

**ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ  
ΝΟΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ  
Δ/ΝΣΗ: ΚΑΖΑΜΠΑΚΑ 4 ΚΑΡΔΙΤΣΑ  
ΤΗΛ. & FAX: (24410) 76947**

**Καρδίτσα 21 -1-2010**

**Προς  
ΠΕΣΕΔΕ  
Θεμιστοκλέους 4  
106 78 Αθήνα**

**ΘΕΜΑ: Προτάσεις αναμόρφωσης θεσμικού πλαισίου παραγωγής δημοσίων έργων.**

Το Δ.Σ. του Συνδέσμου Εργοληπτών Δημοσίων Έργων Ν. Καρδίτσας στην συνεδρίαση της 12-1-2010 απαντώντας σε σχετική πρόσκληση αποφάσισε να προτείνει στο Δ.Σ. της ΠΕΣΕΔΕ τα παρακάτω, προκειμένου να τα λάβει υπ' όψη του στις προτάσεις που θα υποβάλει στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σχετικά με την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής δημοσίων έργων.

#### **A. ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

Θεωρώντας ότι απευθυνόμαστε σε συναδέλφους με μεγάλη εμπειρία στον τομέα ανάληψης και κατασκευής δημοσίων έργων, αναφέρουμε συνοπτικά τις προτάσεις μας για αλλαγές – τροποποιήσεις που αφορούν το θεσμικό πλαίσιο διακήρυξης, ανάθεσης, εκτέλεσης παράδοσης – παραλαβής των δημοσίων έργων

1. Κατάργηση των πρόσθετων εγγυήσεων
2. Μείωση κατά 50% του ανεκτέλεστου
3. Εφαρμογή αναλυτικών τιμολογίων
4. Αλλαγή του τρόπου υπολογισμού των αναθεωρήσεων
5. Κατάργηση απ' ευθείας αναθέσεων (ΟΤΑ).
6. Κατάργηση διενέργειας διαγωνισμών με προσκλήσεις περιορισμένου αριθμού εργοληπτών
7. Κατάργηση εμπειροτεχνικών πτυχίων
8. Πληρότητα μελετών με ευθύνες και των μελετητών
9. Διαφάνεια και έγκαιρη δημοσιοποίηση των μελετών και τευχών δημοπράτησης των έργων
10. Διαφάνεια (με ανάρτηση στο site κάθε υπηρεσίας) σε όλες τις διαδικασίες (διακήρυξη – δημοπρασία – ανάθεση – εκτέλεση – αποπληρωμή – παραλαβή) κατασκευής ενός έργου
11. Κατάργηση εγγραφής στα ΜΕΚ και ΜΕΕΠ των συνταξιούχων δημοσίων υπαλλήλων
12. Περιορισμός του συστήματος ανάθεσης έργων με μελέτη – κατασκευή σε απολύτως αναγκαίες περιπτώσεις (εκεί όπου αποδεδειγμένα υπάρχει know-how)
13. Κατάργηση ανάθεσης με ΣΔΙΤ έργων των οποίων η αποπληρωμή γίνεται από το δημόσιο και όχι από τους χρήστες

## **B. ΜΟΡΙΟΔΟΤΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΑΝΑΔΟΧΟΥ**

Έχοντας σαν αφετηρία τις εμπειρίες που έχουμε αποκομίσει από τα έως σήμερα συστήματα επιλογής αναδόχου και λαμβάνοντας υπόψη τα θετικά αλλά και αρνητικά στοιχεία των συστημάτων αυτών προσπαθήσαμε να διαμορφώσουμε μία πρόταση για σύστημα κατά το δυνατόν σύγχρονο, αξιοκρατικό, αντικειμενικό και κυρίως εφικτό.

