



Πανελλήνιος Σύνδεσμος
Τεχνικών Εταιρειών



Μελετητικές συμβουλευτικές επιχειρήσεις
για τις υποδομές και την ανάπτυξη



Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών Ανωτέρων Τάξεων

«ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΣΤΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ: ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΠΡΟΣ ΑΜΕΣΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ»

Συμβάσεις Μελετών και Υπηρεσιών Συμβούλου

Παναγής Τονιόλος, Γενικός Γραμματέας ΣΕΓΜ

ΜΕΓΑΡΟ ΜΟΥΣΙΚΗΣ
8 Μαΐου 2019

ΕΥΓΕΝΙΚΗ ΧΟΡΗΓΟΣ

uni.systems

Η κατάσταση στον χώρο των μελετών είναι **απογοητευτική**:

- ▶ **Μικρός αριθμός προκηρύξεων.**
- ▶ **Ανεξέλεγκτες εκπτώσεις** που ξεπερνούν το 80% και σε αρκετές περιπτώσεις το 90%.
- ▶ **Σπασμωδικές προσπάθειες αντιμετώπισης** με χρήση είτε υπερβολικά αυστηρών κριτηρίων επιλογής που κωλύουν τον ανταγωνισμό είτε πλήρους μειοδοσίας.
- ▶ **Απουσία σύγχρονων προδιαγραφών** και ουσιαστικής επίβλεψης.

Είναι φανερό ότι υπό αυτές τις συνθήκες, εξυγίανση, ανάκαμψη και βιώσιμη ανάπτυξη του κλάδου των κατασκευών, δεν είναι εφικτή.

Για την αντιμετώπιση των διαπιστωμένων προβλημάτων – παθογενειών και την επανατοποθέτηση των εμπλεκόμενων μερών σε υγιή βάση, είναι απαραίτητη η υιοθέτηση **ολιστικής προσέγγισης**, με πρόταση ενός **συνόλου αλληλοσυμπληρούμενων προτάσεων**, σε **(4) βασικούς τομείς** της μελετητικής διαδικασίας.

Αρκετές από τις προτάσεις (ενίσχυση των αναθετουσών αρχών, όροι συμμετοχής, επίβλεψη μελετών και έργων), τυγχάνουν ευρύτερης εφαρμογής και θα βελτιώσουν **συνολικά τον κατασκευαστικό κλάδο**.



Συμφωνίες - Πλαίσιο

Προτείνεται η υποβοήθηση των αναθετουσών αρχών μέσω σύναψης συμφωνιών – πλαίσιο με μελετητικές εταιρείες προκειμένου να ανταπεξέλθουν στις υποχρεώσεις τους για την προετοιμασία δημοπράτησης, στην επίβλεψη, στη συντήρηση και λειτουργία, στην άμεση ανταπόκριση αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών, κ.λπ. Για το σκοπό αυτόν απαιτούνται:

- 1) Τροποποίηση της παρ. 10 του άρθρου 39 του Ν.4412 για **άρση των εμποδίων σύναψης συμφωνιών – πλαίσιο.**
- 2) Έκδοση από την ΕΑΑΔΗΣΥ **πρότυπων διακηρύξεων για τη σύναψη δημοσίων συμφωνιών - πλαίσιο μελετών και τεχνικών και λοιπών επιστημονικών υπηρεσιών.**

Επιτροπές Διαγωνισμών

Οι επιτροπές διαγωνισμών καθυστερούν υπερβολικά τις αποφάσεις τους. Η πρόσφατη προσθήκη του άρθρου 221Α στον Ν.4412 με καθορισμό προθεσμίας (1,50) μήνα για την έκδοση των αποφάσεων δεν θα αλλάξει την κατάσταση, γεγονός που αναγνωρίζει και ο νομοθέτης προβλέποντας στο ίδιο άρθρο παράταση μέχρι και το εξαπλάσιο, δηλ. (9) μήνες. Προτείνονται:

- 1) Μείωση των παρατάσεων των προθεσμιών των διαγωνιστικών διαδικασιών του νόμου στο μισό (4,50 από 9 μήνες).
- 2) Ιδιαίτερη αμοιβή των μελών των επιτροπών διαγωνισμών εφόσον τηρούν τις προθεσμίες έκδοσης των πρακτικών, με έκδοση σχετικής ΥΑ.

