

Αριθ. Πρωτ. 34169

ΑΘΗΝΑ, 24 Σεπτεμβρίου 2019

**ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ
ΕΠΕΙΓΟΝ**

Π Ρ Ο Σ
Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών
Υποθέσεων κ. Ιωάννη Βρούτση

ΑΝΑΚ.: Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών
κ. Κώστα Καραμανλή

ΚΟΙΝ.: Γενικό Γραμματέα Υποδομών
κ. Γιώργο Καραγιάννη

ΘΕΜΑ: Έγκαιρη ανάδειξη προβληματικής διάταξης αναγγελίας προσωπικού (Ε12) –
Επείγουσα ανάγκη επίλυσης.

Σχετ.: α) Η με αριθ. πρωτ. 31744/27.10.2017 επιστολή μας.

β) Η με αριθ. πρωτ. 31589/01.09.2017 επιστολή μας.

Αξιότιμε κε Υπουργέ,

Με τις δύο ως άνω σχετικές επιστολές του Συνδέσμου μας, είχαμε εγκαίρως επισημάνει, στην προηγούμενη πολιτική ηγεσία του Υπουργείου, τα προβλήματα που θα ανακύψουν από την θεσμοθέτηση μίας αντικειμενικά ανεφάρμοστης διάταξης (καθημερινή αναγγελία προσωπικού – Ε12).

Ήδη τα προβλήματα αυτά εμφανίζονται ιδιαίτερα οξυμένα και από την αδυναμία λειτουργίας του ανάλογου ηλεκτρονικού συστήματος του ΣΕΠΕ.

Παρακαλούμε για την άμεση παρέμβασή σας σύμφωνα με τις προτάσεις που περιγράφονται στις δύο συνημμένες επιστολές του Συνδέσμου, τουλάχιστον για τον τομέα των οικοδομικών επιχειρήσεων και των επιχειρήσεων κατασκευής δημοσίων έργων, που εμφανίζουν την ιδιαιτερότητα να διατηρούν ταυτόχρονα πολλά και πολλές φορές απομακρυσμένα (οδικοί άξονες, αιολικά πάρκα κλπ.), εργοτάξια σε διαφορετικά σημεία της Χώρας.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Συνημ.: 1. Η με αριθ. πρωτ. 31744/27.10.2017 επιστολή μας
2. Η με αριθ. πρωτ. 31589/01.09.2017 επιστολή μας

Αριθμ. Πρωτ.: 31744

Αθήνα, 27 Οκτωβρίου 2017

Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν

Π Ρ Ο Σ

1) Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής
Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
κα Έφη Αχτσιόγλου

2) Υφυπουργό Κοινωνικής Ασφάλισης
κ. Αναστάσιο Πετρόπουλο

ΥΠΟΜΝΗΜΑ – ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑ

ΘΕΜΑ: Διαμαρτυρία και αίτημα αναστολής ισχύος των άρθρων 36 και 37 του Ν.4488/13.9.2017, «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές Ασφαλιστικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, Δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις», λόγω αδυναμίας εφαρμογής των στα Δημόσια Έργα.

Αξιότιμοι κ.κ.,

επανερχόμαστε για να διαμαρτυρηθούμε έντονα για τις διατάξεις των άρθρων 36 και 37 του Ν.4488/13.9.2017, στα Δημόσια Έργα, διότι **δηλώνουμε αδυναμία εφαρμογής τους** για τους παρακάτω λόγους:

1) Άρθρο 36.

Με το άρθρο αυτό, προβλέπεται η ηλεκτρονική αναγγελία στο πληροφοριακό σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ» κάθε αλλαγής ή τροποποίησης του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας των εργαζομένων, το αργότερο έως και την ημέρα αλλαγής ή τροποποίησης του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας, και σε κάθε περίπτωση πριν την ανάληψη υπηρεσίας από τους εργαζομένους, καθώς και της υπερεργασίας και της νόμιμης κατά την ισχύουσα νομοθεσία υπερωριακής απασχόλησης πριν την έναρξη πραγματοποίησής της.

2) Άρθρο 37.

Με το άρθρο αυτό, προβλέπεται η καθημερινή ηλεκτρονική αναγγελία στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του ΣΕΠΕ (ΟΠΣ-ΣΕΠΕ), του απασχολούμενου προσωπικού επί εκτέλεσης οικοδομικής εργασίας ή τεχνικού έργου, από τους εργολάβους και υπεργολάβους, πριν από την έναρξη της ημερήσιας απασχόλησης.

