

# ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

## ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ

### ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ ΤΥΠΟΥ

### ΚΩΣΤΗ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗ

## ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΔΕΥΤΕΡΑ 23 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2013

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ:** Γεια σας και χρόνια πολλά. Είμαστε σήμερα εδώ για να παρουσιάσουμε το νομοσχέδιο το οποίο θα ενοποιεί το πλαίσιο των δημοσίων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Είναι ένα νομοσχέδιο το οποίο ετοιμάστηκε από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

Πριν πάμε όμως στο νομοσχέδιο να σημειώσω ότι η Κυβέρνηση στις δημόσιες συμβάσεις προσπαθεί να θέσει τις βάσεις για μια μεταρρύθμιση που θα υπερβαίνει τα όρια του στενού πολιτικού χρόνου. Αλλά που έχει μεγάλη σημασία για το νοικοκύρεμα του δημόσιου τομέα και τη δημοσιονομική εξυγίανση.

Προσπαθούμε να αλλάξουμε τα πάντα σε σχέση με τις δημόσιες συμβάσεις, να δημιουργήσουμε ένα σύγχρονο, καινούργιο, ευρωπαϊκό πλαίσιο. Όχι μόνο στο επίπεδο το νομοθετικό, αλλά και στο επίπεδο το επιχειρησιακό, της καθημερινής λειτουργίας των πραγμάτων.

Προχωρούμε σε τρεις άξονες: διαφάνεια, ενίσχυση του ανταγωνισμού και εξοικονόμηση πόρων.

Τον τελευταίο χρόνο: Πρώτον, ενισχύσαμε τη λειτουργία του κεντρικού ηλεκτρονικού Μητρώου δημοσίων συμβάσεων, όπου αναρτώνται πλέον όλες οι διακηρύξεις και οι συμβάσεις άνω των 1.000 € στο πλαίσιο της πολιτικής για την ενίσχυση της διαφάνειας.

Σήμερα με πάνω από 100.000 καταχωρήσεις μπορούμε να λέμε ότι έχουμε κάνει ένα μεγάλο βήμα. Η Ελλάδα ξεκίνησε να γίνεται Ευρώπη και στο συγκεκριμένο τομέα. Ο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας ο κ. Κομνηνός μετά την τοποθέτηση του κ. Ράικου θα κάνει εκτενέστερη αναφορά πάνω σε αυτά.

Δεύτερον, θεσμοθετήσαμε τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ με νόμο που πέρασε πριν από πέντε – έξι μήνες. Το ΕΣΗΔΗΣ θα υποδεχτεί σταδιακά τους διαγωνισμούς όλου του Δημοσίου τομέα, προκειμένου να διευκολύνουμε την πρόσβαση στους δημόσιους διαγωνισμούς για όλους. Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου έχει βγάλει ήδη στον αέρα διαγωνισμούς μέσω του συστήματος και από το νέο χρόνο και άλλα Υπουργεία θα ακολουθήσουν.

Τρίτον, διευρύνουμε τη χρήση εργαλείων όπως οι λεγόμενες συμφωνίες - πλαίσιο, με προμηθευτές και προχωρούμε περαιτέρω στην ενίσχυση των προμηθειών από κεντρικές αναθέτουσες Αρχές για την επίτευξη οικονομιών κλίμακος. Οι συμφωνίες - πλαίσιο έχουν μεγάλη σημασία τόσο για να μην μένουν χωρίς προμήθειες οι δημόσιες Αρχές, όσο και για να επιτυγχάνουμε εξοικονόμηση πόρων. Δηλαδή αντί να κάνουμε πολλούς επιμέρους διαγωνισμούς παραδείγματος χάριν για την προμήθεια χαρτιού, μπορούμε να κάνουμε μια συμφωνία – πλαίσιο οριζόντια για την προμήθεια χαρτιού. Έτσι ώστε όταν χρειαστεί χαρτί από μια Υπηρεσία στο μέλλον, είτε από περισσότερες Υπηρεσίες να ξέρουμε ότι εκεί θα υπάρχει, στην άκρη, το χαρτί το οποίο θα χρειαζόμαστε, με προσυμφωνημένες τιμές με βάση αυτές τις οριζόντιες συμβάσεις. Παραδείγματος χάριν αν είχαν εισαχθεί οι συμφωνίες – πλαίσιο όταν παρουσιάστηκε το πρόβλημα με τα σχολικά βιβλία πριν από δυο τρία χρόνια, τέτοιο πρόβλημα δεν θα υφίστατο. Να, ποια είναι η χρησιμότητά τους.

Σήμερα όμως είμαστε εδώ για ένα πολύ σημαντικό μέρος αυτής της μεταρρύθμισης: να παρουσιάσουμε αυτό που ετοιμάστηκε από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, την ενοποίηση των κανόνων για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων ανεξαρτήτως του φορέα που τις διενεργεί. Το ίδιο πλαίσιο για όλους χωρίς εξαιρέσεις.

Είναι μια προσπάθεια που διήρκεσε μήνες, όπως είναι φυσικό και για την οποία θέλω να ευχαριστήσω τόσο τον Πρόεδρο της Αρχής τον κ. Ράικο όσο και τον προηγούμενο Πρόεδρο τον κ. Φλωρίδη, αλλά και όλα τα

στελέχη της Αρχής που δούλεψαν εντατικά πιστέψτε με επί πολλούς μήνες για να γίνει αυτή η δουλειά.

Όπως είναι γνωστό η νομοθεσία της ανάθεσης δημοσίων έργων, προμηθειών, μελετών, υπηρεσιών είναι δαιδαλώδης. Ένας από τους λόγους που οι δημόσιες προμήθειες χαρακτηρίζονται ως μια από τις εστίες κατασπατάλησης του Δημοσίου χρήματος, ένας από τους λόγους για τους οποίους γίνονται συχνά συζητήσεις περί διαφάνειας στα συγκεκριμένα ζητήματα.

Στην αρχή αυτής της πρωτοβουλίας, στη διαγνωστική φάση ας το πούμε έτσι, βρήκαμε ότι για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων υπάρχουν –το πιστεύει κανείς ή όχι- πάνω από 400 διαφορετικά νομοθετήματα (Νόμοι, Προεδρικά Διατάγματα και Υπουργικές Αποφάσεις).

Υπάρχει ένα πλαίσιο – «κουρελού» το οποίο υπονομεύει την ταχύτητα, υπονομεύει τη διαφάνεια, υπονομεύει την εξοικονόμηση πόρων για τον Έλληνα φορολογούμενο. Αυτό το πλαίσιο – «κουρελού» για τις δημόσιες συμβάσεις, για τα δημόσια έργα για τις προμήθειες για τις υπηρεσίες, θέλουμε να το βάλουμε στην άκρη και να γίνουμε μια σύγχρονη ευρωπαϊκή χώρα και στο συγκεκριμένο τομέα.

Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να φαίνεται πολύπλοκη και δύσκολη η συμμετοχή στους διαγωνισμούς του Δημοσίου. Άρα να μειώνεται ο ανταγωνισμός και να εμφανίζονται μόνο οι εξοικειωμένοι στις διαγωνιστικές διαδικασίες με εμφανή αποτελέσματα στο ύψος των προσφορών μεταξύ των οποίων έχει να επιλέξει το δημόσιο.

Για να αντιμετωπιστεί το φαινόμενο της πολυνομίας, αλλά και να εκσυγχρονιστούν οι κανόνες και να προσαρμοστούν στις ανάγκες της σημερινής ελληνικής αγοράς, συντονίστηκε μια προσπάθεια που ξεκίνησε ουσιαστικά από τις αρχές του χρόνου περίπου του 2013, από την ενιαία ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, αρχικά υπό τον κ. Φλωρίδη στη συνέχεια υπό τον κ. Ράικο, η οποία κατέληξε στην πρόταση που σήμερα σας παρουσιάζουμε. Η πρόταση αυτή θα αποτελέσει τη βάση συζήτησης με τα συναρμόδια Υπουργεία, τις αναθέτουσες Αρχές και την αγορά μέχρι να ψηφιστεί ο νέος νόμος.

Θέτουμε προθεσμία για τη δημόσια διαβούλευση ενός μηνός. Μέσα σε ένα μήνα θα περιμένουμε τις παρατηρήσεις έτσι ώστε στη συνέχεια να προχωρήσουμε με ταχύτητα, διότι εκτός όλων των άλλων το νομοσχέδιο αυτό είναι και μνημονιακή υποχρέωση. Αλλά και να μην ήταν μνημονιακή υποχρέωση, θα έπρεπε να είναι υποχρέωσή μας απέναντι στους Έλληνες πολίτες και κυρίως απέναντι στους Έλληνες φορολογούμενους των οποίων οι φόροι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται με τον καλύτερο δυνατό τρόπο.

