

- ΠΡΟΣ:** 1) Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων
κ. Άδωνι - Σπυριδωνα Γεωργιάδη
2) Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών
κ. Κώστα Καραμανλή

Αθήνα, 30 Σεπτεμβρίου 2019

ΘΕΜΑ: Αίτημα απόσυρσης άρθρου 76 (περί συμβάσεων μελέτης/κατασκευής) του Σχεδίου Νόμου με τίτλο «Αναπτυξιακό Πολυνομοσχέδιο».

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Δεδομένου ότι το σύστημα δημοπράτησης έργων "Μελέτη – Κατασκευή" στη χώρα μας παρουσιάζει, διαχρονικά, σοβαρά προβλήματα, τα οποία δεν έχουν επιλυθεί ή αμβλυνθεί με τον Ν. 4412/16, παρακαλούμε να αποσύρετε το εν θέματι άρθρο 76 του Αναπτυξιακού Πολυνομοσχεδίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, προκειμένου να σας ενημερώσουμε σχετικώς και να προβείτε στη συνολική επαναθεώρηση του συστήματος (προϋποθέσεις εφαρμογής, περιεχόμενα, σύνταξη, υποβολή προσφορών, κριτήρια και μεθοδολογία αξιολόγησης προσφορών, επιτροπές διαγωνισμού, κ.λπ.) και να αντιμετωπιστούν σχετικά σοβαρά προβλήματα που δημιουργούνται.

Εν αναμονή προγραμματισμού συναντήσεώς μας, παραμένουμε στη διάθεσή σας.

Με τιμή,

Ο Πρόεδρος του ΣΑΤΕ



Ο Πρόεδρος του ΣΕΓΜ



Ο Πρόεδρος του ΣΤΕΑΤ



Α.Π.: 34181/350-ΕΞ/4152

Κοινοποίηση:

Πρόεδρο ΤΕΕ, κ. Γιώργο Στασινό

Αριθ. Πρωτ. 34284

ΑΘΗΝΑ, 01 Νοεμβρίου 2019

Π Ρ Ο Σ

1. Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών
κ. Κώστα Καραμανλή
2. Γενικό Γραμματέα Υποδομών
κ. Γεώργιο Καραγιάννη

ΘΕΜΑ: Ενέργειες άμεσης προτεραιότητας.

Αξιότιμε κε Υπουργέ,

Σε συνέχεια της συνάντησης που πραγματοποιήθηκε στα γραφεία σας την Τετάρτη 30 Οκτωβρίου 2019 και προς διευκόλυνση της διαδικασίας των νομοθετικών παρεμβάσεων, σας αποστέλλουμε και επίσημα τον συνοπτικό πίνακα με τις ενέργειες που θεωρούμε άμεσης προτεραιότητας.

Εννοείται ότι και τα υπόλοιπα στοιχεία που έχουν υποβληθεί και από τις τρεις οργανώσεις (ΣΑΤΕ, ΣΕΓΜ, ΣΤΕΑΤ) ισχύουν πλήρως.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Συν.: Πίνακας προτεινόμενων ενεργειών