Ως εργοδότης δε για την εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης, θεωρείται ο εργολάβος και ο υπεργολάβος που έχουν αναλάβει την εκτέλεση της οικοδομικής εργασίας ή του τεχνικού έργου.

3) Επισημαίνουμε, ότι όσον αφορά τα Δημόσια Έργα, που είναι και το αντικείμενο εργασίας των μελών του Συνδέσμου μας η εφαρμογή και των δύο άρθρων, απαιτεί ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ, και ως προς το σκέλος των υπερωριών, υπερεργασιών του άρθρου 36 αλλά και του άρθρου 37 ως έχει και προβλέπεται.

4) Είναι αντικειμενικώς αδύνατο στα οικοδομικά έργα, πολύ δε περισσότερο στα Δημόσια, να μην υπάρχει ανάγκη, είτε καθημερινής μεταβολής στις απαιτούμενες υπερεργασίες ή υπερωρίες, είτε αλλαγής στο απασχολούμενο προσωπικό, λόγω της πολυπλοκότητας των εργασιών, αλλά και των αναγκών που δημιουργούνται από την εκτέλεση των έργων σε καθημερινή βάση. Και αυτό αφορά και τους εργολάβους και τους υπεργολάβους.

5) Υπενθυμίζουμε ότι ελάχιστοι εκ των «μικροεργολάβων» που απασχολούνται στα οικοδομικά και τεχνικά έργα έχουν οργανωμένα λογιστήρια και υποδομές για ηλεκτρονικές αναγγελίες κλπ. Όλες οι απαραίτητες φορολογικές, λογιστικές, εργασιακές και ασφαλιστικές τους υποχρεώσεις που πρέπει να γίνονται ηλεκτρονικά γίνονται από λογιστικά γραφεία τα οποία δεν έχουν καν ανοίξει πριν από την έναρξη των διαφόρων οικοδομικών εργασιών.

6) Εξ άλλου λόγω της φύσεως της εργασίας των ημερομίσθιων εργατών απασχολούμενων στα έργα, πολλές φορές η πρόσληψή τους γίνεται επί τόπου των έργων σε καθημερινή βάση και μάλιστα όχι από τους εργολάβους αλλά από υπεργολάβους. Με πολλές καθημερινές αλλαγές και δεν πρόκειται για μόνιμο προσωπικό, για τον λόγο αυτό και οι σχετικές εργασίες έχουν εξαιρεθεί από την ανάρτηση και αναγγελία μόνιμου προσωπικού.

Είναι προφανές ότι ηλεκτρονική αναγγελία από επί τόπου των έργων είναι αδύνατη.

7) Οι προηγούμενες διατάξεις που καταργήθηκαν με τα εν λόγω άρθρα προέβλεπαν την τήρηση σχετικών βιβλίων, τα οποία πρακτικά μπορούσαν να ενημερώνονται και επί τόπου των έργων, όμως η ηλεκτρονική αναγγελία, όπως διαμορφώνεται με τις διατάξεις αυτές, είναι εκ των πραγμάτων αδύνατη.

8) Σας υπενθυμίζουμε τέλος, ότι λόγω του ισχύοντος καθεστώτος εισπραξης από το ΙΚΑ – ΕΦΚΑ, προκαταβολικά των ασφαλιστικών εισφορών μηνιαίως, σύμφωνα με ποσοστά εργατικής δαπάνης, δεν υπάρχουν περιθώρια εισφοροδιαφυγής στον κλάδο των Δημοσίων Τεχνικών Έργων, παρά αυτά που σκόπιμα διαδίδονται.

