

Αριθ. Πρωτ.22872/ΣΓ/σμ

Αθήνα, 02 Φεβρουαρίου 2011

Π Ρ Ο Σ

1. Υπουργό Οικονομικών

κ. Γ. Παπακωνσταντίνου

2. Υφυπουργό Οικονομικών

κ. Δ. Κουσελά

3. Γενικό Γραμματέα Υπουργείου  
Οικονομικών

κ. Δ. Γεωργακόπουλο

ΚΟΙΝ.: Γενικό Διευθυντή Φορολογίας

κ. Δ. Σταματόπουλο

**ΘΕΜΑ:** Δημόσια Διαβούλευση για το Προσχέδιο Νόμου «Καταπολέμηση της Φοροδιαφυγής, Αναδιάρθρωση των Φορολογικών Υπηρεσιών και άλλες Διατάξεις Αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών»

**ΣΧΕΤ.:**(α) Η υπ' αριθμ. 22558B/17-12-2010/επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ (Α.Π. Γενικού Γραμματέα κ. Δ. Γεωργακόπουλου: 0019323/17.12.2010)

(β) Η υπ' αριθμ. 22558/17-11-2010/επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ (Α.Π. Υφυπουργού κ. Δ. Κουσελά: 1178/19.11.2010 και Α.Π. Γενικού Γραμματέα κ. Δ. Γεωργακόπουλου: 0018315/19.11.2010)

(γ) Η υπ' αριθμ. 22577/19-11-2010/επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ (Α.Π. Υπουργού κ. Γ. Παπακωνσταντίνου: 14558/22.11.2010 και Α.Π. Υφυπουργού κ. Δ. Κουσελά: 1109/19.11.2010)

(δ) Η υπ' αριθμ. 22374/27-09-2010/επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ (Α.Π. Υπουργού κ. Γ. Παπακωνσταντίνου: 12672/28.09.2010)

(ε) Η υπ' αριθμ. 21717A/03-09-2010/επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ (Α.Π. Υπουργού κ. Γ. Παπακωνσταντίνου: 11756/03.09.2010)

(στ) Η υπ' αριθμ. 21836/13-05-2010/επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ (Α.Π. Υπουργού κ. Γ. Παπακωνσταντίνου: 7359/13.05.2010)

Κύριοι,

με αλληπάλληλες επιστολές μας, προτάσεις μας και παραστάσεις μας, σας τονίσαμε την άθλια οικονομική κατάσταση στην οποία έχει περιέλθει ο κατασκευαστικός κλάδος της Χώρας και εντοπίσαμε τα σοβαρότατα οικονομικά και φορολογικά προβλήματα που αντιμετωπίζουμε. Σε πρόσφατη μάλιστα συνάντηση που είχαμε με τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου κ. Δημ. Γεωργακόπουλο, αποκομίσαμε την εντύπωση ότι τα παραπάνω θέματα έγιναν κατανοητά και ότι με τις επικείμενες αλλαγές στην φορολογική νομοθεσία τα θέματα αυτά θα αντιμετωπίζονταν.

Δυστυχώς όμως ουδέν φαίνεται να πραγματοποιείται, και με τον ανωτέρω, υπό δημόσια διαβούλευση, νέο φορολογικό νόμο.

Πέραν αυτού κάποια προβλήματα γίνονται ακόμη πιο έντονα και μάλιστα οι διοικήσεις των εταιρειών – μελών του Συνδέσμου μας, αντιμετωπίζουν πλέον, πέραν των άλλων, και το φάσμα της στέρησης της ατομικής τους ελευθερίας, σε ένα περιβάλλον φορολογικής ασυδοσίας που δημιουργείται.

