



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
Γενικός Επιθεωρητής  
Δημόσιας Διοίκησης

Νικόλαος Μπούρτζινος  
Ειδικός Επιθεωρητής  
Τηλ.: 210 6470370 (εσωτ. 291)  
FAX: 210 6470375  
E-mail: n.bou@gedd.gr

Αθήνα, 3/3/2011  
Αριθμ. πρωτ.: ΓΕΔΔ Φ.204/11/3476

**ΠΡΟΣ:** Υπουργείο Εσωτερικών  
Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής  
Διακυβέρνησης/Γρ. Υπουργού  
Βασ. Σοφίας 15 ΤΚ 10674 Αθήνα

**ΚΟΙΝ:** -Αποκεντρωμένη Αυτοδιοίκηση  
Στερεάς Ελλάδας/Δ/νση Τοπ.  
Αυτ/σης & Δ/σης Βοιωτίας  
Κάδμου 11 ΤΚ 32100 Λειβαδιά  
-Υπουργείο Εσωτερικών  
Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής  
Διακυβέρνησης/Γεν. Δ/νση Τοπικής  
Αυτοδιοίκησης/Δ/νση Τεχνικών  
Υπηρεσιών  
Ευαγγελιστρίας 2 ΤΚ 10563 Αθήνα  
✓ΣΑΤΕ  
Φαιδίου 14-16 ΤΚ 10678 Αθήνα

**ΘΕΜΑ:** Υπουργική Απόφαση ΥΠ.ΕΣ. 1102/15-3-1996

- ΣΧΕΤ:** α. Το με αρ. 13/29-2-1996 πρακτικό του Συμβουλίου Δημοτικών και Κοινοτικών Έργων και Θεώρησης Μελετών του ΥΠ.ΕΣ.  
β. Η με αρ. πρωτ. 1102/15-3-1996 απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών  
γ. Η με αρ. πρωτ. 22824/ΣΣ/λμ/21-1-2011 επιστολή-καταγγελία του Συνδέσμου Ανωνύμων, Περιορισμένης Ευθύνης και Προσωπικών Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ)  
δ. Το με αρ. πρωτ. ΓΕΔΔ Φ.204/11/2059/9-2-2011 έγγραφό μας  
ε. Το με αρ. πρωτ. 6909/16-2-2011 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ./Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών

1. Με το (γ) σχετικό καταγγέλθηκε στην Υπηρεσία μας η διενέργεια δημοπρασιών έργων, τα οποία με βάση το (β) όμοιο χαρακτηρίζονται ως ειδικής κατηγορίας, με αποτέλεσμα να δίνεται η δυνατότητα εκτέλεσής τους με διαδικασίες απευθείας ανάθεσης. Ειδικότερα η εν λόγω καταγγελία αναφέρεται στις διαδικασίες ανάθεσης του έργου «Υποδομές οδού Δελφών και παρακαμπιτηρίων παραδοσιακού οικισμού Αράχωβας», το οποίο με την επίκληση του (β) σχετικού χαρακτηρίζεται ως ειδικής φύσης από το Δήμο Αράχωβας και με την έγκριση του Γεν. Γραμματέα πρώην Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας δημοπρατείται μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλουμένων εργοληπτικών επιχειρήσεων. Με την εν λόγω καταγγελία τίθενται θέματα νομιμότητας της (β) σχετικής Υπουργικής Απόφασης και ως προς το περιεχόμενό της και ως προς τις διαδικασίες δημοσιοποίησής της.

2. Με το (δ) σχετικό τέθηκαν, από την Υπηρεσία μας προς την αρμόδια Διεύθυνση του ΥΠ.ΕΣ., σχετικά ερωτήματα, τα οποία απαντήθηκαν με το (ε) όμοιο.

3. Μετά από μελέτη του περιεχομένου της καταγγελίας, των θέσεων της Δ/νσης Τεχνικών Υπηρεσιών του ΥΠ.ΕΣ., όπως αποτυπώθηκαν στο (ε) σχετικό και του συνόλου των θεσμικών κειμένων, που αφορούν το εν λόγω θέμα, προέκυψαν τα ακόλουθα:

α. Από το περιεχόμενο της εξουσιοδοτικής διάταξης του άρθρου 9 παρ. 2 περ. (δ) του Π.Δ. 171/1987 (ΦΕΚ 84 Α'), δεν φαίνεται να προκύπτει πρόθεση του νομοθέτη για χρήση της εν λόγω εξουσιοδοτικής διάταξης για έκδοση αποφάσεων γενικότερου χαρακτήρα, αλλά μόνον για συγκεκριμένο έργο. Θεωρούμε ότι η πρόθεση του νομοθέτη η εξουσιοδοτική διάταξη να αφορά έκδοση αποφάσεων γενικότερου χαρακτήρα θα οδηγούσε σε τοποθέτηση της εν λόγω διάταξης σε διακριτή θέση και σε αναλυτικότερη περιγραφή των όρων και προϋποθέσεων έκδοσης. Σε κάθε περίπτωση το θέμα αυτό χρήζει νομικής ερμηνείας.