Κατόπιν αυτών, αιτούμεθα την άμεση αναστολή της ισχύος των εν λόγω άρθρων, με σκοπό την κατάργησή τους, τουλάχιστον για τον Κλάδο των Δημοσίων Έργων.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ

Αριθ. Πρωτ.: 31589/ΣΓ

ΑΘΗΝΑ, 01 Σεπτεμβρίου 2017

ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ

1. Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης κα Έφη Αχτσιόγλου
2. Υφυπουργό Κοινωνικής Ασφάλισης κ. Αναστάσιο Πετρόπουλο

ΚΟΙΝ.:

1. Πολιτικά κόμματα
 - ΣΥΡΙΖΑ
 - Ν.Δ.
 - Δημοκρατική Συμπαράταξη
 - Χ.Α.
 - Κ.Κ.Ε.
 - ΑΝ.ΕΛ.
 - ΕΝ.ΚΕ.
 - Το Ποτάμι
2. Πρόεδρο, Αντιπρόεδρο, Γραμματέα και Μέλη Διαρκούς Επιτροπής Κοινωνικών Υποθέσεων Ελληνικού Κοινοβουλίου
3. Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών κ. Χρήστο Σπίρτζη

ΘΕΜΑ: Διαμαρτυρία επί των άρθρων 39 και 41 του κατατεθειμένου νομοσχεδίου με τίτλο «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές Ασφαλιστικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, Δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις».

Αξιότιμοι κ.κ.

Για μία ακόμη φορά δυστυχώς γίνεται κατάθεση νομοσχεδίου άνευ ενημέρωσης ή διαβούλευσης με τους φορείς τους οποίους αφορά, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται αδιέξοδα με εκ των πραγμάτων ανεφάρμοστες ή αυταρχικές διατάξεις, που καθόλου δεν προάγουν στην ανάταξη της οικονομικής κατάστασης της Χώρας.

Πιο συγκεκριμένα διαμαρτυρόμεθα έντονα και παρακαλούμε για την άμεση προ ψήφισής τους, διόρθωση των άρθρων 39 και 41 του κατατεθειμένου νομοσχεδίου με τίτλο «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές Ασφαλιστικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, Δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις», για τους εξής λόγους:

Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Feidiou str. 106 78 Athens Greece
T +30 210 3301814/5 T +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr
www.sate.gr

1) Άρθρο 39.

Με το άρθρο αυτό, προβλέπεται η καθημερινή ηλεκτρονική αναγγελία του απασχολούμενου προσωπικού επί εκτέλεσης οικοδομικής εργασίας ή τεχνικού έργου, από τους εργολάβους και υπεργολάβους, πριν από την έναρξη της ημερήσιας απασχόλησης.

Σας πληροφορούμε ότι ελάχιστοι εκ των «μικροεργολάβων» που απασχολούνται στα οικοδομικά και τεχνικά έργα έχουν οργανωμένα λογιστήρια και υποδομές για ηλεκτρονικές αναγγελίες κλπ.

Όλες οι απαραίτητες φορολογικές, λογιστικές, εργασιακές και ασφαλιστικές τους υποχρεώσεις που πρέπει να γίνονται ηλεκτρονικά γίνονται από λογιστικά γραφεία τα οποία την ώρα έναρξης των διαφόρων οικοδομικών εργασιών δεν έχουν καν ανοίξει!

Εξ άλλου, λόγω της φύσεως της εργασίας των ημερομίσθιων εργατών απασχολούμενων στα έργα, πολλές φορές η πρόσληψή τους γίνεται επί τόπου των έργων σε καθημερινή βάση και μάλιστα όχι από τους εργολάβους αλλά από υπεργολάβους. Εκ των πραγμάτων διαπιστώνονται πολλές καθημερινές αλλαγές, ενώ δεν πρόκειται για μόνιμο προσωπικό, για τον λόγο αυτό και οι σχετικές εργασίες έχουν εξαιρεθεί από την ανάρτηση και αναγγελία μόνιμου προσωπικού.

Είναι προφανές ότι ηλεκτρονική αναγγελία από επί τόπου των έργων είναι αδύνατη.

Όμως επισημαίνουμε ότι με την καταργούμενη διάταξη του άρθρου 33 του ν.1836/89 υπάρχει υποχρέωση τήρησης **επί τόπου των έργων**, σε καθημερινή βάση του Βιβλίου Ημερήσιων Δελτίων Απασχολούμενου Προσωπικού, στο οποίο αναγράφονται κατά περίπτωση, υποχρεωτικά τα στοιχεία του οικοδομικού/τεχνικού έργου τα στοιχεία του ιδιοκτήτη του έργου, τα στοιχεία του εργολάβου η/και του/των υπεργολάβων και τα στοιχεία των στεγασμένων επιχειρήσεων.