## **A - ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΟΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ**

### **A-1. Άρθρο 3 Μέτρα για την καταστολή της φοροδιαφυγής στην άμεση και έμμεση φορολογία.**

**Δεν αρκεί η διατύπωση:** *«Προβλέπεται η μη δέσμευση καταθέσεων και μη εφαρμογή ποινικών κυρώσεων εάν ο φορολογούμενος που οφείλει φόρους ταυτόχρονα έχει απαίτηση κατά του Δημοσίου βέβαιη και εκκαθαρισμένη και εφόσον την απαίτηση αυτή δεν την έχει εκχωρήσει σε τρίτους».*

Θεωρούμε αδιανόητο να επιβάλλονται ποινές, και μάλιστα στέρησης ελευθερίας, σε επιχειρήσεις που δεν αποδίδουν ΦΠΑ στο Δημόσιο, τη στιγμή που το ίδιο το Δημόσιο (ΟΤΑ, ΔΕΚΟ κλπ.) τους οφείλει τον ΦΠΑ!!!

Πιστεύουμε ότι πρόκειται για μία ατυχέστατη στιγμή από την πλευρά των συντακτών του Προσχεδίου !!!

Πως είναι δυνατόν να στοιχειοθετείται αδίκημα υπεξαίρεσης, λόγω μη απόδοσης ΦΠΑ στο Δημόσιο, ΦΠΑ την στιγμή που ο ευρύτερος Δημόσιος Τομέας οφείλει κατά αρχάς να πληρώσει, για να τον εισπράξει ακολούθως, σαν Υπουργείο Οικονομικών !!!

Σε ένα κράτος δικαίου καμία ποινή είτε στερητική της ελευθερίας, είτε χρηματική, είτε πρόστιμο, είτε προσαύξηση δεν είναι δυνατό να επιβληθεί, όταν ο φορολογούμενος οφείλει μεν στο Κράτος χρήματα, οφειλή δε που έχει δημιουργηθεί από χρέος που δεν έχει αποπληρωθεί από τον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα!!!

Δεν είναι δυνατόν να χαρακτηρίζεται ως φοροφυγιάς, να καταβάλει πρόστιμα και προσαυξήσεις, να διαπομπεύεται και να οδηγείται στην φυλακή ένας επιχειρηματίας που δεν αποδίδει οποιονδήποτε φόρο στο Κράτος, όταν ο τάδε Δήμος ή η δείνα ΔΕΚΟ του οφείλει πολύ περισσότερα χρήματα.

**Αυτό το νοσηρό φαινόμενο πρέπει άμεσα να διορθωθεί. Δεν υπάρχει καμία δικαιολογία.!!!**

### **A- 2. Άρθρο 13 Γενική αρχή ενάντια στην καταστρατήγηση**

Είναι απορίας άξιο ποιος είναι ο σκοπός αυτής της διάταξης. Γιατί άραγε μέχρι τώρα τα ελεγκτικά όργανα, δεν εξέταζαν την ουσία των θεμάτων ;

Οι φορολογικές διατάξεις, λόγω της ιδιαίτερης σοβαρότητάς των, είναι γνωστό σε οποιονδήποτε έχει στοιχειώδεις γνώσεις της νομικής επιστήμης, ότι ερμηνεύονται «στενά» και όχι με ευρύτητα ερμηνείας από οιονδήποτε. Εκτός και στην πραγματικότητα πρόκειται περί **«αρχής καταστρατήγησης της δικαιοσύνης»**. Καταλύουμε κάθε έννοια της δικαιοσύνης. Δηλαδή το ελεγκτικό όργανο, με άλλα λόγια δεν δεσμεύεται από την διατύπωση των νόμων. Δίνουμε δηλαδή σε οποιοδήποτε ελεγκτικό όργανο και νομοθετική, και δικαστική εξουσία, να ελέγχει, να δικάζει και να καταδικάζει. Θεωρούμε το λιγότερο ότι η διατύπωση του εν λόγω άρθρου είναι **«απαράδεκτη»**.

## **B- ΛΟΙΠΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ.**

Παραθέτουμε κατωτέρω εν συντομία και ως **υπενθύμηση** τις λοιπές προτάσεις μας όπως εμπειριστάτωμένα σας έχουμε διατυπώσει στο πρόσφατο παρελθόν για να συμπεριληφθούν στο εν λόγω νομοσχέδιο.

