

ΣΑΤΕ: Έκτακτη γενική συνέλευση των εργοληπτών για τα προβλήματα στον κλάδο

29 Ιανουαρίου 2018

Σε έκτακτη γενική συνέλευση θα συζητήσουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις που συμμετέχουν στον ΣΑΤΕ τα σοβαρά προβλήματα με το νέο θεσμικό πλαίσιο στα δημόσια έργα και τις ανατροπές που έρχονται στα εργοληπτικά πτυχία.

Την Τετάρτη πραγματοποιείται η έκτακτη γενική συνέλευση του εργοληπτικού συνδέσμου ΣΑΤΕ, με τη διοίκηση να υποστηρίζει πως «νέα προβλήματα -αλλά και παλαιά- διογκώνουν τη δυσκολία άσκησης της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στη χώρα, έχοντας οδηγήσει τους εργολήπτες σε απόγνωση».

Στη συνέλευση «θα αναλυθούν τα οξυμένα προβλήματα που έχουν προκύψει από την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου για τα δημόσια έργα (Ν.4412/16), που πλέον καθημερινά ανακύπτουν κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες των έργων καθώς και το κεντρικό ζήτημα των υπερβολικών εκπτώσεων μέσω της κατάθεσης στους διαγωνισμούς έργων Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών, που γεννά συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού στον κλάδο».

Κατά τη διοίκηση, «η ανάγκη να κληθούν τα Μέλη του ΣΑΤΕ να πάρουν θέση, διαμορφώνοντας τις οριστικές προτάσεις του ΣΑΤΕ, προέκυψε έντονα ύστερα από τον **καταιγισμό διαμαρτυριών και καταγγελιών** των Μελών του Συνδέσμου για μη σύννομη εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4412/2016, που ορίζει το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων στη Χώρα (αυθαίρετοι περιοριστικοί, σχεδόν φωτογραφικοί, όροι στις διακηρύξεις έργων, **εσφαλμένη δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων** ως προμήθειες/υπηρεσίες αντί για έργα), που αποκλείουν τη συντριπτική πλειοψηφία των εργοληπτικών επιχειρήσεων καθώς και από την έντονη ανησυχία που γεννά τη διαφαινόμενη **πρόθεση απαξίωσης του εργοληπτικού πτυχίου** του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, που μέχρι και σήμερα έχει βοηθήσει σημαντικότερα στην αποφυγή γενικευμένων φαινομένων διαπλοκής και αδιαφάνειας στο στάδιο της πρόσκλησης συμμετοχής σε διαγωνισμούς έργων, αφού αποτελεί τη μοναδική προϋπόθεση για τη συμμετοχή σε δημόσιους διαγωνισμούς έργων της χώρας, προϋπόθεση η οποία εφαρμόζεται όμοια και οριζόντια από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές, χωρίς δυνατότητα ανέλεγκτων διαφοροποιήσεων».

Αναλυτικά, τα θέματα της Ημερήσιας Διάταξης είναι:

1. Εκλογή Προέδρου και Γραμματέα της Γενικής Συνέλευσης και δύο ψηφολεκτών.
2. Μη αντιμετώπιση από την Πολιτεία των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών (εγκύκλιος άρθρου 88 του Ν.4412/16, αναμενόμενη τροπολογία κ.λπ).
3. Στραγγαλισμός ζωτικού χώρου άσκησης του εργοληπτικού επαγγέλματος (Παραβιάσεις άρθρου 2 του Ν.4412/16 κλπ).
4. Απαξίωση εργοληπτικού πτυχίου (Προβλέψεις άρθρου 75 του Ν.4412/16 κλπ) / Προβλέψεις του νέου σχεδίου Π.Δ. για ΜΗΤΕ.
5. Νέοι παράνομοι τρόποι ανάθεσης έργων (Αυθαίρετοι φωτογραφικοί όροι κ.λπ.).
6. Λοιπά θέματα.

Στη συνέλευση έχουν κληθεί να απευθύνουν χαιρετισμό και να παρέμβουν και εκπρόσωποι από όλους τους φορείς των τεχνικών, των σχετιζόμενων Ανεξάρτητων Αρχών και της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

29 Ιαν 2018

ΣΑΤΕ: Έκτακτη γενική συνέλευση για τα προβλήματα των εργοληπτικών επιχειρήσεων

Την Τετάρτη πραγματοποιείται η έκτακτη γενική συνέλευση του εργοληπτικού συνδέσμου ΣΑΤΕ, στην οποία "θα αναλυθούν τα οξυμένα προβλήματα που έχουν προκύψει από την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου για τα δημόσια έργα (Ν.4412/16), που πλέον καθημερινά ανακύπτουν κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες των έργων καθώς και το κεντρικό ζήτημα των υπερβολικών εκπώσεων μέσω της κατάθεσης στους διαγωνισμούς έργων Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών, που γεννά συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού στον κλάδο".

Η διοίκηση υποστηρίζει πως "νέα προβλήματα – αλλά και παλαιά – διογκώνουν την δυσκολία άσκησης της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στην Χώρα, έχοντας οδηγήσει τους εργολήπτες σε απόγνωση".

Κατά τη διοίκηση, "η ανάγκη να κληθούν τα Μέλη του ΣΑΤΕ να πάρουν θέση, διαμορφώνοντας τις οριστικές προτάσεις του ΣΑΤΕ, προέκυψε έντονα ύστερα από τον καταιγιισμό διαμαρτυριών και καταγγελιών των Μελών του Συνδέσμου για μη σύννομη εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4412/2016, που ορίζει το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων στην Χώρα (αυθαίρετοι περιοριστικοί, σχεδόν φωτογραφικοί, όροι στις διακηρύξεις έργων, εσφαλμένη δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων ως προμήθειες / υπηρεσίες αντί για έργα), που αποκλείουν την συντριπτική πλειοψηφία των εργοληπτικών επιχειρήσεων καθώς και από την έντονη ανησυχία που γεννά την διαφαινόμενη πρόθεση απαξίωσης του εργοληπτικού πτυχίου του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, που μέχρι και σήμερα έχει βοηθήσει σημαντικότερα στην αποφυγή γενικευμένων φαινομένων διαπλοκής και αδιαφάνειας στο στάδιο της πρόσκλησης συμμετοχής σε διαγωνισμούς έργων, αφού αποτελεί την μοναδική προϋπόθεση για την συμμετοχή σε δημόσιους διαγωνισμούς έργων της Χώρας, προϋπόθεση η οποία εφαρμόζεται όμοια και οριζόντια από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές, χωρίς δυνατότητα ανέλεγκτων διαφοροποιήσεων".

Αναλυτικά, τα θέματα της Ημερήσιας Διάταξης είναι:

1. Εκλογή Προέδρου και Γραμματέα της Γενικής Συνέλευσης και δύο ψηφολεκτών.
2. Μη αντιμετώπιση από την Πολιτεία των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών (εγκύκλιος άρθρου 88 του Ν.4412/16, αναμενόμενη τροπολογία, κ.λ.π).
3. Στραγγαλισμός ζωτικού χώρου άσκησης του εργοληπτικού επαγγέλματος (Παραβιάσεις άρθρου 2 του Ν.4412/16 κλπ).
4. Απαξίωση εργοληπτικού πτυχίου (Προβλέψεις άρθρου 75 του Ν.4412/16 κλπ) / Προβλέψεις του νέου σχεδίου Π.Δ. για ΜΗΤΕ.
5. Νέοι παράνομοι τρόποι ανάθεσης έργων (Αυθαίρετοι φωτογραφικοί όροι κλπ).
6. Λοιπά θέματα.

Στην συνέλευση έχουν κληθεί να απευθύνουν χαιρετισμό και να παρέμβουν και εκπρόσωποι από όλους τους φορείς των τεχνικών, των σχετιζόμενων Ανεξάρτητων Αρχών και της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

Στις 31 Ιανουαρίου η έκτακτη γενική συνέλευση του ΣΑΤΕ

29.01.2018

Την Τετάρτη 31 Ιανουαρίου, στις 11:00 π.μ. (προσέλευση από τις 10:30 π.μ.), στο ξενοδοχείο "TITANIA", θα πραγματοποιηθεί η έκτακτη γενική συνέλευση του Πανελληνίου Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ).

Κατά την έκτακτη συνέλευση, θα αναλυθούν τα οξυμένα προβλήματα που έχουν προκύψει από την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου για τα δημόσια έργα (Ν.4412/16), που πλέον καθημερινά ανακύπτουν κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες των έργων καθώς και το κεντρικό ζήτημα των υπερβολικών εκπτώσεων μέσω της κατάθεσης στους διαγωνισμούς έργων Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών, που γεννά συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού στον κλάδο.

Όπως τονίζεται στη σχετική ανακοίνωση, η ανάγκη να κληθούν τα μέλη του ΣΑΤΕ να πάρουν θέση, διαμορφώνοντας τις οριστικές προτάσεις του ΣΑΤΕ, προέκυψε έντονα ύστερα από τον καταιγισμό διαμαρτυριών και καταγγελιών των μελών του Συνδέσμου για **μη σύννομη εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4412/2016**, που ορίζει το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων στην χώρα (αυθαίρετοι περιοριστικοί, σχεδόν φωτογραφικοί, όροι στις διακηρύξεις έργων, εσφαλμένη δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων ως προμήθειες / υπηρεσίες αντί για έργα), που αποκλείουν την συντριπτική πλειοψηφία των εργοληπτικών επιχειρήσεων καθώς και από την έντονη ανησυχία που γεννά την διαφαινόμενη πρόθεση απαξίωσης του εργοληπτικού πτυχίου του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, που μέχρι και σήμερα έχει βοηθήσει σημαντικότερα στην αποφυγή γενικευμένων φαινομένων διαπλοκής και αδιαφάνειας στο στάδιο της πρόσκλησης συμμετοχής σε διαγωνισμούς έργων, αφού αποτελεί την μοναδική προϋπόθεση για την συμμετοχή σε δημόσιους διαγωνισμούς έργων της χώρας, προϋπόθεση η οποία εφαρμόζεται όμοια και οριζόντια από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές, χωρίς δυνατότητα ανέλεγκτων διαφοροποιήσεων.

Αναλυτικά, τα θέματα της Ημερήσιας Διάταξης είναι:

-Εκλογή Προέδρου και Γραμματέα της Γενικής Συνέλευσης και δύο ψηφολεκτών.

-Μη αντιμετώπιση από την Πολιτεία των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών (εγκύκλιος άρθρου 88 του Ν.4412/16, αναμενόμενη τροπολογία, κ.λ.π).

-Στραγγαλισμός ζωτικού χώρου άσκησης του εργοληπτικού επαγγέλματος (Παραβιάσεις άρθρου 2 του Ν.4412/16 κλπ).

-Απαξίωση εργοληπτικού πτυχίου (Προβλέψεις άρθρου 75 του Ν.4412/16 κλπ) / Προβλέψεις του νέου σχεδίου Π.Δ. για ΜΗΤΕ.

-Νέοι παράνομοι τρόποι ανάθεσης έργων (Αυθαίρετοι φωτογραφικοί όροι κλπ).

-Λοιπά θέματα.

Στην συνέλευση έχουν κληθεί να απευθύνουν χαιρετισμό και να παρέμβουν και εκπρόσωποι από όλους τους φορείς των τεχνικών, των σχετιζόμενων Ανεξάρτητων Αρχών και της πολιτικής ηγεσίας του υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

Έκτακτη Συνέλευση του ΣΑΤΕ την Τετάρτη 31/1

Δευτέρα, 29 Ιανουάριος 2018

Σε μια κομβική χρονική στιγμή για τον εγχώριο εργοληπτικό κλάδο, κατά την οποία νέα προβλήματα –αλλά και παλαιά– διογκώνουν την δυσκολία άσκησης της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στην Χώρα, έχοντας οδηγήσει τους εργολήπτες σε απόγνωση, θα πραγματοποιηθεί την προσεχή Τετάρτη 31 Ιανουαρίου, στις 11:00 π.μ. (προσέλευση από τις 10:30 π.μ.), στο ξενοδοχείο ΤΙΤΑΝΙΑ (Πανεπιστημίου 52-Αθήνα), Έκτακτη Γενική Συνέλευση του Πανελληνίου Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ).

Κατά την Έκτακτη Συνέλευση, θα αναλυθούν τα οξυμένα προβλήματα που έχουν προκύψει από την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου για τα δημόσια έργα (Ν.4412/16), που πλέον καθημερινά ανακλύπουν κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες των έργων καθώς και το κεντρικό ζήτημα των υπερβολικών εκπτώσεων μέσω της κατάθεσης στους διαγωνισμούς έργων Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών, που γεννά συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού στον κλάδο.

