

**ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗΣ – ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΗ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ**

ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΡΩΤΗΜΑΤΩΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗΣ

Η Επιτροπή Ενοποίησης, κατά τη συνεδρίαση της 11.8.2009, αποφάσισε να θέσει προς τους νομικούς συμβούλους των εργοληπτικών οργανώσεων που μετέχουν στη διαδικασία ενοποίησής τους, τρία ερωτήματα. Οι απαντήσεις μου στα ερωτήματα αυτά έχουν ως εξής (επισημαίνω ότι πρόκειται για γενικές απαντήσεις, χωρίς εμβάθυνση στις λεπτομέρειες των τεθέντων θεμάτων):

1. Πως πρέπει να διατυπωθούν τα άρθρα του καταστατικού και του κανονισμού λειτουργίας των νομαρχιακών τμημάτων, ώστε να εξασφαλιστεί η αυτονομία των νομαρχιακών τμημάτων σε ζητήματα τοπικά καθώς και η οικονομική τους αυτοτέλεια, με προσδιορισμό συγκεκριμένων εσόδων;

Τα γενικά ζητήματα της αρμοδιότητας, διοίκησης, λειτουργίας και οικονομικής αυτοτέλειας των νομαρχιακών τμημάτων μπορούν να αποτελέσουν ιδιαίτερα άρθρα του καταστατικού της ενοποιημένης οργάνωσης και να ρυθμισθούν σ' αυτό. Η ρύθμιση αυτή είναι προτιμότερο, κατά την άποψή μου, να έχει χαρακτήρα ρύθμισης πλαισίου, θεσπίζοντας στο Καταστατικό τις βασικές αρχές πάνω στις οποίες θα βασίζεται η λειτουργία των τμημάτων. Τα ειδικότερα λεπτομερειακά ζητήματα (που από τη φύση τους είναι πολλά και δυνάμει περίπλοκα) καλό είναι να ρυθμισθούν μέσω κανονισμού λειτουργίας, για τον οποίο θα παρασχεθεί ειδική εξουσιοδότηση μέσω του Καταστατικού. Το σύστημα αυτό έχει εφαρμοσθεί στον ΣΑΤΕ με πολύ μεγάλη επιτυχία. Τα πλεονεκτήματά του είναι τα εξής:

α) Κατοχύρωση των βασικών αρχών λειτουργίας με διατάξεις του Καταστατικού, οι οποίες θα μπορούν να τροποποιηθούν μόνο μέσω της διαδικασίας τροποποίησης του Καταστατικού (μπορούν να θεσπισθούν και αυξημένες πλειοψηφίες για τον σκοπό αυτό).

β) Ευελιξία τροποποιήσεων, βελτιώσεων, μικροαλλαγών όσον αφορά τα λεπτομερειακά ζητήματα, τα οποία είναι και πολλά και σημαντικά. Εάν οι ρυθμίσεις των λεπτομερειακών ζητημάτων περιληφθούν στο Καταστατικό, θα υπάρχει πλήρης αδυναμία τροποποίησής τους, σε περίπτωση που παραστεί ανάγκη. Ο κίνδυνος σ' αυτήν την περίπτωση

είναι μεγάλος να προκληθούν σοβαρές δυσλειτουργίες στη λειτουργία της Οργάνωσης, που δεν θα μπορούν να αποκατασταθούν, λόγω της δεδομένης δυσκολίας τροποποίησης του καταστατικού.

Πρέπει να επισημάνω, ότι οι κανονισμοί λειτουργίας δεν πρέπει να περιορίζονται μόνο στα Νομαρχιακά Τμήματα, αλλά να επεκτείνονται στις λειτουργίες και των λοιπών οργάνων της Οργάνωσης καθώς και στη διαδικασία των αρχαιρεσιών. Στον ΣΑΤΕ ο κανονισμός αρχαιρεσιών έχει αποδειχθεί ένα πολύ αποτελεσματικό εργαλείο, που συνετέλεσε στην άφθογη διεξαγωγή τους, τροποποιήθηκε δε επανειλημμένως, με σκοπό τη βελτίωσή του, κατόπιν προτάσεων και μελών του κατά τις Γενικές Συνελεύσεις. Σε κάθε περίπτωση οι διατάξεις του Καταστατικού υπερισχύουν των επιμέρους κανονισμών.