### **B – 1. ΚΑΤΑΒΟΛΗ ΦΠΑ ΤΙΜΟΛΟΓΙΩΝ ΠΡΟΣ ΕΥΡΥΤΕΡΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΟΜΕΑ (Ο.Τ.Α. – ΔΕΚΟ) ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΙΣΠΡΑΞΗ ΤΩΝ ΤΙΜΟΛΟΓΙΩΝ.**

#### **α) Υπεύθυνη δήλωση.**

Η σχετική υπεύθυνη δήλωση θα συντάσσεται και θα σφραγίζεται από τις αρμόδιες Δ.Ο.Υ., όπως μέχρι σήμερα αλλά κατά την έκδοση των σχετικών Τιμολογίων, (όχι κατά την είσπραξή τους), και με την εξής συμπλήρωση:

**«... Επίσης δηλώνουμε ότι επειδή η εν λόγω πιστοποίηση δεν εξοφλείται επί του παρόντος από πλευράς Δημοσίου, ο αναλογούν ΦΠΑ θα καταχωρηθεί στα 'Λοιπά προστιθέμενα ποσά' της τρεχούσης περιοδικής δήλωσης. Κατά την είσπραξη της εν λόγω πιστοποίησης ο αναλογούν ΦΠΑ θα καταχωρηθεί στα 'Λοιπά αφαιρούμενα ποσά' της περιοδικής δήλωσης της περιόδου είσπραξης της».**

#### **β) Περιοδική Δήλωση ΦΠΑ**

Οι περιοδικές δηλώσεις θα εξακολουθήσουν να συντάσσονται όπως και τώρα, δηλαδή θα συμπεριλαμβάνουν στις εκροές όλα τα σχετικά τιμολόγια πιστοποιήσεων που έχουν εκδοθεί εντός της περιόδου, ανεξάρτητα εάν έχουν εξοφληθεί από πλευράς Δημοσίου ή όχι.

Ο ΦΠΑ των σχετικών τιμολογίων που δεν έχουν εξοφληθεί θα καταχωρείται στον Κωδικό 402 της περιοδικής δήλωσης, «ΦΠΑ εκτάκτων δηλώσεων, Λοιπά προστιθέμενα ποσά». Με αυτόν τον τρόπο οι εταιρείες δεν θα καταβάλλουν τον ΦΠΑ των σχετικών ανείσπρακτων τιμολογίων κατά την περίοδο έκδοσης τους.

Κατά την σύνταξη της περιοδικής δήλωσης της περιόδου είσπραξης των σχετικών τιμολογίων οι εταιρείες, θα καταχωρούν τον αναλογούντα ΦΠΑ στον Κωδικό 412 της περιοδικής δήλωσης, «Χρεωστικό μέχρι 3€ προηγούμενης φορολογικής περιόδου και Λοιπά Προστιθέμενα Ποσά». Με αυτόν τον τρόπο οι εταιρείες θα καταβάλλουν τον ΦΠΑ των σχετικών ανείσπρακτων τιμολογίων κατά την περίοδο είσπραξης τους.

#### **γ) Εκκαθαριστική Δήλωση ΦΠΑ**

Οι ετήσιες εκκαθαριστικές δηλώσεις θα εξακολουθήσουν να συντάσσονται όπως και τώρα. Δηλαδή θα συμπεριλαμβάνουν στις εκροές όλα τα σχετικά τιμολόγια πιστοποιήσεων που έχουν εκδοθεί εντός του έτους, ανεξάρτητα εάν έχουν εξοφληθεί από πλευράς Δημοσίου ή όχι.

Στους κωδικούς 703 «Πιστωτικό Υπόλοιπο προηγ. διαχειρ. περιόδου και λοιπά προστιθέμενα» και 708 «Λοιπά αφαιρούμενα Ποσά» θα καταχωρούνται τα ποσά των παραπάνω κωδικών 402 και 412 των περιοδικών δηλώσεων αντίστοιχα.