Η ανάγκη να κληθούν τα Μέλη του ΣΑΤΕ να πάρουν θέση, διαμορφώνοντας τις οριστικές προτάσεις του ΣΑΤΕ, προέκυψε έντονα ύστερα από τον καταιγισμό διαμαρτυριών και καταγγελιών των Μελών του Συνδέσμου για μη σύννομη εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4412/2016, που ορίζει το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων στην Χώρα (αυθαίρετοι περιοριστικοί, σχεδόν φωτογραφικοί, όροι στις διακηρύξεις έργων, εσφαλμένη δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων ως προμήθειες/υπηρεσίες αντί για έργα), που αποκλείουν την συντριπτική πλειοψηφία των εργοληπτικών επιχειρήσεων καθώς και από την έντονη ανησυχία που γεννά την διαφαινόμενη πρόθεση απαξίωσης του εργοληπτικού πτυχίου του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, που μέχρι και σήμερα έχει βοηθήσει σημαντικότερα στην αποφυγή γενικευμένων φαινομένων διαπλοκής και αδιαφάνειας στο στάδιο της πρόσκλησης συμμετοχής σε διαγωνισμούς έργων, αφού αποτελεί την μοναδική προϋπόθεση για την συμμετοχή σε δημόσιους διαγωνισμούς έργων της Χώρας, προϋπόθεση η οποία εφαρμόζεται όμοια και οριζόντια από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές, χωρίς δυνατότητα ανέλεγκτων διαφοροποιήσεων.

Αναλυτικά, τα θέματα της Ημερήσιας Διάταξης είναι:

1. Εκλογή Προέδρου και Γραμματέα της Γενικής Συνέλευσης και δύο ψηφολεκτών.
2. Μη αντιμετώπιση από την Πολιτεία των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών (εγκύκλιος άρθρου 88 του Ν.4412/16, αναμενόμενη τροπολογία κ.λπ.).
3. Στραγγαλισμός ζωτικού χώρου άσκησης του εργοληπτικού επαγγέλματος (Παραβιάσεις άρθρου 2 του Ν.4412/16 κ.λπ.).
4. Απαξίωση εργοληπτικού πτυχίου (Προβλέψεις άρθρου 75 του Ν.4412/16 κ.λπ.)/Προβλέψεις του νέου σχεδίου Π.Δ. για ΜΗΤΕ.
5. Νέοι παράνομοι τρόποι ανάθεσης έργων (Αυθαίρετοι φωτογραφικοί όροι κ.λπ.).
6. Λοιπά θέματα.

Στην συνέλευση έχουν κληθεί να απευθύνουν χαιρετισμό και να παρέμβουν και εκπρόσωποι από όλους τους φορείς των τεχνικών, των σχετιζόμενων Ανεξάρτητων Αρχών και της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών

ΘΕΜΑΤΑ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ

www.sate.gr

ΕΚΤΑΚΤΗ ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΝΕΛΕΥΣΗ ΤΟΥ ΣΑΤΕ ΤΗΝ ΤΕΤΑΡΤΗ 31 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ 2018

Ο ΣΑΤΕ με δελτίο Τύπου ανακοίνωσε ότι σε μια κομβική χρονική στιγμή για τον εγκάρσιο εργοληπτικό κλάδο, κατά την οποία νέα προβλήματα – αλλά και παλαιά – διαγκώνουν την δυσκολία άσκησης της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στην Χώρα, έχοντας οδηγήσει τους εργολήπτες σε απόγνωση, θα πραγματοποιηθεί την προσεχή Τετάρτη 31 Ιανουαρίου, στις 11:00 π.μ. (προσέλευση από τις 10:30 π.μ.), στο ξενοδοχείο TITANIA (Πανεπιστημίου 52 - Αθήνα), Έκτακτη Γενική Συνέλευση του Πανελληνίου Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ).

Κατά την Έκτακτη Συνέλευση, θα αναλυθούν τα οξυμένα προβλήματα που έχουν προκύψει από την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου για τα δημόσια έργα (Ν.4412/16), που πλέον καθημερινά ανακύπτουν κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες των έργων καθώς και το κεντρικό ζήτημα των υπερβολικών εκπτώσεων μέσω της κατάθεσης στους διαγωνισμούς έργων Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών, που γεννά συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού στον κλάδο.

Η ανάγκη να κληθούν τα Μέλη του ΣΑΤΕ να πάρουν θέση, δια-

μορφώνοντας τις οριστικές προτάσεις του ΣΑΤΕ, προέκυψε έντονα ύστερα από τον καταγισμό διαμαρτυριών και καταγγελιών των Μελών του Συνδέσμου για μη σύννομη εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4412/2016, που ορίζει το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων στην Χώρα (αυθαίρετοι περιοριστικοί, σχεδόν φωτογραφικοί, όροι στις διακηρύξεις έργων, εσφαλμένη δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων ως προμήθειες / υπηρεσίες αντί για έργα), που αποκλείουν την συντριπτική πλειοψηφία των εργοληπτικών επιχειρήσεων καθώς και από την έντονη ανησυχία που γεννά την διαφαινόμενη πρόθεση απόσχισης του εργοληπτικού πτυχίου του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, που μέχρι και σήμερα έχει βοηθήσει σημαντικά στην αποφυγή γενικευμένων φαινομένων διαπλοκής και αδιαφάνειας στο στάδιο της πρόσκλησης συμμετοχής σε διαγωνισμούς έργων, αφού αποτελεί την μοναδική προϋπόθεση για την συμμετοχή σε δημόσιους διαγωνισμούς έργων της Χώρας, προϋπόθεση η οποία εφαρμόζεται όμοια και οριζόντια από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές, χωρίς δυνατότητα ανελεγκτων διαφοροποιήσεων.

Αναλυτικά, τα θέματα της Ημερήσιας Διάταξης είναι: Εκλογή Προέδρου και Γραμματέα της Γενικής Συνέλευσης και δύο ψηφολεκτών.

Μη αντιμετώπιση από την Πολιτεία των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών (εγκύκλιος άρθρου 88 του Ν.4412/16, αναμενόμενη τροπολογία, κ.λπ).

Στραγγισμός ζωτικού χώρου άσκησης του εργοληπτικού επαγγέλματος (Παραβιάσεις άρθρου 2 του Ν.4412/16 κλπ).

Αποξείωση εργοληπτικού πτυχίου (Προβλέψεις άρθρου 75 του Ν.4412/16 κλπ) / Προβλέψεις του νέου σχεδίου Π.Δ. για ΜΗΤΕ.

Νέοι παράνομοι τρόποι ανάθεσης έργων (Αυθαίρετοι φωτογραφικοί όροι κλπ).

Ασικά θέματα.

Στην συνέλευση έχουν κληθεί να απευθύνουν χαιρετισμό και να παρέμβουν και εκπρόσωποι από όλους τους φορείς των τεχνικών, των σχετιζόμενων Ανεξάρτητων Αρχών και της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

ΚΑΘΥΣΤΕΡΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΕΣ ΕΚΠΤΩΣΕΙΣ

Καταγγελία ΣΑΤΕ για την ποιότητα των δημοσίων έργων

Αιχμές για καθυστερήσεις, αδικαιολόγητα χαμηλές προσφορές και αμφιλεγόμενη ποιότητα κατασκευής στα δημόσια έργα αφήνει ο πρόεδρος του Πανελληνίου Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ), Ζαχαρίας Αθουσάκης. Παράλληλα επαναφέρει το ζήτημα των «φωτογραφικών» διατάξεων από αναθέτουσες Αρχές σε κατηγορίες έργων που δημοπρατούνται ως «υπηρεσίες».

Σύμφωνα με τα στοιχεία που παρουσιάζει ο ίδιος, από τις εγγραφές για τις δημοπρατίσεις έργων άνω των 2 εκατομμυρίων ευρώ διαπιστώνεται ότι την περίοδο 2009-2014 δημοπρατήθηκε σχετικά χαμηλός αριθμός έργων, με τα ποσοστά έκπτωσης να κυμαίνονται κατά μέσο όρο στο 39,8%. Ωστόσο στα τρία επόμενα χρόνια, κατά τα οποία μειώθηκε πε-

ραιτέρω το πλήθος των δημοπρατούμενων έργων, το μέσο ποσοστό έκπτωσης των προσωρινών αναδόχων εκτοξεύεται στο 56%, ενώ στα 18 έργα που δημοπρατήθηκαν μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗ-ΔΗΣ) από τις 20 Οκτωβρίου 2017 φτάνει το 60,18%, με τη χαμηλότερη έκπτωση που ανέδειξε προσωρινό ανάδοχο να ανέρχεται σε 42%.

«Τα έργα δημοπρατούνται 10%-25% κάτω του κόστους, με αποτέλεσμα χρονοβόρες διαδικασίες αποπεράτωσης και αμφιλεγόμενη ποιότητα κατασκευής, χρησιμοποίηση φθηνών εισαγόμενων υλικών και εξοπλισμού, χορήγηση των κατώτατων δυνατών αμοιβών και ασφαλιστικών κρατήσεων, αμφιβόλου ποιότητας συνθήκες υγιεινής και ασφάλειας» επισημαίνει ο κ. Αθουσάκης, συ-



EUROKINISSI

μπληρώνοντας πως η κατάσταση αυτή «οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια σε κατάρρευση των υγιών επιχειρήσεων και δημιουργία νέας γενιάς πτωχευμένων εταιρειών». Ο πρόεδρος του ΣΑΤΕ προτείνει τη θεσμοθέτηση αλγορίθμου ανάδειξης των αδικαιολόγητα χαμηλών προσφορών σε διαγωνισμούς κάτω του κοινοτικού ορίου αλλά και την εφαρμογή του ίδιου αλγορίθμου και σε έργα άνω του κοινοτικού ορίου. Ο ΣΑΤΕ προβαίνει και σε σημαντικές καταγγελίες παραβίασης του νόμου για τα έργα μέσω φωτογραφικών διατάξεων από τις αναθέτουσες Αρ-

χές. Οπως αναφέρεται, έργα «βαφτίζονται» υπηρεσίες ή προμήθειες παρά το γεγονός ότι προσανατολίζονται στο να απορροφήσουν σημαντικά ποσοστά στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020 ή άλλων κοινοτικών προγραμμάτων. Ως χαρακτηριστικές περιπτώσεις, ο κ. Αθουσάκης επισημαίνει τους ΧΥΤΑ, τα έργα εξοικονόμησης ενέργειας μέσω εγκατάστασης φωτιστικών σωμάτων και λαμπυρίων LED και έργα συστημάτων παρακολούθησης-ανίχνευσης διαρροών δικτύου υδροδότησης ●

.....
ΜΑΡΙΑ ΛΙΛΙΟΠΟΥΛΟΥ

Καταγγελίες για στημένους διαγωνισμούς στο Δημόσιο!

Για απίστευτες εκπτώσεις έως και 56% και φωτογραφικές προκηρύξεις σε 428 έργα την τελευταία τετραετία μιλούν οι εργολάβοι

Με απίστευτες εκπτώσεις, που έφτασαν κατά μέσο όρο το 56%, ανατέθηκαν την τελευταία τετραετία 428 έργα με προϋπολογισμό άνω των 2.000.000 ευρώ, σύμφωνα με τα στοιχεία της διοίκησης του εργοληπτικού συνδέσμου ΣΑΤΕ.

Η διοίκηση του ΣΑΤΕ στη σημερινή έκτακτη γενική συνέλευση διαμαρτύρεται επειδή «οι αναθέτουσες Αρχές συνεχίζουν να αναδεικνύουν αναδόχους μειοδότες εταιρίες με προσφορές που αντικειμενικά δεν μπορούν να υλοποιηθούν». Κάποιοι στην αγορά κατασκευών βλέπουν με επιφυλακτικότητα την εισήγηση για επαναφορά κάποιας μορφής μαθηματικού τύπου, ώστε να απορρίπτονται αυτόματα οι πολύ χαμηλές προσφορές στους διαγωνισμούς. Κυρίως επειδή για περίπου έξι χρόνια (1999-2005) ο μαθηματικός τύπος χρησιμοποιήθηκε από μικρούς και μεγάλους εργολάβους ώστε να καθοδηγούνται τα αποτελέσματα των διαγω-

νισμών. Γι' αυτό και καταργήθηκε από την τότε κυβέρνηση Κ. Καραμανλή.

Ο πρόεδρος του ΣΑΤΕ Ζαχαρίας Αθουσάκης αναφέρει στην εισήγησή του στη σημερινή συνέλευση πως εκτός από τις μεγάλες εκπτώσεις ο κλάδος αντιμετωπίζει και άλλα τρία σημαντικά προβλήματα. Αρκετοί φορείς του Δημοσίου «βαπτίζουν υπηρεσίες ή προμήθειες» αρκετά έργα που θα «απορροφήσουν σημαντικά ποσοστά δημόσιων και κοινοτικών δαπανών στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020 ή άλλων κοινοτικών προγραμμάτων», με αποτέλεσμα να περιορίζεται η ύλη των τεχνικών εταιριών.

Παραδείγματα

Τέτοια παραδείγματα είναι τα έργα για χώρους διαχείρισης απορριμμάτων, τα έργα εξοικονόμησης ενέργειας μέσω εγκατάστασης φωτιστικών σωμάτων και λαμπτήρων LED και τα έργα εγκατάστασης και θέσεις σε λειτουργία συστημάτων παρακολούθησης - τηλεελέγχου και ανίχνευσης διαρ-



ρών δικτύων υδροδότησης. Ο ΣΑΤΕ διαμαρτύρεται και για τις αλλαγές στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων με βάση τις οποίες περιορίζεται ο ρόλος του εργοληπτικού πτυχίου που σήμερα κατέχουν οι τεχνικές εταιρίες. Η αρμόδια Αρχή υποστηρίζει πως η πρόσκληση στους διαγωνισμούς δεν δύναται να γίνεται μέσω των τάξεων εγγραφής (εργοληπτικά πτυχία) στο σχετικό μπρώο, με τον ΣΑΤΕ να διαφωνεί.