2. Η υπάρχουσα ακίνητη περιουσία των οργανώσεων, ιδιαίτερα μερικών Συνδέσμων, με ποιες καταστατικές διατάξεις μπορεί να κατοχυρωθεί, ώστε τα πιθανά έσοδα από αυτή, η νομή και η χρήση της να είναι στη διάθεση και για λογαριασμό αντίστοιχων νομαρχιακών τμημάτων;

Κατ' αρχάς το πρώτο ζήτημα που πρέπει να αντιμετωπισθεί είναι η διαδικασία μεταβίβασης της ακίνητης περιουσίας και των εμπραγμάτων δικαιωμάτων γενικότερα από τους Συνδέσμους στην ενιαία Οργάνωση. Εκτός του νομικού τρόπου μεταβίβασης που θα επιλεγεί (πώληση, δωρεά κ.λπ.), θα πρέπει να εξετασθούν και τα φορολογικά ζητήματα, διότι ενδέχεται να υπάρχουν μεγάλες διαφοροποιήσεις στο ύψος του καταβλητέου φόρου. Πρέπει επίσης να εξετασθεί εάν ορισμένα από τα ακίνητα αυτά έχουν περιέλθει στην κυριότητα των συνδέσμων ως καταπιστεύματα ή δωρεές, οπότε ενδέχεται να έχουν τεθεί περιορισμοί στην περαιτέρω διάθεσή τους.

Εφόσον περιέλθει η κυριότητα των ακινήτων αυτών στην ενιαία οργάνωση, η ρύθμιση της περαιτέρω μεταβίβασής τους, καθώς και της διάθεσης των προσόδων από αυτά, μπορεί κατ' αρχήν να γίνει με διατάξεις του Καταστατικού. Η νομιμοποίηση της μεταβίβασης εμπραγμάτων δικαιωμάτων όσον αφορά την ακίνητη περιουσία της οργάνωσης γίνεται μέσω διατάξεων του Καταστατικού. Εφόσον δεν περιέχεται ειδική ρύθμιση στο Καταστατικό, ο γενικός κανόνας είναι ότι η Οργάνωση νομιμοποιείται για τη μεταβίβαση με απόφαση του οργάνου που έχει τη γενική προς τούτο αρμοδιότητα, ήτοι κατά κανόνα του Διοικητικού της Συμβουλίου. Είναι δυνατόν και απολύτως νόμιμο, κατά την άποψή μου, να περιληφθούν ειδικές ρυθμίσεις, που θα απαιτούν την έγκριση για οποιαδήποτε μεταβίβαση

εμπραγμάτων δικαιωμάτων επί των συγκεκριμένων ακινήτων και άλλων οργάνων της Οργάνωσης, όπως π.χ. της Γενικής Συνέλευσης ή των τοπικών οργάνων διοίκησης των Νομαρχιακών Τμημάτων.

3. Μπορούν τα ΜΕΚ να είναι μέλη με ειδικά δικαιώματα εκλέγειν και εκλέγεσθαι.

Κατά τη γνώμη μου ναι. Πρόκειται για νεοϊδρυόμενη Οργάνωση, επομένως στην ιδρυτική της πράξη μπορούν περιληφθούν διατάξεις που να εισάγουν διακρίσεις όσον αφορά τα δικαιώματα διαφόρων κατηγοριών μελών. Άλλωστε, αν και θεωρητικώς στασιάζεται το σχετικό ζήτημα, τέτοιες διακρίσεις έχουν εισαχθεί με μεταγενέστερες τροποποιήσεις του καταστατικού του ΣΑΤΕ, οι οποίες εγκρίθηκαν ακολούθως από το Δικαστήριο. Κατά μείζονα λόγο, συνεπώς, οι διακρίσεις αυτές είναι νόμιμες εφόσον περιλαμβάνονται στο αρχικό καταστατικό, το οποίο τυγχάνει εξ ορισμού της ομόφωνης αποδοχής όλων των ιδρυτικών μελών.

Με τιμή,

Σταμάτης Σταμόπουλος.