Α/Α	ΘΕΜΑ	ΠΑΡΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΜΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ - ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ	ΒΑΣΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ	
1	ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΦΑΙΝΟΜΕΝΟΥ ΑΣΥΝΗΘΙΣΤΑ ΧΑΜΗΛΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΜΕΓΑΛΕΣ ΕΚΠΤΩΣΕΙΣ	- Συμβάσεις πολύ κάτω του πραγματικού κόστους, καθυστερήσεις και αδυναμία ολοκλήρωσης έργων, επιπτώσεις στην ποιότητα, προβλήματα σε όλους τους φορείς της αγοράς (υπάλληλοι, συνεργεία, εργάτες, έμποροι, προμηθευτές, ασφαλιστικά ταμεία κλπ), προβληματική απορρόφηση Ευρωπαϊκών Κονδυλίων.	Μικρά έργα κάτω του Ευρωπαϊκού ορίου: Αλγόριθμος αυτόματου αποκλεισμού Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών Μικρά έργα και έργα άνω του Ευρωπαϊκού ορίου: Σύστημα Πολλαπλών Κριτηρίων, Αιτιολόγηση προσφορών	
2	ΑΜΕΣΗ ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ, ΑΝΑΛΥΣΕΙΣ ΤΙΜΩΝ, ΤΙΜΟΛΟΓΙΩΝ, ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΕΙΣ, ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ ΤΙΜΩΝ	- Πλήρης στρέβλωση της διαδικασίας σύνταξης συμβατικών τευχών, έλλειψη αυτόματης ενημέρωσης των προδιαγραφών των συνεχώς εξελισσομένων υλικών της κατασκευαστικής βιομηχανίας. -Μη ύπαρξη δυνατότητας υπολογισμού αναθεώρησης τιμών ή αντικειμενικής αιτιολόγησης των χαρακτηριζόμενων ως ΑΧΠ	Προώθηση του συστήματος που είναι ουσιαστικά ήδη έτοιμο από την Επιτροπή που έχει συσταθεί στο Υπουργείο. Στη συνέχεια να γίνει προσπάθεια ένταξης σε διακρατικά ευρωπαϊκά προγράμματα για τον συνεχή εκσυγχρονισμό του συστήματος.	
3	ΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΕΠΙΤΡΟΠΩΝ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	- Πολύ μεγάλη καθυστέρηση στους διαφανείς κατά τα άλλα διαγωνισμούς μέσω ΕΣΗΔΗΣ. Πολύ μεγαλύτερο χρονικό διάστημα μεταξύ διακήρυξης διαγωνισμού και ανάθεσης του έργου (μ.ο. ένα έτος) χρονικό διάστημα πολύ μεγαλύτερο από ό,τι με το προηγούμενο σύστημα δημοπράτησης. Σημειώνουμε ότι το ΕΣΗΔΗΣ δεν παρέχει σε πολλά ζητήματα δυνατότητα εξαγωγής συμπερασμάτων από στατιστική επεξεργασία και εντοπισμού των προβλημάτων προκειμένου να αναζητηθούν και προωθηθούν λύσεις.	Στα έργα με διαδικασία αξιολόγησης (Άρθρο 50 Μελέτες-Κατασκευές, Άρθρο 86 Αξιολόγηση κριτηρίων πέραν της οικονομικής προσφοράς) να διατηρηθεί το καθεστώς της κλήρωσης και της συμμετοχής των Φορέων (Τ.Α., ΤΕΕ, Εργολήπτες). Να επεκταθεί και σε έργα του Βιβλίου ΙΙ. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής να ορίζεται αποκλειστικά από την Προϊσταμένη Αρχή. Σε διαγωνιστικές διαδικασίες με μόνο κριτήριο την προσφερόμενη τιμή οι επιτροπές να γίνουν μικρότερες.	
4	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΛΟΓΩ ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΝΤΟΣ	- Κατάχρηση της έννοιας του κατεπείγοντος κυρίως από ΟΤΑ. - Ειδικά σε έργα που αφορούν καταστροφές από ονοματισμένη κακοκαιρία π.χ. "Ζορμπάς", "Ίφιγένεια" και ειδικά σε προεκλογικές περιόδους γίνεται κυριολεκτικά "βομβαρδισμός" απευθείας αναθέσεων. Δεν αμφισβητούμε τις κατεπείγουσες ανάγκες αλλά να μη γίνονται οι εξαιρέσεις του νόμου, κανόνας.	Τροποποίηση των άρθρων 32 και 32α του ν. 4412/2016 σχετικά με τη δυνατότητα ανάθεσης έργου με απευθείας διαπραγμάτευση. Υποχρεωτική ανάρτηση στο ΕΣΗΔΗΣ. Σαφής καθορισμός της έννοιας του "κατεπείγοντος" σε συνεργασία με την ΕΑΑΔΗΣΥ.	
5	ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ LED ΚΑΙ ΆΛΛΑ ΕΡΓΑ ΠΟΥ ΠΡΟΚΗΡΥΣΣΟΝΤΑΙ ΜΕ ΦΩΤΟΓΡΑΦΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ	- Φαινόμενα σε μεγάλο αριθμό έργων και σε σοβαρό πλην τεχνικά απλό αντικείμενο να εμφανίζονται ένας ή δύο το πολύ ενδιαφερόμενοι, πάντα οι ίδιοι με όχι καλά οικονομικά αποτελέσματα για τους φορείς. (Βλέπε δημοσίευμα ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗΣ της ΚΥΡΙΑΚΗΣ για τους διαγωνισμούς οδοφωτισμού)	Αντιμετώπιση στρεβλών φαινομένων ανταγωνισμού σε αντικείμενα που χαρακτηρίζονται άλλοτε έργα, άλλοτε υπηρεσίες ή εργασίες και άλλοτε προμήθειες, όπως και εξώφθαλμοι φωτογραφικοί όροι π.χ. απόσταση 40 χλμ. από την Πλατεία Συντάγματος της Περιφέρειας Αττικής. Ειδικά για έργα που αφορούν σοβαρό και επαναλαμβανόμενο αντικείμενο, έγκριση από το Τεχνικό Συμβούλιο του Υπουργείου Υποδομών.	

