

Αριθ. Πρωτ. 24381-Β/ΣΣ/σμ

Αθήνα, 09 Φεβρουαρίου 2012

Π Ρ Ο Σ

1. Υπουργό Εσωτερικών  
κ. Αναστάσιο Γιαννίτση

2. Αναπλ. Υπουργό  
κα Φωτεινή Γεννηματά

3. Υφυπουργό  
κ. Π. Κουκουλόπουλο

ΚΟΙΝ.: Υπουργείο Υ.ΜΕ.ΔΙ.

Υπόψη

1. Υπουργού

κ. Μ. Βορίδη

2. Υφυπουργού

κ. Γ. Μαγκριώτη

3. Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Έργων

κ. Γ. Οικονομίδη

**ΘΕΜΑ: Εποπτεία και έλεγχος των Δημοτικών Επιχειρήσεων, Ύδρευσης και Αποχέτευσης**

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Με το παρόν έγγραφο επιθυμούμε να σας επισημάνουμε το ζήτημα εποπτείας και ελέγχου των Δημοτικών Επιχειρήσεων, Ύδρευσης και Αποχέτευσης, ζήτημα που λιμνάζει από καιρό και πλήττει τη διαφάνεια των διαγωνισμών δημοσίων έργων.

Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν μία ιδιάζουσα περίπτωση μεταξύ των αναθετουσών αρχών συμβάσεων δημοσίων έργων. Αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, που υπάγονται και ελέγχονται από τον Ο.Τ.Α. Α' βαθμού στον οποίον ανήκουν. Σε αντίθεση προς τους Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που υπάγονται σ' αυτούς, οι αποφάσεις των Δ.Ε.Υ.Α. δεν υπόκεινται σε απευθείας προσφυγή από οιονδήποτε έχοντα έννομο συμφέρον, δεδομένου ότι αυτή (η απευθείας προσφυγή) επιφυλάσσεται μόνο για τις αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που υπάγονται σ' αυτούς. Επομένως, υφίσταται ένα σοβαρότατο έλλειμμα διοικητικού ελέγχου σε σχέση με τις Δ.Ε.Υ.Α., το οποίο δεν καλύπτεται από τον αυτεπάγγελτο διοικητικό έλεγχο που εκτείνεται πάντως και σ' αυτές.

Το έλλειμμα αυτό καθίσταται ακόμη σοβαρότερο, εάν αναλογισθεί κανείς ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. αναθέτουν σήμερα έργα υψηλού προϋπολογισμού και τεράστιας κοινωνικής σημασίας (σταθμοί βιολογικού καθαρισμού, Χ.Υ.Τ.Α., ύδρευση, αποχέτευση κ.λπ.).

Κατά συνέπεια, θεωρούμε ότι θα πρέπει να υπάρξει νομοθετική τροποποίηση του ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ, η οποία θα θεσμοθετήσει την άσκηση προσφυγών ενώπιον του Ελεγκτή Νομιμότητας (προς το παρόν του Γ.Γ. της Περιφέρειας) και κατά των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων των Δ.Ε.Υ.Α.

Με αυτόν τον τρόπο θεωρούμε ότι θα αποφεύγονται φαινόμενα όπως αυτά που καταγγέλλονται στην συνημμένη καταγγελία 20 εργοληπτικών εταιρειών μελών μας προς την ΔΕΥΑ Ιωαννίνων σχετικά με τις παρατυπίες στο διαγωνισμό «Επέκταση – Αναβάθμιση – Εκσυγχρονισμός αποχετευτικού συστήματος παραλίμνιας ζώνης»

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για την περαιτέρω ανάπτυξη των απόψεων και των επιχειρημάτων μας.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Β. ΚΥΡΙΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

***Συν. Η από 25-1-2012 γνωστοποίηση καταγγελίας 20 εργοληπτικών εταιρειών προς την ΔΕΥΑ Ιωαννίνων με θέμα «Παρατυπίες κατά την διεξαγωγή του διαγωνισμού «Επέκταση – Αναβάθμιση – Εκσυγχρονισμός αποχετευτικού συστήματος παραλίμνιας ζώνης»***

ΠΡΟΣ  
ΔΕΥΑ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ  
ΔΕΥΑ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

**ΕΡΓΟ:** «Επέκταση – Αναβάθμιση – Εκσυγχρονισμός αποχρετευτικού συστήματος παραλίμνιας ζώνης»

**ΘΕΜΑ:** Παρατυπίες κατά την διεξαγωγή του διαγωνισμού

Στις 17 Ιανουαρίου 2012 διεξήχθη στα γραφεία της εταιρίας σας διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου εκτέλεσης του έργου του θέματος, προϋπολογισμού 9.667.800,00 €, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Το άρθρο 4.1 της διακήρυξης του διαγωνισμού ορίζει:

«α) Η Επιτροπή Διαγωνισμού (Ε.Δ.) συνέρχεται σε δημόσια συνεδρίαση, μισή ώρα πριν την ώρα λήξης της προθεσμίας του άρθρου 18 της παρούσας. Κηρύσσεται η έναρξη της παραλαβής των προσφορών, παραλαμβάνονται οι φάκελοι προσφορών, που κατατίθενται ενώπιόν της και κηρύσσεται η λήξη της παραλαβής, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 22 του ν. 3669/2008, δηλαδή μετά την επέλευση της ώρας 10.00, ο Πρόεδρος ανακοινώνει τη λήξη του χρόνου, περιμένει λίγα λεπτά (2-3) και κηρύσσει τη λήξη της παραλαβής. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού επικοινωνεί εν συνεχεία αμέσως με την υπηρεσία του πρωτοκόλλου για να διαπιστώσει αν έχουν αφικθεί ταχυδρομικώς προσφορές κατά την παρ. 3.1 (σημειώνεται ότι στο πρωτόκολλο αναγράφεται η ώρα και ημέρα άφιξης, σημειώνεται πάνω στο φάκελο και μονογράφεται από τον υπεύθυνο υπάλληλο) και σε καταφατική περίπτωση μεταβαίνει μέλος της, κατ' εντολή του προέδρου της και παραλαμβάνει τις προσφορές για να τηρηθεί η υψόλιπη διαδικασία του διαγωνισμού.»

Εν προκειμένω την ημέρα διεξαγωγής του διαγωνισμού δεν τηρήθηκαν τα προβλεπόμενα από την διακήρυξη. Ειδικότερα:

1. Ουδέποτε ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού ανακοίνωσε τη λήξη υποβολής των προσφορών, ούτε ανέμενε 2-3 λεπτά, ούτε κήρυξε την λήξη της προθεσμίας υποβολής των προσφορών.

Οι εκπρόσωποι των εργοληπτικών επιχειρήσεων που είμασταν συγκεντρωμένοι στην αίθουσα συνεδριάσεως της Επιτροπής Διαγωνισμού αναμέναμε να περαιωθεί η διαδικασία υποβολής προσφορών από τον εκπρόσωπο της Κ/Ξ «ΑΡΛΕΤΟΣ ΑΤΕΕ - ΟΔΟΚΑΤ ΑΕ - ΙΟΝΙΟΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΑΕ» που προηγούνταν προκειμένου και να υποβάλουμε με τη σειρά τις προσφορές μας.

Ξαφνικά μετά την κατάθεση της προσφοράς της άνω Κοινπραξίας ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού αρνήθηκε να παραλάβει άλλη προσφορά θεωρώντας ότι παρήλθε η 10.00 π.μ. και έληξε ο χρόνος παραλαβής. Αποτέλεσμα της άρνησης αυτής ήταν να μην παραληφθούν οι προσφορές ..... εργοληπτικών επιχειρήσεων που αναμέναμε στην αίθουσα.

2. Περαιτέρω ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού δεν αρκέσθηκε στην άνω παρατυπία αλλά κατά ευθεία παράβαση των όρων της διακήρυξης αρνήθηκε να παραλάβει και να καταχωρήσει στο πρακτικό την προσφορά της εργοληπτικής επιχείρησης «ΕΡΓΟΡΟΗ ΑΤΕ» που κατατέθηκε μετά την άρνησή του να την παραλάβει, στο πρωτόκολλο με την αιτιολογία της δήθεν εκπρόθεσμου υποβολής της, ενώ όφειλε να την παραλάβει να την καταχωρήσει στο πρακτικό και ακολούθως να αποφασισθεί από την επιτροπή διαγωνισμού το εμπρόθεσμο ή εκπρόθεσμο της.

