

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αθήνα, 10 Νοεμβρίου 1998  
Α.Π. ΟΙΚ-6934

Π ρ ο ς  
Πίνακα Αποδεκτών

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ 36

**ΘΕΜΑ :** Προσφορά «οριακού κόστους εργασιών» (ο.κ.ε.). Αιτιολόγηση των τυχόν τ.υχπ. Αξιολόγηση της αιτιολόγησης από την Ε.Ε.Α.

- Σχετ. : ( i ) Άρθρο 2 του Ν.2576/1998 (ΦΕΚ 25 Α΄)  
( ii ) Απόφαση Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ Δ17α/08/16/ΦΝ 402/10-2-98 (ΦΕΚ 116 Β΄)  
( iii ) Απόφαση Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ Δ17α/10/65/ΦΝ 402/24-7-88 (ΦΕΚ 835 Β΄)  
( iv ) Αντίστοιχες στις ( ii ) και ( iii ) Εγκύκλιοι 6/98 και 27/98 της ΓΓΔΕ/ΥΠΕΧΩΔΕ.

Με τις διατάξεις του άρθρου 4 της σχετικής (ii) ορίσθηκε ο τρόπος αξιολόγησης της αιτιολόγησης των τ. υχπ από τις Ε.Ε.Α ενώ, με τις σχετικές (iv) Εγκυκλίους, δόθηκαν διευκρινίσεις, για τον ορθό τρόπο εφαρμογής των διατάξεων αυτών.

Παρ' όλα αυτά, κατά την εφαρμογή των υπόψη διατάξεων, έχει διαπιστωθεί ότι τα σχετικά θέματα δεν αντιμετωπίζονται κατά τρόπο ενιαίο, πράγμα που φανερώνει ότι γίνονται διαφορετικές προσεγγίσεις στην ερμηνεία των οδηγιών που δόθηκαν. Αυτό έχει σαν συνέπεια ορισμένοι από τους διαγωνιζόμενους που θεωρούν ότι θίγονται από το αποτέλεσμα των δημοπρασιών, να προσβάλουν τις εγκριτικές Αποφάσεις κατ' εφαρμογή του άρθρου 16 του Ν.2576/98 με αποτέλεσμα, αφ' ενός να κλονίζεται η αξιοπιστία και το κύρος της Δημόσιας Διοίκησης και αφ' ετέρου να προκαλούνται καθυστερήσεις στην έναρξη των έργων.

Οι καθυστερήσεις αυτές είναι μεγαλύτερες όταν οι προσφυγές κατατίθενται, κατ' εφαρμογή του άρθρου 3 του Ν. 2522/97 «Περί δικαστικής προστασίας κατά το στάδιο που προηγείται της σύναψης συμβάσεως δημόσιων έργων.....», οπότε και οι συνακόλουθες αρνητικές συνέπειες είναι εντονότερες.

Στην προσπάθειά μας να διευκολύνουμε την κατανόηση των ζητημάτων που αναφέρονται στο αντικείμενο του θέματος, ώστε αυτά ν' αντιμετωπίζονται κατά ενιαίο και ορθό τρόπο, παρέχουμε τις ακόλουθες διευκρινίσεις.

Βασική προϋπόθεση, προκειμένου να επιτυγχάνεται η, κατά ενιαίο τρόπο, αξιολόγηση των αιτιολογήσεων, είναι η κατανόηση της έννοιας της «προσφοράς οριακού κόστους εργασιών» (Π.ΟΚΕ) που θεσμοθετήθηκε με το Ν.2576/98.

- Διευκρινίζεται ότι «προσφορά οριακού κόστους εργασιών» (Π.ΟΚΕ), είναι εκείνη με την οποία επιτυγχάνεται η εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου με τη μέγιστη δυνατή και αποδεκτή οικονομία, με μεθόδους κατασκευής και τεχνικές λύσεις όμοιες ή παραπλήσιες προς τις συμβατικές που εφαρμόζονται συνήθως.
- Επομένως, με την επιφύλαξη της ειδικής περίπτωσης της παραγρ. 2.2.1 του άρθρου 4 της σχετικής (ii), κάθε προσφορά που είναι φθηνότερη από την Π.ΟΚΕ, θεωρείται αυτόματα ως υπερβολικά χαμηλή και απορριπτέα με τις ακόλουθες διευκρινίσεις :

- α) Για δημοπρατήσεις που βρίσκονται εκτός του πεδίου εφαρμογής του Π.Δ. 23/93 αυτές οι προσφορές αποκλείονται οριστικά.
- β) Για τις λοιπές δημοπρατήσεις, αυτές οι προσφορές μπορούν να γίνουν, κατ'εξαιρεση αποδεκτές και μόνο αν με την αιτιολόγησή τους, αποδεικνύεται ότι επιτυγχάνεται περαιτέρω (μεγαλύτερη) οικονομία, λόγω μεθόδων κατασκευής και τεχνικών λύσεων διαφορετικών από τις συνήθεις συμβατικές ή τις συνήθεις εφαρμοζόμενες ή τις συμβατικά προβλεπόμενες.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, είναι αυτονόητο ότι, αν η αιτιολόγηση που υποβάλλεται δεν στηρίζεται σε τέτοιες μεθόδους ή τεχνικές λύσεις, δεν εξετάζεται, δεν αξιολογείται και δεν κρίνεται από την ΕΕΑ, ως προς τη δήθεν επιτυγχανόμενη οικονομία.

Επομένως, αιτιολόγηση τ.υχπ η οποία συντάσσεται από Εργοληπτική Επιχείρηση, με τρόπο από τον οποίο να προκύπτει ότι δεν αποδεικνύεται η «ατομική ικανότητα» της είτε από την προτεινόμενη μεθοδολογία κατασκευής, είτε από την τυχόν πρωτοτυπία των τεχνικών της λύσεων, είναι απαράδεκτη και δεν εξετάζεται από την ΕΕΑ.

Στις εξαιρετικές αυτές περιπτώσεις κι εφόσον υπάρχει αβεβαιότητα ως προς την βασιμότητα των υποβαλλόμενων αιτιολογήσεων, είναι δυνατό, εφόσον κάτι τέτοιο κρίνεται αναγκαίο, να ζητείται συμβουλευτικά και η άποψη της αρμόδιας καθ' ύλην Κεντρικής Υπηρεσίας του ΥΠΕΧΩΔΕ ώστε να αποφεύγονται εσφαλμένες αξιολογήσεις και προλαμβάνεται η σύσταση προβληματικών εργολαβιών.

Επισημαίνεται η υποχρέωση αυστηρής εφαρμογής των ανωτέρω από τους φορείς κατασκευής έργων του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Η Προϊσταμένη Αρχή του φορέα κατασκευής οφείλει να κοινοποιεί στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων κάθε απόφασή της επί τυχόν αντιρρήσεων, σχετικών με τον τρόπο αιτιολόγησης τ.υ.χ.π, προκειμένου αυτή να ελέγχεται στα πλαίσια των διατάξεων του άρθρου 16 του Ν.2576/98. Για όσο χρόνο διαρκεί ο υπόψη έλεγχος, απαγορεύεται η σύναψη της σχετικής σύμβασης.

Ο Υπουργός

Κ. Λαλιώτης

Κοινοποίηση:

1. Γραφείο Υφυπουργού Δημ. Έργων
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Έργων
3. Γραφείο Γεν. Γραμμ. Συγχρημ. Δημ. Έργων
4. Δ/νση Δ17