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Αριθ. Πρωτ.:35666

ΑΘΗΝΑ, 6 Οκτωβρίου 2020

Π Ρ Ο Σ Τον
Πρωθυπουργό της Ελλάδας
κ. Κυριάκο Μητσοτάκη

ΘΕΜΑ: Προβλήματα στη διαδικασία παραγωγής Δημοσίων και Ιδιωτικών Έργων – Κίνδυνοι αδυναμίας απορρόφησης και σωστής αξιοποίησης των Ευρωπαϊκών κονδυλίων.

Αξιότιμε κύριε Πρωθυπουργέ,

A. Εισαγωγή

Με δεδομένα τα πολύπλοκα και, εν πολλοίς, πρωτόγνωρα **προβλήματα** που αντιμετωπίζει η Χώρα (πανδημία λόγω Covid-19, διεθνής κατάσταση εν σχέσει με τα ελληνοτουρκικά κλπ.) **το Διοικητικό Συμβούλιο του Συνδέσμου μας**, που για περισσότερο από μισό αιώνα εκπροσωπεί την εργοληπτική εταιρική επιχειρηματικότητα της Χώρας, αντιπροσωπευοντάς την στον μέγιστο βαθμό, **είχε επιλέξει να μην φέρει στο προσκήνιο τα σημαντικά ζητήματα που αντιμετωπίζει το σύστημα παραγωγής κατασκευαστικών έργων της Χώρας**, ζητήματα, τα οποία συντελούν στην άρρυθμη και ασθενική λειτουργία ενός κρίσιμότευτου τομέα για την οικονομία (και την κοινωνική συνοχή), ενός τομέα που, πολύ σύντομα, θα κληθεί να ανταπεξέλθει στις ανάγκες ταχείας υλοποίησης κι απορρόφησης των χρηματοδοτήσεων του Ταμείου Ανάκαμψης.

Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη την δυσκολία επικοινωνίας με τους αρμόδιους φορείς καθώς και την αδυναμία που εντοπίζεται στην κατανόηση των ζητημάτων του κλάδου και των επιπτώσεών τους στα βασικά οικονομικά μεγέθη της Χώρας – ΑΕΠ και απασχόληση, - **είμαστε υποχρεωμένοι**, σεβόμενοι τις καταστατικές αρμοδιότητες του Συνδέσμου μας και την αγωνία των εταιρειών – μελών μας καθώς και των χιλιάδων απασχολούμενων σε αυτές **να σας ενημερώσουμε προσωπικά** για τα τρέχοντα αλλά, κυρίως, για τα διαχρονικά **προβλήματα του συστήματος παραγωγής κατασκευαστικών έργων της Ελλάδας**, για την επίλυση των οποίων έχουμε ήδη εισηγηθεί σχετικά στους αρμόδιους φορείς εδώ και ένα και πλέον έτος.

B. Πρόγραμμα Νέας Δημοκρατίας για τις Υποδομές και τα Δημόσια Έργα

Τον Μάρτιο του 2019 έγινε η παρουσίαση του **προγράμματος της Νέας Δημοκρατίας για τις Υποδομές και τα Δημόσια Έργα** στο Συνεδριακό Κέντρο ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΚΟΣΜΟΣ στην οδό Πειραιώς, στην οποία **ήσασταν ο κύριος ομιλητής**.

Οι υπόλοιποι ομιλητές μεταξύ άλλων ήταν:

- ο κ. **Κώστας Καραμανλής**, Τομεάρχης και σημερινός Υπουργός Υποδομών και Μεταφορών,
- ο κ. **Κωστής Χατζηδάκης**, Αντιπρόεδρος κόμματος και σημερινός Υπουργός Περιβάλλοντος,
- ο κ. **Γεώργιος Στεργίου**, Γραμματέας Προγράμματος Νέας Δημοκρατίας
- ο κ. **Νίκος Σταθόπουλος**, σημερινός Γενικός Γραμματέας Μεταφορών.

Στην εκδήλωση είχαν προσκληθεί και παρέστησαν **όλοι οι εκπρόσωποι του Κατασκευαστικού κόσμου** (ΤΕΕ, Εργοληπτικές Οργανώσεις, Μελετητές κλπ.) μεταξύ των οποίων και το Προεδρείο του Συνδέσμου μας.

Μετά από 4,5 χρόνια (2015-2019) αποτυχημένων ή ανύπαρκτων παρεμβάσεων στον νευραλγικό χώρο των Υποδομών, **οι εξαγγελίες των ομιλητών της Νέας Δημοκρατίας δημιούργησαν προσδοκίες** για ένα καλύτερο μέλλον τόσο για τον κατασκευαστικό κλάδο όσο - το κυριότερο - για την πορεία της ανάπτυξης της Χώρας μας.

