

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ 21

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕ ΧΩ ΔΕ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: ΝΟΜΟΘ. ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ
& ΚΩΔ/ΣΗΣ

Αθήνα, 1-9-1997

Αριθ. Πρωτ. Δ17α/10/70/Φ.Ν.380

ΤΜΗΜΑ: α'
Ταχ. Δ/ση: Χαρ. Τρικούπη 182
Ταχ. Κώδικας: 101 78 ΑΘΗΝΑ
TELEX:
TELEFAX:
Πληροφορίες:
Τηλέφωνο: 64 29 185

ΠΡΟΣ: Τους αποδέκτες του πίνακα
Διανομής

ΚΟΙΝ.:

ΘΕΜΑ: Επανυπολογισμός των δαπανών κατά την υπογραφή της εργολαβικής σύμβασης.

Σας κοινοποιούμε συνημμένα την γνωμοδότηση αριθμ. 505/1997 του Α' Τμήματος Διακοπών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, την οποία και αποδεχόμαστε.

Με την ανωτέρω γνωμοδότηση γίνεται δεκτό ότι ο επανυπολογισμός των δαπανών των απροβλέπτων, της αναθεώρησης κλπ. θα γίνεται, για τα δημοπρατούμενα με το σύστημα μελέτη-κατασκευή έργα με κατ'αποκοπή εργολαβικό αντάλλαγμα, σύμφωνα με την τεκμαρτή έκπτωση της εργολαβίας που πρέπει να αναγράφεται στη διακήρυξη.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΝ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 505/97

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Συνεδρίαση 30-7-1997

Α' Τμήμα Διακοπών

Σύνθεση

Προεδρεύων: Ρίζος Αντωνακόπουλος, Νομικός Σύμβουλος Κράτους

Νομικοί Σύμβουλοι: Δημήτριος Γριμάνης, Χρήστος Τσεκούρας, Ευστράτιος Βολάνης, Πασχάλης Κισσούδης, Ηλίας Παπαδόπουλος, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Κατσίμπας, Ιωάννης Πετρόπουλος.

Εισηγητής: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης.

Αριθμ. Ερωτήματος: Δ10/20.822/21.7.97 της Δ/σης Λιμενικών Έργων Περιφέρειας Αττικής (Φ. Ερ.4579)

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν, σε έργο που δημοπρατήθηκε με το σύστημα μελέτη κατασκευή με κατ'αποκοπή εργολαβικό αντάλλαγμα ο επανυπολογισμός των δαπάνων των απροβλέπτων, της αναθεώρησης κλπ. θα γίνει σύμφωνα με την τεκμαρτή έκπτωση της εργολαβίας ή σε συνδυασμό της προσφερθείσας οικονομικής προσφοράς με τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας.

Επί του ερωτήματος αυτού το πρώτο τμήμα διακοπών του Ν.Σ.Κράτους γνωμοδότησε ως κατωτέρω:

Ι.α) Τα δημόσια έργα δημοπρατούνται ή ανατίθεται η κατασκευή τους, με έναν από τους αναφερομένους στο άρθρο 4 παρ. 4 του Ν. 1418/84 τρόπους, όπως ειδικότερα αναλύονται στα άρθρα 6 έως 13 του Π.Δ. 609/85.

Μεταξύ αυτών περιλαμβάνεται ο αναφερόμενος στα άρθρα 4 παρ. 4 περ. ε του Ν.1418/84 και 10 του Π.Δ. 609/85.

β) Σύμφωνα με το σύστημα αυτό οι διαγωνιζόμενοι συντάσσουν μελέτη με βάση τις κατευθυντήριες διατάξεις της δημοπρασίας και βαθμολογούνται ανάλογα με την πληρότητα και την ποιότητα της μελέτης και στη συνέχεια ανοίγονται οι οικονομικές προσφορές και μειοδότης αναδεικνύεται, αυτός που θα προκύψει ότι έδωσε τη βέλτιστη προσφορά, που είναι συνάρτηση της ποιότητας του προτεινόμενου έργου και του αιτούμενου οικονομικού ανταλλάγματος, κατ'εφαρμογή γνωστών εκ των προτέρων μαθηματικών τύπων.

ΙΙ. Από το αναφερόμενο στο σχετικό ερώτημα ιστορικό προκύπτει ότι το Δημόσιο προέβη στη δημοπράτηση του έργου "Συμπλήρωση διευθέτησης Κηφισού μεταξύ Λεωφόρου Ποσειδώνος και οδού Σολωμού χ.θ. 0+000 έως χ.θ. 0+700" με το προ ολίγου αναφερθέν σύστημα, με προεκτιμώμενο κατ'αποκοπή τίμημα, από την υπηρεσία 5.000.000.000 δρχ. και τεκμαρτή έκπτωση 30%.