Για το θέμα των φωτογραφικών διατάξεων στους διαγωνισμούς, που έχει πάρει μεγάλες διαστάσεις, ο κ. Αθουσάκης υπο-

στηρίζει πως «ξεπερνούν κάθε φαντασία φαυλότητας, ιδιοτέλειας και αδιαφάνειας, στην εφαρμογή της αναλογικότητας των όρων. Π.χ., τα ΧΥΤΑ θέλουν εμπειρία τοποθέτησης μεμβρανών, χωματουργικές εργασίες ή λειτουργίας μικρής μονάδας επεξεργασίας στραγγιδίων μόνο σε ΧΥΤΑ!!!

Στις εγκαταστάσεις φωτιστικών LED απαιτούνται, πλην των άλλων, δέκα (10) τουλάχιστον διαφορετικά τιμολόγια σε δήμους που να συμπληρώνουν το 1/2 του κύκλου εργασιών της προμήθειας. Αν είναι εννέα 10πλάσιου κύκλου εργασιών, αποκλείονται!!!»

www.sate.gr

• **Κατασκευαστικές.** Αμεσα συνδεδεμένο με την ένδεια δημόσιων έργων υποδομής είναι το φαινόμενο των υπερβολικών εκπτώσεων που προσφέρουν τα τελευταία χρόνια οι κατασκευαστικές εταιρείες. Την τριετία 2015-2017 οι δημοπρατήσεις έργων αξίας άνω των 2 εκατ. υποχώρησαν κατά 60% σε ετήσια βάση σε σχέση με την προηγούμενη πενταετία. **Σελ. 26**

Η έλλειψη μεγάλων έργων έφερε μεγάλες εκπτώσεις

Του **ΝΙΚΟΥ Χ. ΡΟΥΣΑΝΟΓΛΟΥ**

Αμεσα συνδεδεμένο με την ένδεια δημόσιων έργων υποδομής είναι το φαινόμενο των υπερβολικών εκπτώσεων που προσφέρουν τα τελευταία χρόνια οι κατασκευαστικές εταιρείες, προκειμένου να διατηρηθούν στην αγορά. Σύμφωνα με στοιχεία που θα παρουσιαστούν αύριο σε έκτακτη γενική συνέλευση του Πανελληνίου Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ), την τριετία 2015-2017 οι δημοπρατήσεις έργων αξίας άνω των 2 εκατ. υποχώρησαν κατά 60% σε ετήσια βάση σε σχέση με την προηγούμενη πενταετία, ενώ ταυτόχρονα εκτινάχθηκαν τα ποσοστά των προσφερόμενων εκπτώσεων. Ειδικότερα, ο μέσος όρος των εκπτώσεων τη συγκεκριμένη περίοδο άγγιξε το 56%, χωρίς μάλιστα να διαφαίνεται κάποια βελτίωση, ούτε με το νέο σύστημα των ηλεκτρονικών δημοπρατήσεων, καθώς από τις 18 δη-



Το 2017 δημοπρατήθηκαν 153 έργα, μέσης έκπτωσης 57,7%.

μοπρασίες που έγιναν από τις 20 Οκτωβρίου και μετά, η μέση έκπτωση ανήλθε σε 60,2%.

Το 2015, έτος έντονης πολιτικής και οικονομικής αβεβαιότητας και φυσικά επιβολής των κεφα-

λαιακών ελέγχων, δημοπρατήθηκαν μόλις 82 έργα αξίας 2 εκατ. ευρώ και πάνω, όταν το 2014 είχαν δημοπρατηθεί 190 έργα. Η τάση αυτή διατηρήθηκε και το 2016, όταν και πάλι ο αριθμός των έργων ήταν εξαιρετικά χαμηλός με μόλις 86 νέα έργα και μέση έκπτωση 58,6%, γεγονός που αποδίδεται στην αλλαγή του θεσμικού πλαισίου για τα δημόσια έργα, που προκάλεσε σοβαρές καθυστερήσεις σε σωρεία διαγωνισμών, έως ότου προσαρμοστούν οι φορείς ανάθεσης στα νέα δεδομένα.

Ενώ όμως οι εταιρείες του κλάδου προσδοκούσαν κατακόρυφη άνοδο το 2017, εντούτοις, ούτε και πέρυσι αποφεύχθηκαν τα προβλήματα, απόρροια των συνολικά 230 τροποποιήσεων του νέου θεσμικού πλαισίου, που οδήγησαν σε σωρεία ακυρώσεων διαγωνισμών, λόγω ασυμβατότητας των προκηρυξιών τους με τα ανώως διαφοροποιούμενα δεδομένα. Εστω κι έτσι βέβαια, δημοπρατήθηκαν

153 έργα, μέσης έκπτωσης 57,7%. Ωστόσο, κατά την περίοδο 2009-2014, η μέση έκπτωση δεν ξεπέρασε το 40% και οι δημοπρατήσεις τις 265 κατ' έτος, έναντι μόλις 107 ετησίως την τελευταία τριετία.

Όπως αναφέρει ο πρόεδρος του ΣΑΤΕ Ζαχαρίας Αθουσάκης, «το βασικό αποτέλεσμα της ανυπαρξίας νέων έργων είναι η επικράτηση έντονου και οξυτάτου ανταγωνισμού στις ελάχιστες δημοπρατήσεις έργων, με συνέπεια αυτά να κατακυρώνονται από 10% έως 25% κάτω του κόστους, δηλαδή με ζημία για τις εταιρείες, με αποτέλεσμα χρονοβόρες διαδικασίες αποπεράτωσης και αμφιλεγόμενη ποιότητα κατασκευής των έργων, χρήση φθηνών εισαγόμενων υλικών κι εξοπλισμού». Ταυτόχρονα, σύμφωνα με τον ίδιο, αυτό το φαινόμενο οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια σε κατάρρευση των υγιών επιχειρήσεων, οι οποίες δεν μπορούν να ανταγωνιστούν προσφορές κάτω του κόστους.

ΣΑΤΕ: Εκπτώσεις άνω του 60% και στημένα έργα πτωχεύουν τις κατασκευές

Ιανουάριος 31, 2018

Μεγάλες εκπτώσεις που έφτασαν το 56% σε έργα άνω των 2 εκατ. ευρώ την τελευταία τετραετία, αλλά και φωτογραφικές διατάξεις στους διαγωνισμούς που οδηγούν σε κακοτεχνίες και δοκιμάζουν την ασφάλεια στα δημόσια έργα, αλλά και τη βιωσιμότητα των κατασκευαστικών εταιρειών, καταγγέλλει ο τεχνικός κόσμος.

Όπως αναφέρουν, στις τελευταίες 18 δημοπρασίες (από τον Οκτώβριο του 2017 έως σήμερα), για τις οποίες υπάρχουν προσωρινοί ανάδοχοι, ο μέσος όρος των εκπτώσεων ανήλθε σε 60,18%, με τη χαμηλότερη έκπτωση να διαμορφώνεται στο 42%.

Τη δεινή θέση του κλάδου, παρουσίασε στη γενική συνέλευση του ΣΑΤΕ, ο πρόεδρος του Συνδέσμου εργοληπτικών εταιρειών κ. Ζαχαρίας Αθουσάκης.

«Το βασικό αποτέλεσμα της ανυπαρξίας νέων έργων είναι η επικράτηση έντονου και οξύτατου ανταγωνισμού στις ελάχιστες δημοπρατήσεις έργων, με αποτέλεσμα τα έργα να δημοπρατούνται 10% - 25% κάτω του κόστους. Να υπάρχουν χρονοβόρες διαδικασίες αποπεράτωσης και αμφιλεγόμενη ποιότητα κατασκευής των έργων, χρησιμοποίηση φθηνών εισαγόμενων υλικών και εξοπλισμού, χορήγηση των κατώτατων δυνατών αμοιβών και ασφαλιστικών κρατήσεων, αμφιβόλου ποιότητας συνθήκες υγιεινής και ασφάλειας, φαινόμενο που τελικώς αποβαίνει εις βάρος της εγχώριας οικονομίας και του κοινωνικού συνόλου και των χρηστών των έργων».

Ο κ. Αθουσάκης επισήμανε ότι η εικόνα αυτή οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια σε κατάρρευση των υγιών επιχειρήσεων, οι οποίες όπως αναφέρει, δεν μπορούν να ανταγωνιστούν προσφορές κάτω του κόστους και μοιραία είτε θα έχουν μηδενικό κύκλο εργασιών είτε θα αναγκαστούν να εμπλακούν σε μία διαδικασία ζημιολόγων προσφορών. «Το τελικό αποτέλεσμα θα είναι μια νέα γενιά πτωχευμένων εταιρειών καθώς και παραγωγή μη ποιοτικά στοχευμένων έργων».

Ο ΣΑΤΕ όπως υπογραμμίζεται από τη διοίκηση, έχει ζητήσει επανειλημμένα την έκδοση εγκυκλίου από το υπουργείο Υποδομών ώστε να απορρίπτονται οι αδικαιολόγητα χαμηλές εκπτώσεις, χωρίς να δίνεται η δυνατότητα αιτιολόγησης ως προς το ύψος τους, άποψη που φαίνεται να βρίσκει σύμφωνους όλους του κλαδικούς φορείς. Ο Σύνδεσμος επέμεινε στο περσινό ψήφισμα, της γενικής συνέλευσης, η οποία πρότεινε την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου μέσω εφαρμογής αντικειμενικού αλγόριθμου ανάδειξης των αδικαιολόγητα χαμηλών προσφορών (πάνω και κάτω του κοινοτικού ορίου).

Με την εισήγησή του, ο κ. Αθουσάκης ανέδειξε και το στρεβλό και αμαρτωλό καθεστώς των αρχών, να βαφτίζουν τα δημόσια έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες για να αποφευχθεί η εφαρμογή της νομοθεσίας των δημοσίων έργων. Όπως επισήμανε, η κατάσταση αυτή λαμβάνει ανεξέλεγκτες διαστάσεις σε κατηγορίες έργων του ΕΣΠΑ όπως οι ΧΥΤΑ, η εξοικονόμηση ενέργειας μέσω εγκατάστασης συστημάτων οδο φωτισμού (λαμπτήρες LED) καθώς και τα έργα εγκατάστασης και λειτουργίας συστημάτων παρακολούθησης τηλεελέγχου και ανίχνευσης διαρροών δικτύων ύδρευσης.

Ο πρόεδρος του ΣΑΤΕ, αναφερόμενος στις φωτογραφικές διατάξεις, τόνισε ότι τα έργα που δημοπρατούνται ως προμήθειες ή υπηρεσίες, «ξεπερνούν κάθε φαντασία φαυλότητας, ιδιοτέλειας και αδιαφάνειας, στην εφαρμογή της αναλογικότητας των όρων».

Αναφέρθηκε σε παραδείγματα ΧΥΤΑ, τα οποία ζητούν εμπειρία τοποθέτησης μεμβρανών, χωματουργικές εργασίες ή λειτουργίας μικρής μονάδας επεξεργασίας στραγγιδίων μόνο σε ΧΥΤΑ!!!

Σε άλλες περιπτώσεις όπως π.χ στις εγκαταστάσεις φωτιστικών LED απαιτούνται, πλην των άλλων, 10 τουλάχιστον διαφορετικά τιμολόγια σε δήμους που να συμπληρώνουν το 1/2 του κύκλου εργασιών της προμήθειας. Αν είναι εννέα, 10πλάσιου κύκλου εργασιών αποκλείονται!!!

Ζ.Αθουσάκης (ΣΑΤΕ): Ξεπερνούν το 60% οι εκπτώσεις στα δημόσια έργα

Στο 56% εκτινάχθηκε το μέσο ποσοστό έκπτωσης των προσωρινών μειοδοτών , για έργα άνω των 2 εκατ. ευρώ, για την περίοδο 2015-2017, σύμφωνα με ανακοίνωση του Πανελληνίου Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών.

"Τα αποτελέσματα γίνονται ακόμη πιο απογοητευτικά εάν εστιάσουμε στα έργα που έχουν δημοπρατηθεί μέσω του ΕΣΗΔΗΣ για τα [δημόσια έργα](#) από τις 20.10.2017 όπου για 18 δημοπρασίες για τις οποίες έχουμε προσωρινά αποτελέσματα διαπιστώνουμε ότι ο μέσος όρος έκπτωσης των προσωρινών αναδόχων ανέρχεται σε 60,18%, ενώ η χαμηλότερη έκπτωση με την οποία αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος ήταν το 42%" σημειώνει ο πρόεδρος του ΣΑΤΕ Ζαχαρίας Αθουσάκης.