β. Η (β) σχετική Υπουργική Απόφαση είναι κανονιστική πράξη της Διοίκησης, που έχει γενική ισχύ και τυγχάνει ευρείας εφαρμογής και θα έπρεπε να τύχει των διατυπώσεων δημοσιότητας που προβλέπονται, δηλ. να δημοσιευθεί στο ΦΕΚ, αφού δεν προβλέπεται κάτι διαφορετικό περί δημοσιοποίησης στην εξουσιοδοτική διάταξη έκδοσής της, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας. Η κοινοποίηση της απόφασης στις Περιφερειακές Διοικήσεις με την παράκληση να ενημερωθούν οι Ο.Τ.Α., ΔΕΥΑ, τα άλλα νομικά τους πρόσωπα, η ΤΕΔΚ του νομού, τα Συμβούλια περιοχής, καθώς και οι υπάλληλοι των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Διοίκησης δεν υποκαθιστά την υποχρέωση δημοσίευσης σε Φ.Ε.Κ.

γ. Το άρθρο 28 παρ.1 περ. (γ) του ν. 3669/2008 επιτρέπει την απευθείας ανάθεση ή διαγωνισμό μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλούμενων εργοληπτικών επιχειρήσεων για έργα ειδικής φύσης, εφόσον χαρακτηρισθούν έτσι με απόφαση του φορέα κατασκευής του έργου, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου και έτσι αντιμετωπίζεται γενικότερα το θέμα χαρακτηρισμού έργων ως ειδικής κατηγορίας.

δ. Το έργο «Υποδομές οδού Δελφών και παρακαμπτηρίων παραδοσιακού οικισμού Αράχωβας» κακώς εντάχθηκε στην κατηγορία έργων ειδικής κατηγορίας της (β) σχετικής Υπουργικής Απόφασης. Η απόφαση αυτή αναφέρει ότι «Χαρακτηρίζουμε τα έργα κατασκευής και συντήρησης κτιρίων, λιθόστρωτων-πλακόστρωτων σε δρόμους ή πλατείες και βρισμάτων, που εκτελούνται σε χαρακτηρισμένους λιραδοσιακούς ή διατηρημένους οικισμούς, σε μεμονωμένα παραδοσιακά και διατηρητέα κτίρια και σε ιστορικά μνημεία που χρειάζονται προστασία, τα οποία εκτελούνται από τους Ο.Τ.Α., ως ειδική κατηγορία έργων» και τα έργα υποδομών οδοποιίας δεν μπορούν να ενταχθούν σε αυτή την κατηγορία έργων. Η περίπτωση αυτή, αλλά κυρίως οι περιπτώσεις εκείνες που ένα μέρος του προς εκτέλεση έργου εντάσσεται στην εν λόγω κατηγορία, καταδεικνύουν την ανάγκη εξέτασης κάθε έργου ξεχωριστά για το χαρακτηρισμό του ή μη ως έργο ειδικής κατηγορίας, από αρμόδια θεσμοθετημένα όργανα και όχι αποκλειστικά από τον φορέα υλοποίησης του έργου μέσω υπουργικών αποφάσεων που κατηγοριοποιούν τα έργα.

4. Από τα προαναφερθέντα προκύπτει η ανάγκη ανάληψης διορθωτικών ενεργειών για την διευθέτηση του όλου θέματος. Άποψή μας είναι ότι θα πρέπει να γίνουν οι ακόλουθες ενέργειες:

α. Ανάκληση της (β) σχετικής Υπουργικής Απόφασης.  
β. Χαρακτηρισμός των έργων ως ειδικής κατηγορίας μέσω του άρθρου 28 παρ.1 περ. (γ) του ν. 3669/2008, ή ανάλογης διαδικασίας που θα καθορισθεί με νέα Υπουργική Απόφαση. Σε κάθε περίπτωση θεωρούμε ότι, για το χαρακτηρισμό του ως ειδικής κατηγορίας, κάθε έργο θα πρέπει να εξετάζεται χωριστά από αρμόδια θεσμοθετημένα όργανα (Συμβούλιο Δημοτικών και Κοινοτικών Έργων και Θεώρησης Μελετών του ΥΠ.ΕΣ ή Τεχνικό Συμβούλιο) και όχι να κατηγοριοποιούνται με Υπουργικές Αποφάσεις και η απόφαση χαρακτηρισμού του έργου να ανήκει μόνο στο φορέα κατασκευής του, με στόχο να αποφεύγονται φαινόμενα αυθαιρεσίας και αδιαφάνειας.

5. Παρακαλούμε όπως δώσετε οδηγίες για ανάληψη σχετικών ενεργειών.

6. Ο πρώτος εκ των προς κοινοποίηση αποδεκτών, παρακαλείται για τις κατ' αρμοδιότητα ενέργειές του, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα και ιδιαίτερα τα αναφερόμενα στην προηγούμενη παράγραφο 3(δ).

7. Παρακαλούμε όπως όλες οι ενέργειες των εμπλεκομένων Υπηρεσιών κοινοποιούνται στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

**Ο Γενικός Επιθεωρητής  
Δημόσιας Διοίκησης**

**Λέανδρος Ρακιντζής  
Αρεοπαγίτης ε.π.**

3/31