Κεντρικό πυρήνα του συστήματος αυτού αποτελούν οι παρακάτω θέσεις :

- Το κύριο κριτήριο επιλογής πρέπει πάντα να είναι η μεγαλύτερη έκπτωση
- Πρέπει να υπάρχει κάποιου είδους διασφάλιση απέναντι στις υψηλές εκπτώσεις καθώς αποδείχθηκαν επιβλαβείς τόσο για την κατασκευή των έργων όσο και για τον κλάδο των εργοληπτών.
- Πρέπει να υπάρχουν και άλλα κριτήρια επιλογής, όπως συμβαίνει σε όλη τη διαδικασία της αγοράς, αλλά και όπως έχει αποδειχθεί από τη διαδικασία των έργων

Τα κριτήρια που θα χρησιμοποιηθούν για να είναι βιώσιμο το σύστημα θα πρέπει να είναι :

- ✓ Εύκολα υλοποιήσιμα ώστε να μην παραχθεί πρόσθετη γραφειοκρατία
- ✓ Αντικειμενικά, με την έννοια ότι δεν θα υπάρχει ανθρώπινη παρέμβαση και κρίση.
- ✓ Αντιπροσωπευτικά της γενικής εικόνας των επιχειρήσεων και της θέσης τους απέναντι στο δημοπρατούμενο έργο.
- ✓ Πολλαπλά, ώστε να μην ευνοούν υπερβολικά συγκεκριμένους τομείς στους οποίους πλεονεκτούν κάποιες επιχειρήσεις.
- ✓ Συμβατά κατά το δυνατόν με τον υπάρχοντα χάρτη των εργοληπτικών επιχειρήσεων, ώστε να αποφευχθούν βίαιες αλλαγές.

Το παρόν σύστημα ανάδειξης αναδόχου βασίζεται στην επιλογή της βέλτιστης προσφοράς.

Για τον εντοπισμό της βέλτιστης προσφοράς λαμβάνονται υπόψη οι παρακάτω παράμετροι με το ανάλογο ποσοστό συμμετοχής στη διαδικασία.

1	<b>ΕΚΠΤΩΣΗ</b>	<b>50%</b>
2	<b>ΜΕΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ</b>	<b>10%</b>
3	<b>ΑΝΕΚΤΕΛΕΣΤΟ</b>	<b>10%</b>
4	<b>ΕΝΤΟΠΙΟΤΗΤΑ</b>	<b>5%</b>
5	<b>ΧΡΟΝΟΣ ΠΕΡΑΙΩΣΗΣ</b>	<b>5%</b>
6	<b>ΥΨΟΣ ΕΓΓΥΗΣΕΩΝ</b>	<b>5%</b>
7	<b>ΧΡΟΝΟΣ ΣΤΑΘΕΡΟΤΗΤΑΣ ΤΙΜΩΝ</b>	<b>5%</b>
8	<b>ΜΕΣΟ ΕΤΗΣΙΟΠΡΟΣΩΠΙΚΟ</b>	<b>5%</b>
	<b>ΕΜΠΕΙΡΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΤΕΛΕΥΤΑΙ</b>	<b>5%</b>
9	<b>ΤΡΙΕΤΙΑ</b>	
		<b>ΣΥΝΟΛΟ 100%</b>

### **1. ΕΚΠΤΩΣΗ**

Η προσφερόμενη έκπτωση παίζει τον πιο σημαντικό ρόλο στη διαδικασία επιλογής αναδόχου

Το ποσοστό της έκπτωσης θα λαμβάνεται υπόψη κατά 50% στη μοριοδότηση για την επιλογή του αναδόχου

Η απόλυτη (θεωρητική) έκπτωση 100% λαμβάνει 500 βαθμούς και οι υπόλοιπες ακολουθούν αναλογικά στη σειρά μοριοδότησης.

Ο τύπος που χρησιμοποιείται είναι

**Έκπτωση / 100 \* 500 = Αναλογούντα μόρια**

## 2. ΜΕΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ

Με τη μέθοδο αυτή μοριοδοτούνται αναλογικά οι προσφορές οι οποίες βρίσκονται πιο κοντά στη μέση προσφορά του διαγωνισμού , με μικρό όμως ποσοστό ώστε να μην επηρεάζεται το σύστημα από το πλήθος των προσφορών κ.λ.π ( φαινόμενα μαθηματικού τύπου). Δεν αποκλείει καμία προσφορά από τη διαδικασία.

Η διαδικασία αυτή επηρεάζει την επιλογή του αναδόχου κατά 10 % στο σύνολο.

Αρχικά υπολογίζουμε το μέσο όρο των προσφορών

Στη συνέχεια αποκλείουμε τις προσφορές οι οποίες απέχουν +- 10% από το μέσο όρο (αποκλείουμε για να έχουμε αντιπροσωπευτικό μέσο όρο και μόνο για τη χρήση του υπολογισμού, όχι από το διαγωνισμό)

Εν συνέχεια επανυπολογίζουμε το μέσο όρο λαμβάνοντας υπόψη τις εναπομείνουσες προσφορές

Η μέση προσφορά μοριοδοτείται με 100 βαθμούς ενώ οι υπόλοιπες μοριοδοτούνται αναλογικά με το πόσο απέχουν από αυτήν.