Έτος	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Μ.Ο.
Πλήθος Δημοπρασιών Έργων	223	192	254	351	377	190	264,5
Μέση έκπτωση (%) πρ. αναδόχου	40,7%	41,1%	40,3%	36,4%	40,0%	41,5%	39,8%

Με αφορμή τα τεκταινόμενα στην κατασκευαστική αγορά, όπου κυριαρχούν οι μεγάλες εκπτώσεις ο κ. Αθουσάκης κρούει τον κώδωνα του κινδύνου, προειδοποιώντας για νέα γενιά πτωχευμένων εταιρειών.

Έτος	2015	2016	2017	Μ.Ο.
Πλήθος Δημοπρασιών Έργων	82	86	153	107
Μέση έκπτωση (%) πρ. αναδόχου	50,4%	58,6%	57,7%	56%

Αναλυτικά, ο κ. Αθουσάκης ανέφερε, κατά την σημερινή έκτακτη γενική συνέλευση, τα εξής:

"Δυστυχώς τα πράγματα στον κλάδο μας δεν βαίνουν όπως θα επιθυμούσαμε και αυτό το γνωρίζετε όλοι σας, το βιώνουμε κι εμείς ως διοίκηση τόσο από την επαγγελματική μας δραστηριότητα όσο και από τις δεκάδες καταγγελίες που εισέρχονται στον Σύνδεσμο για παρατυπίες και παρανομίες κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες των έργων.

Το δυστύχημα είναι ότι η αβεβαιότητα και η αγωνία για τις επιχειρηματικές μας μονάδες, για τα συνεργεία μας, για τα μηχανήματά μας και εν τέλει για την επόμενη γενιά εργοληπτών είναι μεγάλη χωρίς να διαφαίνεται έστω μεσοπρόθεσμα κάποια διέξοδος στην άλλοτε "ατμομηχανή" της οικονομίας. Και αυτό, κατά την άποψη του [ΣΑΤΕ](#), συνεπάγεται αδυναμία εξόδου της Χώρας από τον φαύλο κύκλο της ύφεσης και της ανεργίας.

Όπως επανειλημμένα σημειώνουμε, ιδιαίτερα από το 2009 και μετά, η ανάπτυξη θα προέλθει από τις κατασκευές, τις υποδομές και τα τεχνικά έργα εν γένει. Δεν υπάρχει άλλος τρόπος, δεν υπάρχει άλλος σίγουρος τρόπος. Πόσα ακόμη έτη ύφεσης (μετά οκτώ συνεχόμενα της περιόδου 2009-2016) ή αναιμικής μεγέθυνσης θα πρέπει να δοκιμάσει η ελληνική κοινωνία για να γίνει αποδεκτή αυτή η αυτονόητη, και συνεχώς αποδεικνυόμενη, βάσει των δεδομένων, αιτιατή σχέση μεταξύ επενδύσεων σε τεχνικά έργα (υποδομές και άλλα) και ανάπτυξης;

Μετά από αυτά τα γενικά σχόλια, επιτρέψτε μου να εισέλθω στα βασικά ζητήματα που θα απασχολήσουν την έκτακτη γενική μας συνέλευση, αφού πρώτα σας παρουσιάσω πως έχουμε αποφασίσει ως Διοικητικό Συμβούλιο να κυλήσει η σημερινή διαδικασία.

"Πρώτα θα παρουσιαστούν εν συντομία τα κύρια προβλήματα που σήμερα αντιμετωπίζει ο κλάδος και θα ζητηθεί από τους εκλεκτούς προσκεκλημένους μας να τοποθετηθούν επί αυτών. Εν συνέχεια θα γίνουν ανά θέμα αναλυτικές τοποθετήσεις του Προεδρείου και των Μελών του

ΣΑΤΕ και για κάθε ένα από τα θέματα της Ημερήσιας Διάταξης θα τίθενται σε ψηφοφορία η πρόταση ή οι προτάσεις που θα έχει διαμορφώσει το Σώμα των Μελών του ΣΑΤΕ.

Από τα στοιχεία που τηρεί ο ΣΑΤΕ στην βάση δεδομένων του για τις δημοπρατήσεις έργων άνω των 2 εκ. € διαπιστώνονται τα εξής: Την περίοδο 2009 έως και το 2014 δημοπρατείται σχετικά χαμηλό πλήθος έργων κατ' έτος, συγκρινόμενο με το πλήθος των ενεργών εργοληπτικών εταιρειών του ΜΕΕΠ, με τα ποσοστά των προσωρινών μειοδοτών να μην παρουσιάζουν μεγάλες αποκλίσεις από έτος σε έτος και κατά μέσο όρο να ανέρχονται σε 39,8%.

Δυστυχώς κατά τα τρία πιο πρόσφατα έτη διαπιστώνεται ακόμη πιο μεγάλη μείωση του πλήθους των δημοπρατούμενων έργων άνω των 2 εκ. € και εκτίναξη του μέσου ποσοστού έκπτωσης των προσωρινών μειοδοτών στο 56% για την περίοδο 2015-2017.

Τα αποτελέσματα γίνονται ακόμη πιο απογοητευτικά εάν εστιάσουμε στα έργα που έχουν δημοπρατηθεί μέσω του ΕΣΗΔΗΣ για τα δημόσια έργα από τις 20.10.2017 όπου για 18 δημοπρασίες για τις οποίες έχουμε προσωρινά αποτελέσματα διαπιστώνουμε ότι ο μέσος όρος έκπτωσης των προσωρινών αναδοχών ανέρχεται σε 60,18%, ενώ η χαμηλότερη έκπτωση με την οποία αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος ήταν το 42%.

Το βασικό αποτέλεσμα της ανυπαρξίας νέων έργων είναι η επικράτηση έντονου και οξυτάτου ανταγωνισμού στις ελάχιστες δημοπρατήσεις έργων, με αποτέλεσμα τα έργα να δημοπρατούνται 10% - 25% κάτω του κόστους, με αποτέλεσμα χρονοβόρες διαδικασίες αποπεράτωσης και αμφιλεγόμενη ποιότητα κατασκευής των έργων, χρησιμοποίηση φθηνών εισαγόμενων υλικών και εξοπλισμού, χορήγηση των κατώτατων δυνατών αμοιβών και ασφαλιστικών κρατήσεων, αμφιβόλου ποιότητας συνθήκες υγιεινής και ασφάλειας, φαινόμενο που τελικώς αποβαίνει εις βάρος της εγχώριας οικονομίας και του κοινωνικού συνόλου και των χρηστών των έργων. Ταυτόχρονα, αυτό το φαινόμενο οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια σε κατάρρευση των υγιών επιχειρήσεων, οι οποίες δεν μπορούν να ανταγωνιστούν προσφορές κάτω του κόστους και μοιραία είτε θα έχουν μηδενικό κύκλο εργασιών είτε θα αναγκαστούν να εμπλακούν σε μία διαδικασία ζημιολόγων προσφορών που και πάλι θα τις οδηγήσει σε κλείσιμο.

Το τελικό αποτέλεσμα θα είναι νέα γενιά πτωχευμένων εταιρειών καθώς και παραγωγή μη ποιοτικά στοχευμένων και εγκαίρων έργων στην χρήση των πολιτών.

Οι προβλέψεις του Ν.4412/2016, με τον οποίο θεσπίζεται ο έλεγχος των αναθετουσών αρχών επί των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών και η προβλεφθείσα δυνατότητα έκδοσης εγκυκλίου του Υπουργείου Υποδομών, προκειμένου να δίδονται κατευθύνσεις στις Αναθέτουσες Αρχές για τον αντικειμενικό και ενιαίο τρόπο ανάδειξης των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών, συνιστά μία επί της αρχής θετική και αναγκαία, κατά την άποψη του ΣΑΤΕ, πρόβλεψη του νομοθέτη. Εάν δεν υπήρχε αυτή η πρόβλεψη, η παραχώρηση στις αναθέτουσες αρχές να αξιολογούν αυτές τότε μία προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή, να ζητείται αιτιολόγηση, και εάν η υποβληθείσα αιτιολόγηση δικαιολογεί επαρκώς την οικονομική προσφορά, αποτελεί "λευκή επιταγή" για αυθαιρεσίες και ανομίες κάθε μορφής. Αυτή την παράμετρο την είχαμε επισημάνει εγκαίρως στο Υπουργείο και είχαμε τονίσει ότι άμεσα θα πρέπει το Υπουργείο, με την ψήφιση του νόμου, να είναι σε θέση να ενεργοποιήσει την σχετική πρόβλεψη του νόμου για έκδοση εγκυκλίου, ώστε οι αναθέτουσες αρχές να μην συνεχίζουν να αναδεικνύουν αναδόχους μειοδότες εταιρείες με προσφορές που αντικειμενικά δεν μπορούν να υλοποιηθούν.

Ήδη από τον Φεβρουάριο του 2016, Ομάδα Εργασίας του ΣΑΤΕ είχε καταλήξει σε πρόταση για την μεθοδολογία εξεύρεσης και αντιμετώπισης των ΑΧΠ, ώστε να διασφαλίζονται οι Αναθέτουσες Αρχές έναντι των προσφορών κάτω του κόστους.

Την πρόταση αυτή αποστείλαμε στις 23.09.2016 στο Υπουργείο, ώστε να αξιοποιηθεί από τις Ομάδες Εργασίας που είχαν ορισθεί με Υπουργική Απόφαση για την σύνταξη προσχεδίων Υ.Α. του Ν.4412/2016.

Παράλληλα, στο ίδιο πλαίσιο αποστείλαμε το έργο των Αναλύσεων Τιμών και Τιμολόγησης των Δημοσίων έργων που ο ΣΑΤΕ, σε συνεργασία με άλλες Εργοληπτικές Οργανώσεις, είχε ολοκληρώσει και παραδώσει στο Υπουργείο ήδη από το 2011 διαβλέποντας τις δυσκολίες κατάρτισης μίας πρότυπης αιτιολόγησης μίας τυχόν Α.Χ.Π., προκειμένου οι αξιολογήσεις να γίνονται όσο το δυνατό πιο αντικειμενικά.

Στις 11.1.2017 λάβαμε από το Υπουργείο ένα σχέδιο εγκυκλίου για τις ΑΧΠ που είχε εκπονήσει η Ομάδα Εργασίας του Υπουργείου και επί του οποίου ακολούθησε κοινή ανακοίνωση του τεχνικού κόσμου περί ανεπάρκειας του σχεδίου εγκυκλίου να αντιμετωπίσει με ιδανικό τρόπο το πρόβλημα.

Επιτρέψτε μου να πω ότι εκείνη η στάση ήταν βιαστική και εν πολλοίς άδικη για τον κόπο και την ιδιαίτερα μεγάλη προσπάθεια που κατέβαλλαν όσοι συγκρότησαν την ΟΕ του Υπουργείου και ιδίως ο Συντονιστής της κ. Ι. Μπακογιάννης και όλα αυτά έχοντας υπόψη το φαύλο παρελθόν των αιτιολογήσεων.

Ο ΣΑΤΕ, προσπαθώντας να εξετάσει όσο πιο νηφάλια γινόταν το ζήτημα, απέστειλε στις 31.1.2017 επιστολή προς το Υπουργείο αναγνωρίζοντας ότι το προσχέδιο εγκυκλίου φαίνεται ότι είναι αποτέλεσμα σοβαρής δουλειάς, με υποβολή ερωτημάτων προς την Επιτροπή Ανταγωνισμού και την ΕΑΑΔΗΣΥ, με πολύ εμπειριστατωμένη νομική τεκμηρίωση, με εκτεταμένη παραπομπή σε πλούσια νομολογία του ΔΕΚ και με συγγραφή πολύ συγκροτημένων κειμένων με αναλυτική και συνεκτική επιχειρηματολογία.

Σε αυτήν την επιστολή ο ΣΑΤΕ έθεσε τις βασικές του θέσεις οι οποίες και ήταν: Η τάχιση θεσμοθέτηση ενός έγκυρου μηχανισμού προσδιορισμού των προϋπολογισμών των έργων, αποτύπωσης των τιμών των κατασκευαστικών εργασιών και των συντελεστών παραγωγής των τεχνικών έργων, ώστε να δημιουργηθούν οι απαραίτητες προαπαιτούμενες συνθήκες για την αντικειμενικοποίηση και παραμετροποίηση των αιτιολογήσεων των ΑΧΠ, επιτρέποντας την υιοθέτηση έγκυρων και αντικειμενικών υποδειγμάτων τυποποιημένου τρόπου ανάλυσης, τεκμηρίωσης και ελέγχου οικονομικών προσφορών για την ανάληψη συμβάσεων δημοσίων έργων.

Ο καθορισμός ενός αντικειμενικού και προκαθορισμένου συστήματος ελέγχου των αιτιολογήσεων και ο υποχρεωτικός τύπος αιτιολόγησης, με προκαθορισμένους συντελεστές (ή εύρος αυτών) των παραμέτρων διαμόρφωσης του κόστους ενός έργου (αποδόσεις μηχανημάτων, ανθρωπίνου δυναμικού, μεταφορικών μέσων κ.λ.π.).

Οι αξιολογητές των αιτιολογήσεων των ΑΧΠ να προέρχονται από ειδικό Μητρώο Ειδικών Αξιολογητών και να προκύπτουν από ηλεκτρονική κλήρωση, ενώ το Ειδικό Σώμα Ελεγκτών Αιτιολόγησης να αποτελεί ανεξάρτητο τρίτο φορέα που δεν θα εμπλέκεται επ' ουδενί με την εκάστοτε Α.Α.