Επιτροπές Διαγωνισμών

- 3) Έκδοση του Π.Δ. για τη σύσταση του Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων (Μη.Π.Υ.Δη.Συ.) που προβλέπεται στο άρθρο 344 του Ν.4412 και επιλογή των μελών των επιτροπών δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών (Μη.Μ.Ε.Δ.) του Υπ. Υποδομών, από αυτό.
- 4) Έκδοση ΥΑ προκειμένου να προβλεφθεί ο τρόπος κατάταξης των μελών του (Μη.Μ.Ε.Δ.) ανά κατηγορία και προϋπολογισμό μελέτης και έργου.
- 5) Συμμετοχή ενός μέλους από την αναθέτουσα αρχή, εφόσον διατίθεται τέτοιο με τα απαιτούμενα προσόντα.

Προκαταρκτικές Διαβουλεύσεις με την Αγορά

Προτείνεται υποχρεωτική δημοσιοποίηση και προκαταρκτική διαβούλευση των όρων των διαγωνισμών για όλα τα έργα άνω των 1.500.000€ χωρίς τον ΦΠΑ και για τις μελέτες & τεχνικές υπηρεσίες άνω των ορίων της Ε.Ε.

Οι παρατηρήσεις θα καταγράφονται και θα απαντώνται από την αναθέτουσα αρχή και, ανεξαρτήτως ή μη της αποδοχής τους, θα επισυνάπτονται ως Παράρτημα στη Διακήρυξη.

Απαιτείται τροποποίηση του άρθρου 46 του Ν.4412 για την υποχρεωτικότητα της διαδικασίας και έκδοση ΥΑ καθορισμού του τρόπου και του χρόνου διαβούλευσης.

Ιστορικό - Υφιστάμενη κατάσταση

Η κατάταξη των μελετητικών γραφείων σε τάξεις ανά κατηγορία μελέτης, λειτουργούσε ως μία άτυπη διαδικασία προεπιλογής μέχρι το τέλος της δεκαετίας του '90.

Η απαξίωση του συστήματος τις δύο τελευταίες δεκαετίες με την αθρόα χορήγηση μελετητικών πτυχίων, χωρίς την εισαγωγή πρόσθετων κριτηρίων και τελικώς η κατάργηση της υποχρέωσης κατάταξης σε συγκεκριμένες τάξεις με τον νόμο Ν.4472/10-5-17 - άρθρο 119, παρ.5.α (Μεσοπρόθεσμο), έχει οδηγήσει στο φαινόμενο συμμετοχής **υποψηφίων ανά διαγωνισμό, πολλοί εκ των οποίων δεν διαθέτουν τα ελάχιστα απαιτούμενα ουσιαστικά προσόντα.**

Προεπιλογή

Προτείνεται να θεσμοθετηθεί η **προεπιλογή 5 – 8 γραφείων**, κατά την παγκόσμια πρακτική, ως ο **βασικός τρόπος ανάθεσης μελετών με υποχρεωτική εφαρμογή στις αναθέσεις αρχικών σταδίων** στις οποίες υποβάλλονται και αξιολογούνται τεχνικές λύσεις.

