

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ – ΘΕΣΠΡΩΤΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΙΝΑ Ν. ΖΕΡΒΑ 4-6 (ΤΚ 45332)

ΤΗΛ-ΦΑΞ 2651021482 Αρ. Αδ. Πρ. 1) 1923

Αρ. Πρωτ. 12/10.1.2020

ΠΡΟΣ : ΓΕΝΙΚΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΗΠΕΙΡΟΥ

ΚΟΙΝ : ΔΕΥΑ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

ΠΕΣΕΔΕ

ΣΑΤΕ

ΤΕΕ Τμ. ΗΠΕΙΡΟΥ

ΘΕΜΑ: Σχετικά με το έργο Βελτίωση-Ανοδόξηση
τεκμηριωμένου δικτύου Υδρευσης Δήμου Ιωαννίνων

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 του Ν. 3263/2004, «1. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων εγκρίνονται ενιαία τιμολόγια εργασιών, ανάλογα με την κατηγορία και το μέγεθος των έργων και με την προσβασιμότητα της περιοχής εκτέλεσής τους, πρότυπα τεύχη διακηρύξεων και εντύπων προσφοράς για όλα τα συστήματα υποβολής προσφοράς, καθώς και άλλα πρότυπα εγγράφων που χρησιμοποιούνται κατά τις δημοπρασίες των έργων. 2. Τα τιμολόγια, καθώς και τα πρότυπα, μετά την έγκρισή τους, ισχύουν υποχρεωτικά για όλους τους φορείς που δημοπρατούν δημόσια έργα. Με αιτιολογημένη απόφαση της Προϊσταμένης Αρχής μπορεί να προστίθενται στη διακήρυξη επιπλέον όροι, όταν τούτο ενδείκνυται 3. Οι τιμές των εργασιών των ενιαίων τιμολογίων αναπροσαρμόζονται, όπως ορίζεται στην απόφαση και λαμβάνονται αυτούσιες ή σε συνδυασμό μεταξύ τους για τη σύνταξη των προϋπολογισμών των έργων».

Σε εκτέλεση της ως άνω διάταξης του Νόμου εκδόθηκε η υπ' αριθ. Δ17α/01/93/ΦΝ437/1.10.04 απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, με την οποία εγκρίθηκαν τα ενιαία τιμολόγια στις κατηγορίες των έργων Οδοποιίας, Υδραυλικών, Λιμενικών και Πρασίνου (τα οποία αναπροσαρμόστηκαν με νεότερες αποφάσεις του Υπουργού).

Σύμφωνα, δε, με την υπ' αριθ. 25/2004 Εγκύκλιο του ΥΠΕΧΩΔΕ (αρ. πρωτ. Δ17α/04/103/ΦΝ437/22. 10. 2004), «Τα τιμολόγια αυτά θα χρησιμοποιούνται πλέον υποχρεωτικά για τις δημοπρατήσεις των έργων, από όλους τους φορείς που κατασκευάζουν δημόσια έργα και ισχύουν ανεξάρτητα του μεγέθους του έργου (προϋπολογισμού εργασιών) για τις κατηγορίες των παραπάνω έργων Τα ενιαία τιμολόγια εφαρμόζονται υποχρεωτικά σε διαγωνισμούς των οποίων η διακήρυξη θα δημοσιευτεί μετά την 18 Οκτωβρίου 2004».

Τέλος, σύμφωνα με την Εγκύκλιο 33/2004 του ΥΠΕΧΩΔΕ (αρ. πρωτ. Δ17α/02/137/ΦΝ437/24. 12. 2004), «6. Οι τιμές των ενιαίων τιμολογίων κοστολογούν τις εργασίες υπό συνήθεις συνθήκες κατασκευής. Δεν ήταν δυνατόν να προβλέψουν και να κοστολογήσουν ειδικές συνθήκες εκτέλεσης των εργασιών. Οι ειδικές αυτές συνθήκες (όπως π.χ. είναι θαλάσσιες μεταφορές υλικών, που δεν παρέχεται η δυνατότητα από το ενιαίο τιμολόγιο να προστεθεί η δαπάνη μεταφοράς, μονοπωλιακές καταστάσεις που σε ορισμένες περιοχές διαμορφώνουν τιμές υλικών που επιβαρύνουν δυσανάλογα τις τιμές των αντίστοιχων εργασιών, μεταφορές των υλικών σε δύσβατα σημεία κ.α.) θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη από τις Αναθέτουσες Αρχές και να αποζημιώνονται ιδιαίτερα με τη σύνταξη και προσθήκη στα τιμολόγια Δημοπράτησης επί πλέον άρθρου πρόσθετης αποζημίωσης οφειλόμενης στις κατά τόπους ειδικές συνθήκες, πλήρως αιτιολογημένου. Το άρθρο αυτό θα προσαυξάνει την αντίστοιχη τιμή του ενιαίου τιμολογίου, η οποία όμως σε κάθε περίπτωση θα αποτελεί την υποχρεωτική βασική τιμή της αντίστοιχης εργασίας. Συνεπώς η συγκεκριμένη εργασία θα κοστολογείται στο τιμολόγιο Δημοπράτησης με δύο άρθρα, αυτό του ενιαίου τιμολογίου και το άρθρο της πρόσθετης αποζημίωσης λόγω των (πλήρως αιτιολογημένων) ειδικών συνθηκών. Τα άρθρα πρόσθετης αποζημίωσης λόγω ειδικών συνθηκών θα εγκρίνονται με απόφαση της οικείας Προϊσταμένης Αρχής η οποία θα κοινοποιείται στη Δ/ση Δ17 της ΓΓΔΕ».