Η μη αποδοχή ζημιογόνου προσφοράς. Η σύσταση Ειδικού Σώματος/Μητρώου Επιβλεπόντων - Ελεγκτών καθώς και η χρησιμοποίηση Εξωτερικών Συμβούλων Επίβλεψης στις περιπτώσεις αναδοχών που έχουν προκύψει κατόπιν μη απόρριψης των αιτιολογήσεών τους.

Η επίσπευση της νομοθετικής πρόβλεψης σύστασης Ειδικού Σώματος Κοστολόγων-Επιμετρητών.

Ένας συνθετότερος αλγόριθμος εντοπισμού των ΑΧΠ με ταυτόχρονη διασφάλισή του μέσα από την πρόβλεψη δυνατότητας εύκολης και συχνής αλλαγής του.

Εάν παραμείνει ο προτεινόμενος τύπος εντοπισμού των ΑΧΠ ο συντελεστής 85% που πολλαπλασιάζει είτε τον μέσο όρο (στην περίπτωση κατάθεσης 5-7 προσφορών), είτε τον

προσαρμοσμένο μέσο όρο (στην περίπτωση κατάθεσης περισσότερων από 7 προσφορές) να γίνει 100%.

Η έστω και νομοθετική ρύθμιση της διασφάλισης των αναθετουσών αρχών με την υποχρέωση καταβολής πρόσθετων εγγυήσεων από πλευράς του αναδόχου του οποίου η αιτιολόγηση δεν έχει απορριφθεί.

Η δημοσίευση σε ελεύθερα προσβάσιμο ιστότοπο των αποφάσεων επί των Αιτιολογήσεων καθώς και των κρινόμενων αιτιολογήσεων.

Η αλλαγή των σχετικών προβλέψεων του Νόμου 4416/2016, ώστε να υπάρχει μονοσήμαντη και αυτόματη ανάδειξη του αναδόχου βάσει αλγορίθμου, ο οποίος θα αναδεικνύει και εν συνεχεία αποκλείει τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές σε έργα προϋπολογισμού κάτω του κοινοτικού ορίου, με την ταυτόχρονη μέριμνα για συχνή αλλαγή / βελτίωση του συστήματος εντοπισμού των ΑΧΠ και ανάδειξης του αναδόχου, ώστε να διασφαλίζεται το αξιόπιστο του αποτελέσματος των διαγωνιστικών διαδικασιών έργων.

Οι πιο σημαντικές από τις ανωτέρω θέσεις τέθηκαν σε συζήτηση και τελικώς εγκρίθηκαν από την Ετήσια Τακτική Γενική Συνέλευση του ΣΑΤΕ του 2017 και ο Σύνδεσμος ξεκίνησε προσπάθεια συνεργασίας με τις άλλες Εργοληπτικές Οργανώσεις, προκειμένου να προταθεί ενιαίος αλγόριθμος ανάδειξης των ΑΧΠ και τρόπου αξιολόγησης των αιτιολογήσεων ενώ παράλληλα εξεταζόταν η πιθανότητα συμφωνίας προκειμένου στα έργα μικρότερα του Κοινοτικού Ορίου ο ως άνω αλγόριθμος να αναδεικνύει μονοσήμαντα και τον ανάδοχο. Γνωρίζετε ότι με την ΠΕΔΜΕΔΕ έχουμε υιοθετήσει κοινή θέση και άποψη που έχει εκφραστεί μέσα από δύο κοινές επιστολές προς το Υπουργείο Υποδομών στις 6.4.2017 και στις 14.11.2017. Ειδικά η δεύτερη αυτή επιστολή ήταν αποτέλεσμα της συνεργασίας των δύο εργοληπτικών οργανώσεων στο πλαίσιο λειτουργίας νεότερης ομάδας εργασίας του Υπουργείου Υποδομών που συστήθηκε το καλοκαίρι του 2017 μετά από την από 13.7.2017 επιστολή του ΣΑΤΕ.

Σε αυτήν την νεότερη Ομάδας Εργασίας μετείχε από τον ΣΑΤΕ ο Αντιπρόεδρος Τάκης Μαυροδάκος με την υποστήριξη του Νομικού Συμβούλου του ΣΑΤΕ. Ζητήσαμε από το Υπουργείο υπό αυστηρά προσδιορισμένες προϋποθέσεις, και για δημόσιες συμβάσεις που αφορούν αποκλειστικά στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων έργων κάτω του ορίου (κατωφλιού) εφαρμογής των Ενωσιακών Οδηγιών, μετά τον εντοπισμό των προσφορών που είναι ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές (ΑΧΠ), αυτές να αποκλείονται αυτομάτως, χωρίς να παρέχεται, στους διαγωνιζόμενους, η δυνατότητα παροχής εξηγήσεων ως προς το ύψος της προσφερθείσας έκπτωσης.

Κατά την άποψη των δύο Οργανώσεων η συγκεκριμένη ρύθμιση είναι απόλυτα συμβατή με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΔΕΚ), δηλαδή ο διαγωνισμός του δημόσιου έργου : α) να είναι βέβαιου μη διασυνοριακού ενδιαφέροντος και β) ο αριθμός των έγκυρων συμμετεχόντων να είναι τουλάχιστον πέντε (5) .

Από τις μέχρι τώρα τοποθετήσεις και των άλλων φορέων του τεχνικού κόσμου προκύπτει ότι όλοι συμφωνούν ότι το πρόβλημα των μεγάλων εκπώσεων είναι υπαρκτό και καιρικό και πρέπει να αντιμετωπιστεί. Και η Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ με το ψήφισμα του πρόσφατου συνεδρίου της, και το ΤΕΕ και ο ΣΕΓΜ και η ΠΕΔΜΗΕΔΕ και η ΠΕΣΕΔΕ και νομίζω και ο ΣΤΕΑΤ έχουν διατυπώσει εγγράφως τις έντονες ανησυχίες και προβληματισμούς τους. Θυμίζω ότι ο ΣΑΤΕ με δημόσιες παρεμβάσεις και τοποθετήσεις το έχει θέσει στον πυρήνα του προβληματισμού του για την κατάσταση στα δημόσια έργα (Βλ. Δ.Τ της 11.5.2017 και συνεντεύξεις/δηλώσεις εκπροσώπων ΣΑΤΕ).

Νομίζω ότι εφόσον το πρόβλημα έχει διαγνωσθεί από όλους τους εμπλεκόμενους στην παραγωγή των δημόσιων έργων οφείλουμε να αναλάβουμε και πάλι πρωτοβουλία το Υπουργείο να πιεσθεί να ενεργοποιήσει την πρόβλεψη του άρθρου 88 παρ. 6 του Ν.4412/2016.

Ζητάμε σήμερα η Γενική Συνέλευση των Μελών του ΣΑΤΕ να επιβεβαιώσει την περσινή της απόφαση και να εξουσιοδοτήσει το Δ.Σ. να προτείνει:

1. Την μονοσήμαντη ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου μέσω εφαρμογής αντικειμενικού αλγορίθμου ανάδειξης των Α.Χ.Π. σε διαγωνισμούς έργων κάτω του κοινοτικού ορίου

2. Την εφαρμογή του ίδιου αλγορίθμου και σε έργα άνω του κοινοτικού ορίου για τον προσδιορισμό των ΑΧΠ και χρήση όλων των προηγούμενων παραμέτρων στην σύνταξη και εξέταση της αιτιολόγησης.

Στην προηγούμενη Γενική Συνέλευση των Μελών του ΣΑΤΕ τον Μάρτιο του 2017 διαπιστώναμε με ικανοποίηση ότι:

"Στον Ν.4412/2016 είχαμε πετύχει τον ξεκάθαρο και σαφή ορισμό του έργου. Στο άρθρο 2 του Νόμου ορίζεται με σαφήνεια το έργο και κατά συνέπεια θα πρέπει, με τη βοήθεια όλων, να μειωθούν τα φαιδρά φαινόμενα έργα να δημοπρατούνται ως Υπηρεσίες ή Προμήθειες προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή της σαφώς, πλέον, οριοθετημένης νομοθεσίας των δημοσίων έργων. Και για αυτήν την πρόβλεψη ο ΣΑΤΕ πίεσε όσο μπορούσε, αφού έχουμε από χρόνια εντοπίσει ότι η λίγη επαγγελματική ύλη μας γίνεται ακόμη λιγότερη με το να βαφτίζονται τα έργα υπηρεσίες ή προμήθειες. Δυστυχώς, ακόμη και σήμερα, παρατηρούνται τέτοια φαινόμενα τα οποία όταν διακριβώνουμε ότι υπάρχει καταστρατήγηση της νομοθεσίας τα αναδεικνύουμε".

Σήμερα είμαστε σε θέση να αξιολογήσουμε ότι η καθημερινότητα έρχεται να αντιστρέψει την περσινή μας αισιοδοξία αφού όχι μόνο συνεχίζεται το φαινόμενο έργα να βαφτίζονται υπηρεσίες ή προμήθειες αλλά έχει πλέον λάβει μεγάλες διαστάσεις σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων, οι οποίες προσανατολίζονται να απορροφήσουν σημαντικά ποσοστά δημοσίων και κοινοτικών δαπανών στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020 ή άλλων κοινοτικών προγραμμάτων.

Ως χαρακτηριστικότερες περιπτώσεις αναφέρω:
τα έργα ΧΥΤΑ,
τα έργα εξοικονόμησης ενέργειας μέσω εγκατάστασης φωτιστικών σωμάτων και λαμπτήρων LED,
τα έργα εγκατάστασης και θέσεις σε λειτουργία συστημάτων παρακολούθησης - τηλεελέγχου και ανίχνευσης διαρροών δικτύων υδροδότησης.
Τι έχουμε διαπιστώσει ότι συμβαίνει σε αυτές τις περιπτώσεις ;

Σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 2 του Ν.4412/2016 αλλά και τους ανάλογους ορισμούς του ενωσιακού δικαίου: "ως "έργο" νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών.".

Περαιτέρω όταν η σύμβαση περιλαμβάνει τόσο στοιχεία συμβάσεως δημοσίου έργου, όσο και στοιχεία άλλου τύπου δημοσίας συμβάσεως, εκείνο που καθορίζει ποιες είναι οι εφαρμοστέες διατάξεις είναι το στοιχείο της συμβάσεως που είναι κύριο, δηλαδή εφόσον η δημοπρατούμενη σύμβαση στοχεύει σε συγκεκριμένο λειτουργικό τεχνικό αποτέλεσμα, όπως αυτό έχει

σχεδιασθεί και πρόκειται να κατασκευασθεί βάσει των μελετών του έργου, τότε πρόκειται για έργο, ανεξαρτήτως του ύψους της ποσοστιαίας συμμετοχής του προς προμήθεια εξοπλισμού στον συνολικό συμβατικό προϋπολογισμό (άρα καμία εφαρμογή των προβλέψεων του άρθρου 2 παρ. 8 του Ν.4412/2016).

Παρά την σαφήνεια των ανωτέρω ορισμών, οι Αναθέτουσες Αρχές, πολλές φορές με την προτροπή και ορισμένων εξ ημών, ξεπερνούν τα θέματα νομιμότητας και επιλέγουν να δημοπρατήσουν, είτε ως Υπηρεσία, είτε ως Προμήθεια, προκειμένου να μην είναι υποχρεωμένες να δημοπρατήσουν βάσει των υποχρεωτικών προτύπων τευχών δημοπράτησης, ώστε να εισάγουν όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής που σχεδόν φωτογραφίζουν κάθε φορά τον Ανάδοχο.

Συνάδελφοι το ζήτημα είναι μεγάλο και αφορά το παρόν και το μέλλον πολλών Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, οι οποίες λόγω των περιοριστικών όρων που εισάγονται αδυνατούν να μετέχουν στους διαγωνισμούς αυτούς, με αποτέλεσμα οι ευνοημένοι να γιγαντώνουν τους κύκλους εργασιών τους έναντι όλων των υπολοίπων, στενεύοντας όλο και περισσότερο την δεξαμενή των εταιρειών που θα μπορούν να πάρουν μέρος σε αυτούς τους διαγωνισμούς.

Ο Σύνδεσμος έχει αναδείξει όλες τις περιπτώσεις που του έχουν γνωστοποιηθεί ή έχει από μόνος του εντοπίσει και έχει ενημερώσει τα Μέλη μέσω των σχετικών αναρτήσεων, δελτίων τύπου και συνεντεύξεων.

Δυστυχώς η νομοθεσία δεν επιτρέπει την περαιτέρω παρέμβαση του ΣΑΤΕ σε διοικητικές / δικαστικές διαδικασίες αφού κατά τον νόμο ο Σύνδεσμος δεν έχει έννομο συμφέρον. Μέλη μας ωστόσο, τα οποία και έχουμε υποστηρίξει όσο μπορούμε, έχουν πετύχει στην μεν περίπτωση των LED την αναστολή πρόσφατου διαγωνισμού στο Νότιο Αιγαίο με την έκδοση απόφασης της ΑΕΠΠ περί αναστολής της διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρι της έκδοσης της απόφασης καθώς και την υπ' αριθμ. 173/2017 απόφαση της ΑΕΠΠ σύμφωνα με την οποία διακήρυξη για ΕΕΛ "έχει εσφαλμένα προσδιορίσει την φύση του αντικειμένου της σύμβασης (ως προμήθεια) σφάλμα που επιδρά στη νομιμότητα του συνόλου της διαδικασίας και της διακήρυξης" και συνεπώς η προσβαλλόμενη διακήρυξη του ανωτέρω διαγωνισμού πρέπει να ακυρωθεί στο σύνολό της και να προκηρυχθεί ως έργο.