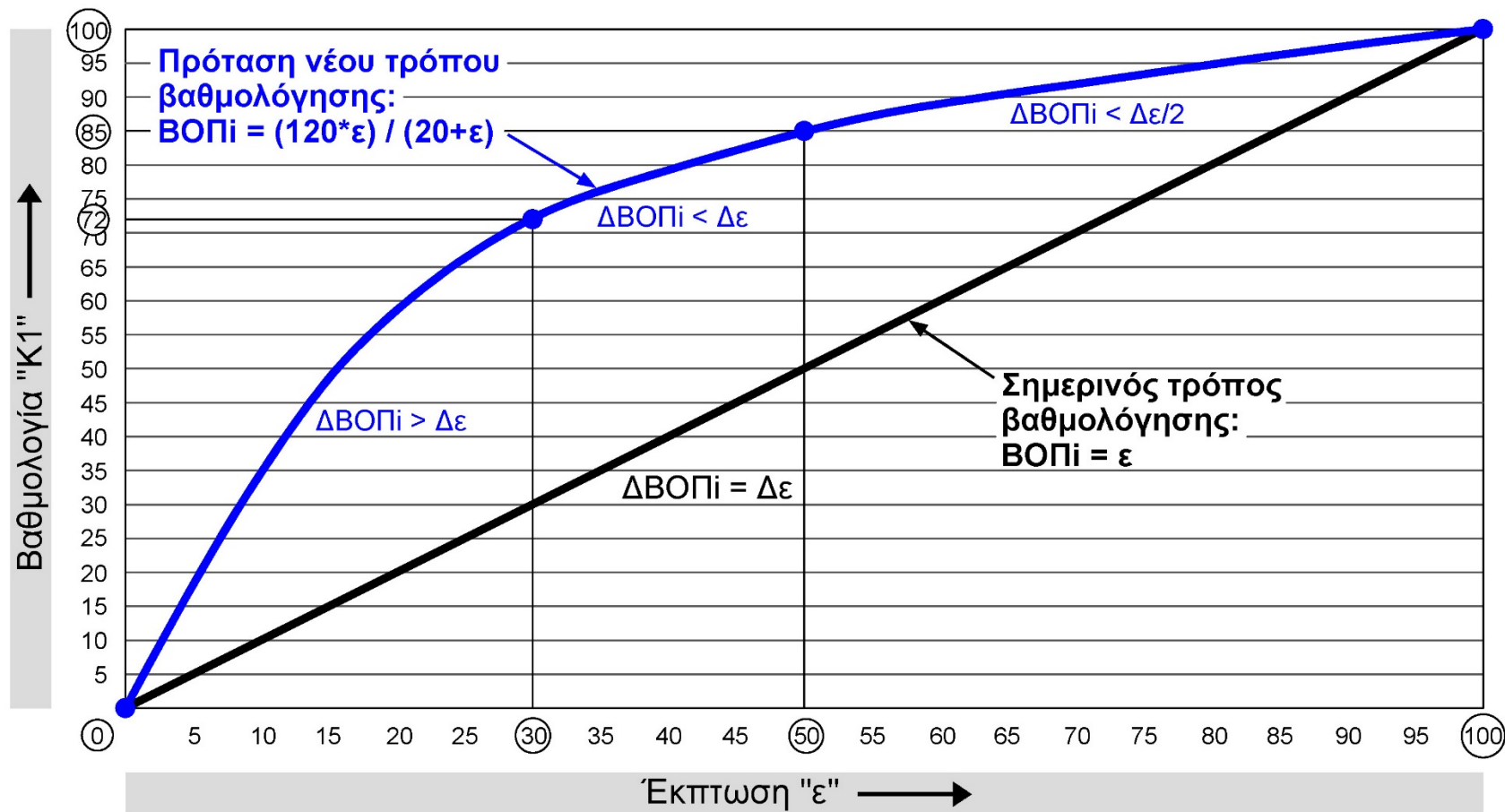
Πρέπει:

- 1) Να εκδοθεί εγκύκλιος για το είδος και τη **στάθμιση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής** ανά κατηγορία μελέτης και υπηρεσίας και ανά εκτιμώμενη αξία σύμβασης.
- 2) Να συντάξει η ΕΑΑΔΗΣΥ **πρότυπες διακηρύξεις** για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων με **προεπιλογή**.

Βελτίωση Διαδικασιών Ανάθεσης

- 1) Η χρήση της τιμής ή του κόστους ως μοναδικού κριτηρίου ανάθεσης, να επιτρέπεται μόνο στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων μελετών με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων, υπό τις προϋποθέσεις του Ν.4412.
- 2) Βαθμολόγηση των οικονομικών προσφορών με φθίνουσα βαρύτητα αυξανόμενης της έκπτωσης, για την μείωση των κινδύνων μη ανταπόκρισης του αναδόχου στις συμβατικές του υποχρεώσεις και στην παραγωγή ποιοτικού αποτελέσματος.

ΒΑΘΜΟΛΟΓΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ



Βελτίωση Διαδικασιών Ανάθεσης

- 3) Καθορισμός της εγγύησης καλής εκτέλεσης με βάση τον προϋπολογισμό της σύμβασης και όχι την τελική αξία της και θέσπιση αναλογικής σχέσης έκπτωσης και εγγύησης καλής εκτέλεσης.
- 4) Κατάργηση της «μετάταξης» μέρους μελετών στις γενικές υπηρεσίες επειδή δεν σχετίζονται με έργο (άρθρου 2, παρ. 1.9.(β) του Ν.4412).
- 5) Κατάργηση της παρ.2 του άρθρου 128 με την οποία επιτρέπεται η ανάθεση υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου αρμοδιότητας της Γ.Γ.Υ., με προσφυγή σε διαπραγμάτευση.