Συνεπώς, εφόσον η χρήση των τιμών των ενιαίων τιμολογίων του ΥΠΕΧΩΔΕ είναι εκ του νόμου υποχρεωτική, είναι προφανές ότι **δεν είναι νόμιμη η δημοπράτηση έργου του οποίου οι εργασίες προϋπολογίστηκαν με τιμές διαφορετικές εκείνων που περιλαμβάνονται στα ενιαία τιμολόγια** εκτός και αν συντρέχουν ειδικές συνθήκες και τηρείται η διαδικασία που προβλέπεται στην ως άνω Εγκύκλιο 33/2004 του ΥΠΕΧΩΔΕ.

Είναι προφανές ότι η πρακτική της υποτιμολόγησης ή της υπερτιμολόγησης της αξίας των προς δημοπράτηση έργων επηρεάζει άμεσα όλες τις διατάξεις της νομοθεσίας περί δημοσίων έργων που βασίζουν τον σκοπό και τη λειτουργία τους στον προϋπολογισμό του έργου. Ενδεικτικά αναφέρουμε τις διατάξεις περί ανωτάτων και κατωτάτων ορίων προϋπολογισμού έργων που μπορούν να αναλαμβάνουν οι επιχειρήσεις του ΜΕΕΠ, περί απευθείας ανάθεσης, πρόχειρου και προφορικού διαγωνισμού, περί εγγυήσεων συμμετοχής κλπ. (ακόμη και περί ασύμφορων προσφορών). Είναι αυτονόητο, ότι για να εφαρμοσθούν ενιαία οι ανωτέρω διατάξεις, απαιτείται η χρησιμοποίηση από τους

φορείς των έργων των ίδιων οικονομικών στοιχείων για την κατάρτιση των προϋπολογισμών.

Στην προκειμένη περίπτωση η Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Ιωαννίνων δημοπράτησε, στις 29. 12. 2009, το έργο «ΒΕΛΤΙΩΣΗ – ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ», προϋπολογισμού 2.951.108,00 ευρώ (πλέον ΓΕ και ΟΕ, Απρόβλεπτα, Αναθεώρηση και ΦΠΑ). Εκ του ποσού αυτού δαπάνη 1.865.780,00 ευρώ (πλέον ΓΕ και ΟΕ, Απρόβλεπτα, Αναθεώρηση και ΦΠΑ) αφορούσε σε εργασίες τιμολογημένες με τιμές εκτός του Ενιαίου Τιμολογίου Υδραυλικών Έργων. Ειδικότερα, προδιαγράφονται στο Τιμολόγιο Μελέτης σωλήνες πολυαιθυλενίου OD90 και OD110 (MRS10-RE100), οι οποίες, όμως, αποτελούν ειδικό προϊόν, δεν συμπεριλαμβάνονται σε κανένα Ευρωπαϊκό Πρότυπο και παρεκκλίνουν από τις ευρωπαϊκές προδιαγραφές αφού απαιτούν επιπρόσθετες, πέραν των Πρότυπων, προδιαγραφές. Σημειωτέον ότι σε κανένα από τα τεύχη του Διαγωνισμού δεν αιτιολογείται η χρήση των σωλήνων αυτών ούτε, βεβαίως, η χρήση των τιμών εκτός του Ενιαίου Τιμολογίου. Αντίθετα, στην Τεχνική Έκθεση (4. Περιγραφή Προτεινόμενων Εργασιών, σελ. 33) προβλέπεται «η αντικατάσταση όλου του εσωτερικού δικτύου με σωλήνες πολυαιθυλενίου 3^{ης} γενιάς». Ως γνωστόν οι σωλήνες αυτές αποτελούν σωλήνες του Πρότυπου EN 12201-2 και κυκλοφορούν ευρέως στο εμπόριο. Αντίθετα, οι προδιαγραφόμενοι στο Τιμολόγιο Μελέτης σωλήνες πολυαιθυλενίου OD90 και OD110 παράγονται από ένα, συγκεκριμένο, εργοστάσιο και αποτελούν, ουσιαστικά, μονοπωλιακό υλικό το οποίο «φωτογραφίζει» μοναδικό προμηθευτή.

Για τους ανωτέρω λόγους ζητούμε να ανακαλέσετε, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 27 του Ν. 3669/2008, τη Διακήρυξη του υπόψη Έργου και να το επαναδημοπρατήσετε με υλικά σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα και τιμές μονάδας σύμφωνες με το ισχύον Ενιαίο Τιμολόγιο Υδραυλικών Έργων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΑΡΑΚΑΤΣΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ

ΣΙΟΡΕΝΤΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