Ζητάμε σήμερα η Γενική Συνέλευση των Μελών του ΣΑΤΕ να εξουσιοδοτήσει το Δ.Σ. να προβαίνει στην ανάδειξη όλων των περιπτώσεων μείωσης της επαγγελματικής μας ύλης και να λειτουργεί υποβοηθητικά στις περιπτώσεις μελών που κινούνται διοικητικά / δικαστικά για τις σχετικές περιπτώσεις.

Ο Σύνδεσμός μας έχει δηλώσει ότι το νομοθετικό πλαίσιο, πέραν από την απαιτούμενη συμφωνία του με τις ενωσιακές οδηγίες, πρέπει να υιοθετεί τις ευρωπαϊκές καλές πρακτικές, να αποβλέπει στη μείωση της γραφειοκρατίας και στην ενίσχυση της διαφάνειας και των αρχών του ανταγωνισμού, ζητήματα που θα επιδράσουν στην οικονομικά βέλτιστη κατασκευή των έργων, με άμεση αύξηση της ωφέλειας και της ευημερίας των πολιτών της Ελλάδας. Όμως, πέρα από την κοινή αφετηρία και το κοινό πλαίσιο των οδηγιών της ΕΕ για τις Δημόσιες Συμβάσεις, είναι σκόπιμη και αναγκαία η συμπλήρωση και εξειδίκευσή τους, ώστε να ανταποκρίνονται στις σημερινές ανάγκες και πραγματικότητες της Χώρας μας, με ειδικότερες διατάξεις για κάθε επιμέρους κατηγορία συμβάσεων δηλαδή έργα, προμήθειες, υπηρεσίες και μελέτες.

Υπό αυτό το πλαίσιο ο ΣΑΤΕ είναι ριζικά αντίθετος στην παροχή ευρύτατης διακριτικής ευχέρειας στις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς κατά τον καθορισμό των κριτηρίων επιλογής και ανάθεσης, που ως συνέπεια έχει την εμφάνιση φαινομένων αυθαιρεσιών, που πλήττουν καίρια τη διαφάνεια, το δημόσιο συμφέρον, τον ελεύθερο και υγιή ανταγωνισμό, κάτι που είναι ασύμβατο με το γράμμα και το πνεύμα των ενωσιακών Οδηγιών. Η μεγάλη ευχέρεια στην Αναθέτουσες Αρχές να αποφασίζουν υποκειμενικά επί σειράς θεμάτων όπως π.χ. ο προσδιορισμός των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών σε μία δημοπρασία ή η διατύπωση των

όρων βάσει των οποίων θα προσκαλούνται να συμμετέχουν σε δημοπρασίες οι οικονομικοί φορείς, δημιουργούν ικανές συνθήκες γέννησης αδιαφάνειας και διαφθοράς, φαινόμενα που στον χώρο των δημοσίων έργων στην Ελλάδα έχουν παρατηρηθεί σε παλαιότερες δεκαετίες, με δυσμενέστερες συνέπειες στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων, την γιγάντωση της διαφθοράς και εν τέλει την διασπάθιση του δημοσίου χρήματος.

Η ελληνική εμπειρία δείχνει ότι βασική προϋπόθεση για την αποφυγή φαινομένων διαφθοράς, όπως αυτά που προκύπτουν όταν οι αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς έχουν την διακριτική ευχέρεια να καθορίζουν αυθαίρετα τα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης, είναι η αντικειμενικοποίηση του συστήματος ανάδειξης των ΑΧΠ ώστε να μην υπάρχει καμία δυνατότητα συναλλαγής καθώς και η λειτουργία κεντρικού συστήματος προ- αξιολόγησης και κατάταξης των εργοληπτικών επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) ως μοναδικής αξιόπιστης πηγής προσκαλούμενων εργοληπτικών επιχειρήσεων. Κάθε διαφορετική επιλογή απομακρύνει τον στόχο της βέλτιστης αξιοποίησης των δημοσίων πόρων.

Την θέση αυτή ο ΣΑΤΕ την στήριξε εμπράκτως συντάσσοντας ήδη από το φθινόπωρο του 2014 πλήρες σχέδιο Π.Δ. για το ΜΕΕΠ, έχοντας την θέση ότι τα Μητρώα πρέπει να διατηρηθούν και ότι δεν αντίκειται στις ευρωπαϊκές οδηγίες. Στο σχέδιο Π.Δ. υπάρχει η βασική επιλογή της μείωσης της στελέχωσης αφού τα εικονικά πτυχία δεν βοηθούν σε τίποτα τις εργοληπτικές εταιρείες που μπορεί και για μεγάλο χρονικό διάστημα να μείνουν χωρίς έργο, αναγκαζόμενες ωστόσο να διατηρούν τη στελέχωση με όλα τα συνοδό κόστη. Δυστυχώς υπάρχει μία νομοθετική πρωτοβουλία του Υπουργείου Υποδομών που θέτει αμφιβολίες σχετικά με το εάν η εγγραφή στις τάξεις του ΜΕΕΠ αποτελεί αναγκαία και ικανή συνθήκη για την συμμετοχή σε διαγωνιστικές διαδικασίες έργων, όπως επιθυμούμε και όπως συμβαίνει μέχρι και σήμερα.

Οι προβλέψεις του άρθρου 119, παρ. 5 του Ν.4472/2017 δυστυχώς ερμηνεύονται ως κατάργηση στην πράξη των εργοληπτικών βεβαιώσεων εγγραφής και της άμεσης σύνδεσής τους με την πρόσκληση στις διαγωνιστικές διαδικασίες όπως συνέβαινε μέχρι και σήμερα.

Το βασικό διακύβευμα είναι εάν η εγγραφή στο ΜΕΕΠ, μέσω της πιστοποίησης και κατάταξης σε τάξεις, της επαγγελματικής, τεχνικής και χρηματοοικονομικής δυνατότητας της εκάστοτε εργοληπτικής επιχείρησης είναι διαβατήριο συμμετοχής στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων και εάν αυτό είναι συμβατό με το ενωσιακό δίκαιο.

Έχει διατυπωθεί σε Ομάδα Εργασίας του Υπουργείου ως θέση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ότι η πρόσκληση στους διαγωνισμούς δεν δύναται να γίνεται μέσω των τάξεων εγγραφής (εργοληπτικών πτυχίων) στο ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε.. Σε αυτό απαντούμε: Ούτε η ενωσιακή νομοθεσία ούτε η εθνική απαγορεύουν τη χρήση των βεβαιώσεων εγγραφής στα επίσημα μητρώα εργοληπτικών επιχειρήσεων ως αποδείξεων πλήρωσης των, ανά διαγωνισμό, απαιτούμενων προϋποθέσεων τεχνικής ικανότητας και οικονομικής επάρκειας. Μάλιστα, ρητώς οι ενωσιακές Οδηγίες ορίζουν τις σχετικές βεβαιώσεις εγγραφής (άλλως εργοληπτικά πτυχία) ως τεκμήρια τεχνικής και οικονομικής καταλληλότητας. Περαιτέρω, το ισχύον θεσμικό πλαίσιο δεν απαγορεύει τη θέσπιση ανωτάτων ορίων μέχρι τα οποία ισχύει το ανωτέρω κριτήριο· το μόνο που απαγορεύει είναι τον άνευ ετέρου αποκλεισμό μιας επιχείρησης, χωρίς να της παρασχεθεί η δυνατότητα απόδειξης της τεχνικής και οικονομικής καταλληλότητας και επάρκειας και με άλλους τρόπους.

Κατά συνέπεια, η πρόταση του Δ.Σ. του ΣΑΤΕ, είναι η εξής: Πρόσκληση (άμεση ή έμμεση, όπως άλλωστε συμβαίνει με τις ισχύουσες πρότυπες διακηρύξεις) όλων των εγγεγραμμένων στο ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε. εργοληπτικών επιχειρήσεων μέχρι το ανώτατο όριο της τάξης εγγραφής της ανά κατηγορία έργου και παροχή της δυνατότητας απόδειξης των ουσιαστικών προϋποθέσεων συμμετοχής σε διαγωνισμούς άνω του ορίου της τάξης εγγραφής της με τους ουσιαστικούς τρόπους που προβλέπονται και για τις μη εγγεγραμμένες στο ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε. εργοληπτικές επιχειρήσεις (ήτοι ε.ε. προερχόμενες από άλλα κράτη - μέλη της Ε.Ε.).

Θέση του ΣΑΤΕ είναι ότι δεν υπάρχει καμία ασυμβατότητα στην υιοθέτηση ενός τέτοιου Μητρώου, το αντίθετο, ένα Μητρώο με αυτά τα χαρακτηριστικά θα λειτουργήσει υπέρ της διαφάνειας και του ανταγωνισμού και ενάντια στις αυθαιρεσίες και τις φωτογραφικές διατάξεις.

Το εάν το Μητρώο θα προβλέπει λιγότερα ή περισσότερα ΜΕΚ, υψηλότερα ή χαμηλότερα όρια κατάταξης σε τάξη εκτιμούμε ότι έχει σήμερα λιγότερη σημασία έναντι του βασικού στόχου να εξακολουθεί να ισχύει με την σημερινή του μορφή, αίροντας φυσικά τις ασυμβατότητες με το δίκαιο του ανταγωνισμού (π.χ. υποχρέωση συγκεκριμένης νομικής μορφής για εγγραφή σε τάξη, καθορισμός εισαγωγικής τάξης κ.ο.κ.).

Θεωρούμε ότι σε αυτή τη θέση συμφωνούν όλες οι εργοληπτικές οργανώσεις και θα πρέπει να καταστήσουμε σαφές στο Υπουργείο ότι δεν θα δεχθούμε κάτι λιγότερο. Ζητάμε σήμερα η Γενική Συνέλευση των Μελών του ΣΑΤΕ να επιβεβαιώσει την θέση αυτή.

Συναφές με το προηγούμενο θέμα είναι η διαπίστωση ότι πολλές αναθέτουσες αρχές, με την παρότρυνση από τις ατυχείς διατυπώσεις των υποσημειώσεων των προτύπων τευχών διακήρυξεων δημοπρασιών έργων που έχει εκδώσει η ΕΑΑΔΗΣΥ, εισάγουν κατά μη σύννομο τρόπο πρόσθετους όρους σε διακήρυξεις έργων που συνήθως δεν τηρούν τις αρχές της αναλογικότητας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της προστασίας του πραγματικού ανταγωνισμού, με αποτέλεσμα να εμφανίζονται υπέρμετρα περιοριστικά του ανταγωνισμού, ή ακόμη και φωτογραφικά.

Σχετικά ο Νομικός μας Σύμβουλος Σταμάτης Σταμόπουλος έχει συντάξει μία εμπειρισταωμένη γνωμοδότηση επί των ερωτημάτων: Πρώτον, εάν επιβάλλεται, βάσει των προβλέψεων του Ν. 4412/2016, οι επιπλέον όροι μιας διακήρυξης να τυγχάνουν πρώτα της θετικής γνωμοδότησης του ΣΔΕ' δεύτερον, εάν αυτό ισχύει τόσο για έργα προϋπολογισμού άνω του ορίου εφαρμογής των ενωσιακών Οδηγιών, όσο και για έργα κάτω του ορίου εφαρμογής των ενωσιακών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων.

Η απάντηση που έχει δώσει είναι ότι θα πρέπει να τηρείται η διαδικασία των άρθρων 53 παρ. 7 β' και 76 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 είτε πρόκειται για την εισαγωγή στη διακήρυξη προσθέτων κριτηρίων χρηματοοικονομικής επάρκειας είτε πρόκειται για την προσθήκη κριτηρίων τεχνικής ικανότητας, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού των έργων.

Ο Σύνδεσμος έχει εντοπίσει είτε αυτοβούλως είτε κατόπιν καταγγελιών μελών του πολλές περιπτώσεις αναθετουσών αρχών που έσπευσαν να εισάγουν πρόσθετους όρους χωρίς προηγουμένως να έχει εκδοθεί εγκριτική Υπουργική Απόφαση κατόπιν γνωμοδότησης του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων / Τμ. Κατ.

Υπενθυμίζω ότι ο ΣΑΤΕ επέμενε και τελικώς περιλήφθηκε κατά το στάδιο προετοιμασίας του νόμου του Ν.4412/2016 ότι, ειδικά για την περίπτωση των έργων, θα πρέπει, εάν μία αναθέτουσα αρχή επιθυμεί να μεταβάλει σε κάποιο σημείο το υποχρεωτικώς εφαρμοζόμενο πρότυπο τεύχος διακήρυξης, να έχει εισάγει το θέμα στο Συμβούλιο Δημοσίων Έργων / Τμ. Κατασκευών ώστε να τύχει θετικής γνωμοδότησης και εν συνεχεία Υπουργικής Απόφασης.

