

Αριθ. Πρωτ.21044/ΓΒ/σμ

Αθήνα, 03 Νοεμβρίου 2009

Προς τους :
Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών
και Δικτύων
κ. Δημήτριο Ρέππα

Υφυπουργό Υποδομών,
Μεταφορών και Δικτύων
κ. Γιάννη Μαγκριώτη

ΘΕΜΑ: ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΘΕΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΚΛΑΔΟΥ

Κύριε Υπουργέ,

Σας υποβάλλουμε σύνοψη των κυριότερων προβλημάτων – και αντιστοίχων αιτημάτων και θέσεων του συνδέσμου μας των οποίων θεωρούμε ότι επείγει η αντιμετώπιση - λύση

1.ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ – ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑ (ΔΕΛΤΙΟ ΤΑΥΤΟΤΗΤΑΣ ΕΡΓΟΥ):

Θεωρούμε ότι είναι εύκολα υλοποιήσιμη και χωρίς κόστος για το δημόσιο η υποχρεωτική ανάρτηση των βασικών στοιχείων των έργων στο διαδίκτυο.

Τα βασικά στοιχεία θα αναρτώνται υποχρεωτικά στο Διαδίκτυο πριν την υπογραφή:

- i) της Αρχικής Σύμβασης Έργων,
- ii) της Συμπληρωματικής Σύμβασης Έργων και
- iii) της Παραλαβής Έργων.

Θα πρέπει να επισημανθεί ότι η δημοσιότητα των στοιχείων ανάθεσης έργων είναι από ανεπαρκής, έως ανύπαρκτη σε πολλές περιπτώσεις - καταστρατηγώντας τόσο την ευρωπαϊκή όσο και την ελληνική νομοθεσία - με συνέπεια να δημιουργείται (δίκαια ή άδικα) η αίσθηση ότι στα πολύ μεγάλα έργα ακολουθείται κατά συρροή η πρακτική των απευθείας αναθέσεων και συμπληρωματικών συμβάσεων, ενώ, αντίθετα, η αυστηρότητα και η διαφάνεια εξαντλείται στο χώρο των μικρών έργων.

Το σύστημα μπορεί να υλοποιηθεί κατά μεγάλο μέρος σε χρονικό διάστημα περίπου ενός μηνός και στην συνέχεια να επεκτείνεται σταδιακά σε πολλούς τομείς π.χ. ΜΕΕΠ, διαδικασίες πληρωμών, κ.λ.π.

Ακολουθεί σχέδιο δελτίου ταυτότητος έργου στο *Παράρτημα 1*

2. ΕΞΟΦΛΗΣΗ ΟΦΕΙΛΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΠΡΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ – ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΗ ΛΥΣΗ ΟΜΟΛΟΓΑ – ΣΥΜΨΗΦΙΣΜΟΙ ΟΦΕΙΛΩΝ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΜΕ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ – ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΝΟΜΟΣ:

Επείγει η εξόφληση των οφειλών του Δημοσίου προς τις Εργοληπτικές Επιχειρήσεις που σε πολλές περιπτώσεις δημιουργεί ασφυκτικές συνθήκες δεδομένης και της γενικότερης κρίσης στην αγορά και της χρηματοπιστωτικής ασφυξίας.

Σε περίπτωση αδυναμίας εξόφλησης να εξετασθεί – για όσους τουλάχιστον το επιθυμούν – η δυνατότητα εξόφλησης με ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου (υπενθυμίζεται ότι πολύ πρόσφατα το Ελληνικό Δημόσιο αποφάσισε να πράξει αναλόγως για την αντιμετώπιση των χρεών του προς το ΙΚΑ).

Σύμφωνα με τα στοιχεία της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής Ελλάδος (ΟΚΕ) το Ελληνικό Δημόσιο είναι μακράν ο χειρότερος αποπληρωτής έργων υποδομών με καθυστερήσεις που φθάνουν έως και 4 έτη σε σύγκριση με τις λίγες ημέρες ή το πολύ εβδομάδες που απαιτούνται σε όλες τις υπόλοιπες ευρωπαϊκές χώρες.

Απαιτείται άμεση ένταξη των τεχνικών εταιρειών στον αναπτυξιακό νόμο από τον οποίο μονίμως και αδικαιολόγητα κατά την γνώμη μας εξαιρούνται. Γενικότερα απαιτείται λήψη άμεσων μέτρων για τη χρηματοδοτική ανακούφιση των επιχειρήσεων .

Σε κάθε περίπτωση πρέπει να είναι δυνατός ο συμψηφισμός οφειλών του Δημοσίου προς τις επιχειρήσεις με οφειλές των επιχειρήσεων προς το Δημόσιο.