## **B – 2. ΕΚΔΟΣΗ ΤΙΜΟΛΟΓΙΩΝ ΠΡΟΣ ΕΥΡΥΤΕΡΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΟΜΕΑ (Ο.Τ.Α. – ΔΕΚΟ) ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΙΣΠΡΑΞΗ ΤΩΝ ΤΙΜΟΛΟΓΙΩΝ**

### **Απαραίτητες Νομοθετικές Τροποποιήσεις.**

- Τροποποίηση της παραγράφου 15, του Άρθρου 12 του Κ.Β.Σ. ως εξής:

*«15. Εάν ο αγοραστής των αγαθών ή υπηρεσιών είναι πρόσωπο της παραγράφου 3 του άρθρου 2, το τιμολόγιο μπορεί να εκδοθεί **κατά την ημερομηνία είσπραξης του**. Ειδικά για τις οριστικές πωλήσεις συγγραμμάτων των οποίων η τιμή ορίζεται με απόφαση της αρμόδιας Επιτροπής του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων το τιμολόγιο εκδίδεται εντός μηνός από την ημερομηνία δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της σχετικής απόφασης και πάντως μέχρι το τέλος της διαχειριστικής περιόδου μέσα στην οποία δημοσιεύεται αυτή. Κατ' εξαίρεση, όλα τα φορολογικά στοιχεία του παρόντος άρθρου, τα οποία εκδίδονται στο τέλος της διαχειριστικής περιόδου, επιτρέπεται να εκδίδονται μέχρι την εικοστή ημέρα του επόμενου μήνα με ημερομηνία έκδοσης την τελευταία ημέρα της διαχειριστικής περιόδου, εφόσον παραδίδονται μέχρι την ημέρα αυτή, σε αυτόν που αφορούν.»*

- Τροποποίηση του εδαφίου (α), της παραγράφου 4, του Άρθρου 12 του Κ.Φ.Ε. (ν.2238/94) ως εξής:

*«Για τις επιχειρήσεις που ασχολούνται με την εργολαβική κατασκευή τεχνικών έργων ή την εκτέλεση μηχανολογικών και ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων του Δημοσίου, δήμων και κοινοτήτων, δημόσιων επιχειρήσεων ή εκμεταλλεύσεων, οργανισμών ή επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας, καθώς και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, γενικώς, ως ακαθάριστα έσοδα λαμβάνονται τα εργολαβικά ανταλλάγματα που πιστοποιούνται με τους οικείους λογαριασμούς **και εισπράττονται** κατά τη διάρκεια της χρήσης, τα οποία μειώνονται με τα ποσά των εγγυήσεων καλής εκτέλεσης που αντιστοιχούν σε αυτά και τα οποία θεωρούνται έσοδα της χρήσης μέσα στην οποία αποδίδονται.»*

## **B – 3. ΣΥΜΨΗΦΙΣΜΟΣ ΟΦΕΙΛΩΝ ΜΕ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΕΥΡΥΤΕΡΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΟΜΕΑ (ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΟΤΑ, ΔΕΚΟ)**

Πρέπει άμεσα να δοθεί η δυνατότητα στις επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν βεβαιωμένες απαιτήσεις κατά του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα (ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΟΤΑ, ΔΕΚΟ), να συμψηφίζουν υποχρεώσεις τους προς το Δημόσιο.

## **B – 4. ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΟΥ ΦΟΡΟΥ ΕΡΓΟΛΑΒΩΝ στο ποσοστό 1%**

Με το άρθρο 3, παρ.5 του ν.3763/2009 και λόγω της κακής οικονομικής κατάστασης των εργοληπτικών επιχειρήσεων τότε, ο συντελεστής παρακράτησης φόρου της περίπτωσης β' της παραγράφου 1 του άρθρου 55 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος μειώθηκε μέχρι 31.12.2010 στο ένα τοις εκατό (1%).

Πολύ περισσότερο υπό τις παρούσες οικονομικές συνθήκες, ο συντελεστής πρέπει να παραμείνει σε αυτό το ύψος και όχι να επανέλθει στο 3%, που ίσχυε τότε.