Με αυτόν τον τρόπο που περιγράφεται στα άρθρα 53, παρ. 7 και 76 παρ. 2 του Ν.4412/2016 ο ΣΑΤΕ εκτιμούσε ότι θα περιοριστούν αρκετά φαινόμενα αδικαιολόγητου και αυθαίρετου περιορισμού του ανταγωνισμού που επιδρά αρνητικά στην συντριπτική πλειοψηφία των εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Μέχρι σήμερα έχει εκδοθεί η πράξη 529/2017 του Ε'Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την οποία κρίνεται ότι όρος διακήρυξης για την προαπόδειξη της χρηματοοικονομικής επάρκειας των διαγωνιζομένων ύψους τουλάχιστον 1.200.000,00 ευρώ, είναι μη νόμιμος, καθόσον τέθηκε χωρίς προηγούμενη απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών.

Δυστυχώς ακόμη και μέσα από το Υπουργείο υπάρχουν υπηρεσίες που δείχνουν να αγνοούν τις ειδικές εξαιρέσεις που ο νομοθέτης έχει προβλέψει για τα έργα.

Η τελευταία διαπίστωση με αναγκάζει να επισημάνω ότι για όλα όσα έχουμε καταγγείλει επανειλημμένα και γενικευμένα δεν έχουμε συνομιλητή.

Οι Υπηρεσίες του Υπουργείου στις οποίες γνωστοποιούνται οι καταγγελίες μας δεν έχουν ενεργήσει σε καμία περίπτωση, ούτε καν μέσω τυπικής αλληλογραφίας. Η ΕΑΑΔΗΣΥ στην οποία έχουμε κοινοποιήσει πλήθος επιστολών καταγγελίας μη σύνομων διαδικασιών κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες είτε επιλέγει να μας απαντά με μία τυπική επιστολή ότι οι σχετικές περιπτώσεις δεν προκρίνονται για έλεγχο είτε δεν μας απαντά καθόλου.

Δεν ξέρω εάν με αφορμή αυτές τις διαπιστώσεις πρέπει να επαναφέρω την πρόταση του ΣΑΤΕ για σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Στρατηγικής Κατασκευών αλλά είναι φανερό ότι ο Κλάδος πάσχει από έναν επισπεύδον φορέα ο οποίος θα αντιμετωπίζει έγκαιρα τα προβλήματα που μεταθέτουν το βάρος της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας από την κατασκευή και την αντιμετώπιση των τεχνικών και οικονομικών θεμάτων κατασκευής τεχνικών έργων στην αντιμετώπιση γραφειοκρατικών και διοικητικών προβλημάτων σε καθημερινή βάση, γεγονός που αλλοιώνει βίαια τον χαρακτήρα της επιχειρηματικότητας του κλάδου.

Ζητάμε σήμερα η Γενική Συνέλευση των Μελών του ΣΑΤΕ να συμφωνήσει ότι προκειμένου να υπάρχει παρέκκλιση από το πρότυπο τεύχος διακήρυξης έργων πρέπει να συνεχίσει να απαιτείται πρώτιστα η έκδοση Υ.Α, κατόπιν θετικής γνωμοδότησης του ΣΔΕ/Τμ. Κ. και εάν αυτό δεν ορίζεται σαφώς στις διατάξεις του 4412/2016 να διευκρινιστεί με νέα τροπολογία.

Για τις φωτογραφικές διατάξεις για τα έργα που δημοπρατούνται ως προμήθειες ή υπηρεσίες, αυτές ξεπερνούν κάθε φαντασία φαιδρότητας, ιδιοτέλειας και αδιαφάνειας, στην εφαρμογή της αναλογικότητας των όρων.

Π.χ, τα ΧΥΤΑ θέλουν εμπειρία τοποθέτησης μεμβρανών, χωματουργικές εργασίες ή λειτουργίας μικρής μονάδας επεξεργασίας στραγγιδίων μόνο σε ΧΥΤΑ!!!

Στις εγκαταστάσεις φωτιστικών LED απαιτούνται, πλην των άλλων, δέκα (10) τουλάχιστον διαφορετικά τιμολόγια σε Δήμους που να συμπληρώνουν το 1/2 του κύκλου εργασιών της προμήθειας. Αν είναι εννέα ΙΟπλάσιου κύκλου εργασιών αποκλείονται!!!

Ζητάμε στη περίπτωση δημοπρασίας των έργων ως προμήθειες ή υπηρεσίες και εφόσον η δημοπράτηση δεν έχει ακυρωθεί από παρεμβάσεις μας, την συμπερίληψη όρων με την προσήκουσα αναλογικότητα για την συμμετοχή περισσότερων Μελών του κλάδου μας.

Αθουσάκης: Στο 60% ο μέσος όρος των εκπτώσεων από τους προσωρινούς αναδόχους

Τετάρτη, 31 Ιανουάριος 2018

Τα κακώς κείμενα στον χώρο των κατασκευών όπως τις υπέρογκες εκπτώσεις και τη μείωση των δημοπρατούμενων έργων ανέδειξε ο Πρόεδρος του ΣΑΤΕ, κος Ζαχαρίας Αθουσάκης κατά την εισήγησή του στην έκτακτη Γενική Συνέλευση του Συνδέσμου. Αργότερα θα ακολουθήσει πιο αναλυτική ενημέρωση για τα θέματα που συζητήθηκαν. Παρατίθεται απόσπασμα από την εισαγωγική ομιλία του κου Αθουσάκη:

«Κυρίες και Κύριοι Προσκεκλημένοι

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Δυστυχώς τα πράγματα στον κλάδο μας δεν βαίνουν όπως θα επιθυμούσαμε και αυτό το γνωρίζετε όλοι σας, το βιώνουμε κι εμείς ως διοίκηση τόσο από την επαγγελματική μας δραστηριότητα όσο και από τις δεκάδες καταγγελίες που εισέρχονται στον Σύνδεσμο για παρατυπίες και παρανομίες κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες των έργων.

Το δυστύχημα είναι ότι η αβεβαιότητα και η αγωνία για τις επιχειρηματικές μας μονάδες, για τα συνεργεία μας, για τα μηχανήματά μας και εν τέλει για την επόμενη γενιά εργοληπτών είναι μεγάλη χωρίς να διαφαίνεται έστω μεσοπρόθεσμα κάποια διέξοδος στην άλλοτε "ατμομηχανή" της οικονομίας. Και αυτό, κατά την άποψη του ΣΑΤΕ, συνεπάγεται αδυναμία εξόδου της Χώρας από τον φαύλο κύκλο της ύφεσης και της ανεργίας.

Όπως επανειλημμένα σημειώνουμε, ιδιαίτερος από το 2009 και μετά, η ανάπτυξη θα προέλθει από τις κατασκευές, τις υποδομές και τα τεχνικά έργα εν γένει. Δεν υπάρχει άλλος τρόπος, δεν υπάρχει άλλος σίγουρος τρόπος. Πόσα ακόμη έτη ύφεσης (μετά οκτώ συνεχόμενα της περιόδου 2009-2016) ή αναιμικής μεγέθυνσης θα πρέπει να δοκιμάσει η ελληνική κοινωνία για να γίνει αποδεκτή αυτή η αυτονόητη, και συνεχώς αποδεικνυόμενη, βάση των δεδομένων, αιτιατή σχέση μεταξύ επενδύσεων σε τεχνικά έργα (υποδομές και άλλα) και ανάπτυξης;

Μετά από αυτά τα γενικά σχόλια, επιτρέψτε μου να εισέλθω στα βασικά ζητήματα που θα απασχολήσουν την έκτακτη γενική μας συνέλευση, αφού πρώτα σας παρουσιάσω πως έχουμε αποφασίσει ως Διοικητικό Συμβούλιο να κυλήσει η σημερινή διαδικασία.

Πρώτα θα παρουσιαστούν εν συντομία τα κύρια προβλήματα που σήμερα αντιμετωπίζει ο κλάδος και θα ζητηθεί από τους εκλεκτούς προσκεκλημένους μας να τοποθετηθούν επί αυτών. Εν συνέχεια θα γίνουν ανά θέμα αναλυτικές τοποθετήσεις του Προεδρείου και των Μελών του ΣΑΤΕ και για κάθε ένα από τα θέματα της Ημερήσιας Διάταξης θα τίθενται σε ψηφοφορία η πρόταση ή οι προτάσεις που θα έχει διαμορφώσει το Σώμα των Μελών του ΣΑΤΕ.

Από τα στοιχεία που τηρεί ο ΣΑΤΕ στην βάση δεδομένων του για τις δημοπρατήσεις έργων άνω των 2 εκ. € διαπιστώνονται τα εξής:

Την περίοδο 2009 έως και το 2014 δημοπρατείται σχετικά χαμηλό πλήθος έργων κατ' έτος, συγκρινόμενο με το πλήθος των ενεργών εργοληπτικών εταιρειών του

ΜΕΕΠ, με τα ποσοστά των προσωρινών μειοδοτών να μην παρουσιάζουν μεγάλες αποκλίσεις από έτος σε έτος και κατά μέσο όρο να ανέρχονται σε 39,8%.

Δυστυχώς κατά τα τρία πιο πρόσφατα έτη διαπιστώνεται ακόμη πιο μεγάλη μείωση του πλήθους των δημοπρατούμενων έργων άνω των 2 εκ. € και εκτίναξη του μέσου ποσοστού έκπτωσης των προσωρινών μειοδοτών στο 56% για την περίοδο 2015-2017.

Τα αποτελέσματα γίνονται ακόμη πιο απογοητευτικά εάν εστιάσουμε στα έργα που έχουν δημοπρατηθεί μέσω του ΕΣΗΔΗΣ για τα δημόσια έργα από τις 20.10.2017 όπου για 18 δημοπρασίες για τις οποίες έχουμε προσωρινά αποτελέσματα διαπιστώνουμε ότι ο μέσος όρος έκπτωσης των προσωρινών αναδόχων ανέρχεται σε 60,18%, ενώ η χαμηλότερη έκπτωση με την οποία αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος ήταν το 42%.

Το βασικό αποτέλεσμα της ανυπαρξίας νέων έργων είναι η επικράτηση έντονου και οξύτατου ανταγωνισμού στις ελάχιστες δημοπρατήσεις έργων, με αποτέλεσμα τα έργα να δημοπρατούνται 10%-25% κάτω του κόστους, με αποτέλεσμα χρονοβόρες διαδικασίες αποπεράτωσης και αμφιλεγόμενη ποιότητα κατασκευής των έργων, χρησιμοποίηση φθηνών εισαγόμενων υλικών και εξοπλισμού, χορήγηση των κατώτατων δυνατών αμοιβών και ασφαλιστικών κρατήσεων, αμφιβόλου ποιότητας συνθήκες υγιεινής και ασφάλειας, φαινόμενο που τελικώς αποβαίνει εις βάρος της εγχώριας οικονομίας και του κοινωνικού συνόλου και των χρηστών των έργων.

Ταυτόχρονα, αυτό το φαινόμενο οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια σε κατάρρευση των υγιών επιχειρήσεων, οι οποίες δεν μπορούν να ανταγωνιστούν προσφορές κάτω του κόστους και μοιραία είτε θα έχουν μηδενικό κύκλο εργασιών είτε θα αναγκαστούν να εμπλακούν σε μία διαδικασία ζημιογόνων προσφορών που και πάλι θα τις οδηγήσει σε κλείσιμο.

Το τελικό αποτέλεσμα θα είναι νέα γενιά πτωχευμένων εταιρειών καθώς και παραγωγή μη ποιοτικά στοχευμένων και εγκαίρων έργων στην χρήση των πολιτών. Οι προβλέψεις του Ν.4412/2016, με τον οποίο θεσπίζεται ο έλεγχος των αναθετουσών αρχών επί των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών και η προβλεφθείσα δυνατότητα έκδοσης εγκυκλίου του Υπουργείου Υποδομών, προκειμένου να δίδονται κατευθύνσεις στις Αναθέτουσες Αρχές για τον αντικειμενικό και ενιαίο τρόπο ανάδειξης των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών, συνιστά μία επί της αρχής θετική και αναγκαία, κατά την άποψη του ΣΑΤΕ, πρόβλεψη του νομοθέτη.

Εάν δεν υπήρχε αυτή η πρόβλεψη, η παραχώρηση στις αναθέτουσες αρχές να αξιολογούν αυτές τότε μία προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή, να ζητείται αιτιολόγηση, και εάν η υποβληθείσα αιτιολόγηση δικαιολογεί επαρκώς την οικονομική προσφορά, αποτελεί «λευκή επιταγή» για αυθαιρεσίες και ανομίες κάθε μορφής.

Αυτή την παράμετρο την είχαμε επισημάνει εγκαίρως στο Υπουργείο και είχαμε τονίσει ότι άμεσα θα πρέπει το Υπουργείο, με την ψήφιση του νόμου, να είναι σε θέση να ενεργοποιήσει την σχετική πρόβλεψη του νόμου για έκδοση εγκυκλίου, ώστε οι αναθέτουσες αρχές να μην συνεχίζουν να αναδεικνύουν αναδόχους μειοδότες εταιρείες με προσφορές που αντικειμενικά δεν μπορούν να υλοποιηθούν.»