Δεν θα αναφερθώ δια μακρόν στο νομοθέτημα το οποίο θα παρουσιάσει ο καθ' ύλην αρμόδιος ο κ. Ράικος. Θα ήθελα όμως να αναφερθώ ενδεικτικά σε κάποια από τα βασικά σημεία αιχμής του νομοσχεδίου αυτού.

1) Καταργούνται όλα τα ειδικά καθεστώτα. Όλη η ειδική νομοθεσία που με τη μορφή κυρίως κανονισμών χρησιμοποιούσαν μέχρι σήμερα ΟΤΑ, ΔΕΚΟ, Νοσοκομεία για να αναθέτουν τις προμήθειές τους. Θα υπάρχουν πια γενικοί κανονισμοί, κανονισμοί γενικής ισχύος.

2) Αποδίδεται ιδιαίτερη σημασία στην πρόβλεψη και στον προγραμματισμό των αναγκών, από την πλευρά των αναθετουσών Αρχών. Με κανόνες διαφάνειας, για να υπάρχει ένα πλαίσιο μέσα στο οποίο κινούμαστε, για να αποφεύγονται οι αυτοσχεδιασμοί και να αποφεύγεται και η σπατάλη πόρων.

3) Μέσα στο νομοθέτημα υπάρχουν ενιαίες προβλέψεις τόσο για τους διαγωνισμούς πάνω από τα κοινοτικά όρια, σήμερα είναι 130.000 € για τις προμήθειες και 5 εκ. ευρώ για τα δημόσια έργα, όσο και για τους διαγωνισμούς κάτω από τα κοινοτικά όρια, ενώ προβλέπεται και η δυνατότητα για απλοποιημένες διαδικασίες κάτω από τα κοινοτικά όρια.

4) Προβλέπεται η δυνατότητα περιορισμού των δικαιολογητικών συμμετοχής για όλους τους διαγωνισμούς, σε μια υπεύθυνη δήλωση, στα νομιμοποιητικά έγγραφα και στην εγγυητική επιστολή εφόσον υπάρχει, προκειμένου να διευκολύνεται η συμμετοχή στους διαγωνισμούς και να μειωθεί η γραφειοκρατία. Τα πλήρη δικαιολογητικά θα προσκομίζονται εφόσον παραστεί ανάγκη ή με την κατακύρωση. Προσπαθούμε όμως να περιορίσουμε τα χαρτιά και το γραφειοκρατικό βάρος.

5) Μετατρέπονται σε προαιρετικές για τους συμμετέχοντες, μια σειρά από εγγυητικές επιστολές με εξαίρεση τις εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης.

6) Ενσωματώνονται στοιχεία από τις νέες οδηγίες που ψηφίζονται τον Ιανουάριο από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την καταπολέμηση της διαφθοράς με την υιοθέτηση μιας, θα λέγαμε μαύρης λίστας για τη συμμετοχή στους διαγωνισμούς σε συγκεκριμένες περιπτώσεις.

7) Προβλέπεται ειδικό ανεξάρτητο όργανο για την εξέταση των προσφυγών που γίνονται στους διαγωνισμούς έξω από την ίδια την αναθέτουσα Αρχή.

8) Ξεκινά μια συζήτηση για τα Μητρώα των Εργοληπτών και τη σύνδεσή τους με τη δυνατότητα συμμετοχής στους διαγωνισμούς βάσει των προβλέψεων του Κοινοτικού Δικαίου, βάσει των τοποθετήσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και με στόχο ν' αποφευχθεί καταδίκη της Ελλάδας από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο. Γιατί ήδη υπάρχει αιτιολογημένη γνώμη γι' αυτό το θέμα, δηλαδή είμαστε στο παραπέντε της ενάρξεως της διαδικασίας για το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Επομένως, κατά την άποψή μου πρόκειται για μια μεταρρύθμιση οριζόντια που αφορά σε όλο το δημόσιο τομέα, όχι μόνο στο δικό μας Υπουργείο. Γι' αυτό χρειαζόμαστε τη συνεργασία όλων, τη θετική και εποικοδομητική τους ανταπόκριση, προκειμένου να θεσμοθετήσουμε το νέο πλαίσιο.

Το οποίο θ' αξιοποιήσει την εμπειρία που έχουμε από το κατακερματισμένο πλαίσιο όλων των τελευταίων ετών, να ξεπεράσουμε δηλαδή τα αρνητικά φαινόμενα που βλέπουμε κάθε μέρα μπροστά μας, δεύτερον τις καλές πρακτικές από τους εταίρους μας και τρίτον, την καλή συγκυρία της ελληνικής Προεδρίας και της ψήφισης τον Ιανουάριο των νέων οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις.

Αυτή είναι η προσπάθεια που κάνουμε μ' αυτό το νομοσχέδιο του οποίου σας παρουσίασα τις γενικές αρχές. Είναι ένα νομοσχέδιο το οποίο αλλάζει την καθημερινότητα του Δημοσίου αλλά και την καθημερινότητα των συναλλασσομένων με το Δημόσιο. Δημιουργεί ένα καινούργιο πλαίσιο

λειτουργίας πιο απλό, πιο σύγχρονο, πιο ευρωπαϊκό. Αυτό όμως το πλαίσιο θα δώσω το λόγο να το εξηγήσει με περισσότερες λεπτομέρειες ο κ. Ράικος, ο Πρόεδρος της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής των Δημοσίων Συμβάσεων ο οποίος, όπως ίσως ξέρετε, εκτός από τη σημερινή του ιδιότητα, πρέπει να πω ότι είναι Καθηγητής του Διοικητικού Δικαίου, ειδικευμένος σ' αυτό και φυσικά Διοικητικός Δικαστής.

Κύριε Πρόεδρε έχετε το λόγο.

**Δ. ΡΑΪΚΟΣ:** Ευχαριστώ κ. Υπουργέ. Λίγα λόγια κατ' αρχήν επί της αρχής και μετά θα προσπαθήσω να κωδικοποιήσω τις επιμέρους ρυθμίσεις σε κάποια σύνολα. Όσον αφορά την αρχή: Το σχέδιο νόμου αυτό για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, έχει ως αντικείμενο τη ρύθμιση όλων, όπως είπε ο κ. Υπουργός, των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το ενωσιακό κεκτημένο και τις βέλτιστες πρακτικές που κρατούν διεθνώς.

Αφορά λοιπόν τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, κάθε είδους, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που αφορούν τους πρώην εξαιρουμένους τομείς. Δηλαδή τους τομείς του ποσίμου ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Δεύτερον, αφορά την παροχή έννομης προστασίας κατά τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων. Και τρίτον, αφορά τη διαμόρφωση ενός ολοκληρωμένου θεσμικού πλαισίου για το συντονισμό, τον έλεγχο και την εποπτεία του τομέα δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα.

Στόχος των ρυθμίσεων αυτών είναι πρώτα απ' όλα η απλούστευση και ο εξορθολογισμός, κυρίως μέσα από την ενοποίηση όλης της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις.

Δεύτερον, είναι ο εξορθολογισμός τόσο των διοικητικών δομών όσο και των διαδικασιών σύναψης των δημοσίων συμβάσεων, ώστε να επιτύχουμε την απαραίτητη αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα. Και τρίτον, είναι η επιτάχυνση και η επαύξηση της αποτελεσματικότητας της έννομης προστασίας στο συναφές πεδίο.

Ας έρθω τώρα στην κωδικοποίηση των επιμέρους ρυθμίσεων. Θα ξεκινήσω με το υπ' αριθμόν ένα: Ενοποίηση. Όπως είπε και ο κ.

Υπουργός, με ενιαίο τρόπο ρυθμίζονται όλες οι δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, δηλαδή τόσο εκείνες οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της λεγόμενης κλασικής Οδηγίας 2004/18 όσο και εκείνες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της λεγόμενης τομεακής Οδηγίας, 2004/17, η οποία αφορά τις επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας.

Οι τεχνικές λεπτομέρειες των ρυθμίσεων θα γίνουν με κανονιστικές πράξεις, δηλαδή με Προεδρικά Διατάγματα και Υπουργικές Αποφάσεις. Ποια είναι τα οφέλη: Τα οφέλη είναι ότι από μόνη της αυτή η ενοποίηση, αποτελεί μια απλούστευση της όλης διαγωνιστικής διαδικασίας. Σ' ένα ενιαίο κείμενο θα έχει κάποιος τόσο το ουσιαστικό μέρος των δημοσίων συμβάσεων όσο και το διαδικαστικό και το δικονομικό. Σ' ένα ενιαίο κείμενο.

