

Αθήνα, 13-3-2015

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΘΕΜΑ: Συνεδρίαση της 13.3.2015 της ομάδας εργασίας για θέματα ανάθεσης συμβάσεων έργων και μελετών.

Την Παρασκευή 13-3-2015 συνεδρίασε εκ νέου η ομάδα εργασίας του ΥΠΥΜΕΔΙ για την επεξεργασία του π.δ/τος για την ανάθεση των δημοσίων έργων, με συμμετοχή ανώτερων στελεχών του υπουργείου, εκπροσώπων της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, εκπροσώπου του ΣΑΤΕ, καθώς και άλλων οργανώσεων.

Αντικείμενο της συνεδρίασης ήταν η εξειδίκευση του νομοθετικού τρόπου ανάκλησης – αναστολής του Ν. 4281/2014, που φαίνεται πως αποτελεί πλέον και την πρόθεση του υπουργείου. Όπως ανακοινώθηκε αρμοδίως, έχει προωθηθεί νομοθετική ρύθμιση αναστολής του Ν. 4281/2014, με απροσδιόριστη ακόμη χρονική διάρκεια της αναστολής, που πιθανότατα θα είναι μέχρι την 1-1-2016. Έχει επιλεγεί ως πρώτο βήμα η αναστολή και όχι η κατάργηση, για λόγους ισορροπιών όσον αφορά τις διεθνείς σχέσεις της χώρας και τις υποχρεώσεις της. Αρχική σκέψη είναι να ενταχθεί ως τροπολογία στο νομοσχέδιο για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, όμως ενδέχεται να μην υιοθετηθεί αυτή η πρακτική και να χρειασθεί άλλο αυτοτελές και συναφές νομοσχέδιο. Στο τελευταίο αυτό ενδεχόμενο, εκτιμάται ότι θα υπάρξει καθυστέρηση τουλάχιστον ενός και ημίσεος μηνός μέχρι και την έναρξη ισχύος της αναστολής.

Πρόβλημα: Τι θα γίνει με τους διαγωνισμούς που έχουν προκηρυχθεί βάσει του Ν. 4281/2014 κατά το μεσοδιάστημα της προσωρινής ισχύος του; Υπάρχει ο κίνδυνος να υπάρξουν έργα τριών ταχυτήτων όσον αφορά το νομικό πλαίσιο που διέπει τόσο την ανάθεση όσο και την εκτέλεσή τους: α) έργα που έχουν δημοπρατηθεί βάσει του Ν. 3669/2008 ή συμβάσεις που έχουν συναφθεί προ της έναρξης ισχύος του Ν. 4281/2014 και τα οποία θα διέπονται μέχρι την ολοκλήρωσή τους από το προϊσχύσαν καθεστώς· β) έργα των οποίων η διαδικασία ανάθεσης θα ξεκινήσει μετά την 1-3-2015 ή οι συμβάσεις τους θα υπογραφούν μετά την εν λόγω ημερομηνία, οπότε

διέπονται από τον Ν. 4281/2014, μόνο δε κατά την ενδιάμεση περίοδο μέχρι και την έκδοση του π.δ/τος εκτέλεσης έργων θα ρυθμίζονται ορισμένα θέματά τους από διατάξεις του Ν. 3669/2008, μετά δεν την έκδοση του εν λόγω π.δ/τος θα υπαχθούν αυτοδικαίως στο πεδίο εφαρμογής αυτού (σημειωτέον, ότι η παράταση ισχύος ορισμένων διατάξεων του Ν. 3669/2008 μέχρι την έκδοση των εφαρμοστικών π.δ/των του Ν. 4281/2014, βάσει του άρθρου 199 Β', είναι προσωρινή, μέχρι και την έκδοση των εν λόγω π.δ/των)* γ) έργα των οποίων η διαδικασία ανάθεσης θα εκκινήσει μετά την αναστολή του Ν. 4281/2014, τα οποία θα διέπονται από τον Ν. 3669/2008, υπό την αίρεση της εκ νέου θέσης σε ισχύ του Ν. 4281/2014, ζήτημα που τελεί σε εκκρεμότητα.

Προς τον σκοπό της αντιμετώπισης των ανωτέρω προβλημάτων, προτάθηκε η ανάκληση όλων των διαγωνιστικών διαδικασιών που έχουν εκκινήσει μετά την 1-3-2015 και υπάγονται στο καθεστώς του Ν. 4281/2014.

Επίσης, επιθυμία και προοπτική όλων των φορέων (υπηρεσιακών και του ΣΑΤΕ) είναι η οριστική ανάκληση της ισχύος του Ν. 4281/2014 και η αντικατάστασή του από νέο, επικαιροποιημένο κώδικα δημοσίων έργων, ο οποίος θα βασίζεται στον Ν. 3669/2008 και θα ενσωματώνει τις νέες ενωσιακές Οδηγίες (2014/23, 2014/24 & 2014/25), καθώς και τα θετικά στοιχεία του Ν. 4281/2014.

Εν όψει των ανωτέρω αποφασίστηκαν τα εξής:

α) Εισαγωγή προς ψήφιση από τη Βουλή ανασταλτικής διάταξης του Ν. 4281/2014, που θα έχει την ακόλουθη διατύπωση: *«Η ισχύς του Μέρους Β' αρχίζει από (προς συζήτηση) 1-1-2016, εκτός αν ορίζεται άλλως στις επιμέρους διατάξεις»* (άρθρ. 201 Ν. 4281/2014). Με τον τρόπο αυτό θα διατηρηθεί σε ισχύ η διάταξη του άρθρου 157 του Ν. 4281/2014 περί μειωμένων εγγυητικών καλής εκτέλεσης.

β) Ανάκληση, δια νομοθετικής/ κανονιστικής διατάξεως, των διαγωνιστικών διαδικασιών του μεσοδιαστήματος ισχύος του Ν. 4281/2014 (ήτοι, αυτών που εκκίνησαν μετά την 1-3-2015 και μέχρι την έναρξη ισχύος της ανασταλτικής διάταξης).

γ) Συγκρότηση επιτροπών για νομοπαρασκευαστική επεξεργασία τριών νόμων: i) έργα, ii) μελέτες και iii) προμήθειες – υπηρεσίες. Ως προς τα έργα θα επιδιωχθεί η εκπόνηση πληρέστατου και αυτοτελούς κώδικα δημοσίων έργων, πάνω στη βάση του

ισχύοντος Κώδικα (Ν. 3669/2008), με ενσωμάτωση των νέων κοινοτικών Οδηγιών καθώς και όσων στοιχείων του Ν. 4281/2014 κριθούν θετικά.

Τέλος, είναι έτοιμο επεξεργασμένο σχέδιο του εφαρμοστικού π.δ/τος για την ανάθεση έργων, στο οποίο έχουν ενσωματωθεί αρκετές από τις παρατηρήσεις του ΣΑΤΕ (οι οποίες έγιναν γραπτώς και προφορικώς κατά τις προηγούμενες συνεδριάσεις της Επιτροπής), το οποίο, όμως, κατά τα φαινόμενα, δεν πρόκειται να τεθεί σε ισχύ, ενόψει των εξελίξεων που έχουν εκτεθεί ανωτέρω.

Με εκτίμηση,

Σταμάτης Σ. Σταμόπουλος.