Γ. Τι (δεν) έγινε

Δυστυχώς βρισκόμαστε σήμερα **μετά από 1,5 χρόνο** στη δυσάρεστη θέση να σας επισημάνουμε ότι **η κατάσταση στον χώρο των Υποδομών και των Κατασκευών** όχι μόνο δεν έχει βελτιωθεί αλλά **έχει κυριολεκτικά «κολλήσει»**.

Με λίγα λόγια η κατάσταση έχει ως εξής:

- **Καμία νομοθετική πρωτοβουλία** σε όλο αυτό το διάστημα, ούτε καν Υπουργική Απόφαση ή Εγκύκλιος (προβλεπόμενες στον ίδιο τον νόμο), **η οποία να αποσκοπεί στη βελτίωση του Ν. 4412/2016**, πλήρης σύγχυση και καθυστερήσεις στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των έργων, πλήρης αδιαφορία για τις προτάσεις των επαγγελματικών οργανώσεων του χώρου και για τα Δημόσια αλλά και για τα Ιδιωτικά Έργα.
- Το ένα και μοναδικό ίσως βήμα εκσυγχρονισμού του Ν. 4412/2016 από την προηγούμενη Κυβέρνηση, **το Π.Δ. 71/2019 για τα νέα Μητρώα Εργοληπτικών Επιχειρήσεων εγκαταλείφθηκε πλήρως** (διά της μεθόδου της μακρόχρονης αναβολής), με αποτέλεσμα να μονιμοποιείται το, παλαιό, προσωρινό καθεστώς των διαδοχικών παρατάσεων των εργοληπτικών πτυχίων με ό,τι αυτό συνεπάγεται συντελώντας περαιτέρω στην αβεβαιότητα για το μέλλον των επιχειρήσεων του κλάδου.
- **Πλήρης αδράνεια στο θέμα της νομοθέτησης Ενιαίου Συστήματος Τιμολόγησης και Τεχνικών Προδιαγραφών Έργων** σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα. Σχετικές εμπεριστατωμένες και αναλυτικές προτάσεις, οι οποίες περιλαμβάνουν διαδικτυακές εφαρμογές για διαρκή ενημέρωση των τιμών και των προδιαγραφών οι οποίες διαρκώς μεταβάλλονται, έχει καταθέσει ο Σύνδεσμός μας από 10ετίας.

- **Κανένας εκσυγχρονισμός της υφιστάμενης νομοθεσίας** - η οποία εξακολουθεί να βασίζεται σε αντιλήψεις του περασμένου αιώνα, ειδικά όσον αφορά την διαδικασία εκτέλεσης των Δημοσίων έργων – **καμία νομοθετική πρόβλεψη για καθιέρωση προτύπων συμβάσεων εκτέλεσης έργων βασισμένων σε διεθνή εμπειρία** (π.χ. αυτές που εκδίδονται από **FIDIC**).
- **Καμία βελτίωση στην αυθαίρετη ερμηνεία** από τις Αναθέτουσες Αρχές των κριτηρίων επιλογής αναδόχων του άρθρου 86 του Ν. 4412/2016.
- **Καμία αξιοποίηση Μηχανικών του Ιδιωτικού τομέα** για επιτάχυνση και ενίσχυση της διαδικασίας ωρίμανσης και δημοπράτησης των Έργων.
- **Καμία διαδικασία αξιοποίησης**, έστω και επικουρικά, **σε επίβλεψη ιδιωτών** για την επιτάχυνση της εκτέλεσης των έργων.
- **Διαγωνισμοί με εξόφθαλμα φωτογραφικούς και παράνομους όρους** που καταστρατηγούν τον ελεύθερο και υγιή ανταγωνισμό.
- **Υπερβολικές καθυστερήσεις στον χρόνο των διαγωνιστικών διαδικασιών**, παρότι έχουν μειωθεί σημαντικά οι διαδικασίες ενστάσεων και προσφυγών.
- **Κατάχρηση στη διαδικασία επίκλησης του «κατεπείγοντος»** στην ανάθεση των Έργων, στην ουσία δηλαδή εφαρμογή απευθείας αναθέσεων.
- **Κανένα βήμα υλοποίησης της δυνατότητας υποβολής των προτάσεων καινοτομίας** προς αξιοποίηση πολλών χιλιάδων ακινήτων περιουσιακών στοιχείων του στενού και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα που παραμένουν εντελώς αναξιοποίητα με μηδαμινές αποδόσεις στην ΕΤΑΔ και άλλους φορείς (κληροδοτήματα, ΑΕΙ, κλπ.)
- **Καμία απολύτως μέριμνα για την μάστιγα των μεγάλων εκπτώσεων** που κυριολεκτικά καθιστά αδύνατη την έντεχνη και έγκαιρη ολοκλήρωση των Έργων.
- Για τα Δημόσια Έργα – Υποδομές **δεν έχει γίνει καμία προετοιμασία στον τομέα απλοποίησης της Νομοθεσίας**.
- **Μεγάλος άγνωστος** παραμένει η σύνταξη προγράμματος **αξιοποίησης των υψηλών χρηματοδοτήσεων** που αναμένονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και **τα κριτήρια** που θα υιοθετηθούν **για την επιλογή των έργων** που θα ενταχθούν σε αυτό.