Ο τύπος που χρησιμοποιείται είναι:

**ΜΕΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ/ΠΡΟΣΦΟΡΑ Χ100** για τις μεγαλύτερες από τη μέση

προσφορά

**ΠΡΟΣΦΟΡΑ/ΜΕΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ Χ100** για τις μικρότερες από τη μέση προσφορά

## 3. ΑΝΕΚΤΕΛΕΣΤΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ

Θεωρούμε ότι το μέγεθος του ανεκτέλεστου υπολοίπου αποτελεί ένα ασφαλές κριτήριο τόσο για την ευχέρεια της κατασκευής όσο και για τη ρύθμιση της ισορροπίας της αγοράς

Η διαδικασία αυτή επηρεάζει την επιλογή του αναδόχου κατά 10% στο σύνολο.

Από τη διακήρυξη τίθεται ως μέγιστο ανεκτέλεστο το ανεκτέλεστο της τάξης του έργου. Για έργο 2ης τάξης 4.500.000 κ.λ.π

Οι επιχειρήσεις μοριοδοτούνται αναλογικά με το ανεκτέλεστο υπόλοιπο που έχουν και έως το παραπάνω όριο. Δηλαδή εάν στο διαγωνισμό μετέχει εταιρεία μεγαλύτερης τάξης μοριοδοτείται για ανεκτέλεστο έως το όριο της τάξης του διαγωνισμού και όχι παραπάνω

Ο τύπος που χρησιμοποιείται είναι:

**ΑΝΕΚΤΕΛΕΣΤΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ /ΟΡΙΟ ΑΝΕΚΤΕΛΕΣΤΟΥ ΤΑΞΗΣ ΕΡΓΟΥ Χ 100**

Το ανεκτέλεστο υπόλοιπο μπορεί να προσκομίζεται με τη μορφή δήλωσης και με την ενημερότητα πτυχίου.

## 4. ΕΝΤΟΠΙΟΤΗΤΑ

Το κριτήριο αυτό επηρεάζει την επιλογή του αναδόχου κατά 5% στο σύνολο.

Οι επιχειρήσεις οι οποίες έχουν έδρα στο Νομό ή στους δηλωθέντες στο ΜΕΕΠ γειτονικούς Νομούς λαμβάνουν 50 βαθμούς. Οι επιχειρήσεις με έδρα άλλους νομούς, δεν βαθμολογούνται.

## 5. ΧΡΟΝΟΣ ΠΕΡΑΙΩΣΗΣ

Το κριτήριο επηρεάζει την επιλογή του αναδόχου κατά 5% στο σύνολο.

Η διακήρυξη θα ορίζει τον ελάχιστο και το μέγιστο χρόνο περαίωσης και η κάθε επιχείρηση θα προτείνει το δικό της.

Η μοριοδότηση θα γίνεται αναλογικά με το πόσο μικρότερος είναι ο προτεινόμενος χρόνος από τον μέγιστο και έως το όριο του ελάχιστου χρόνου . Ο τύπος που χρησιμοποιείται είναι:

**(ΜΕΓΙΣΤΟΣ ΧΡΟΝΟΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ - ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΣ ΧΡΟΝΟΣ)/(ΜΕΓΙΣΤΟΣ ΧΡΟΝΟΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ - ΕΛΑΧΙΣΤΟΣ ΧΡΟΝΟΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ) Χ 50**

Ο προτεινόμενος χρόνος περαίωσης μπορεί να δηλώνεται στο έντυπο προσφοράς.

## 6. ΥΨΟΣ ΕΓΓΥΗΣΕΩΝ

Το κριτήριο αυτό επηρεάζει την επιλογή του αναδόχου κατά 5% στο σύνολο.

Από τη διακήρυξη θα ορίζεται ως μικρότερη δυνατή εγγύηση 5% και ως μέγιστη δυνατή 20%

Οι επιχειρήσεις θα μοριοδοτούνται αναλογικά με το ύψος των εγγυήσεων που θα δίνουν και έως το άνω όριο της οριζόμενης από τη Διακήρυξη εγγύησης.