3. ΑΛΛΑΓΗ ΤΡΟΠΟΥ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΕΡΓΩΝ – ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΜΕΙΟΔΟΣΙΑΣ ΩΣ ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΟ ΚΡΙΤΗΡΙΟ:

Οι προϋποθέσεις αξιόπιστων μελετών, σωστής και στελεχωμένης επίβλεψης, ορθής λειτουργίας της αγοράς που αποτελούν αναγκαίες συνθήκες για τη λειτουργία της μειοδοσίας δεν έχουν ακόμη διασφαλιστεί. Το γεγονός αυτό σε συνδυασμό με την οικονομική ασφυξία των επιχειρήσεων (μη πληρωμές, οικονομική κρίση, τραπεζικό σύστημα) οδηγεί σε πολύ υψηλές – παράλογες εκπτώσεις με καταστροφικές συνέπειες τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τα ίδια τα έργα.

4. ΝΕΑ ΣΥΓΧΡΟΝΑ ΑΝΑΛΥΤΙΚΑ ΤΙΜΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗΣ

Ήδη οι εργοληπτικές οργανώσεις ετοιμάζουν σε συνεργασία με σοβαρό οίκο εξειδικευμένων συμβούλων πρόταση σύγχρονου και συμβατού με τα Ευρωπαϊκά δεδομένα συστήματος ανάλυσης τιμών εργασιών τεχνικών έργων υιοθετώντας και προσαρμόζοντας σε μεγάλο βαθμό πρότυπα Ευρωπαϊκών χωρών (π.χ. Γερμανικά STL-BAU, Γαλλικό σύστημα, κ.λ.π). Ουσιαστικά η πρόταση αυτή έχει την καθολική αποδοχή όλων των συναρμόδιων φορέων του Τεχνικού Κόσμου (ΤΕΕ, Οργανώσεις Μελετητών – Εργοληπτών κ.λ.π.)

5. ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ – ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ – ΜΗΧΑΝΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ ΤΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ ΕΡΓΟΛΗΠΤΙΚΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΜΕΕΠ – ΜΗ.Κ.Ι.Ε :

Η εν λόγω πρόταση αποσκοπεί στην δίκαιη και αντικειμενική κατάταξη των επιχειρήσεων ενώ εκτιμάται ότι θα βοηθήσει τα μέγιστα σε έκτακτες περιπτώσεις διαχείρισης κρίσεων αφού ανά πάσα στιγμή θα είναι εφικτή η επιλογή κατάλληλων εργοληπτικών εταιρειών κατά περίπτωση (π.χ. εξειδίκευση εργασιών και ανεκτέλεστο υπόλοιπο ανά κατηγορία εργασιών κ.ο.κ.). Επίσης επείγει η θεσμοθέτηση Μητρώου Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων (ΜΗ.Κ.Ι.Ε.)

6. ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ – ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ (ΣΔΙΤ)

Απαιτείται εκβάθρων επανεξέταση του θεσμικού πλαισίου και του τρόπου υλοποίησης των συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού τομέα . Η μέχρι σήμερα διαδικασία εφαρμογής τους έχει οδηγήσει :

- Στην υπερμεγέθη ενοποίηση τεχνικού αντικειμένου (πχ εκατοντάδες σχολικά κτίρια) με τον συνακόλουθο αποκλεισμό της πλειοψηφίας των τεχνικών εταιρειών της χώρας.
- Παράλληλα η απορροφητικότητα ιδιωτικών κεφαλαίων βρίσκεται κυριολεκτικά σε μηδενικό σημείο εφόσον μόνον ένα (1) από τα εκατοντάδες εξαγγελθέντα έργα βρίσκεται στην (αρχική ακόμη) φάση υλοποίησης.

7. ΑΥΞΗΣΗ ΤΟΥ ΠΛΗΘΟΥΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΤΟΥΜΕΝΩΝ ΕΡΓΩΝ , ΕΙΔΙΚΑ ΤΩΝ ΜΙΚΡΩΝ ΚΑΙ ΜΕΣΑΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ, κατά τα πρότυπα των μέτρων αντιμετώπισης της οικονομικής κρίσης που έλαβαν οι περισσότερες ανεπτυγμένες χώρες, με την απαιτούμενη αντίστοιχη αύξηση των κονδυλίων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων (ΠΔΕ)