Ο ορατός, πλέον, κίνδυνος είναι να βρεθεί η Χώρα, για μία ακόμη φορά, να τρέχει τελευταία στιγμή και να ζητάει παρατάσεις για «απορρόφηση» των κονδυλίων χωρίς να έχει γίνει προγραμματισμός και οργάνωση για σωστή αξιοποίηση των χρημάτων, όπως έγινε και με μεγάλο μέρος των μέχρι σήμερα χρημάτων, που διατέθηκαν για τη Χώρα.

Δ. Τί θα μπορούσε να γίνει – Προτάσεις

Αξιότιμε κύριε Πρωθυπουργέ,

- Δεν έλειψαν (και όπως φαίνεται ούτε θα λείψουν) τα χρήματα για τον «**Αυτοκινητόδρομο Πάτρα – Πύργος**».
- Δεν έλειψαν ούτε θα λείψουν τα χρήματα για τη βελτίωση του **σιδηροδρομικού δικτύου της Χώρας**.
- Δεν έλειψαν ούτε θα λείψουν τα χρήματα **για πάρα πολλά μικρότερα έργα** που δεν μπορούν να ξεκινήσουν.
- Δεν είναι θέμα έλλειψης χρημάτων το γεγονός, ότι **οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί έργων προμηθειών και υπηρεσιών στην Ελλάδα καθυστερούν πολύ περισσότερο – πολλαπλάσιος χρόνος – από τις κλασικές δημοπρασίες**. Παγκόσμια πρωτιά!!!

Για όλα τα θέματα και τις ελλείψεις και αδυναμίες που επισημαίνουμε **έχουμε διατυπώσει πλήρεις και επεξεργασμένες προτάσεις**, σε επίπεδο Σχεδίου Νόμου, μαζί με τις μεγαλύτερες Επαγγελματικές Οργανώσεις του χώρου, στο πλαίσιο του **Εθνικού Συμβουλίου Υποδομών και Κατασκευών (ΕΣΒΥΚ)**.

Οι προτάσεις αυτές συντελούν στην άμεση απεμπλοκή από τις δυσχέρειες τις οποίες εμφανίζει το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο για την ανάθεση αλλά και την εκτέλεση των έργων.

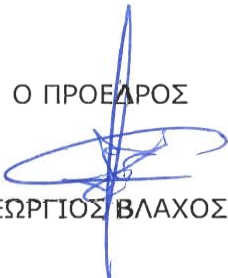
Οι προτάσεις έχουν υποβληθεί προ έτους και πλέον στους αρμοδίους φορείς αλλά ακόμη και σήμερα δεν γνωρίζουμε την τύχη τους.

Ουσιαστικός διάλογος με το Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών αλλά και με τις κατά καιρούς Νομοπαρασκευαστικές Επιτροπές που συστήνονται (έχουν συγκροτηθεί μέχρι τώρα πέντε (5)) δεν έγινε. Ουσιαστική επικοινωνία επίσης δεν έγινε – με μερικές μάλιστα εκ των Νομοπαρασκευαστικών Επιτροπών δεν υπήρξε καμία επικοινωνία.