**(ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ – ΕΛΑΧΙΣΤΗ ΕΓΓΥΗΣΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ) / (ΜΕΓΙΣΤΗ ΕΓΓΥΗΣΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ – ΕΛΑΧΙΣΤΗ ΕΓΓΥΗΣΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ) X 50**

#### **7. ΧΡΟΝΟΣ ΣΤΑΘΕΡΟΤΗΤΑΣ ΤΙΜΩΝ**

Ο χρόνος σταθερότητας των τιμών θα λαμβάνεται υπόψη κατά 5%

Η διακήρυξη θα δηλώνει μέγιστο χρόνο σταθερότητας των τιμών όμοιο με το μέγιστο χρόνο περαίωσης του έργου

Η κάθε επιχείρηση έχει δικαίωμα να προτείνει για πόσο χρόνο θα είναι σταθερές οι τιμές της προσφοράς της.

Η επιχείρηση που δηλώνει το μεγαλύτερο χρόνο σταθερότητας τιμών μοριοδοτείται με 50 βαθμούς.

Οι επιχειρήσεις μοριοδοτούνται αναλογικά με τον προτεινόμενο χρόνο τους.

Ο τύπος που χρησιμοποιείται είναι:

**ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΣ ΧΡΟΝΟΣ ΣΤΑΘΕΡΟΤΗΤΑΣ ΤΙΜΩΝ/ ΧΡΟΝΟΣ ΣΤΑΘΕΡΟΤΗΤΑΣ ΤΙΜΩΝ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ X 50**

Ο προτεινόμενος χρόνος σταθερότητας τιμών μπορεί να δηλώνεται στο έντυπο προσφοράς.

#### **8. ΜΕΣΟ ΕΤΗΣΙΟ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ**

Το κριτήριο αυτό επηρεάζει την επιλογή του αναδόχου κατά 5% στο σύνολο.

Τίθενται ως οροφή τα 25 άτομα για τη 2η τάξη, τα 50 άτομα για την 3η τάξη και τα 75 άτομα για την 4η τάξη

Η επιχείρηση που δηλώνει το μεγαλύτερο απασχολούμενο προσωπικό προμοδοτείται με 50 βαθμούς. Επιχειρήσεις με μεγαλύτερο προσωπικό θα μοριοδοτούνται επίσης με 50 μόρια.

Οι υπόλοιπες επιχειρήσεις μοριοδοτούνται αναλογικά με βάση το δηλωθέν προσωπικό.

Ο τύπος που χρησιμοποιείται είναι:

**ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ/ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ X 50**

Το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό προσωπικό θα υπολογίζεται με βάση ετήσια βεβαίωση του ΙΚΑ για τον αριθμό των ενσήμων τα οποία μπήκαν από την επιχείρηση και αφορούσαν δημόσια έργα διά του 100 (θεωρούμε ότι 100 ένσημα ανά έτος μπορούν να αντιστοιχούν σε έναν όχι ευκαιριακά εργαζόμενο).

#### **9. ΕΜΠΕΙΡΙΑ ΣΕ ΕΡΓΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΤΕΛΕΥΤΑΙΑ ΤΡΙΕΤΙΑ**

Το κριτήριο αυτό επηρεάζει την επιλογή του αναδόχου κατά 5% στο σύνολο.

Ορίζεται ως οροφή της εμπειρίας ο προϋπολογισμός του έργου

Οι υπόλοιπες επιχειρήσεις βαθμολογούνται αναλογικά με βάση αυτόν ενώ επιχειρήσεις με μεγαλύτερη εμπειρία θα μοριοδοτούνται επίσης με 50 μόρια..

Ο τύπος που χρησιμοποιείται είναι

**ΔΗΛΩΘΕΙΣΑ ΕΜΠΕΙΡΙΑ/ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΕΡΓΟΥ X 50**

Η εμπειρία μπορεί να παρουσιάζεται με βάση τις σχετικές βεβαιώσεις των Υπηρεσιών.

Συνημμένα ακολουθούν κάποια παραδείγματα έτσι ώστε να γίνει κατανοητό το προτεινόμενο σύστημα. Είμαστε πρόθυμοι για οποιοσδήποτε επιπλέον διευκρινήσεις.

**Για το Δ.Σ.**

**Ο Πρόεδρος**

**Ο Γραμματέας**

**Γ. Β. Μπαρμπούτης**

**Αθ. Γριβέλλας**

