

Αριθ. Πρωτ. 23705/ΓΒ/σμ

Αθήνα, 03 Αυγούστου 2011

Π Ρ Ο Σ

Τις Εργοληπτικές Οργανώσεις

(Κατ' αλφαβητική σειρά)

ΠΕΔΜΕΔΕ

ΠΕΔΜΗΕΔΕ

ΠΕΣΕΔΕ

ΣΤΕΑΤ

ΘΕΜΑ: Θέσεις ΣΑΤΕ για την εφαρμογή του συστήματος Μελέτη – Κατασκευή και προσθήκης Ειδικών όρων σε διακηρύξεις.

ΣΧΕΤ.: Α) Κοινή Επιστολή των ΠΕΣΕΔΕ – ΠΕΔΜΗΕΔΕ – ΣΑΤΕ προς την πολιτική ηγεσία του ΥΠΥΜΕΔΙ με θέμα «Αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής Δημοσίων Έργων» (αρ. πρωτ. 216/95/21455/29-01-2010)

Β) Επιστολή του ΣΑΤΕ προς την πολιτική ηγεσία του ΥΠΥΜΕΔΙ με θέμα «Παρατηρήσεις και Προτάσεις του ΣΑΤΕ επί του Σχεδίου Νόμου» (αρ.πρωτ. 22916/ΣΜ/κσ/03-03-2011)

Συνάδελφοι,

1) Επειδή πολύς λόγος γίνεται για τις θέσεις του ΣΑΤΕ σχετικά με το ζήτημα της εφαρμογής του συστήματος Μελέτη – Κατασκευή και ότι δήθεν υπαναχώρησε από την αρχική του θέση στη συνεδρίαση της 07.07.2011 της Σ.Ε.Ε.Ο. σας παραθέτουμε αυτούσιες τις θέσεις του Συνδέσμου όπως έχουν διατυπωθεί στα επίσημα έγγραφα, είτε από κοινού με άλλες Οργανώσεις, είτε μεμονωμένα:

Α) Έγγραφο κοινής επιστολής των Οργανώσεων ΠΕΔΜΗΕΔΕ, ΠΕΣΕΔΕ, ΣΑΤΕ προς τον κ. Υπουργό ΥΠΥΜΕΔΙ με θέμα: «Αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής Δημοσίων Έργων» (άρθρο 1 §1.3 / 29-01-2010)

«1.3 Σύστημα Μελέτη-Κατασκευή

Είναι πλέον ευρέως γνωστή η πλημμυρίδα των αιτήσεων που έφθναν και φθάνουν στο Τεχνικό Συμβούλιο του πρ. ΥΠΕΧΩΔΕ για έγκριση επιλογής προσφοράς με το σύστημα μελέτη - κατασκευή. Οι αιτήσεις αυτές, με ελάχιστες εξαιρέσεις αφορούν απλά και συνήθη έργα πάσης φύσεως, π.χ. βρεφονηπιακούς σταθμούς, έργα αξιοποίησης κοινοχρήστων χώρων όπως πλατείες, χώροι πρασίνου κλπ. Όμως, το άρθρο 8 του Ν. 3669/08 "Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημόσιων έργων" ορίζει τις αναγκαίες προϋποθέσεις που πρέπει να υφίστανται για επιλογή αυτής της μεθόδου δημοπράτησης.

Αυτές όμως οι προϋποθέσεις δεν μπορεί να καταστρατηγούνται. Η μελέτη του δημόσιου έργου είναι υποχρέωση της πολιτείας. Αυτό εξάλλου επιτάσσουν οι κανόνες της διαφάνειας και της ισονομίας. Η διαδικασία της μελετοκατασκευής πρέπει να περιορισθεί μόνο στις πραγματικά αναγκαίες περιπτώσεις που καθορίζει η νομοθεσία και για συγκεκριμένα αναπτυξιακά έργα που απαιτούν νέα τεχνογνωσία η οποία δεν έχει γίνει ακόμη κτήμα της Δημόσιας Διοίκησης. »

Β) Έγγραφο ΣΑΤΕ προς το ΥΠΥΜΕΔΙ με θέμα: «Παρατηρήσεις & Προτάσεις ΣΑΤΕ επί του Σχεδίου Νόμου «Μεταρρύθμιση συστήματος ανάθεσης και εκτέλεσης συμβάσεων μελετών και έργων και λοιπές διατάξεις»» (άρθρο 38 § 2, σελίδα 12 / 03-03-2011)

«Άρθρο 38 § 2 του Σχεδίου Νόμου – Σύστημα «Μελέτη-Κατασκευή»