Βελτίωση Διαδικασιών Ανάθεσης

- 6) Έκδοση της προτεινόμενης στην παρ. 1.3.4.2.β) του Ν.4412, ΥΑ καθορισμού των ελάχιστων ορίων και λοιπών λεπτομερειών ασφαλιστικής κάλυψης έναντι επαγγελματικού κινδύνου ανά κατηγορία μελέτης και εκτιμώμενη αξία σύμβασης.
- 7) Έκδοση των προβλεπόμενων εγκυκλίων του Υπουργού Υποδομών για τη **στάθμιση των επιμέρους κριτηρίων ανάθεσης και των συντελεστών βαρύτητας** ανά κατηγορία έργου και μελέτης, την **εξειδίκευση των απαιτήσεων των υποβλητέων στοιχείων στις τεχνικές εκθέσεις** και την **κοστολόγηση του κύκλου ζωής**.

Τεχνικές Προδιαγραφές

Η ύπαρξη **σύγχρονων τεχνικών προδιαγραφών** αποτελεί προϋπόθεση για την εξασφάλιση ποιοτικού αποτελέσματος. Ήδη βρίσκονται υπό σύνταξη νέες τεχνικές προδιαγραφές εκπόνησης μελετών υδραυλικών και λιμενικών έργων σε αντικατάσταση αυτών του Π.Δ.696/74.

Προσφάτως εκδόθηκε απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με την **εξειδίκευση του είδους των παραδοτέων** στοιχείων ανά στάδιο και ανά κατηγορία μελέτης σε ό,τι αφορά τα συγκοινωνιακά (οδικά) έργα, υδραυλικά, λιμενικά και κτιριακά έργα με την ουσιαστική συμβολή μελών του ΣΕΓΜ.

Τεχνικές Προδιαγραφές

Απαιτείται να προκηρυχθούν από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και το Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας, συμβάσεις υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου για τη **σύνταξη σύγχρονων τεχνικών προδιαγραφών** εκπόνησης μελετών σε αντικατάσταση του ΠΔ696/74, για τα συγκοινωνιακά και κτιριακά έργα καθώς και για όσες από τις υπόλοιπες κατηγορίες μελετών δεν υφίστανται τέτοιες ή είναι παρωχημένες (π.χ. πολεοδομικές, χωροταξικές, ενεργειακές, κ.λπ.).

Εξωτερικοί Ελεγκτές & Σύμβουλοι Επίβλεψης με Συνυπογραφή και Συνευθύνη

Ο έλεγχος των μελετών και η επίβλεψη των έργων διεξάγεται σε μεγάλο βαθμό πλημμελώς λόγω των αυξημένων απαιτήσεων και της υποστελέχωσης των υπηρεσιών.

Η ανάθεση υπηρεσιών **εξωτερικών ελεγκτών και συμβούλων επίβλεψης** για το σύνολο των αναθετουσών αρχών μελετών και έργων **με συνυπογραφή και συνευθύνη**, θα βελτιώσει ουσιαστικά το σύστημα παραγωγής σε όλους τους τομείς όπως είναι η ποιότητα του τελικού αποτελέσματος, η τήρηση των χρονοδιαγραμμάτων και του κόστους, η διαφάνεια και ο έλεγχος των διαδικασιών.

Εξωτερικοί Ελεγκτές & Σύμβουλοι Επίβλεψης με Συνυπογραφή και Συνευθύνη

- 1) Κατάργηση του άρθρου 52 του Ν.4412/16: «Σκοπιμότητα σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών», το οποίο θέτει ισχυρούς περιορισμούς στην εφαρμογή τους.
- 2) Υποβοήθηση της Δ/νουσας Υπηρεσίας στον έλεγχο μελέτης από μελετητικά γραφεία που δεν μετέχουν στην εκπόνησή της, τα οποία θα **συνυπογράφουν** τα παραδοτέα.
- 3) Υποβοήθηση της Δ/νουσας Υπηρεσίας στην επίβλεψη έργων από μελετητικά γραφεία που διαθέτουν στελέχη με εμπειρία στην επίβλεψη ή/και στην κατασκευή.



Πανελλήνιος Σύνδεσμος
Τεχνικών Εταιρειών



Μελετητικές συμβουλευτικές επιχειρήσεις
για τις υποδομές και την ανάπτυξη



Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών Ανωτέρων Τάξεων

«ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΣΤΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ: ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΠΡΟΣ ΑΜΕΣΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ»

Ευχαριστώ για την προσοχή σας

ΜΕΓΑΡΟ ΜΟΥΣΙΚΗΣ
8 Μαΐου 2019

ΕΥΓΕΝΙΚΗ ΧΟΡΗΓΟΣ

uni.systems