Στο ανωτέρω ποσό περιλαμβάνονται, 342.000.000 δρχ. για Γ.Ε. και Ο.Ε., 500.000 δρχ. για απρόβλεπτες δαπάνες και 1.100.000.000 δρχ. για αναθεώρηση.

β) Στο άρθρο 1 παρ. 13 του Ν.2229/94 (Α'138), το οποίο προστέθηκε με άλλες τέσσερις παραγράφους στο άρθρο 4 του Ν.1418/84 αναφέρεται ότι κατά την υπογραφή της σύμβασης κατασκευής του έργου επανυπολογίζονται, σε συνδυασμό με την έκπτωση, οι προβλεπόμενες δαπάνες

για Φ.Π.Α., αναθεώρηση τιμών και γενικά οτιδήποτε προβλέπεται πέραν της δαπάνης κατασκευής του έργου.

Ενώ, δηλαδή μέχρι τη θέση σε ισχύ της ανωτέρω παραγράφου, τα προαναφερθέντα ποσά πέραν της εν στενή εννοία, οικονομικής προσφοράς του αναδόχου, παρέμεναν αμετάβλητα όπως τα είχε υπολογίσει η αναθέτουσα αρχή, υπό το ισχύον καθεστώς μειώνονται κατά το ποσοστό της έκπτωσης, ρητής ή τεκμαρτής, του αναδόχου και το πρόβλημα το οποίο ανακύπτει είναι αν, στα ως άνω αναφερόμενα κονδύλια, θα εφαρμοσθεί η τεκμαρτή έκπτωση της εργολαβίας, η οποία είναι εκ των προτέρων γνωστή, ή αυτή που θα προκύψει από τη σύγκριση του προϋπολογισμού της υπηρεσίας και της προσφοράς του αναδόχου, επί του θέματος δε αυτού παρατίθενται τα κατωτέρω:

III.α) Με το άρθρο μόνο του Π.Δ. 286/94 (Α 148) αντικαταστάθηκε η παρ. 3 του άρθρου 43 του Π.Δ. 609/85 και ορίστηκε, μεταξύ των άλλων ότι "Στα συστήματα προσφοράς του παρόντος διατάγματος ορίζεται υποχρεωτικά στη διακήρυξη τεκμαρτή έκπτωση και για τον προσδιορισμό της λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ των άλλων, η φύση του έργου, οι ιδιαιτερότητες και δυσκολίες των εργασιών και κάθε άλλο στοιχείο που προσιδιάζει στο συγκεκριμένο έργο".

Από τη διάταξη αυτή προκύπτει ότι, αν κατά την κατασκευή δημοπρατηθέντος έργου προκύψει ανάγκη σύνταξης νέων τιμών μονάδας, οι οποίες σχετίζονται με το υπό κατασκευή έργο, αλλά δεν περιλαμβάνονται στο κατ'αποκοπή τίμημα, θα εφαρμοσθεί η τεκμαρτή έκπτωση της εργολαβίας, διότι υπό την αντίθετη εκδοχή δεν θα υπήρχε λόγος προσδιορισμού τεκμαρτής έκπτωσης, αφού επί των τιμών αυτών θα εφαρμοζόταν η "έκπτωση" της εργολαβίας, η οποία θα προέκυπτε κατά τον προ ολίγου αναφερθέντα.

β) Επισημαίνεται περαιτέρω ότι στο σύστημα την δημοπρατήσεως κατασκευής δημοσίων έργων με τη διαδικασία μελέτη-κατασκευή, με κατ'αποκοπή εργολαβικό αντάλλαγμα, καταφεύγει ο κύριος του έργου, συνήθως όταν δεν έχει πλήρη μελέτη και η αναφορά του οικείου χρηματικού ποσού στην διακήρυξη της δημοπρασίας γίνεται για να προσδιορισθούν οι τάξεις και κατηγορίες των πτυχιών που πρέπει να διαθέτουν οι εργοληπτικές Εταιρείες για τη συμμετοχή τους στο διαγωνισμό.

Την ανωτέρω θέση αποδέχεται και ο Υπουργός ΠΕΧΩΔΕ με την υπ'αριθμ. 36/21.9.1994 εγκύκλιό του.

Κατ'ακολουθία των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του παρόντος τμήματος, η απάντηση που αρμόζει στο τεθέν ερώτημα είναι ότι ο επανυπολογισμός των δαπανών, των απροβλέπτων, της αναθεώρησης κλπ. θα γίνεται, για τα δημοπρατούμενα με το σύστημα μελέτη-κατασκευή έργα με κατ'αποκοπή εργολαβικό αντάλλαγμα, σύμφωνα με την τεκμαρτή έκπτωση, που πρέπει να αναγράφεται στη διακήρυξη.

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΠΕΝΤΖΕΠΕΡΗΣ