## **B – 5. ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΤΟΥ ΧΑΡΤΟΣΗΜΟΥ ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΩΝ**

Ομοίως λόγω της κακής οικονομικής κατάστασης των εργοληπτικών επιχειρήσεων τότε, με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 23 του Ν.3763 μειώθηκε στο ήμισυ και μέχρι 31/12/2010, ο συντελεστής χαρτοσήμου για τις εγγραφές περί καταθέσεως ή αναλήψεως χρημάτων από τα μέλη τους στα βιβλία των κοινοπραξιών των οποίων η σύσταση προβλέπεται ειδικά με διατάξεις νόμων για την ανάληψη και εκτέλεση δημοσίων έργων.

Υπό τις παρούσες οικονομικές συνθήκες, όχι μόνο ο συντελεστής χαρτοσήμου, πρέπει να παραμείνει στο ήμισυ, αλλά να καταργηθεί τελείως αυτή η χαρτοσήμανση.

Είναι αδιανόητο να καταβάλλονται χαρτόσημα από τις εργοληπτικές επιχειρήσεις για τις κοινοπραξίες στις οποίες συμμετέχουν, οι οποίες δεν είναι νομικά πρόσωπα, αλλά μόνο φορολογικά πρόσωπα, έχουν περιορισμένη διάρκεια, μόνο για την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου και η σύσταση των οποίων επιβάλλεται είτε από το ίδιο το Δημόσιο, είτε από τεχνικούς λόγους.

Κύριοι,

Θεωρούμε ότι οι παραπάνω προτάσεις είναι στο πλαίσιο των δυνατοτήτων της ελληνικής δημοσιονομικής κατάστασης, δίκαιες και καθόλα σύμφωνες με την κοινή αίσθηση περί φορολογικού δικαίου. Ταυτόχρονα, η υιοθέτησή τους θα λειτουργήσει και ενθαρρυντικά αναφορικά με τις προοπτικές άσκησης της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στην Ελλάδα, γεγονός που θα ανακόψει την ταχεία αύξηση της ανεργίας στον κλάδο. Ως εκ τούτου παρακαλούμε για την ενσωμάτωση των ως άνω τροποποιήσεων/συμπληρώσεων στο υπό διαβούλευση εν θέματι νομοσχέδιο.

**Επί τη ευκαιρία οφείλουμε να σας επισημάνουμε μία κατάφωρα άδικη και παράνομη συμπεριφορά του Ελληνικού Δημοσίου απέναντι στον εργοληπτικό κόσμο, η οποία τείνει να καταστεί κανόνας κατά την πρόσφατη περίοδο.**

**Αναφερόμαστε στην παρελκυστική τακτική που ακολουθεί το Ελληνικό Δημόσιο, προσπαθώντας να αποφύγει την πληρωμή των υποχρεώσεών του που έχουν επιδικασθεί σε βάρος του με τελεσιδικές και εκτελεστές αποφάσεις ελληνικών δικαστηρίων, υποβάλλοντας σωρεία ανακοπών και αιτήσεων αναστολής για όλως προσχηματικούς λόγους. Σημειώνουμε ότι στις περισσότερες των περιπτώσεων έχει απαιτηθεί χρονικό διάστημα άνω των πέντε ετών κατ' ελάχιστο για την τελεσιδικία των δικαστικών αποφάσεων, με τη δε παρελκυστική «δικομανία» του Ελληνικού Δημοσίου προκαλούνται πρόσθετες, σημαντικότερες καθυστερήσεις, γεγονός που συμβάλλει αποφασιστικά στην περαιτέρω επιδείνωση των συνθηκών άσκησης εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στην Χώρα.**

**Τονίζεται ότι η εν λόγω πρακτική συντελεί τα μέγιστα και στην ακόμη μεγαλύτερη αποδυνάμωση της αξιοπιστίας του δημοσίου απέναντι στον επιχειρηματικό κόσμο αλλά δρα και αντιπαραδειγματικά στην προσπάθεια του Υπουργείου Οικονομικών να εδραιώσει φορολογική συνείδηση και υπεύθυνη κοινωνική συμπεριφορά στην Ελλάδα.**

Για το Διοικητικό Συμβούλιο,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΑΛ. ΠΙΑΤΙΔΗΣ

**Συν.: Τα (α) – (στ) σχετικά**