3. Τέλος τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού επιδεικνύοντας, για ευνόητους λόγους, περισσή σπουδή να αναδείξουν προσωρινό μειοδότη ανάρτησαν το πρακτικό τους αυθημερόν χωρίς να τηρήσουν τα προβλεπόμενα από την υπ' αριθμ. 17/21/θ.2010 εγκύκλιο του ΥΠΕΧΩΔΕ που ορίζει ότι :

«α) Οι Επιτροπές των διαγωνισμών με ευθύνη των Προέδρων τους πριν την ολοκλήρωση του πρακτικού δημοπρασίας που αφορά στον έλεγχο των τυπικών δικαιολογητικών των διαγωνιζομένων, θα επικοινωνούν εγγράφως με τις Τράπεζες ή το ΤΣΜΕΔΕ που φέρονται να έχουν εκδώσει τις εγγυητικές επιστολές συμμετοχής όλων των διαγωνιζομένων, προκειμένου να διαπιστώσουν την εγκυρότητά τους. Αν διαπιστωθεί η πλαστότητα επιστολών οι υποψήφιοι θα αποκλείονται λόγω μη

προσκόμισης της κατάλληλης εγγύησης συμμετακής (η πλαστική εγγύηση δεν εκπληρώνει τις προϋποθέσεις του νόμου και δεν θεωρείται ως εγγύηση - ΣΔΕ 2147/2001) και παράλληλα θα υποβάλλεται μηνύτρια αναφορά στον αρμόδιο εισαγγελέα και θα κινείται διαδικασία πειθαρχικής δίωξης του υποψηφίου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 82 και επ. του Ν. 3669/2008.»

Το περιεχόμενο είναι σαφές και δεσμευτικό. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού που δεν τηρεί τα ανωτέρω έχει πειθαρχικές ευθύνες και το πρακτικό της Επιτροπής που αναρτάται χωρίς την τήρηση των άνω διατυπώσεων είναι άκυρο για παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας εκδόσεώς του.

Τα ανωτέρω δεν ανατρέπονται με τον εκ των υστέρων έλεγχο γνησιότητας των εγγυητικών επιστολών, επειδή ως γνωστόν οι διαδικασίες των διαγωνισμών για την ανάδειξη αναδόχου εκτέλεσης δημοσίων έργων διέπονται από την αρχή της τυπικότητας.

Τα ανωτέρω αναφερόμενα σε συνδυασμό με το γεγονός ότι υπεβλήθησαν δύο (2) μόνο προσφορές αποδεικνύουν πλήρως ότι στον υπόψη διαγωνισμό, με υπαιτιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού, δεν αναπτύχθηκε υγιής ανταγωνισμός.

Υπενθυμίζουμε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο της ΔΕΥΑ Ιωαννίνων με την 350/2011 απόφασή του επαναστοκάρη τον επίμαχο διαγωνισμό εκτός των άλλων επειδή θεώρησε ότι η συμμετοχή τεσσάρων διαγωνιζομένων δεν εξασφάλιζε επαρκή συναγωνισμό.

Τώρα που στον διαγωνισμό κατατέθηκαν δύο (2) μόνο προσφορές θέλουμε να πιστεύουμε ότι το Συμβούλιό Σας θα δείξει την ίδια ευαισθησία ακυρώνοντας το διαγωνισμό και δεν θα εγκρίνει τις αυθαιρεσίες της Επιτροπής Διαγωνισμού.

Υπογράφοντες για τις παρατυπίες κατά την διεξαγωγή του διαγωνισμού του έργου «Επέκταση - Αναβάθμιση - Εκσυγχρονισμός αποχετευτικού συστήματος παραλίμνιας ζώνης»

A/A	ΕΤΑΙΡΕΙΑ	ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	ΥΠΟΓΡΑΦΗ
1	TRITON AΣT AΕ	ΧΑΤΖΙΜΑΝΩΛΑΚΗΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.	
2	ΕΡΓΟΡΟΗ ΑΤΕ	ΔΙΟΧΝΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ. ΜΕΜΒΡΩΝ Δ.Σ.	
3	ΕΤΑΙΡΙΑ ΚΟΚΚΙΝΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ ΡΟΣΟ Α.Ε.	ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ Ν. ΚΟΚΚΙΝΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.	
4	ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΙΝΙΣΙΟΣ ΑΤΕ	ΛΟΥΚΑΣ Γ. ΣΤΑΜΑΤΙΟΥ ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.	
5	ΘΕΩΝ. ΤΕΧΝ. ΜΠΟΥΡΗΣ Θ. Α.Τ.Ε	ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.	
6	ΑΑΓΗΣ Α.Ε	ΠΡΟΚΟΥΡΙΩΝ ΑΔΑΝΑΓΙΟΣ ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	
7	ΔΗΜΕΚΑΤ ΑΕ	ΑΡΙΣΤΕΛΑΝΗΣ - ΣΤΕΦΑΝΟΣ - ΦΡΑΓΚΗΣ ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	
8	ΔΑΜΟΝ ΑΤΕ	ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ ΣΥΣΤΗΡΙΟΣ ΠΡΟΚΑΤ	
9	ΕΛΚΥΣΤΗΣ ΑΤΕ	ΑΝΔΡΑΣ ΑΛΙΑΔΗΣ ΝΟΤΙΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	
10	ΕΡΓ. ΗΛ. ΑΤΕ	ΓΚΙΩΝΗΣ ΓΙΩΡΓΟΣ ΝΟΜ. ΕΚΠΡΟΣ.	
11	ΗΡΩΝ ΑΤΕ	ΜΑΤΡΟΔΑΚΗΣ ΠΑΝΑΓΙΟΥΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.	
12	ΦΡΑΤΕΚ ΑΕ	ΦΡΑΓΚΙΩΝΗΣ ΑΓΕΛΑΚΗΣ ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	
13	ΚΑΜΒΑΙΩΝΗΣ ΑΤΕ	ΚΑΛΕΔΙΣΟΣ ΠΑΥΛΟΣ	