Παρακαλούμε όποτε έχετε την δυνατότητα να έχουμε συνάντηση μαζί σας ή με εκπρόσωπο του Γραφείου σας.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΑΤΕ

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Αριθ. Πρωτ.:35930

ΑΘΗΝΑ, 2 Δεκεμβρίου 2020

Προς Τον
Υπουργό Ανάπτυξης & Επενδύσεων
κ. Σπυρίδωνα-Άδωνι Γεωργιάδη

Κοιν.: Υπουργό Υποδομών & Μεταφορών
κ. Κώστα Καραμανλή

**ΘΕΜΑ: Δημόσια Διαβούλευση των διατάξεων του σχεδίου νόμου με τίτλο:
«Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των
Δημοσίων Συμβάσεων».**

Κύριε Υπουργέ,

Το εν θέματι σχέδιο νόμου για τον εκσυγχρονισμό, την απλοποίηση και την αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των Δημοσίων Συμβάσεων, το οποίο τέθηκε σε Δημόσια Διαβούλευση που θα ολοκληρωθεί στις 7-12-2020, είναι ένα ογκώδες νομοθέτημα αποτελούμενο από 180 άρθρα που τροποποιούν **δραστικά** την υφιστάμενη νομοθεσία περί Ανάθεσης και Εκτέλεσης των Δημοσίων Έργων καθώς και των λοιπών Δημοσίων Συμβάσεων.

Οι τροποποιήσεις είναι σημαντικότερες, ειδικά δε αυτές που αφορούν στο στάδιο εκτέλεσης (συμβατικό στάδιο) είναι τόσο **εκτεταμένες που τροποποιούν ουσιαστικά** το ισχύον καθεστώς, που δεν μετέβαλε ούτε ο Ν. 4412/2016, ο οποίος μετέφερε αυτούσιο το προϊσχύσαν καθεστώς του Ν. 3669/2008.

Παρά το γεγονός ότι ο Σύνδεσμός μας, ο οποίος εκπροσωπεί την εργοληπτική επιχειρηματικότητα για περισσότερο από μισό αιώνα, μετέχει συστηματικά σε όλες τις σχετικές προεργασίες που προηγούνται της κατάρτισης σχεδίων ή προτάσεων νόμων που αφορούν στον χώρο των δημοσίων συμβάσεων, οι σχετικές τροποποιήσεις δεν είχαν περιέλθει σε γνώση μας, μέχρι πριν την ανακοίνωση έναρξης της δημόσιας διαβούλευσης του νομοσχεδίου (24-11-2020) και κατά συνέπεια θεωρούμε **επιτακτική την ανάγκη παράτασης της διαβούλευσης**, εφόσον φυσικά επιθυμείτε να εκφραστεί ουσιαστική και γόνιμη θέση των εργοληπτικών επιχειρήσεων που θα κληθούν να ασκήσουν επιχειρηματική δράση εντός του πλαισίου που θέτει το υπό διαβούλευση νομοσχέδιο.

Τονίζουμε ότι ήδη από την αρχική εξέταση των 260 σελίδων του νομοσχεδίου, πέραν από τις επί της ουσίας παρατηρήσεις και ενστάσεις που έχουμε επί ουσιαστικών θεμάτων, έχουμε εντοπίσει και πολλά σφάλματα, ασαφείς ή μη δόκιμες διατυπώσεις κρίσιμων ζητημάτων, νομικές αβλεψίες, αντιφάσεις, νομοτεχνικές αστοχίες, ακόμη και συντακτικά ή/και αριθμητικά λάθη, που εάν δεν αντιμετωπισθούν στο σύνολό τους θα δημιουργήσουν πολλά προβλήματα.

Με τιμή,

Για το Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΑΤΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Feidiou str. 106 78 Athens Greece
T +30 210 3301814/5 T +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr
www.sate.gr

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 136

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2020

ΠΡΟΣ:

κ. Κώστα Καραμανλή,

Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών

Θέμα: Απόψεις και επεξεργασμένες προτάσεις επί του «ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟ, ΤΗΝ ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΣΤΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΤΗΣ ΑΜΥΝΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ».

Αξιότιμε Κύριε Καραμανλή,

Όπως είναι γνωστό, οι δημόσιες συμβάσεις θα έχουν σημαντικό ρόλο στην υλοποίηση του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης της Ελληνικής Οικονομίας, καθόσον θα αποτελέσουν ένα από τα κύρια μέσα αξιοποίησης των πόρων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, του νέου ΕΣΠΑ και άλλων διαθέσιμων χρηματοδοτικών πηγών.

Ειδικώς, δε, οι δημόσιες συμβάσεις που σχετίζονται με τη βιομηχανία υποδομών και κατασκευών αναμένεται να έχουν πρωταγωνιστικό ρόλο, λόγω της άμεσης συνεισφοράς του κλάδου αυτού στην αναχαίτιση της ύφεσης, στη μείωση της ανεργίας και στην εν συνεχεία ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας. Η στενή διασύνδεση και η θεμελιώδης συμβολή της κατασκευαστικής βιομηχανίας με τις επενδύσεις σε τομείς όπως οι δημόσιες υποδομές, ο τουρισμός, η βιομηχανία και το εμπόριο, η οικιστική - πολεοδομική ανάπτυξη, η προστασία του περιβάλλοντος και η πράσινη ανάπτυξη αδιαμφισβήτητα την καθιστούν στρατηγικό κλάδο για την οικονομική ανάπτυξη της χώρας.