Φαινόμενα υψηλών εκπτώσεων και στημένων διαγωνισμών καταγγέλλει ο ΣΑΤΕ

Ένταση στην αγορά κατασκευών προκαλούν οι παράλογα υψηλές εκπτώσεις στους διαγωνισμούς δημόσιων έργων. Η διοίκηση του ΣΑΤΕ κάνει λόγο για φωτογραφικές διακηρύξεις. Αλλαγές προωθούνται για τα εργοληπτικά πτυχία.

31 Ιανουαρίου 2018

Με εξαιρετικά υψηλές εκπτώσεις, που έφτασαν κατά μέσο όρο το 56%, ανατέθηκαν την τελευταία τετραετία 428 έργα με προϋπολογισμό άνω των 2.000.000 ευρώ, σύμφωνα με τα στοιχεία της διοίκησης του εργοληπτικού συνδέσμου ΣΑΤΕ.

Την τελευταία περίοδο, οι εκπτώσεις με τις οποίες ανατίθενται τα έργα έχουν εκτιναχθεί σε ακόμα υψηλότερα επίπεδα, που φτάνουν το 60%, ενώ η χαμηλότερη έκπτωση με την οποία ανέλαβε κάποια εταιρεία έργο άνω των 2 εκατ. ευρώ ήταν 42%! Η διοίκηση του ΣΑΤΕ, στη σημερινή έκτακτη γενική συνέλευση, διαμαρτύρεται επειδή «οι αναθέτουσες αρχές συνεχίζουν να αναδεικνύουν αναδόχους μειοδότες εταιρείες με προσφορές που **αντικειμενικά δεν μπορούν να υλοποιηθούν**». Ζητούν άμεσα μέτρα, που ξεκινούν από την εφαρμογή μαθηματικής φόρμουλας μέχρι την ένταση των ελέγχων στα έργα.

Ορισμένοι στην αγορά κατασκευών βλέπουν με επιφυλακτικότητα την εισήγηση για επαναφορά κάποιας μορφής μαθηματικού τύπου, ώστε να απορρίπτονται «αυτόματα» οι πολύ χαμηλές προσφορές στους διαγωνισμούς. Κυρίως επειδή για περίπου έξι χρόνια (1999-2005) ο μαθηματικός τύπος χρησιμοποιήθηκε από μικρούς και μεγάλους εργολάβους, ώστε να καθοδηγούνται τα αποτελέσματα των διαγωνισμών. Γι' αυτό και καταργήθηκε από την τότε κυβέρνηση Κ. Καραμανλή.

Ο πρόεδρος του ΣΑΤΕ **Ζαχαρίας Αθουσάκης** αναφέρει στην εισήγησή του στη σημερινή συνέλευση πως εκτός από τις μεγάλες εκπτώσεις, ο κλάδος αντιμετωπίζει και τρία άλλα σημαντικά προβλήματα. Αρκετοί φορείς του δημοσίου **«βαπτίζουν υπηρεσίες ή προμήθειες»** αρκετά έργα που θα «απορροφήσουν σημαντικά ποσοστά δημοσίων και κοινοτικών δαπανών στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020 ή άλλων κοινοτικών προγραμμάτων», με αποτέλεσμα να περιορίζεται η ύλη των τεχνικών εταιρειών. Τέτοια παραδείγματα είναι τα έργα για χώρους διαχείρισης απορριμμάτων, τα έργα εξοικονόμησης ενέργειας μέσω εγκατάστασης φωτιστικών σωμάτων και λαμπτήρων LED και τα έργα εγκατάστασης και θέσης σε λειτουργία συστημάτων παρακολούθησης - τηλεελέγχου και ανίχνευσης διαρροών δικτύων υδροδότησης.

Η διοίκηση του ΣΑΤΕ διαμαρτύρεται και για τις αλλαγές στους διαγωνισμούς δημόσιων έργων με βάση τις οποίες περιορίζεται ο ρόλος του εργοληπτικού πτυχίου που σήμερα κατέχουν οι τεχνικές εταιρείες. Η αρμόδια αρχή υποστηρίζει πως η πρόσκληση στους διαγωνισμούς δεν δύναται να γίνεται μέσω των τάξεων εγγραφής (εργοληπτικών πτυχίων) στο σχετικό μητρώο, με τον ΣΑΤΕ να διαφωνεί.

Για το θέμα των φωτογραφικών διατάξεων στους διαγωνισμούς, που έχει πάρει μεγάλες διαστάσεις, ο κ. Αθουσάκης υποστηρίζει πως «ξεπερνούν κάθε φαντασία φαυλότητας, ιδιοτέλειας και αδιαφάνειας, στην εφαρμογή της αναλογικότητας των όρων. Π.χ. τα ΧΥΤΑ θέλουν εμπειρία τοποθέτησης μεμβρανών, χρωματουργικές εργασίες ή λειτουργίας μικρής μονάδας επεξεργασίας στραγγιδίων μόνο σε ΧΥΤΑ!!! Στις εγκαταστάσεις φωτιστικών LED απαιτούνται, πλην των άλλων, δέκα (10) τουλάχιστον διαφορετικά τιμολόγια σε Δήμους που να συμπληρώνουν το 1/2 του κύκλου εργασιών της προμήθειας. Αν είναι εννέα 10πλάσιο κύκλου εργασιών αποκλείονται!».

Από τα στοιχεία του ΣΑΤΕ προκύπτει πως «την περίοδο 2009 έως και το 2014 **δημοπρατείται σχετικά χαμηλό πλήθος έργων κατ' έτος**, συγκρινόμενο με το πλήθος των ενεργών εργοληπτικών εταιρειών του ΜΕΕΠ, με τα ποσοστά των προσωρινών μειοδοτών να μην

παρουσιάζουν μεγάλες αποκλίσεις από έτος σε έτος και κατά μέσο όρο να ανέρχονται σε 39,8%.

Έτος	2009	2010	2011	2012	2013	2014	M.O.
Πλήθος Δημοπρασιών Έργων	223	192	254	351	377	190	264,5
Μέση έκπτωση (%) <u>πρ.</u> αναδόχου	40,7%	41,1%	40,3%	36,4%	40,0%	41,5%	39,8%

Όμως τα τρία τελευταία χρόνια «διαπιστώνεται ακόμη πιο μεγάλη μείωση του πλήθους των δημοπρατούμενων έργων άνω των 2 εκατ. ευρώ και εκτίναξη του μέσου ποσοστού έκπτωσης των προσωρινών μειοδοτών στο 56% για την περίοδο 2015-2017».

Έτος	2015	2016	2017	M.O.
Πλήθος Δημοπρασιών Έργων	82	86	153	107
Μέση έκπτωση (%) <u>πρ.</u> αναδόχου	50,4%	58,6%	57,7%	56%

Κατά τον κ. Αθουσάκη, η σημερινή κατάσταση χαρακτηρίζεται από «επικράτηση έντονου και οξύτερου ανταγωνισμού στις ελάχιστες δημοπρατήσεις έργων, με αποτέλεσμα τα έργα να δημοπρατούνται **10% - 25% κάτω του κόστους**, με αποτέλεσμα χρονοβόρες διαδικασίες αποπεράτωσης και αμφιλεγόμενη ποιότητα κατασκευής των έργων, χρησιμοποίηση φθηνών εισαγόμενων υλικών και εξοπλισμού, χορήγηση των κατώτατων δυνατών αμοιβών και ασφαλιστικών κρατήσεων, αμφιβόλου ποιότητας συνθήκες υγιεινής και ασφάλειας, φαινόμενο που τελικώς αποβαίνει εις βάρος της εγχώριας οικονομίας και του κοινωνικού συνόλου και των χρηστών των έργων.

Ταυτόχρονα, αυτό το φαινόμενο οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια σε **κατάρρευση των υγιών επιχειρήσεων**, οι οποίες δεν μπορούν να ανταγωνιστούν προσφορές κάτω του κόστους και μοιραία είτε θα έχουν μηδενικό κύκλο εργασιών είτε θα αναγκαστούν να εμπλακούν σε μία διαδικασία ζημιογόνων προσφορών, που και πάλι θα τις οδηγήσει σε κλείσιμο».

Στον ΣΑΤΕ τονίζουν πως είχαν ζητήσει από το υπουργείο Υποδομών «να ενεργοποιήσει τη σχετική πρόβλεψη του νόμου (σ.σ. για τις δημόσιες συμβάσεις) για έκδοση εγκυκλίου, ώστε οι αναθέτουσες αρχές να μη συνεχίζουν να αναδεικνύουν αναδόχους μειοδότες εταιρείες με προσφορές που αντικειμενικά δεν μπορούν να υλοποιηθούν». Η διοίκηση του ΣΑΤΕ προτείνει συγκεκριμένο μηχανισμό αιτιολόγησης των προσφορών, ώστε να απορρίπτονται όσες είναι αδικαιολόγητα χαμηλές.

Η σημερινή Γενική Συνέλευση των Μελών του ΣΑΤΕ αναμένεται να επιβεβαιώσει την περσινή της απόφαση και να εξουσιοδοτήσει το Δ.Σ. «να προτείνει:

1. Τη μονοσήμαντη ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου μέσω εφαρμογής αντικειμενικού αλγορίθμου ανάδειξης των Α.Χ.Π. σε διαγωνισμούς έργων κάτω του κοινοτικού ορίου.
2. Την εφαρμογή του ίδιου αλγορίθμου και σε έργα άνω του κοινοτικού ορίου για τον προσδιορισμό των ΑΧΠ και χρήση όλων των προηγούμενων παραμέτρων στη σύνταξη και εξέταση της αιτιολόγησης».

Οι εργολήπτες διαμαρτύρονται καθώς «συνεχίζεται το φαινόμενο, έργα να βαφτίζονται υπηρεσίες ή προμήθειες, αλλά έχει πλέον λάβει μεγάλες διαστάσεις σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων, οι οποίες προσανατολίζονται να απορροφήσουν σημαντικά ποσοστά δημοσίων και κοινοτικών δαπανών, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020 ή άλλων κοινοτικών προγραμμάτων.

Ως χαρακτηριστικότερες περιπτώσεις αναφέρονται τα έργα ΧΥΤΑ, τα έργα εξοικονόμησης ενέργειας μέσω εγκατάστασης φωτιστικών σωμάτων και λαμπτήρων LED, τα έργα

εγκατάστασης και θέσεις σε λειτουργία συστημάτων παρακολούθησης - τηλεελέγχου και ανίχνευσης διαρροών δικτύων υδροδότησης.

Κατά τον κ. Αθουσάκη, «δυστυχώς η νομοθεσία δεν επιτρέπει την περαιτέρω παρέμβαση του ΣΑΤΕ σε διοικητικές / δικαστικές διαδικασίες αφού κατά τον νόμο ο Σύνδεσμος δεν έχει έννομο συμφέρον. Μέλη μας ωστόσο, τα οποία και έχουμε υποστηρίξει όσο μπορούμε, έχουν πετύχει στη μεν περίπτωση των LED την αναστολή πρόσφατου διαγωνισμού στο Νότιο Αιγαίο με την έκδοση απόφασης της ΑΕΠΠ περί αναστολής της διαγωνιστικής διαδικασίας μέχρι της έκδοσης της απόφασης καθώς και την υπ' αριθμ. 173/2017 απόφαση της ΑΕΠΠ σύμφωνα με την οποία διακήρυξη για ΕΕΛ «έχει εσφαλμένα προσδιορίσει την φύση του αντικειμένου της σύμβασης (ως προμήθεια) σφάλμα που επιδρά στη νομιμότητα του συνόλου της διαδικασίας και της διακήρυξης» και συνεπώς η προσβαλλόμενη διακήρυξη του ανωτέρω διαγωνισμού πρέπει να ακυρωθεί στο σύνολό της και να προκηρυχθεί ως έργο».

Νέοι παράνομοι τρόποι ανάθεσης έργων

Ιδιαίτερα απασχολεί τους εργολήπτες η «διαπίστωση ότι πολλές αναθέτουσες αρχές, με την παρότρυνση από τις ατυχείς διατυπώσεις των υποσημειώσεων των προτύπων τευχών διακηρύξεων δημοπρασιών έργων που έχει εκδώσει η ΕΑΑΔΗΣΥ, εισάγουν κατά μη σύννομο τρόπο **πρόσθετους όρους** σε διακηρύξεις έργων που συνήθως δεν τηρούν τις αρχές της αναλογικότητας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της προστασίας του πραγματικού ανταγωνισμού, με αποτέλεσμα να εμφανίζονται υπέρμετρα περιοριστικά του ανταγωνισμού, ή ακόμη και φωτογραφικά».

Ο Σύνδεσμος «έχει εντοπίσει είτε αυτοβούλως, είτε κατόπιν καταγγελιών μελών του, πολλές περιπτώσεις αναθετουσών αρχών που έσπευσαν να εισάγουν πρόσθετους όρους χωρίς προηγουμένως να έχει εκδοθεί εγκριτική Υπουργική Απόφαση, κατόπιν γνωμοδότησης του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων / Τμ. Κατασκευών».