Υπογράφοντας για τις παρακάτω κατά την διεξαγωγή του διαγωνισμού του έργου «Επέκταση - Αναβάθμιση - Εκσυγχρονισμός αυτοχρηματικού συστήματος παρκαρίσματος (δόνης)»			
Α/Α	ΕΤΑΙΡΕΙΑ	ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	ΥΠΟΓΡΑΦΗ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ
14	ALPHA DOMUS ATE	ΕΜΜ. ΑΥΔΟΡΑΦΟΥ	ALPHA DOMUS ATE ΚΟΜΜΟΤΕΣ ΣΤΡΑΤΗΣ 11 - ΜΑΡΤΥΡΙ 151 24 ΤΗΛ: 210 6109984 ΑΔΜ: 094322309 - ΔΟΥ: ΕΡΕΘΝΑ ΚΑΠΠΑ ΤΕΧΝΙΚΗ
15	ΚΑΠΠΑ ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ	ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΑΚΑΡΑΦΗΣ	ΚΑΤΑΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΕΩΝΟΡΜΑΝ 10 - ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 10436 ΤΗΛ: 210 5150000 - FAX: 210 5161000 Α.Δ.Μ.: 094322309 - Α.Ο.Υ.: 0486 ΘΗ: ΔΥ 23/1/2012
16	ΠΡΟΤΕΚΑΤ ΑΤΕ	ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΡΑΜΑΝΩΣ	ΠΡΟΤΕΚΑΤ Α.Ε. ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΑΓΙΑ ΚΥΡΗΝΗ ΤΗΛΕΩΣΗ Τ.Κ. 051 00 ΤΗΛ: 00101 40748 - FAX: 40748 ΑΔΜ: 01101 005 - ΔΟΥ: ΓΡΑΝΙΤΣΑ
17	MT 476	ΕΥΣΤ. ΜΑΝΔΑΛΑΡΗΣ	MT 476 ΑΔΜ: 093750080 - ΔΟΥ: ΓΑΙΡΑΙΑ ΤΗΛ: 010 800722 - FAX: 210 5808340
18	ΜΗΧΑΝΟΔΟΜΙΚΗ ΑΤΕ	ΤΣΙΜΠΟΥΚΑ ΜΙΡΑΝΔΑ	ΜΗΧΑΝΟΔΟΜΙΚΗ Α.Τ.Ε. ΕΡΓΟΔΗΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΕΩΝΟΡΜΑΝ 10 - ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 10436 ΤΗΛ: 210 - 5212963 - FAX: 210 - 5220478 ΑΔΜ: 094460042 - ΔΟΥ: ΠΑΡ. ΑΘΗΝΩΝ
19	ΠΡΟΤΕΧΝΙΚΗ ΑΤΕ	ΑΓΓΕΛΑΚΗΣ	ΠΡΟΤΕΧΝΙΚΗ Α.Τ.Ε. ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΓ. ΕΠΙΦΑΝΕΙΟΝ 10 - ΑΛΙΜΟΣ 174 55 ΑΔΜ: 093750080 - ΔΟΥ: ΓΑΙΡΑΙΑ ΤΗΛ: 010 800722 - FAX: 210 5808340
20	ΤΕΡΡΑΤ ΑΤΕ	ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΡΑΜΑΝΩΣ	ΤΕΡΡΑΤ Α.Τ.Ε. ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΠΑΤΗΣΙΩΝ 236 - ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ: 20 48 280 - FAX: 20 43 576