Το βιβλίο αποτελείται από κάθετες στήλες με τα παρακάτω στοιχεία:

- Ημερομηνία
- Αύξων αριθμός
- Ονοματεπώνυμο εργαζόμενου
- Ειδικότητα εργαζόμενου
- ΑΜ ΙΚΑ εργαζόμενου
- Μικτό ημερομίσθιο
- Ώρες εργασίας (έναρξη – λήξη)
- Ημέρα ανάπαυσης
- Υπογραφή εργαζόμενου
- Υπογραφή εργοδότη
- Παρατηρήσεις

Δεν μπορούμε να ισχυριστούμε ότι η τήρηση ακόμη και αυτού του βιβλίου είναι εύκολη, υπό τις παραπάνω συνθήκες που περιγράψαμε. Πολλές φορές ακόμη και αυτό είναι αδύνατο. Η σχετική διάταξη πολλές φορές ανεστάλη νομοθετικά και επανήλθε ακριβώς λόγω της δυσκολίας τήρησής της. Όμως πολύ περισσότερο η καθημερινή ηλεκτρονική πληροφόρηση είναι «ουτοπία» και αποτέλεσμα θα έχει την επιβολή προστίμων για μη εφαρμογή ανεφάρμοστων διατάξεων.

Ζητούμε την άρση του εν λόγω άρθρου ή άλλως να υπάρχει η δυνατότητα ή της καθημερινής ηλεκτρονικής πληροφόρησης ή της συνέχισης τήρησης του Βιβλίου Ημερήσιων Δελτίων Απασχολούμενου Προσωπικού.

2) Άρθρο 41.

Με το άρθρο αυτό αποκλείονται από τις Συμβάσεις Δημοσίων Έργων, οι επιχειρήσεις στις οποίες μέσα σε διάστημα δύο ετών, απλά και μόνον επιβάλλονται από τα ελεγκτικά όργανα, πρόστιμα για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας, που χαρακτηρίζονται σύμφωνα με την ΥΑ2063/Δ1632/2011 ως «υψηλής» ή «πολύ υψηλής» σοβαρότητας ή δύο πράξεων επιβολής προστίμου που αφορούν την αδήλωτη εργασία.

Επίσης κατά την εκτέλεση ενός Δημοσίου έργου όταν το ελεγκτικό όργανο επιβάλει δύο φορές κυρώσεις «υψηλής» ή «πολύ υψηλής» σοβαρότητας, υποχρεωτικά η επιχείρηση οδηγείται σε «έκπτωση».

Δηλαδή αφήνουμε στα ελεγκτικά όργανα την εξουσία, να κλείνουν μία επιχείρηση, γιατί ουσιαστικά για κλείσιμο πρόκειται, όταν επιχείρηση που απασχολείται κατά κόρον με τα Δημόσια Έργα, όπως είναι τα μέλη του Συνδέσμου μας, αποκλείεται από την εκτέλεση αυτών ή όταν κηρυχθεί «έκπτωτη», γίνει κατάπτωση των σχετικών εγγυητικών επιστολών, με επακόλουθο την πτώχευση και κλείσιμο.

Είναι αδιανόητο όλες αυτές οι συνέπειες να είναι επακόλουθο της ανεξέλεγκτης εξουσίας, ελεγκτικών οργάνων, χωρίς καν να δίδεται η δυνατότητα απολογίας της επιχείρησης ή προσφυγής σε ένδικα μέσα. Και πως είναι εξασφαλισμένη η δικαίωση των επιχειρήσεων σε περιπτώσεις διαφθοράς και εκβιασμών;

Ζητούμε την άρση του εν λόγω άρθρου ή η επιβολή του αποκλεισμού από Δημόσιες Συμβάσεις ή κήρυξης εκπτώτου του Αναδόχου να γίνεται κατόπιν τελεσίδικων Δικαστικών Αποφάσεων και όχι απλά με την επιβολή προστίμων.

Σας επισημαίνουμε ότι λόγω του ισχύοντος καθεστώτος είσπραξης από το ΙΚΑ – ΕΦΚΑ, προκαταβολικά των ασφαλιστικών εισφορών μηνιαίως, σύμφωνα με ποσοστά εργατικής δαπάνης, δεν υπάρχουν περιθώρια εισφοροδιαφυγής στον κλάδο των δημοσίων τεχνικών έργων, παρά αυτά που σκόπιμα διαδίδονται.

Με τιμή,

Για το Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΑΤΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