Με την ανωτέρω παράγραφο τροποποιήθηκε επιδερμικά η παρ. 1 του άρθρου 8 του ΚΔΕ, με την προσθήκη της λέξης «μόνο», ώστε να περιορισθεί αυστηρά η εφαρμογή του συστήματος «μελέτη – κατασκευή» αποκλειστικά και μόνο στις προβλεπόμενες στο νόμο περιπτώσεις:

«1. Το σύστημα προσφοράς μελέτης και κατασκευής εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις έργων που απαιτούν ειδικούς τρόπους κατασκευής ή μεθόδους που καλύπτονται από τεχνογνωσίες ή άλλα κατοχυρωμένα δικαιώματα ή στα έργα με ιδιομορφίες ως προς τον τρόπο και τις φάσεις κατασκευής τους ή αν κρίνεται σκόπιμος ο συνδυασμός βελτίωσης ή ολοκλήρωσης ή αναθεώρησης υπάρχουσας μελέτης της υπηρεσίας με την κατασκευή ή αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων.

Προτείνεται η απαλοιφή του επισημασμένου εδαφίου («...ή αν κρίνεται σκόπιμος ο συνδυασμός βελτίωσης ή ολοκλήρωσης ή αναθεώρησης υπάρχουσας μελέτης της υπηρεσίας με την κατασκευή ή αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων»), για τον λόγο ότι διευρύνει ανέλεγκτα και αορίστως το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου συστήματος, το οποίο πρέπει να εφαρμόζεται απολύτως εξαιρετικά και σε περιοριστικά προσδιορισμένες περιπτώσεις. Η αναθέτουσα αρχή θα μπορεί να επικαλείται την ανάγκη βελτίωσης υπάρχουσας μελέτης, που θα έχει εκπονηθεί μάλιστα κατόπιν δημόσιου διαγωνισμού για την ανάθεσή της, για να υποστηρίξει την ανάγκη εφαρμογής του συστήματος «μελέτη – κατασκευή».»

Επιδίωξη της Διοίκησης του ΣΑΤΕ ήταν και είναι πάντα η διατύπωση καθαρών και υπεύθυνων θέσεων στηριγμένων:

- πάνω στην βάση της επαγγελματικής δεοντολογίας και του υγιούς ανταγωνισμού και
- σε αρμονία με τις επιταγές της Ελληνικής και Κοινοτικής νομοθεσίας.

2) Όσο αφορά στο σχέδιο κοινής επιστολής της Συντονιστικής Επιτροπής των Εργοληπτικών Οργανώσεων (επισυνάπτεται) που όντως δεν υπογράψαμε, παρότι στη συνεδρίαση της Σ.Ε.Ε.Ο. δηλώσαμε την «κατ' αρχήν» συμφωνία μας, επισημαίνουμε τα εξής:

- Στη συνεδρίαση της Σ.Ε.Ε.Ο., παράλληλα με την ανάγνωση του σχεδίου της επιστολής, συζητήθηκε εκτενώς το πόρισμα της Ομάδας εργασίας που συστήθηκε στο

ΥΠΥΜΕΔΙ για το σύστημα δημοπράτησης «Μελέτη – Κατασκευή» που επίκειται η οριστικοποίησή του. Οι εκπρόσωποι μας στην Ομάδα αυτή μας ενημέρωσαν διεξοδικά και επισήμαναν ότι λόγω της έλλειψης αναφοράς του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου περί μελετών (ΠΔ 696/74) σε προδιαγραφές οριστικής μελέτης στα έργα Επεξεργασίας Λυμάτων, δεν μπορεί αυτή τη στιγμή να καταργηθούν άμεσα το σύστημα Μ-Κ στους βιολογικούς, **αλλά πρέπει να επιδιωχθεί η άμεση τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου περί μελετών !** Την σημαντική αυτή επισήμανση, παρά το σχετικό αίτημα τροποποίησης από τον ΣΤΕΑΤ, δεν το αντιμετωπίζει η επιστολή. Αν επιθυμία όλων είναι όντως η κατάργηση του συστήματος Μ-Κ, οι προτάσεις πρέπει να είναι σοβαρές, μελετημένες και με γνώση των νομοθετικών περιθωρίων.