8. ΕΓΓΥΗΤΙΚΕΣ ΕΠΙΣΤΟΛΕΣ

Στην τρέχουσα συγκυρία οι υψηλές απαιτούμενες πρόσθετες εγγυητικές επιστολές αποτελούν βραχνά για τις περισσότερες εργοληπτικές επιχειρήσεις και ουσιαστικά επιβαρύνουν τα έργα και του αναδόχους ενώ ωφελούν μόνο το τραπεζικό σύστημα

Προτείνουμε

- άμεση δημοσιοποίηση στο διαδίκτυο των στοιχείων των εγγυητικών επιστολών ούτως ώστε να αποκλειστεί η περίπτωση πλαστών εγγυητικών επιστολών,
- υποχρεωτική αναγραφή χρόνου λήξης στις εγγυητικές επιστολές, αντίστοιχη με την προθεσμία εκτέλεσης του έργου και τις υποχρεώσεις συντήρησης, για να καταπολεμηθεί η αδράνεια και η υπερβολικά καθυστερημένη επιστροφή εκ μέρους των δημοσίων υπηρεσιών.
- σε συνδυασμό με την ενδεχόμενη αλλαγή του συστήματος ανάθεσης να εξεταστεί η μείωση ή και κατάργηση των απαιτούμενων πρόσθετων εγγυητικών επιστολών.

9. ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ, ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

Απαιτείται ουσιαστική απλοποίηση της νομοθεσίας ώστε να αποφεύγονται οι μεγάλες καθυστερήσεις στην – ένταξη - δημοπράτηση – ανάθεση και εκτέλεση των έργων. Το δαιδαλώδες πλέγμα νομοθετικών διατάξεων, εγκυκλίων , αποφάσεων , γνωμοδοτήσεων κλπ. που επιδέχονται διαφορετικές και αντιφατικές ερμηνείες στην κυριολεξία « δένει τα χέρια» τόσο των δημοσίων υπηρεσιών όσο και των ιδιωτικών επιχειρήσεων.

Ετσι το τεχνικό δυναμικό του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα αντί να απασχολείται με την παραγωγή τεχνικού έργου απασχολείται κατά κύριο λόγο με ενστάσεις , προσφυγές, αιτήσεις

ακυρώσεων, αιτήσεις θεραπείας, δικαστικές προσφυγές κλπ. με αποτέλεσμα τεράστιες καθυστερήσεις στην πρόοδο των έργων και στην απορροφητικότητα των κονδυλίων.

Απαιτείται επανεξέταση νομοθετικού πλαισίου εκτέλεσης έργων προς την κατεύθυνση εναρμόνισης με ευρωπαϊκά δεδομένα (FIDIC) και επίλυση θεμάτων όπως:

- √ Απαλλοτριώσεις – αρχαιολογική έρευνα προ της δημοπράτησης,
- √ Εξασφάλιση δανειοθαλάμων – αδρανών – εναπόθεσης προϊόντων εκσκαφών,
- √ Αξιόπιστοι προϋπολογισμοί έργων,
- √ Εξασφαλισμένη χρηματοδότηση προ της δημοπράτησης και φυσικά
- √ Θεσμοθέτηση συστήματος γρήγορης και αξιόπιστης διαδικασίας ανάθεσης μελετών.

Τέλος πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο σύστασης σώματος ειδικών δικαστών με σκοπό την ταχεία απονομή δικαιοσύνης σε έναν τόσο κρίσιμο και σοβαρό τομέα όπως είναι τα τεχνικά έργα που απαιτούνται εξειδικευμένες τεχνικές και νομικές γνώσεις

10. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ - ΔΙΑΛΟΓΟΥ

Η Θεσμοθέτηση διαλόγου με όλους τους εμπλεκόμενους στον τομέα παραγωγής δημοσίων έργων φορείς (εργολήπτες, μελετητές, ΤΕΕ, ΕΜΔΥΔΑΣ, κλπ) πριν την προώθηση νομοσχεδίων, υπουργικών αποφάσεων και εγκυκλίων που αφορούν στον κλάδο μας θα συντελέσει σίγουρα στην αποφυγή σφαλμάτων και ανεπιθύμητων παρενεργειών.

Σημαντικό ρόλο προς την κατεύθυνση αυτή θα μπορούσε να παίξει πιθανότατα ένα αναβαθμισμένο, αξιόπιστο και αυτόνομο Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών (ΙΟΚ) που να εκφράζει - σύμφωνα άλλωστε και με τον ιδρυτικό του νόμο - όλους τους φορείς της αγοράς έργων και όχι μία υπηρεσία - παράρτημα του Υπουργείου, όπως δυστυχώς, συμβαίνει σήμερα, ύστερα από την τροποποίηση του ιδρυτικού του νόμου αναφορικά με την σύσταση του διοικητικού του συμβουλίου.