Υπήρξαν όπως λέει ο κ. Υπουργός, 400 νομοθετήματα που ρύθμιζαν το αντικείμενο αυτό. Κάποια στιγμή θα πρέπει ο ενδιαφερόμενος να έχει ένα πιο φιλικό περιβάλλον. Κι όχι μόνο ο ενδιαφερόμενος, αλλά και οι αναθέτουσες Αρχές που το εφαρμόζουν και στη συνέχεια βεβαίως και τα Δικαστήρια.

Είναι αυτονόητο ότι αυτή η απλούστευση και η απλοποίηση θα τονώσει και την ευρύτερη συμμετοχή των οικονομικών φορέων στις σχετικές διαγωνιστικές διαδικασίες.

Δεύτερον: Έχουμε ένα ενιαίο σύστημα δημοσιότητας κι ενημέρωσης. Το ΚΗΜΔΗΣ, το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, θ' αποτελεί το μοναδικό υποχρεωτικό σημείο δημοσιότητας όλων των δημοσίων συμβάσεων σε εθνικό επίπεδο. Βεβαίως η δημοσίευση στην επίσημη εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα είναι υποχρεωτική για τις συμβάσεις κοινοτικού ενδιαφέροντος. Από κει και πέρα οι δημοσιεύσεις και η δημοσιότητα σε εθνικό επίπεδο θα είναι προαιρετική.

Ποια είναι τα οφέλη από την πρόταση αυτή: Η δημιουργία μιας μοναδικής πύλης δημοσιότητας σ' εθνικό επίπεδο η οποία θα διασφαλίζει υψηλό επίπεδο διαφάνειας, επαρκή δημοσιότητα και θα δίνει και στις επιχειρήσεις, τους οικονομικούς δηλαδή φορείς, ένα εύχρηστο εργαλείο για την αναζήτηση επιχειρηματικών ευκαιριών στο δημόσιο τομέα.

Πέραν τούτου, θα έχουμε μια μείωση του κόστους των συναλλαγών, μέχρι σήμερα το κόστος το έφεραν οι σχετικοί ανάδοχοι και

βεβαίως θα μειωθούν και οι πιθανότητες για παρατυπίες οι οποίες παρατυπίες συνέχονταν πολλές φορές με την παραβίαση των κανόνων της δημοσιότητας που ήταν πολύπλοκοι.

Τέλος, αυτό θα συμβάλλει και στη δημιουργία μιας ενιαίας ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων των δημοσίων συμβάσεων. Βάση η οποία θ' αξιοποιηθεί τόσο για την εξαγωγή αξιόπιστων στατιστικών στοιχείων όσο βεβαίως και για τους ελέγχους που θ' ακολουθήσουν στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Τρίτον: Έχουμε περιορισμό των αποδεικτικών στοιχείων που απαιτούνται για τη συμμετοχή. Όπως γνωρίζετε, μέχρι σήμερα το ισχύον δηλαδή καθεστώς, προβλέπει ένα πλήθος αποδεικτικών στοιχείων τα οποία θα πρέπει να προσκομίζει ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας, ο υποψήφιος δηλαδή σ' έναν διαγωνισμό δημοσίων συμβάσεων.

Το μόνο που θ' απαιτείται σύμφωνα με την πρόταση όπως τόνισε και ο κ. Υπουργός, θα είναι μια δήλωση ότι έχει τ' απαιτούμενα προσόντα, δηλαδή τις τεχνικές ικανότητες και τη χρηματοοικονομική ικανότητα για να συμμετέχει σε μια διαδικασία δημοσίων συμβάσεων. Αυτή η δήλωση θα μπορεί να στηρίζεται και σε προγενέστερη δήλωση, άλλης διαγωνιστικής διαδικασίας εφ' όσον τα στοιχεία τα οποία δηλώνει, παραμένουν τα ίδια, εξακολουθούν να ισχύουν.

Σημειώνω κι αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό, ότι η μορφή και τα υποχρεωτικά πεδία της δήλωσης θα εγκριθούν από την ΕΑΑΔΗΣΥ, δηλαδή από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία θα υιοθετήσει ένα ενιαίο πρότυπο έντυπο συμμετοχής. Θα υπάρξει λοιπόν ένα έντυπο κοινό, για όλες τις συμβάσεις, για όλους τους ενδιαφερόμενους. Έτσι θα μειωθούν και οι πιθανότητες λαθών ή και παραβιάσεων της σχετικής νομοθεσίας.

Τα οφέλη από αυτή την πρόταση: Εκτός των άλλων, δηλαδή από την καθιέρωση ενός ενιαίου μηχανισμού με την απλοποίηση της συμμετοχής στις διαγωνιστικές διαδικασίες, θα έχουμε μία μείωση των διοικητικών βαρών. Αυτό θα επιτρέψει την περαιτέρω μείωση των προθεσμιών για τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων, καθώς επίσης και θα συμβάλλει στη μείωση της υφιστάμενης σήμερα γραφειοκρατίας και στην



ανακατανομή των περιορισμένων ανθρώπινων πόρων των Αναθετουσών Αρχών σε άλλα καθήκοντα υψηλότερης προτεραιότητας.

Τέταρτον, έχουμε ρυθμίσεις για τη λεγόμενη «δάνεια εμπειρία», τη δυνατότητα δηλαδή των οικονομικών φορέων όταν συμμετέχουν σε μία διαγωνιστική διαδικασία δημόσιας σύμβασης να χρησιμοποιούν τις τεχνικές ικανότητες και τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες άλλων φορέων, τρίτων φορέων.

Ουσιαστικά εδώ οι ρυθμίσεις πρέπει να πω ότι αποτυπώνουν την υφιστάμενη νομολογία του δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των εθνικών δικαστηρίων στον τομέα αυτό. Μέσα όμως από τη σαφήνεια της νομοθετικής πλέον ρύθμισης θα επιτύχουμε και την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των διαφόρων οικονομικών φορέων και κυρίως θα επιτρέψουμε στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις να υπεισέλθουν στην αγορά είτε σε ένα δευτεροβάθμιο επίπεδο σαν υπεργολάβοι δηλαδή, είτε μέσω μιας κοινής προσφοράς.

Πέμπτον, έχουμε μια ευελιξία στις εγγυήσεις στην οποία έκανε ήδη αναφορά ο κ. Υπουργός. Υποχρεωτικότητα θα υπάρχει μόνον όσον αφορά την εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης, όχι όμως όσον αφορά την εγγύηση συμμετοχής, όπου εκεί θα εναπόκειται στην ευχέρεια της Αναθέτουσας Αρχής αφού εκτιμήσει το αντικείμενο της σύμβασης, την αξία, τον κίνδυνο και τα λοιπά, να την καθιερώσει στη συγκεκριμένη σύμβαση ή όχι. Άρα λοιπόν συνδέεται η υποχρέωση για την εγγύηση συμμετοχής, με την ιδιαιτερότητα με τη φύση του αντικειμένου κάθε σύμβασης *in concreto*.

Έκτον, έχουμε ρυθμίσεις για τις λεγόμενες ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις, στις οποίες θα αναφερθεί ειδικότερα ο Γενικός Γραμματέας. Είναι αυτονόητο ότι οι διαδικασίες αυτές οδηγούν σε μια σημαντική απλοποίηση της διαδικασίας υποβολής προσφορών, μειώνουν την υφιστάμενη γραφειοκρατία και βεβαίως οδηγούν σε μία αύξηση του πραγματικού ανταγωνισμού που είναι και το ζητούμενο στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων ώστε και οι δημόσιοι αγοραστές, δηλαδή οι Αναθέτουσες Αρχές το κράτος και τα δημόσια νομικά πρόσωπα να επιτυγχάνουν την καλύτερη σχέση μεταξύ ποιότητας και τιμής.

Έβδομο, έχουμε μία σύμπτυξη των σταδίων αποσφράγισης και αξιολόγησης των προσφορών. Δε θα έχουμε περισσότερα στάδια αλλά δύο στάδια, έχουμε λοιπόν συμπύκνωση σε δύο στάδια της σχετικής διαδικασίας: το στάδιο της αξιολόγησης των δικαιολογητικών και των τεχνικών προσφορών και το στάδιο της αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών. Με αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνουμε μία ταχύτερη διεξαγωγή της αντίστοιχης φάσης της διαδικασίας ανάθεσης και σαφώς εξοικονόμηση χρόνου.