- Είναι αδιανόητο, και σίγουρα μη σοβαρό, οι πέντε Οργανώσεις να καλούν τα Μέλη τους «να μην συμμετέχουν σε έργα που δημοπρατούνται με το σύστημα Μ-Κ και δημοπρασίες των οποίων οι διακηρύξεις περιέχουν ειδικούς πρόσθετους όρους» ενώ ταυτόχρονα οι εταιρείες των Πρόεδρων και των Μελών της Διοίκησης των περισσότερων Οργανώσεων συμμετέχουν κατά κόρον σε παρόμοιους διαγωνισμούς. Για να είμαστε καθαροί είναι σαφές ότι η συμμετοχή σε διαγωνισμούς με τα συστήματα που προβλέπει η νομοθεσία δεν αποτελεί ούτε ποινικό αδίκημα ούτε παράβαση συνδικαλιστικής δεοντολογίας.

- Κατά τα λοιπά οι θέσεις των οργανώσεων για το θέμα είναι ήδη διατυπωμένες επίσημα και θεωρούμε ότι δεν μπορεί να αλλάζουν ανάλογα με τις ενδοοργανωτικές ή μικροπολιτικές συγκυρίες. Έχουμε ξαναπεί ότι η σοβαρότητα, η συνέχεια και η συνέπεια είναι προαπαιτούμενα στην συνδικαλιστική έκφραση του Κλάδου.

3) Όσον αφορά τη στάση του ΣΑΤΕ για την προσθήκη ειδικών όρων στις διακηρύξεις θυμίζουμε ότι:

α) Είναι η μοναδική Οργάνωση που ανήρτησε (πριν την εφαρμογή του Δι@ύγεια) στην ιστοσελίδα της όλες τις εισηγήσεις προσθήκης ειδικών όρων με σκοπό την διαφάνεια και την ανοικτή συζήτηση για διορθωτικές παρεμβάσεις στο θέμα,

β) Έχει καταγγείλει επίσημα και συγκεκριμένα όλες τις περιπτώσεις καταχρηστικής εφαρμογής των ειδικών όρων που πέφτουν στην αντίληψή του (τελευταία παραδείγματα πέντε διαγωνισμοί στο Υπουργείο Πολιτισμού, τρεις διαγωνισμοί λιμενικών έργων στην Περιφέρεια Πελοποννήσου, έργο νοσοκομείου Λευκάδας στην ΔΕΠΑΝΟΜ, συνολικού προϋπολογισμού άνω των εκατό εκατομμυρίων ευρώ),

γ) Έχει προσφύγει και έχει πετύχει την ακύρωση πολλών παράνομων απευθείας αναθέσεων (Αράχωβα, Μαρούσι κ.α.) συνολικού προϋπολογισμού δεκάδων εκατομμυρίων ευρώ,

δ) Έχει καταγγείλει πολύ σκληρά – και πέτυχε την ακύρωσή τους - τη σωρεία των απευθείας προεκλογικών αναθέσεων της ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε. το Σεπτέμβρη του 2009 (πάνω από διακόσια εκατομμύρια ευρώ),

ε) Έχει προσφύγει δικαστικά εναντίον της ΚΕΔ Α.Ε., της ΔΕΠΑΝΟΜ Α.Ε. και δεκάδων Δήμων της Περιφέρειας Αττικής για καταχρηστική χρήση, είτε του συστήματος Μ-Κ, είτε του συστήματος ειδικών όρων.

Δυστυχώς στις περισσότερες από τις παραπάνω περιπτώσεις ο ΣΑΤΕ ήταν ο μόνος που στην προσπάθειά του, πολλοί δε από τους γενικόλογα φωνασκούντες συναδέλφους αντί να

βοηθήσουν προς τον κοινό στόχο της διαφάνειας και του υγιούς ανταγωνισμού έδιναν χέρι βοηθείας προς τους αυθαιρετούντες Δημάρχους και Υπηρεσίες.

Αντίθετα ένα ελάχιστο βήμα για να αποδείξουν ότι έμπρακτα αγωνίζονται για την διαφάνεια και τον υγιή ανταγωνισμό είναι η υιοθέτηση εδώ και τώρα της κοινής πρότασης ΤΕΕ, Μελετητών και ΣΑΤΕ για διαδικασίες διαφανούς κλήρωσης μελών Επιτροπών όπως αναγράφεται μετά από παρέμβασή μας στην τελική μορφή του νομοσχεδίου για το θεσμικό πλαίσιο παραγωγής έργων άρθρο 41 §3 εδάφια 4,5 και 6.