Πιθανότατα πρέπει να εξεταστεί η θεσμοθέτηση άμισθης επιτροπής ή συμβουλίου εκπροσώπων των εμπλεκόμενων φορέων και υπηρεσιακών παραγόντων που θα παρακολουθεί συνεδριάζοντας σε τακτά χρονικά διαστήματα την εξέλιξη των νομοθετικών προτάσεων με καθαρά συμβουλευτικό ρόλο.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΑΛ. ΠΙΑΤΙΔΗΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΔΕΛΤΙΟ ΤΑΥΤΟΤΗΤΑΣ ΕΡΓΟΥ

Πρόταση του ΣΑΤΕ για κωδικοποίηση των στοιχείων κάθε έργου που πρέπει να συμπληρώνονται και να αναρτώνται στο διαδίκτυο υποχρεωτικά πριν :

- την υπογραφή σύμβασης
- την υπογραφή τυχόν συμπληρωματικής σύμβασης
- την παραλαβή κάθε έργου

Αφορά σε όλα τα έργα του Δημοσίου, της Αυτοδιοίκησης, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Α.Ε. που ελέγχονται από το Δημόσιο (ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε., ΔΕΠΑΝΟΜ Α.Ε. , ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε. κλπ.) ανεξαρτήτως προϋπολογισμού.

Το σύστημα ως προς τα παρακάτω στοιχεία μπορεί να υλοποιηθεί άμεσα ενώ θα μπορεί να επεκτείνεται σε άλλα θέματα όπως Μητρώο εμπειρίας Κατασκευαστών (ΜΕΕΠ), χρηματοδοτήσεις κλπ.

Τίτλος Έργου	
Σύντομη περιγραφή τεχνικού αντικειμένου	
Κύριος του έργου	
Φορέας Έργου	
Διευθύνουσα Υπηρεσία	
Προϊσταμένη Αρχή	
Προϋπολογισμός	
Καλούμενες κατηγορίες και τάξεις ΜΕΕΠ	
Τρόπος επιλογής Αναδόχου (N 3669)	Ανοικτή δημοπρασία (άρθρο 3 παρ. α)
	Δημοπρασία με προεπιλογή (άρθρο 3 παρ. β)
	Απευθείας Ανάθεση ή διαγωνισμός μεταξύ περιορισμένου αριθμού επιχειρήσεων (άρθρο 3 παρ. γ)
Σύστημα υποβολής προσφορών (N 3669)	Ενιαίο ποσοστό εκπτώσης (άρθρο 5)
	Επιμέρους ποσοστά έκπτωσης (άρθρο 6)
	Ελεύθερη συμπλήρωση τιμολογίου (άρθρο 7)
	Μελέτη - Κατασκευή (άρθρο 8)
	Μειοδοσία στο ποσοστό οφέλους απολ. εργασιών (άρθρο 9)
	Αξιοποίηση ακινήτων με σντιπαροχή (άρθρο 10)
	Προσφορά που περιλαμβάνει άλλα ανταλλάγματα (άρθρο 11)
	Εκτέλεση ΔΕ με το σύστημα της αντιπαροχής (άρθρο 12)
Εναλλακτικές προσφορές (άρθρο 13)	
Ημερομηνία Διαγωνισμού	
Εκπτώση	

Ενστάσεις -ΠΛ 609	1ο Στάδιο
	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
	2ο Στάδιο
	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Προσφυγές Επιτροπής άρθρου 151	3ο Στάδιο
	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Προσφυγή στα δικαστήρια (ΣΤΕ , Πρωτοδικεία)	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Έλεγχος -Αίτηση Ανάκλησης στο Ελεγκτικό Συνέδριο	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Ημερομηνία υπογραφής σύμβασης	
Στοιχεία Αναδόχου	
Συμβατικό τίμημα	
Ποσά συμπληρωματικών συμβάσεων	1η ΣΣΕ -
	2η ΣΣΕ -
Τελικό κόστος έργου	
Συμβατικός χρόνος περαίωσης	
Πραγματικός χρόνος περαίωσης	
Ημερομηνία προσωρινής παραλαβής	
Ημερομηνία οριστικής παραλαβής	

Εγγυητικές επιστολές	Καλής εκτέλεσης – πρόσθετες εγγυήσεις
	1.Τράπεζα:..... Ποσό:..... Αρ. πρωτ.:.....
	2.....
	3.....
	Ανάληψης δεκάτων
	1.Τράπεζα:..... Ποσό:..... Αρ. πρωτ.:.....
2.....	