Όγδοο, προτείνεται η δυνατότητα διόρθωσης ήσσονος σημασίας παραλείψεων ή λαθών στην προσφορά. Αποτυπώνοντας την υφιστάμενη νομολογία του δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης το σχέδιο νόμου προτείνει τη δυνατότητα όταν υπάρχουν πρόδηλα τυπικά σφάλματα στις προσφορές ή όταν υπάρχουν επουσιώδεις πλημμέλειες να μην απορρίπτεται η προσφορά, αλλά να μπορεί να γίνεται δεκτή και να προχωράμε στην επόμενη φάση. Έτσι λοιπόν θα αποφεύγουμε για ασήμαντα τυπικά λάθη να απορρίπτονται προσφορές.

Ένατον, προτείνεται ο θεσμός των προκαταρκτικών διαβουλεύσεων με την αγορά. Δεν είναι εφεύρεση της ΕΑΑΔΗΣΥ, θα ήμασταν πανευτυχείς, είναι κάτι που αποτυπώνει ρύθμιση των νέων οδηγιών που στο τέλος του 2014 θα υιοθετήσει η Ευρωπαϊκή Ένωση. Είναι ένας θεσμός που δίνει τη δυνατότητα στις Αναθέτουσες Αρχές να ανοίγουν ένα διάλογο με την αγορά, έναν πραγματικό διάλογο, ώστε να προσδιορίσουν τις ανάγκες τους, τις τεχνικές προδιαγραφές των προϊόντων που επιθυμούν και βεβαίως να καθορίζουν και να διαμορφώνουν τους όρους και τις προϋποθέσεις για την ανάθεση και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων.

Είναι όπως αντιλαμβάνεστε αυτονόητο ότι αυτός ο διάλογος θα είναι πάρα πολύ χρήσιμος και για τις δύο πλευρές, τόσο για τους δημόσιους αγοραστές, δηλαδή για το κράτος και τα δημόσια νομικά πρόσωπα, όσο και για τους οικονομικούς φορείς ώστε να μπορούν να προσδιορίσουν τις ανάγκες και τις προτεραιότητές τους ο κάθε ένας από αυτούς.

Δέκατον, το σχέδιο νόμου δίνει στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων την εξουσία να εκδίδει πρότυπα έγγραφα διαγωνισμού και συμβάσεων υποχρεωτικού χαρακτήρα. Πρόκειται λοιπόν για μία τυποποίηση των εγγράφων του διαγωνισμού, η οποία τυποποίηση θα διασφαλίσει πρώτα απ' όλα τη συμμόρφωση με το ενωσιακό και το εθνικό

δίκαιο δημοσίων συμβάσεων και θα απλοποιήσει σημαντικά και την προετοιμασία της όλης διαδικασίας από τις Αναθέτουσες Αρχές για την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης.

Εντέκατο, προτείνεται μια πιστοποίηση των στελεχών των Αναθετουσών Αρχών, οι οποίοι ασχολούνται με την ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων. Αυτή η πιστοποίηση θα γίνεται μέσα από ειδικά προγράμματα, σε συνεργασία βεβαίως πάντοτε και με την ΕΑΑΔΗΣΥ.

Δωδέκατο, προτείνεται η ύπαρξη ενός ανεξάρτητου οργάνου για την εκδίκαση διοικητικών προσφυγών. Πρόκειται για ένα ανεξάρτητο όργανο το οποίο θα μεσολαβεί μεταξύ της Αναθέτουσας Αρχής και των δικαστηρίων, ώστε να επιλύονται οι αναφερόμενες διαφορές κατά τρόπο αμερόληπτο και πειστικό για τον πολίτη. Με τον τρόπο αυτό θα επιτυγχάνεται και η μείωση των υποθέσεων οι οποίες θα άγονται προς επίλυση ενώπιον των δικαστηρίων. Θα έχουμε λοιπόν αν θέλετε και ελάφρυνση του φόρτου των δικαστηρίων.

Και τελευταίο, όπως τόνισε και ο κ. Υπουργός, έχουμε και ειδικές διατάξεις που αφορούν την καταπολέμηση της διαφθοράς στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Αυτές οι διατάξεις κινούνται σε δύο άξονες: ο πρώτος είναι ο άξονας της σύγκρουσης συμφερόντων. Όταν λοιπόν υπάρχουν περιπτώσεις συγκρούσεως συμφερόντων, οικονομικών ή άλλων συμφερόντων μεταξύ των μελών ή του προσωπικού των Αναθετουσών Αρχών και των οικονομικών φορέων, αυτές είναι οι περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων, αυτός είναι ο πρώτος άξονας.

Και ο δεύτερος είναι η λεγόμενη «ρήτρα ακεραιότητας», μία δήλωση η οποία θα περιέχεται στα έγγραφα της σύμβασης και με την οποία ο οικονομικός φορέας θα δηλώνει, με τις κυρώσεις βεβαίως που θα συνδέονται με αυτό, ότι δεν συμμετείχε σε καμία παράνομη ή καταχρηστική συμπεριφορά στο στάδιο από την προκήρυξη του διαγωνισμού μέχρι την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης. Αυτά είχα να πω, σας ευχαριστώ.

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ:** Κι εγώ ευχαριστώ. Ο κ. Κομνηνός θα προσθέσει κάποια στοιχεία σε σχέση με το ηλεκτρονικό μέρος της όλης προσπάθειας.

**Σ. ΚΟΜΝΗΝΟΣ:** Όπως καταλαβαίνετε πρόκειται για μια σιωπηρή επανάσταση, αλλά είναι μεγάλη επανάσταση στις δημόσιες συμβάσεις.

Το νομοθετικό έργο το οποίο μόλις σας αναπτύχθηκε πλαισιώνεται από τρεις ακόμα μεγάλες παρεμβάσεις, που έχουν να κάνουν με την ηλεκτρονικοποίηση, ένα νέο οργανωτικό σχήμα των Αναθετουσών Αρχών και των κεντρικών Αναθετουσών Αρχών και βέβαια ένα πολύ εκτεταμένο εκπαιδευτικό πρόγραμμα.

Για την ηλεκτρονικοποίηση λοιπόν δέκα χρόνια μετά το σχεδιασμό του συστήματος ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων, με μεγάλη καθυστέρηση και δυόμισι χρόνια μετά την ψήφιση του νόμου για το «ΑΓΟΡΑ» για το κεντρικό ηλεκτρονικό μητρώο δημοσίων συμβάσεων, έχουμε πια στη διάθεσή μας ως χώρα και πρέπει να είμαστε περήφανοι γι' αυτό, το πλέον σύγχρονο σύστημα που υπάρχει στην Ευρώπη και είναι εύκολα προσβάσιμο σε όλους στο [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr).

Περιλαμβάνει δυο πυλώνες. Ο πρώτος είναι μία πλατφόρμα όπου εκτελούνται διαγωνισμοί, ο δεύτερος πυλώνας είναι το ίδιο το Μητρώο στο οποίο αναφέρθηκε και ο Πρόεδρος προηγουμένως, το κεντρικό ηλεκτρονικό Μητρώο δημοσίων συμβάσεων ΚΗΜΔΗΣ.

Το ΚΗΜΔΗΣ έχει ήδη 200.000 εγγραφές διαθέσιμες στον κάθε Έλληνα πολίτη, να τις ελέγξει, να διαπιστώσει εάν υπάρχουν φωτογραφικές προδιαγραφές, ποιος αγοράζει ποιος πουλάει. Ξέρουμε πια, γιατί αγνοούσαμε τόσα χρόνια στην Ελλάδα πόσες είναι οι αναθέτουσες Αρχές. Είχαμε κάνει μια εκτίμηση πριν από δυο χρόνια, τις είχαμε καταγράψει στις 7.000 τώρα πια γνωρίζουμε εγγεγραμμένες 1.792 αναθέτουσες Αρχές, είναι στο σύστημα και καταχωρούν καθημερινά όλες τους τις δημόσιες συμβάσεις.

Οι υπόλοιπες που δεν έχουν εγγραφεί, αυτό έχει συμβεί διότι φορείς όπως για παράδειγμα ο Στρατός έχει προχωρήσει ήδη σε μια σύντμηση σε μια συγχώνευση και εκτελούνται οι εγγραφές αυτές κατ' ευθείαν από την κεντρική μονάδα του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και όχι από τις 1.700 περίπου διεσπαρμένες μονάδες που υπάρχουν.

Ξέρουμε ποιος υπογράφει. Ποιος υπογράφει το αίτημα, ποιος υπογράφει τη διακήρυξη, ποιος υπογράφει την σύμβαση, με ονοματεπώνυμο και εύκολα αναγνωρίσιμο. Γνωρίζουμε ποια είναι τα αιτήματα για να αγοράσει κανείς κάτι (μια υπηρεσία, ένα έργο) πριν καν γίνει διακήρυξη. Φοβερό

πλεονέκτημα για τον Έλληνα προμηθευτή, ξέρει πριν γίνει η διακήρυξη ότι κάποιος ενδιαφέρεται να αγοράσει κάτι.

11.000 αγορές το μήνα πραγματοποιούνται από αυτές τις 1.800 περίπου αναθέτουσες Αρχές στην Ελλάδα. Ξέρουμε με το ΚΗΜΔΗΣ όμως ήδη κι αυτό είναι το πρώτο μεγάλο στοιχείο που είναι στη διάθεση του Έλληνα πολίτη, ότι μόνο το 20% αυτών των διαγωνισμών –αριθμητικά 20%- γίνονται έστω και με πρόχειρο διαγωνισμό. Δηλαδή είναι πάνω από 30.000 €. Το υπόλοιπο 80% των διαγωνισμών που έχουν καταγραφεί και καταγράφονται είναι απ' ευθείας αναθέσεις κάτω από 30.000 € για προϊόντα και υπηρεσίες.

Αυτό και μόνο δείχνει τη σημασία του νέου αυτού εγχειρήματος και του νέου οργανωτικού σχεδιασμού. Ξέρουμε με το ΚΗΜΔΗΣ και ποιοι είναι οι νέοι προμηθευτές με το ΑΦΜ τους και με ονοματεπώνυμο. Μπορούμε πολύ εύκολα ο κάθε πολίτης μπορεί να το κάνει αυτό, επισκεπτόμενος το [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) να κάνει αναζήτηση και να δει ο κάθε φορέας σε ποιο προμηθευτή δίνει τι.

Το άλλο πολύ σημαντικό στοιχείο του ΚΗΜΔΗΣ είναι ότι προσφέρει αφάνταστη πληροφόρηση στους προμηθευτές δωρεάν. Έως τώρα όλοι οι προμηθευτές του Δημοσίου πλήρωναν με τον έναν ή τον άλλο τρόπο για να αποκτήσουν πρόσβαση σε αυτή την πληροφόρηση. Εδώ και πέντε μήνες το έχουν πια δωρεάν και με πολύ μεγάλη ευκολία. Ξέρουν ποιοι είναι οι επικείμενοι διαγωνισμοί -όχι οι διακηρύξεις που τρέχουν, οι επικείμενοι- ξέρουν τις τιμές της αγοράς από τις συμβάσεις, γνωρίζουν δηλαδή ποιο είναι το επίπεδο, ξέρουν και τους ανταγωνιστές τους, ποιοι είναι αυτοί που πωλούν στο δημόσιο.

Φοβερή πληροφόρηση προσφέρει στους δημόσιους υπαλλήλους. Δεν αναφέραμε πόσοι είναι αυτοί οι δημόσιοι υπάλληλοι που ασχολούνται με δημόσιες συμβάσεις. Με το ΚΗΜΔΗΣ έχουμε πια αποκτήσει και την εικόνα αυτή. Είναι 10.000 δημόσιοι υπάλληλοι που ασχολούνται με δημόσιες συμβάσεις χωρίς σχεδόν, ή με ελάχιστη εκπαίδευση και κατάρτιση.

Αυτοί οι 10.000 δημόσιοι υπάλληλοι μέσα από το ΚΗΜΔΗΣ έχουν μια τεράστια βάση δεδομένων να αποκτούν γνώση, για το πώς να χτίζουν διαγωνισμούς, πώς να κάνουν τεχνικές προδιαγραφές και για το ποια είναι η κατάσταση της αγοράς.

Το ΚΗΜΔΗΣ τέλος προσφέρει ανεκτίμητο πλούτο πληροφοριών στις ελεγκτικές Αρχές. Είναι το βασικό εργαλείο της ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, αλλά και του Ελεγκτικού Συνεδρίου καθώς και των Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών, με το οποίο είμαστε σε μια συνεχή συνεργασία για να αποκτήσουν διαλειτουργικότητα με αυτό.

Αυτό είναι το ένα κομμάτι. Το δεύτερο είναι η πλατφόρμα μέσα από την οποία εκτελούνται διαγωνισμοί. Το πρώτο πράγμα που χτίσαμε το τελευταίο εξάμηνο ήταν τον προγραμματισμό. Έτσι για το ενιαίο πρόγραμμα προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου θα καταχωρείται το σύνολο των προϊόντων που αγοράζει πάνω από 60.000 € το ελληνικό Δημόσιο, έχουμε ήδη 5.600 γραμμές αιτημάτων που συμπυκνώνονται σε 1.166 αιτήματα. Συμμετέχουν 576 φορείς και από αρχές του '13 έχουμε 511 εκ. εγγεγραμμένα σε αυτό το ενιαίο πρόγραμμα προμηθειών στο ΕΣΗΔΗΣ.

Η ΕΠΥ (Επιτροπή Προμηθειών Υγείας) χρησιμοποιεί το σύστημα εδώ και κάποιους μήνες ήδη και εκεί έχουμε το εντυπωσιακό αποτέλεσμα 130.000 γραμμές αιτημάτων για το '14 έχουν ήδη καταχωρηθεί, 80 φορείς υγείας, τα Νοσοκομεία, αξίας ήδη πάνω των 450 εκ. ευρώ. Είναι κωδικοποιημένα, εγγεγραμμένα στο ΕΣΗΔΗΣ και αξιοποιούνται για να γίνουν οι ενοποιήσεις από την ΕΠΥ.

Μέσα από την ηλεκτρονική πλατφόρμα στην οποία καλούμε όλους τους προμηθευτές του Δημοσίου να μπουν από σήμερα να την επισκεφτούν, να αποκτήσουν κωδικό χρήστη. Γίνεται πολύ εύκολα με το user name και password που χρησιμοποιούν για το TAXIS, παίρνουν ειδική πρόσβαση στο σύστημα και αποκτούν το δικό τους ατομικό χώρο μέσα από τον οποίο κάνουν τα πάντα.

Συμμετέχουν πρώτα απ' όλα στις διαβουλεύσεις των τεχνικών προδιαγραφών, είναι αυτό που ανέφερε ο Πρόεδρος πριν από λίγο το ΕΣΗΔΗΣ το προσφέρει ήδη. Έχουμε διαβουλευτεί πάνω από 200 τεχνικές προδιαγραφές διαφόρων προϊόντων ήδη.

Τι άλλο κάνουμε; Καταθέτουν τις προσφορές τους ηλεκτρονικά, όχι με ένα e-mail αλλά συμπληρώνοντας δεδομένα στις συγκεκριμένες σελίδες ηλεκτρονικά. Η διαδικασία εκτελείται ηλεκτρονικά, παρακολουθούν

ηλεκτρονικά, υποβάλλουν τις ενστάσεις τους ηλεκτρονικά, τιμολογούν ηλεκτρονικά και πληρώνονται βέβαια μέσα από τις ΥΔΕ ηλεκτρονικά.

Και όλα αυτά που σας λέμε δεν είναι «θα». Ήδη έχουμε δημοσιεύσει επτά ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς, μπορείτε να τους δείτε έναν – έναν στο σύστημα. Έχει υποβληθεί και αποσφραγίστηκε για ένα διαγωνισμό ήδη, είχαμε ηλεκτρονικές προσφορές το σύστημα δουλεύει ήδη δηλαδή. Υπήρξαν προμηθευτές που υπέβαλλαν ηλεκτρονικά την προσφορά τους, υπήρξε Επιτροπή αποσφράγισης που ηλεκτρονικά έκανε την αποσφράγιση. Έχουμε ήδη ένα πρώτο ηλεκτρονικό πλειστηριασμό ...

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ:** Καμία σχέση με τους άλλους πλειστηριασμούς!

**Σ. ΚΟΜΝΗΝΟΣ:** Και έχουμε αποκτήσει διαλειτουργικότητα με τέσσερα άλλα Μητρώα το TAXIS, τον ΟΑΕΕ, το ΙΚΑ και το ΓΕΜΗ. Πρακτικά τι σημαίνει; Ότι ο στόχος μας είναι να μην ζητούμε κανένα, μα κανένα απολύτως πιστοποιητικό από τον προμηθευτή πέραν εκείνων που πραγματικά ακόμη δεν έχουμε βάσεις ηλεκτρονικές για να το αποκτήσουμε. Αυτεπάγγελτα το σύστημα ζητάει φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα, ζητάει στοιχεία δημοσιότητας από το ΓΕΜΗ και ζητάει και ό,τι πληροφορίες θέλει από το TAXIS.