Στο πλαίσιο αυτό, η προώθηση μεταρρυθμιστικών ρυθμίσεων για τον εκσυγχρονισμό, την απλοποίηση και την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων στην παρούσα συγκυρία αποκτά ύψιστη σημασία και απαιτεί ιδιαίτερη προσοχή, καθόσον η εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων θα επηρεάσει άμεσα, θετικά ή αρνητικά, την ανάθεση και την υλοποίηση των σχεδιαζόμενων έργων και προγραμμάτων.

Το ΕΣΒΥΚ έχει τακτικά μέλη τους ΣΑΤΕ, ΣΕΓΜ, ΣΤΕΑΤ, ΠΕΔΜΗΕΔΕ, HELLASTRON, HELLAS-LAB και HELLAS-CERT που εκπροσωπούν το μείζον τμήμα (άνω του 85%) της εγχώριας βιομηχανίας υποδομών και κατασκευών σε επίπεδο παραγωγής έργου, εργαζομένων κ.λπ.

Από την αρχή της θητείας της παρούσας κυβέρνησης, το ΕΣΒΥΚ δήλωσε την επιθυμία και τη διαθεσιμότητά του για παραγωγική συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία, προκειμένου να καταστρωθεί ένα στρατηγικό σχέδιο μεταρρυθμίσεων για τον σημαντικό αυτόν κλάδο της οικονομίας. Συνέταξε και υπέβαλε, δε, μια πρώτη προσέγγιση στρατηγικού σχεδίου, με σειρά προτάσεων, μεταξύ των οποίων και [δέσμη νομοτεχνικών επεξεργασμένων ρυθμίσεων άμεσης απόδοσης](#) για τις δημόσιες συμβάσεις μελετών και έργων. Περαιτέρω, εκπρόσωποι του ΕΣΒΥΚ και

των φορέων-μελών του συμμετείχαν ενεργά και ουσιαστικά σε σχετικές ομάδες εργασίας (ΦΕΚ Β'843/2020), η λειτουργία των οποίων σταμάτησε τον Μάιο του 2020, χωρίς έκτοτε να υπάρχει ενημέρωση και συνεργασία στη σύνταξη του σχεδίου νόμου, παρά τα σχετικά αιτήματά μας προς τις νομοπαρασκευαστικές επιτροπές, αλλά και την Κυβερνητική Επιτροπή Δημοσίων Συμβάσεων.

Με την παρούσα, επισημαίνοντας ότι για την επιτυχή και αποτελεσματική μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων είναι αναγκαία η ουσιαστική συνεργασία της Πολιτείας με τον αντισυμβαλλόμενο ιδιωτικό τομέα, όπως επιτάσσουν οι βασικές αρχές ορθής νομοθέτησης και εφαρμόζεται σε όλες τις αναπτυγμένες χώρες, σας αποστέλλουμε τις αναλυτικές, κατ' άρθρο, απόψεις μας (επί του σχεδίου νόμου και του ισχύοντος νόμου), με νομοτεχνικώς επεξεργασμένες προτάσεις τροποποιήσεων ή/και προσθηκών, ώστε να είναι δυνατή η άμεση ενσωμάτωση αυτών στο τελικό σχέδιο νόμου που θα κατατεθεί προς ψήφιση (Παράρτημα 2).

Περαιτέρω, κρίνουμε σκόπιμη την παράθεση των σχολίων μας επί των βασικών μεταρρυθμίσεων που εισάγονται με το σχέδιο νόμου, όπως αυτές παρουσιάζονται στη σχετική ανακοίνωση που δημοσιεύτηκε στα ΜΜΕ (Παράρτημα 1).

Τέλος, μετά την επικείμενη ψήφιση του εν λόγω σχεδίου νόμου, πιστεύουμε ότι πρέπει να δρομολογηθούν αμέσως και με τη συνεργασία/συμβολή των φορέων εκπροσώπησης της αγοράς:

- 1) Η έκδοση όλων των προβλεπόμενων στο σχέδιο νόμου εκτελεστικών πράξεων (Π.Δ., Υ.Α. και Εγκυκλίων), καθώς και των απαραίτητων Κατευθυντήριων Οδηγιών και Πρότυπων Διακηρύξεων, προκειμένου να μην επαναληφθούν οι σημαντικές καθυστερήσεις που είχαν παρατηρηθεί μετά την ψήφιση του ν. 4412/2016, οπότε και οι δημοπρατήσεις μελετών και έργων είχαν κυριολεκτικά «παγώσει» για διάστημα μεγαλύτερο των έξι μηνών.
- 2) Η ορθολογική επαναπροσέγγιση των εθνικών διατάξεων και η απονομοθέτηση (deregulation), ιδίως για τα θέματα της εκτέλεσης των συμβάσεων μελετών και έργων, με προσαρμογή σε διεθνείς καλές πρακτικές και ιεράρχηση των ρυθμίσεων με χρήση προτύπων τευχών, κανονισμών, οδηγιών κ.λπ.