- Σε κάθε περίπτωση ξεκαθαρίζουμε ότι η τελική, πλήρης και τεκμηριωμένη θέση του Συνδέσμου θα τεθεί προς έγκριση στην έκτακτη Γενική Συνέλευση που προγραμματίζεται για την 07-09-2011. Θα επιδιώξουμε τον πλήρη, ανοικτό και δημοκρατικό διάλογο, λαμβάνοντας υπόψη τις θέσεις των αρμοδίων Τεχνικών, Επαγγελματικών και Επιστημονικών φορέων: ΤΕΕ, ΣΕΓΜ, ΣΜΕ, ΕΜΔΥΔΑΣ, ΙΟΚ κλπ. όπως και της ομάδας εργασίας του ΥΠΥΜΕΔΙ που πραγματικά έχει κάνει σοβαρή δουλειά στο θέμα.

Και μία ερώτηση:

Τι γίνεται αλήθεια με τις προκλητικές απ' ευθείας αναθέσεις έργων δεκάδων εκατομμυρίων ευρώ (ΑΡΑΧΩΒΑ, ΜΑΡΟΥΣΙ, ΦΥΛΗ, ΚΑΛΥΜΝΟΣ κλπ, κλπ) ;

Ποιός είναι ο ρόλος των Εργοληπτικών Οργανώσεων;

Γιατί δεν αναφέρετε ούτε λέξη, γιατί τέτοιος εκνευρισμός και ειρωνικά σχόλια για την εφαρμογή Δι@ύγεια ;

Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Β. ΚΥΡΙΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

Συν.: Σχέδιο κοινής επιστολής των Εργοληπτικών Οργανώσεων.

ΣΧΕΔΙΟ

Οι Εργοληπτικές Οργανώσεις κατ'αλφαβητική σειρά:
 ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ
 ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΠΕΔΜΕΔΕ)

Ασκληπιοῦ 23 - 106 80 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3614978

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛΩΜ. ΜΗΧ/ΤΩΝ ΗΛ/ΓΙΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ
 ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΠΕΛΜΗΕΔΕ)

Αχαρνών 35 - 104 39 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-8232210

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
 ΕΡΓΩΝ (ΠΕΣΕΔΕ)

Θερμοποκλέους 4 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3814735

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΩΝ, ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ
 ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΩΠΙΚΩΝ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ (ΣΑΤΕ)

Φειδίου 14-16 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ. 210-3301814

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΑΝΩΤΕΡΩΝ ΤΑΞΕΩΝ (ΣΤΕΑΤ)

Πινδάρου 4 - 106 71 ΑΘΗΝΑ - Τηλ. 210-3617321

Αθήνα, Ιουλίου 2011

Αριθ. Πρωτ.

Προς
 Τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
 κ. Ιωάννη Ραγκούση

Κοινοποίηση :

- Υφυπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
 κ. Ιωάννη Μαγκριώτη
- Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Έργων
 κ. Ιωάννη Οικονομίδη
- Γενικό Γραμματέα Συγχρηματοδοτούμενων Έργων
 κ. Σέργιο Λαμπρόπουλο

**Θέμα : Σύστημα Μελέτη - Κατασκευή και ειδικοί πρόσθετοι όροι στις
 Διακηρύξεις.**

Κύριε Υπουργέ,

Οι Εργοληπτικές Οργανώσεις

1. Καταδικάζουμε την σωρηδόν έκδοση θετικών εισηγήσεων του Τεχνικού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων, καθώς και την αντίστοιχη σωρηδόν έκδοση σχετικών Υ.Α. από τον Υπουργό Υποδομών, ώστε να δημοπρατηθούν κοινά και συμβατικά έργα α) επεξεργασίας λωμάτων με το σύστημα «Μελέτης - Κατασκευής», ως δήθεν «ειδικά» και β) συντηρήσεων και κατασκευών σε μορφή και διατηρητέα, με προσθήκη «ειδικών όρων εμπειρίας», ενώ πρόκειται για κοινές οικοδομικές εργασίες συντηρήσεων και κατασκευών.

ΣΧΕΔΙΟ

2. Απαιτούμε να ανακληθούν οι σχετικές ΥΛ (εισηγνάπτεται ο σχετικός κατάλογος) και να ακιρωθούν οι δι' όψη διαγωνισμοί, ώστε να επαναδημοπρατηθούν με νομιμότητα και διαφάνεια, ως μειοδοτικοί διαγωνισμοί χωρίς «πρόθετους όρους».
3. Απαιτούμε άμεσα αλλά και στα πλαίσια των μελλούμενων τροποποιήσεων της Νομοθεσίας που διέπει τα δημόσια έργα, η χρήση του συστήματος δημοπράτησης «Μελέτη - Κατασκευή», καθώς και η δυνατότητα προσθήκης «ειδικών όρων», να οριοθετηθούν αυστηρότατα και μόνο εφ' όσον συντρέχουν αυστηρά και μονοσήμαντα προσδιορισμένες προϋποθέσεις.
4. Καλούμε τα μέλη μας να μην συμμετέχουν σε δημοπρασίες με το σύστημα Μ-Κ και οι δημοπρασίες των οποίων, οι διακηρύξεις περιέχουν ειδικούς πρόσθετους όρους συμμετοχής.

Σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί σε αυτές τις κατηγορίες να εντάσσονται έργα επεξεργασίας λυμάτων, ΧΑΔΑ και ΧΥΤΥ, τα οποία έχουν κατασκευασθεί τις τελευταίες δεκαετίες κατά εκατοντάδες και πλέον είναι κτήμα του επιστημονικού, μελετητικού και κατασκευαστικού δυναμικού της Χώρας.

Ούτε μπορεί να εντάσσονται σε αυτές τις κατηγορίες έργα συντηρήσεων και κατασκευών σε μουσεία και διατηρητέα, ενώ πρόκειται για κοινές οικοδομικές εργασίες συντηρήσεων και κατασκευών, που επίσης έχουν κατασκευασθεί κατά εκατοντάδες και μπορεί να εκτελέσει η μεγάλη πλειονότητα των εργοληπτικών επιχειρήσεων της Χώρας.

Κύριε Υπουργέ,

Αναμένουμε την άμεση παρέμβασή σας στο φλέγον αυτό θέμα.

Με τιμή
Για τις Εργοληπτικές Οργανώσεις,

ΣΧΕΔΙΟ

ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ :

A. Για το σύστημα προσφοράς που περιλαμβάνει μελέτη - κατασκευή :

- Εγκαταστάσεις επεξεργασίας λυμάτων (ΕΕΛ) Βύσσας, Λ.Δ. Ορετιάδας Έβρου, στις 23.3.2011
- Εγκατάσταση επεξεργασίας λυμάτων Τ.Δ.Ν.Σάντας, Δήμου Κιλκίς, στις 4.4.2011
- Εγκατάσταση επεξεργασίας λυμάτων Δ.Λ. Στρατωνίου, Στρατονίκης και Σταγείρων, Δήμου Αριστοτέλη Χαλκιδικής, στις 4.4.2011
- Εγκατάσταση επεξεργασίας λυμάτων στο Δ.Δ. Αρμουλιανής Δήμου Αριστοτέλη Χαλκιδικής.
- Εγκατάσταση επεξεργασίας λυμάτων Δ.Δ. Κυμίνων -Μαλγάρων Δήμου Δέλτα, στις 20.4.2011
- Εγκαταστάσεις επεξεργασίας λυμάτων Θέρρων Σαμοθράκης, στις 5.5.2011
- Ολοκλήρωση αιμοχευτικού δικτύου Κίρρας, στις 5.5.2011
- Κατασκευή εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων στο υπ αριθμ 143 αγροτεμαχίου του αγροκτήματος Αγίου Λουκά του Δήμου Κρύας Βρύσης, στο Δ.Δ. Κρύας Βρύσης του δήμου Πέλλας, στις 5.5.2011
- Επέκταση εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων Αραλιάδας- Β' Στάδιο, στις 12.5.2011

B. Για πρόσθετους όρους «φωτογραφικούς» στις διακηρύξεις δημοπράτησης των έργων:

- Αποκατάσταση διατηρητέου κτιρίου Acropole Palace για εγκατάσταση Πολιτιστικών Υποδομών του ΥΠΠΙΟΤ, στις 8.3.2011
- Επέκταση προσηνέμου Μώλου Αλιευτικού Καταφυγίου Δ.Λ. Βελανιδιών Δήμου Βοιών Λακωνίας, στις 11.3.2011
- Επέκταση αλιευτικού καταφυγίου στο Δ.Δ. Αγίου Νικολάου Προφήτη Ηλία, στην Περιφερειακή Ενότητα Λακωνίας
- Αποκατάσταση ΧΤΛ Δήμου Κιλκίς, στις 12.5.2011
- Στερέωση- αποκατάσταση Ι. Ναού Αγίου Γεωργίου Γορμένισσας Ν. Κιλκίς, στις 12.5.2011
- Αποκατάσταση τμήματος του Κάσμου Ιωαννίνων για τη δημιουργία Μουσείου Αργυροτεχνίας, στις 24.5.2011.
- Αποκατάσταση σιατικής ειάρκειας και ανακαίνιση παλαιών σπουδαστικών εστιών ΤΕΙ Λάρισας.