Τέλος προχωρούμε στη διεξαγωγή συμφωνιών πλαίσιο. Ήδη βρίσκονται σε διαβούλευση τεχνικές προδιαγραφές για τα τρία πρώτα προϊόντα τα οποία το ελληνικό δημόσιο, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου έχει αναλάβει την ευθύνη να τα αγοράσει για το σύνολο της κεντρικής Διοίκησης. Πρόκειται για φωτοτυπικό χαρτί, οθόνες και toner φωτοτυπικών.

Η στόχευση είναι η διακήρυξη να βγει στον αέρα το 1<sup>ο</sup> δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου. Μόλις ολοκληρωθεί η διαβούλευση και θα είναι για όλη την κεντρική διοίκηση για αγορές άνω των 1.000 € στο σύνολο της χώρας, με γεωγραφική κάλυψη το σύνολο της χώρας όπου εκδηλώνονται αυτές οι ανάγκες, γι' αυτά τα τρία πρώτα προϊόντα. Ακολουθούν άλλα 20 προϊόντα τα οποία μέσα στο '14 θα έχουμε τη δυνατότητα να διαβουλευτούμε και να βγάλουμε σα διακήρυξη.

Τέλος ένα φιλόδοξο εκπαιδευτικό πρόγραμμα έχει ήδη ξεκινήσει. Έχουμε εκπαιδεύσει ήδη 1.000 περίπου δημοσίους υπαλλήλους στο να υποβάλλουν στο ΕΠΠ τα αιτήματα και στο να εκτελούν διαγωνισμούς. Έχουμε

συμφωνήσει με το ΕΚΔΑ για την εκπαίδευση σε πρώτη φάση εκπαιδευτών, έχουμε ήδη ζητήσει την υποστήριξη σε αυτό και από την ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων με σκοπό να εκπαιδεύσουμε το σύνολο των 10.000 υπαλλήλων που ασχολούνται με τις δημόσιες συμβάσεις.

Πρόκειται για ένα τεράστιο νούμερο το οποίο έχουμε να μιλήσουμε με το ΕΚΔΑ για το πώς θα υλοποιήσουμε.

Τέλος, ενημερώνουμε τις επιχειρήσεις για το πώς θα συμμετέχουν στους διαγωνισμούς. Πέραν της απευθείας εκπαίδευσης που κάνουμε ηλεκτρονικά, έχουμε προβεί σε μια καμπάνια ενημέρωσης, διάχυσης, σε συνεργασία με την ΚΕΕΕ, την Κεντρική Ένωση Ελληνικών Επιμελητηρίων Ελλάδας και τα Επιμελητήρια. Ήδη έχουμε πάει σε πάνω από 10 Επιμελητήρια και έχουμε πραγματοποιήσει αυτές τις πολύ ενδιαφέρουσες συζητήσεις.

Θέλουμε όσο το δυνατόν περισσότεροι προμηθευτές να μπουν στο σύστημα και να το αξιοποιήσουν. Φτιάχνουμε ένα σύστημα για την ελληνική παραγωγική βάση, για τον ελληνικό εμπορικό κόσμο, ν' απλοποιήσουμε τη ζωή τους, φτιάχνουμε ένα σύστημα που θα επιφέρει τελικά πολύ σημαντικές, ήδη έχει επιφέρει σημαντικές μειώσεις στη δαπάνη κι έχει προσφέρει διαφάνεια. Ευχαριστώ.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Υπάρχει μια οικονομία κλίμακος να μας δώσετε, τι θα επωφεληθεί το Ελληνικό Δημόσιο, το ΑΕΠ από αυτή την ολοκλήρωση του συστήματος;

Και το δεύτερο που θέλω να ρωτήσω έχει να κάνει σχετικά με τη δημοσιοποίηση προς τον Τύπο των συμβάσεων κτλ.. Πλέον καταργείται τελείως από τον Τύπο; Θα είναι μόνο σ' έναν αποκλειστικό χώρο;

**Δ. ΡΑΪΚΟΣ:** Δεν έχουμε κάποια αποτύπωση του δημοσιονομικού οφέλους το οποίο θα έχει το Δημόσιο από αυτό, αλλά φαντάζομαι με την απλοποίηση και με όλη αυτή την εξοικονόμηση χρόνου και μείωσης της γραφειοκρατίας πιστεύω ότι θα έχουμε μια πολύ σημαντική μείωση της δαπάνης του Δημοσίου. Όσον αφορά το δεύτερο ερώτημά σας..

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Το δεύτερο έχει να κάνει με τον Τύπο, με τη δημοσιοποίηση. Καταργείται πλέον από το σύνολο του Τύπου η δημοσιοποίηση της διακήρυξης των συμβάσεων κτλ.;



**Δ. ΡΑΪΚΟΣ:** Παραμένει όπως είπα, την επιβάλλει το Κοινοτικό Δίκαιο, η δημοσιότητα στην επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Από κει και πέρα η δημοσιότητα θα είναι μέσω του ΚΗΜΔΗΣ, δηλαδή θα είναι ηλεκτρονικά. Και βεβαίως κατά τα λοιπά όσον αφορά τον εθνικό Τύπο, η πρόταση είναι να γίνεται προαιρετικά.

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ:** Όλο αυτό όμως είναι και θέμα διαβούλευσης που θ' ακολουθήσει. Αυτή είναι η πρόταση της Αρχής των Δημοσίων Συμβάσεων.

Να προσθέσω εγώ το εξής: Μέχρι σήμερα, υπήρχε μια σύγχυση και μια αταξία και στο επίπεδο το νομοθετικό και στο επίπεδο το οργανωτικό. Τώρα αφ' ενός στο νομοθετικό επίπεδο επιχειρούμε μια απλοποίηση και μια κωδικοποίηση, στο επίπεδο το οργανωτικό προσπαθούμε να έχουμε μια καλύτερη οργάνωση και να στηριχθούμε στις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις.

Με το σύστημα το καινούργιο το ηλεκτρονικό το οποίο εφαρμόζεται, με τις συμφωνίες πλαίσιο και με το νομοθετικό πλαίσιο που θα έχουμε στη διάθεσή μας, θα μπορούμε να έχουμε μπροστά μας μια ακτινογραφία του όλου συστήματος. Θα μπορούμε να έχουμε στην πραγματικότητα τον έλεγχο των εξελίξεων, που δεν ήταν μέχρι τώρα καθόλου αυτονόητο. Όλα τα στοιχεία τα οποία ανέφερε προηγουμένως ο κ. Κομνηνός, ο Γενικός Γραμματέας, μπορεί να τα υποπτευόμασταν σε κάποιο βαθμό, δεν τα γνωρίζαμε με ακρίβεια.

Τώρα γνωρίζουμε πόσες απευθείας αναθέσεις κάνουν οι επιμέρους αναθέτουσες Αρχές, πόσοι δημόσιοι υπάλληλοι εμπλέκονται σ' αυτές τις διαδικασίες, πόσο από αυτούς είναι εκπαιδευμένοι, πόσες είναι οι αναθέτουσες Αρχές. Και όλα αυτά μπορούν να μας οδηγήσουν και σε περαιτέρω βελτιώσεις σε σχέση με τη λειτουργία του συστήματος. Βελτιώσεις που μπορεί να έχουν να κάνουν με τον αριθμό των αναθετουσών Αρχών. Όπως ξέρετε η κατεύθυνσή μας είναι να περιοριστεί περαιτέρω και ετοιμάζονται ήδη οι σχετικές κοινές Υπουργικές Αποφάσεις σε συνεργασία φυσικά με την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή των Δημοσίων Συμβάσεων με βάση όλα αυτά τα οποία είχαμε πει.

Όλους αυτούς τους μήνες ήμαστε σε συνεννόηση με τα συναρμόδια Υπουργεία και θα είμαστε σ' επαφή με την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων. Τα κείμενα ήδη, τα πρώτα κείμενα είναι έτοιμα.

Θα προχωρήσουμε με βάση αυτές τις διαπιστώσεις σε περαιτέρω κατάρτιση των δημοσίων υπαλλήλων και φυσικά θα προχωρήσουμε σε διεύρυνση του θεσμού των συμφωνιών πλαίσιο διότι μας ενδιαφέρει να έχουμε από τη μια πλευρά οικονομίες κλίμακος και από την άλλη να περιορίσουμε τον αριθμό των απευθείας αναθέσεων στο μέγιστο δυνατό βαθμό. Διότι ο σκοπός είναι να γίνονται όλα, ακόμα και συμβάσεις μικρότερου αντικειμένου, με κάποιες διαγωνιστικές διαδικασίες.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Ήθελα να ρωτήσω το εξής, μια ερώτηση προς τον κ. Ράικο: Ο προκάτοχός σας είχε καταγγείλει μάλλον κάποια πράγματα σε σχέση με τις απευθείας αναθέσεις διαγωνισμών που γίνονταν από τα νοσοκομεία, τα οποία επικαλούνταν κατεπείγουσες ανάγκες και δεν προχωρούσαν από την αρχή του χρόνου σ' έναν σωστό προγραμματισμό.

Ήθελα να ρωτήσω λοιπόν πώς θ' αποφευχθεί αυτό με τους νέους κανονισμούς, εάν μπορεί ν' αποφευχθεί αυτή η ιστορία, ένα είναι αυτό και το δεύτερο που θέλω να ρωτήσω είναι σχετικά με τη μαύρη λίστα που αναφέρατε κ. Υπουργέ, των προμηθευτών, ποιοι θα περιλαμβάνονται σ' αυτή τη μαύρη λίστα και αν θα είναι κοινή σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση.

**Δ. ΡΑΪΚΟΣ:** Όσον αφορά τις απευθείας αναθέσεις: όπως ξέρετε οι περιπτώσεις που επιτρέπονται οι απευθείας αναθέσεις, ειδικά πάνω από τα όρια, ρυθμίζονται απευθείας από το Κοινοτικό Δίκαιο με τη δεσμευτικότητα την οποία έχει το τελευταίο.

Είναι αλήθεια ότι πράγματι γινόταν μια τέτοια κατάχρηση, προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης. Είναι ένα ζήτημα όχι εύκολο στην προσέγγισή του, για τον απλούστατο λόγο ότι και η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, κάτι το οποίο με προβληματίζει και προσωπικά αν θέλετε, έχει μια αυστηρή προσήλωση στην εφαρμογή του Κοινοτικού και του Εθνικού Δικαίου. Και πολύ φοβάμαι ότι δεν έχει και πολλές δυνατότητες παρεκκλίσεων από το να επιτρέψει αυτές τις απευθείας αναθέσεις. Έχουμε ένα άκαμπτο, θα μου επιτρέψετε να πω, νομοθετικό σύστημα εκεί.

Πώς μπορεί ν' αποφευχθεί: Αυτό μπορεί ν' αποφευχθεί με την τήρηση των προϋποθέσεων της Κοινοτικής και της Εθνικής Νομοθεσίας για τις απευθείας αναθέσεις. Τι λένε λοιπόν αυτές οι προϋποθέσεις: Θα πρέπει να έχεις το σωστό προγραμματισμό για να μη ζητάς απευθείας ανάθεση κάθε φορά εμφανίζοντάς την ως επείγουσα περίπτωση. Εάν δεν υπάρξει ο σωστός προγραμματισμός, πράγμα στο οποίο θα συμβάλλει και η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή μέσα από κατευθυντήριες οδηγίες κτλ., δε θα μπορούμε ν' αντιμετωπίσουμε το πρόβλημα να έρχονται την τελευταία στιγμή όλες οι αναθέτουσες αρχές και να ζητάνε απευθείας ανάθεση.

Από κει και πέρα όπως ξέρετε, μεταξύ των αρμοδιοτήτων της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων είναι και η σύμφωνη γνώμη για μια τέτοια απευθείας ανάθεση. Εάν δεν τηρηθούν οι προϋποθέσεις του νόμου θα εξακολουθήσει να ισχύει και η «νομολογία» της ΕΑΑΔΗΣΥ στον τομέα αυτό.

Για τη μαύρη λίστα την οποία ρωτήσατε: Προφανώς ο κ. Υπουργός εννοεί τις περιπτώσεις εκείνες που θα εντοπίζονται συγκρούσεις συμφερόντων. Οι συγκρούσεις συμφερόντων οι οποίες περιλαμβάνονται στη πρόταση νόμου, αφορούν όπως είπα, περιπτώσεις είτε δεσμών συγγενικών είτε οικονομικών δεσμών.

Τονίζω ότι είναι ενδεικτική η απαρίθμηση των περιπτώσεων στη ρύθμιση, δηλαδή ιδίως αφορά αυτές τις περιπτώσεις. Ενδεικτικά λοιπόν σας λέω, μια περίπτωση είναι π.χ. εκτός από το να έχω κάποιον συγγενικό δεσμό ως μέλος μιας Αναθέτουσας Αρχής και το να έχω 0,5% ποσοστό σε μια εταιρεία ή να συμμετέχω στο Διοικητικό Συμβούλιο ή και κάποιες άλλες περιπτώσεις που θα εμπίπτουν στο πραγματικό του κανόνα δικαίου που προτείνει η ΕΑΑΔΗΣΥ.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Επειδή νομίζω είπατε ότι βασίζεται σε Κοινοτική Οδηγία, εάν αυτή η μαύρη λίστα θα είναι ως πούμε μια βάση δεδομένων που θα είναι για όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση, ώστε να μπορεί ν' αποκλειστεί ένας προμηθευτής ίσως που έχει μια παράνομη δραστηριότητα, από κάποιο διαγωνισμό.

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ:** Μιλάμε για την Οδηγία που θα ψηφιστεί νομίζουμε τον Ιανουάριο, θα συμφωνηθεί δηλαδή μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και

του Συμβουλίου και η οποία εισάγει για πρώτη φορά αυτό το θεσμό, αυτή τη λογική. Αυτή τη λογική την υιοθετεί το σχέδιο νόμου που έχουμε σήμερα ενώπιόν μας. Αλλά δεν αναφέρεται σε συγκεκριμένα πρόσωπα, αναφέρεται σε συγκρούσεις συμφερόντων, αναφέρεται στο τι θα έκανε μια διαδικασία να οδηγήσει σε εξαίρεση.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Ήθελα να σας ρωτήσω, σε αυτή την τυποποίηση των εγγράφων που αφορά για οποιονδήποτε διαγωνισμό μιλήσαμε για προμήθειες, δημόσια έργα, υπηρεσίες, θα αφορά και τις εκποιήσεις που κάνει το δημόσιο κατά συνέπεια την εκποίηση ακινήτων ή περιουσία του δημοσίου;

**Δ. ΡΑΪΚΟΣ:** Θα αφορά κατ' αρχήν τις δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες εμπíπτουν και στην αρμοδιότητα της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων. Έχω την εντύπωση ότι οι εκποιήσεις δεν είναι εντός σε αυτό, τα ακίνητα δηλαδή όλα αυτά είναι εκτός, δεν είναι στην αρμοδιότητα της ΕΑΑΔΗΣΥ.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Μιλάτε για αγορές;

**Δ. ΡΑΪΚΟΣ:** Ναι είναι εκτός.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Άρα πρακτικά θα καταργηθεί η «ένεση» αυτή που υπάρχει στον Τύπο όσον αφορά τη δημοσίευση όλων αυτών των διαγωνισμών, έτσι δεν είναι; Δηλαδή με την πάροδο πολύ λίγων μηνών πρακτικά θα γίνει κατάργηση, μήπως θεωρείται ότι ήταν μία «ένεση» αυτό.

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ:** Σημείωσα κάτι προηγουμένως, δεν υπάρχει λόγος να το επαναλάβω.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Επειδή όλοι σας αναφερθήκατε στο όφελος, χωρίς όμως να προσδιορίσετε παρά την ερώτηση του συναδέλφου ποιο είναι το οικονομικό όφελος, άρα πρέπει να έχετε κάνει κάποια εκτίμηση λογικά, γιατί επιμείνατε πάρα πολύ σε αυτό και το οικονομικό και όφελος χρόνου ή οποιοδήποτε νομίζετε.

Και η άλλη ερώτηση είναι πότε βλέπετε να λειτουργεί βάσει των ευρωπαϊκών προτύπων όλο αυτό το σύστημα στην Ελλάδα, σε ένα χρόνο, σε δύο χρόνια, για να έχουμε το επιθυμητό αποτέλεσμα;

**Δ. ΡΑΪΚΟΣ:** Όσον αφορά το πρώτο, σας είπα δεν έχουμε κάνει εκτίμηση του δημοσιονομικού οφέλους, άλλωστε η Αρχή μας πολύ δύσκολα θα είχε τις

δυνατότητες να το κάνει. Το όφελος βεβαίως όμως το άλλο το οποίο λέτε στην ευελιξία στην ταχύτητα και τα λοιπά, προκύπτει με τα δεδομένα της κοινής πείρας.

Ξέρουμε ότι όταν λόγου χάρη κάνουμε μια σύμπτυξη μιας διαδικασίας από πολλές φάσεις σε δύο, εκ των πραγμάτων με τα διδάγματα όπως λέμε της κοινής πείρας ξέρουμε ότι υπάρχει μία εξοικονόμηση χρόνου. Ξέρουμε λόγου χάριν ότι αν έχεις μια ορθή και ταχεία διαδικασία εναλλακτικής επίλυσης διαφορών επίσης έχεις μία εξοικονόμηση και χρόνου και χρήματος, έτσι;

Τα ακριβή βεβαίως μεγέθη δεν τα έχουμε εκτιμήσει, άλλωστε στο ίδιο χρόνο που είχε η ΕΑΑΔΗΣΥ που έκαναν και μια υπεράνθρωπη προσπάθεια τα στελέχη της και δεν αναφέρομαι σεμένα προσωπικά που ανέλαβα 4/12 αλλά αναφέρομαι στα μέλη που πραγματικά κουράστηκαν για να φθάσουν σε αυτό το αποτέλεσμα, όπως σας είπε ο κ. Υπουργός, δεν είχαν και την πολυτέλεια να κάνουν και τη μελέτη αυτή.

Τώρα για το πότε, αν κατάλαβα καλά το δεύτερο σκέλος της ερωτήσεώς σας, θα έχει τα αναμενόμενα οφέλη. Κοιτάξτε, εγώ ως άνθρωπος της πράξης είμαι πάντα επιφυλακτικός σε καινούριες ρυθμίσεις, είναι προτάσεις της ΕΑΑΔΗΣΥ κι έχω μια σαφή άποψη για τα πράγματα. Αυτό θα πρέπει να δοκιμαστεί στην πράξη, από τις Αναθέτουσες Αρχές από τα δικαστήρια και τα λοιπά, άρα απαιτεί χρόνο για να έχουμε τα πρώτα απτά αποτελέσματα.

Αυτές είναι οι προτάσεις μας και η αισιοδοξία μας, με βάση τη δική μας την κοινή λογική αν θέλετε ότι θα έχουμε τα αποτελέσματα αυτά, αλλά για να δοκιμαστούν αυτά στην πράξη οπωσδήποτε ένα εύλογο χρονικό διάστημα. Θα είναι ένα έτος οπωσδήποτε.

**Σ. ΚΟΜΝΗΝΟΣ:** Λοιπόν στατιστικά η Ευρωπαϊκή Ένωση δηλώνει ότι η χρήση ενός ηλεκτρονικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων μπορεί και να εξοικονομήσει τουλάχιστον 10% της δαπάνης. Για μας αυτό είναι το μίνιμουμ, στοχεύουμε σε υψηλότερα ποσά.

Δυστυχώς όμως δεν μπορούμε αυτή τη στιγμή να κάνουμε εύκολη στατιστική σύγκριση για ποιο λόγο; Γιατί η δημόσια δαπάνη στη χώρα

μας τα τελευταία τρία χρόνια βαίνει μειούμενη εξ αιτίας της κρίσης και όχι επειδή μειώθηκε η τιμή στην οποία αγοράζουμε.

Αυτό δε σημαίνει ότι δεν έχει μειωθεί το τελευταίο διάστημα, μπορούμε λοιπόν μόνο με παραδείγματα να μιλήσουμε και έχουμε τέτοια πολλά. Υπάρχουν Αναθέτουσες Αρχές οι οποίες μας ενημερώνουν ότι μόνο και μόνο από το γεγονός ότι αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ η προκήρυξη ή το αίτημα, αυξήθηκε η συμμετοχή των προμηθευτών και οδήγησε σε πολύ χαμηλότερες τιμές.

Πρόσφατα είχαμε από την Ελληνική Αστυνομία περίπτωση που μας είπαν για αγορά προϊόντων χαρτιού είχαν μια εξοικονόμηση πάνω από 30% μόνο και μόνο από την ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ. Συνεπώς τα οφέλη αναμένουμε να είναι πολύ-πολύ σημαντικά, αλλά το βασικό είναι ότι θα έχουμε κι ένα όφελος για την ανταγωνιστικότητα της αγοράς. Επιχειρήσεις υγιείς που έχουν καλή σχέση ποιότητας με την τιμή, γιατί μην ξεχνάμε ότι θέλουμε και ποιότητα να αγοράζουμε στο Ελληνικό Δημόσιο, όχι μόνο χαμηλή τιμή, θα μπορούν μέσα από αυτό το σύστημα να ανταγωνιστούν στα ίσια και με διαφάνεια.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Συγνώμη, αλλά επειδή είπατε για toner χαρτί φωτοτυπικό και οθόνες, αυτό θα είναι σε μεγάλη κλίμακα αν καταλαβαίνω καλά κι αυτό μπορεί να το χτυπήσει μια πολύ μεγάλη εταιρεία, ένας μικρομεσαίος δεν έχει την οικονομική επιφάνεια να αγοράσει από τον ξένο αντιπρόσωπο, βιομηχανία, κατασκευαστή, τέτοιες ποσότητες.

**Σ. ΚΟΜΝΗΝΟΣ:** Σωστά, αυτός είναι πάντοτε ο φόβος όταν πας σε συγκεντρώσεις.

Εδώ όμως στην Ελλάδα και σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες για να αποφύγουμε αυτόν τον κίνδυνο δεν κάνουμε μία απλή συγκέντρωση που απευθυνόμαστε σε έναν και μόνον προμηθευτή. Αυτή είναι η ιδιαιτερότητα της συμφωνίας πλαίσιο, την οποία δυστυχώς στην Ελλάδα δεν είχαμε αξιοποιήσει τόσα χρόνια, αν και υπήρχε η δυνατότητα το νόμο ουσιαστικά πριν από δύο χρόνια τον ψηφίσαμε που εξειδικεύει.

Τι κάνει η συμφωνία πλαίσιο; Σου επιτρέπει να συνεργάζεσαι με πολλούς προμηθευτές, όχι μόνο με έναν, για μεγαλύτερη χρονική διάρκεια και για περισσότερα σημεία. Οι διαγωνισμοί τους οποίους ετοιμάζουμε τώρα σε

αυτά τα τρία προϊόντα, δε θέλουμε να καταλήξουν σε έναν μόνο προμηθευτή και θα είναι για διαφορετικά σημεία.

Θα μπορεί λοιπόν ο κάθε μικρομεσαίος επιχειρηματίας να συμμετέχει στο κομμάτι που του αναλογεί στην τάδε περιοχή της Ελλάδας και εκεί και μόνο για εκεί να καταθέσει προσφορά.

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Ναι, αλλά με τιμή μονάδας.

**Σ. ΚΟΜΝΗΝΟΣ:** Η τιμή μονάδας είναι το ζητούμενο για το Ελληνικό Δημόσιο να είναι χαμηλή κι εξίσου ζητούμενο είναι να δώσουμε την ευκαιρία σε πολλούς και μικρομεσαίους να συμμετέχουν κι αυτό θα επιτυγχάνεται .

**ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ:** Με την ίδια τιμή μονάδας, με τη χαμηλότερη;

**Σ. ΚΟΜΝΗΝΟΣ:** Όταν σε μία περιοχή, στην Κρήτη για παράδειγμα υπάρχει μία συγκεκριμένη ποσότητα, δε θα είναι μεγάλη ποσότητα, θα είναι η ίδια ποσότητα που έως τώρα αγόραζε η Αναθέτουσα Αρχή στην Κρήτη, δε θα είναι παραπάνω. Γι' αυτή λοιπόν την ποσότητα θα μπορεί να ανταγωνιστεί και ο τοπικός και κάποιος εθνικός.

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ:** Επίσης μιλώντας για τα οφέλη αυτών των ρυθμίσεων, καλό θα ήταν να μην επικεντρωθούμε μόνον στα όποια οικονομικά οφέλη. Διότι θα υπάρχει ένα μεγάλο όφελος σε διαφάνεια, το οποίο στην παρούσα φάση είναι ακόμη πιο σημαντικό. Θα υπάρχει μεγάλο όφελος στην ταχύτητα, το οποίο λαμβανομένων υπόψιν των αδυναμιών της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης είναι αξιοσημείωτο.

Και τρίτον, θα υπάρξει ένα όφελος από τη μεγαλύτερη συμμετοχή διαφόρων εταιρειών, ιδιαίτερα μικρομεσαίων, καθώς θα υπάρχει ένα νέο πιο ευέλικτο σύστημα ιδιαίτερα σε σχέση με τις εγγυητικές επιστολές. Όλα αυτά τα οφέλη, συμμετοχή περισσότερων προμηθευτών, ταχύτητα και διαφάνεια, θα πρέπει να προστεθούν στα όποια οικονομικά οφέλη τα οποία θα προκύψουν και θα είναι αναμφισβήτητα.