Το ΕΣΒΥΚ έχει ήδη συγκροτήσει Ομάδες Εργασίας για τη διατύπωση σχετικών προτάσεων και θα συνεχίσει και το επόμενο διάστημα να επιζητά τη συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία.

Με την πεποίθηση ότι θα μελετήσετε ενδελεχώς τις συνημμένες προτάσεις μας και ευελπιστώντας την αποδοχή αυτών, διατελούμε στη διάθεση σας.

Με τιμή,

Ο Πρόεδρος
Σέργιος Λαμπρόπουλος



Ο Γενικός Γραμματέας
Κωνσταντίνος Καλέργης

Κοινοποίηση

Γενικό Γραμματέα Υποδομών, κ. Γ. Καραγιάννη

Συνημμένα :

Παράρτημα 1: Σχολιασμός των προτεινόμενων βασικών μεταρρυθμίσεων

Παράρτημα 2: Κατ' άρθρο σχόλια και προτάσεις ΕΣΒΥΚ επί του Σχεδίου Νόμου για τον εκσυγχρονισμό την απλοποίηση και την αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και ειδικότερες ρυθμίσεις για τις προμήθειες στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας

Το Εθνικό Συμβούλιο Βιομηχανίας Υποδομών & Κατασκευών (ΕΣΒΥΚ), συνιστά αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία και ιδρύθηκε το 2019, με πρωτοβουλία των ΣΑΤΕ, ΣΕΓΜ και ΣΤΕΑΤ, για την ενιαία εκπροσώπηση της Βιομηχανίας Υποδομών & Κατασκευών της Ελλάδας.

Μέλη του ΕΣΒΥΚ είναι οι επαγγελματικές ενώσεις, σωματεία, σύνδεσμοι ή οργανώσεις οικονομικών φορέων που εδρεύουν στην Ελλάδα, έχουν πανελλαδική κάλυψη και έχουν ως πρωταρχικό σκοπό τον σχεδιασμό, τη μελέτη και την κατασκευή έργων, την προμήθεια και παραγωγή υλικών, την ανάπτυξη, την έρευνα, τη συντήρηση και τη διαχείριση του δομημένου και του φυσικού περιβάλλοντος. Επίσης, στο ΕΣΒΥΚ μετέχουν ως συνδεδεμένα μέλη δημόσιοι φορείς και οργανισμοί, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου, εκπαιδευτικά, ερευνητικά και λοιπά ιδρύματα και φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που εμπλέκονται -αμέσως ή εμμέσως- με τις υποδομές και κατασκευές.

Βασικοί σκοποί του ΕΣΒΥΚ είναι:

- ① η προαγωγή της ελληνικής βιομηχανίας υποδομών και κατασκευών και η αναβάθμιση της συμβολής της στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας,
- ① η διασφάλιση της βιώσιμης ανάπτυξης της ελληνικής βιομηχανίας υποδομών και κατασκευών και η βελτίωση της παραγωγικότητας, της ανταγωνιστικότητας και της ποιότητάς της, προς όφελος της κοινωνίας και του περιβάλλοντος,
- ① η διασφάλιση των θεμελιωδών αρχών της διαφάνειας και του υγιούς ανταγωνισμού στο σύστημα παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων στη χώρα,
- ① η προώθηση της υγιούς, υπεύθυνης και ποιοτικής επιχειρηματικότητας στον τομέα των υποδομών και κατασκευών,
- ① η διασφάλιση και η εκπροσώπηση των ενδιαφερόντων και των δικαιωμάτων των μελών του,
- ① η ενιαία εκπροσώπηση των μελών του σε εθνικούς και διεθνείς οργανισμούς, φορείς, επιτροπές και φόρουμ που σχετίζονται ή/και επηρεάζουν τη βιομηχανία υποδομών και κατασκευών,
- ① η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των μελών του,
- ① η προβολή του Έργου των μελών του στο κοινωνικό σύνολο.

Τακτικά μέλη ΕΣΒΥΚ:



Συνδεδεμένα μέλη ΕΣΒΥΚ:

