



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
 ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜ. ΣΥΝΤ. ΚΑΙ ΚΩΔ./ΣΗΣ.
 ΤΡΑΠΕΖΙΑ
 α'
 Ταχ. Δ/ση : Χαρ. Τρικοπόκη 162
 Ταχ. Κώδικας : 101 78 ΑΘΗΝΑ
 ΤΕΛΕΧ :
 ΤΕΛΕΦΑΧ :
 Τηλέφωνο : 64 29 185

Αθήνα 14 -12 -

169

8

Αριθ. πρωτ. Δ17α/03/99/6.Ν. 294

ΠΡΟΣ: Όπως ο Πίνακας Αποδεκτών

ΚΟΜΗ:

Σ.Α.Τ.Ε.

~~ΕΣΣΑ~~ Ανάθεση καθηκόντων Τεχνικού Συμβούλου σε έργα της Ν.Α..

Σας κοινοποιούμε κατωτέρω τη γνωμοδότηση αρ. 562/1998 του Γ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους σχετικά με το Τεχνικό Συμβούλιο που γνωμοδοτεί για την ανάθεση καθηκόντων Τεχνικού Συμβούλου στα έργα που εκτελούν οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Ν.Α.)..

Στη γνωμοδότηση αυτή, την οποία αποδεχόμαστε, γίνεται δεκτό ότι αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο που θα γνωμοδοτεί σχετικά με την ανάθεση καθηκόντων Τεχνικού Συμβούλου σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 1418/84 σε συνδυασμό με αυτές της παρ. 11 του άρθρου 5 του ν. 1799/88, στα έργα που εκτελούνται από τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, είναι το Τεχνικό Συμβούλιο της Γενικής Γραμματείας Δημ. Έργων του ΥΠΕΧΩΔΕ (Συμβούλιο Δημοσίων Έργων).

Σ.Α.Τ.Ε.

Η είσηψη στο Συμβούλιο θα γίνεται από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών της Ν.Α. σε συνεννόηση με την "καθ'όλη" αρμόδια Δ/ση της ΓΓΔΕ, ανάλογα με το αντικείμενο του εκτελούμενου έργου της οποίας ο Προϊστάμενος συμμετέχει μετά φήφου στο Συμβούλιο Δημοσίων Έργων, κατά τη συζήτηση του θέματος.

Σ.Α.Τ.Ε.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΩΝ, ΚΑΛΩΣΤΗΣ
 ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
 ΤΗΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
 ΕΛ. ΝΙΚΟΛΟΥΤΣΟΠΟΥΛΟΥ

Σ.Α.Τ.Ε.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 582/1998

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση 23-9-1998

Σ.Α.Τ.Ε.

Σύνθεση :

Προεδρεύων : Αριστομένης Κομισσόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι : Κ. Ντούσης, Ηλ. Παπαδόπουλος, Θ. Ρεντζεπέρης, Γ. Καπράνης, Ν. Μαυρίκας, Χ. Θωμόπουλος, Ε. Τρίπας, Σπ. Δελλαπόρτας, Σ. Παπαγεωργακόπουλος.

Πάρεδρος (γνώμες χωρίς ψήφο) : Ηλ. Δροσογιάννης, Β. Δούσκα

Σ.Α.Τ.Ε.

Εισηγητής : Νικ. Μαυρίκας, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Σ.Α.Τ.Ε.

Αριθμ. Ερωτήματος : Υπ' αριθμ. 20192/15-6-1998 έγγραφο Γεν. Δ/σης Τοπ. Αυτοδιοίκησης (Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών) Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Περίληψη ερωτήματος : Σε ποιά Τεχνικό Συμβούλιο ανήκουν οι αρμοδιότητες της παραγράφου 11 του άρθρου 5 του Ν. 1799/1988, προκειμένου για έργα που εκτελούνται από τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Σ.Α.Τ.Ε.

Επι του πρόσθεν ερωτήματος, το Τμήμα γνωμοδότησεν, ομοφώνως, ως ακολούθως :

Ι αι. Από το άρθρο 5 παρ. 5 του Ν. 1418/1984 (Α, 23) προβλέπονται τα εξής :

«Όταν πρόκειται για σημαντικά ή τεχνικά πολύπλοκα ή εξειδικευμένης τεχνολογίας έργα στα σύνολα ή τμήματά τους ή εάν υπάρχει γενικά αδυναμία για το σχεδιασμό, μελέτη, έλεγχο μελέτης, διοίκηση και επίβλεψη του έργου από την τεχνική υπηρεσία του φορέα εκτέλεσης του έργου, επιτρέπεται η ανάθεση καθηκόντων τεχνικού συμβουλίου σε ημεδαπό ή αλλοδαπό οίκο ή ιδιώτη τεχνικό, για το σχεδιασμό ή τη μελέτη ή τον έλεγχο μελέτης ή την επίβλεψη, ολικά ή μερικά, συγκεκριμένου έργου ή τμήματος ή ομάδας ομοειδών έργων. Η ανάθεση γίνεται με σύμβαση που προσδιορίζει και τη σχετική αμοιβή χωρίς δέσμευση από τις διατάξεις για τις αμοιβές μηχανικών ή άλλες σχετικές γενικές και ειδικές διατάξεις.

Σ.Α.Τ.Ε.

.....
.....
II. Περαιτέρω από την παράγραφο 11 του άρθρου 5 του Ν. 1799/1988 (Α,167) ορίζεται, ότι :

Σ.Α.Τ.Ε.

«Η ανάθεση καθηκόντων τεχνικού συμβούλου που προβλέπεται στην παράγραφο 5 του άρθρου 6 του Ν. 1418/1984 (Φ.Ε.Κ. 23) γίνεται ύστερα από γνώμη του τεχνικού συμβουλίου των κεντρικών υπηρεσιών των υπουργείων για όλα τα έργα που εκτελούν οι υπηρεσίες τους και οι φορείς του δημόσιου τομέα που εποπτεύονται από τα υπουργεία αυτά.

Αν δεν υπάρχει τεχνικό συμβούλιο σε κεντρική υπηρεσία υπουργείου, αρμόδιο είναι το τεχνικό συμβούλιο της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων. Τα θέματα αυτά εισηγείται στο τεχνικό συμβούλιο όργανο του φορέα κατασκευής του έργου, που ορίζεται από τη δέσμευσή του».

βι. Από το άρθρο 2 του Π. Δ/τος 186/1998 (Α, 145) "Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων αρμοδιότητας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των Νομικών

Σ.Α.Τ.Ε.

Σ.Α.Τ.Ε.

προσώπων και επιχειρήσεών τους", που έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 18 παρ. 1 και 19 παρ. 3 του Ν. 1418/84, προβλέπονται τα ακόλουθα:

« Αρμόδιοι για τη λήψη αποφάσεων, κατά τις διατάξεις του Ν. 1418/84 "Δημόσια έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων" (Α' 23), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το Ν. 2223/84 (Α' 138) και των Προεδρικών Διαταγμάτων τα οποία εκδίδονται σε εκτέλεσή του, για τα έργα που εκτελούνται από τις τεχνικές υπηρεσίες των φορέων του άρθρου 1 του παρόντος, είναι ο Υπουργός Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε., ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας, ο Πρόεδρος της διευρυμένης Ν.Α., ο Νομάρχης, το Νομαρχιακό Συμβούλιο, η Νομαρχιακή Επιτροπή και τα εξουσιοδοτημένα όργανα σύμφωνα με τις οργανωτικές διατάξεις των Ν.Α., όπως ειδικότερα ορίζεται στα επόμενα άρθρα».

Σ.Α.Τ.Ε.

α. Κατά το άρθρο 4 του άνω Π.Δ/τος, Τεχνικό Συμβούλιο, για έργα και μελέτες, που εκτελούνται από τους φορείς που διαλαμβάνει τούτο (Ν.Α., νομικά πρόσωπα και επιχειρήσεις Ν.Α.), είναι το Νομαρχιακό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων της κάθε Ν.Α.

β. Ειδική πρόβλεψη στο ίδιο Π. Δ/γμα για το αρμόδιο τεχνικό συμβούλιο προς παροχή γνώμης, προκειμένης ανάθεσης καθηκόντων τεχνικού συμβούλου, κατά της προπαρατεθείσας ρυθμίσεως των άρθρων 6 παρ. 5 του Ν. 1418/84 και 5 παρ. 11 του Ν. 1799/88, δεν υφίσταται.

Σ.Α.Τ.Ε.

γ. Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κωδικοποιητικού Π. Δ/τος 30/1996 (Α, 21) οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις είναι αυτοδιοικούμενα κατά τούτο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

δ. Από καμία διάταξη του ίδιου Κωδικοποιητικού Π. Δ/τος δεν προκύπτει η άσκηση οιασδήποτε μορφής εποπτείας του ΥΠ.Ε.Σ.Δ.Δ.Α. επί των Ν.Α.

ε. Εξάλλου ο προβλεπόμενος από τη διάταξη του άρθρου 67 του Π. Δ/τος 30/1996 έλεγχος νομιμότητας των πράξεων του νομαρχιακού συμβουλίου και της νομαρχιακής επιτροπής, από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι συνιστά, αναγκάτως, εποπτεία.

Σ.Α.Τ.Ε.

στ. Από την προμνημονευθείσα διάταξη του άρθρου 5 παρ. 11 του Ν. 1799/88 προκύπτει, ότι για την ανάθεση καθηκόντων τεχνικού συμβούλου, προκειμένου περί έργων σημαντικών, τεχνικά πολύπλοκων ή εξειδικευμένης

Σ.Α.Τ.Ε.

τεχνολογίας, παρέχεται η σχετική γνώμη από το τεχνικό συμβούλιο των κεντρικών υπηρεσιών των υπουργείων για όλα τα έργα που εκτελούν οι υπηρεσίες τους και οι φορείς του δημόσιου τομέα που εποπτεύονται από τα υπουργεία αυτά.

Εάν δεν υπάρχει τεχνικό συμβούλιο σε κεντρική υπηρεσία υπουργείου, αρμόδιο είναι το τεχνικό συμβούλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υ.Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε.

α. Είναι βεβαίως, αληθές, ότι στο ΥΠ. ΕΣ.Δ.Δ.Α υφίσταται τεχνικό Συμβούλιο, του οποίου, όμως, οι αρμοδιότητες εξαντλούνται, αποκλειστικώς, στα οικεία θέματα των Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρο 55 του π.δ/τος 49/88, άρθρο 288 Π.Δ/τος 410/1995 και άρθρο 3 παρ. 6 Π.Δ/τος 171/1987).

Σ.Α.Τ.Ε.

ββ. Ανεξαρτήτως της έννοιας περί εποπτευομένων φορέων του δημόσιου τομέα, που διαλαμβάνει η παράγραφος 11 του άρθρου 5 του Ν. 1799/1988, του εάν, δηλαδή, ως εποπτεία νοείται η τυπική τοκυτότητα ή η προβλεπόμενη ρητώς στον ιδρυτικό του ν.π.δ.δ. νόμο (γεγονός το οποίο, όπως προμηνημονεύθηκε, δεν συντρέχει από πλευράς ΥΠ. ΕΣ.Δ.Δ.Α για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση) ή η ουσιαστική εποπτεία (διοικητική μέριμνα, καθοδήγηση δι' εγκυκλίων κλπ), το προπαρθεθέν Π. Δ/μα 186/1998 (άρθρο 2 αυτού) καθιερώνει μεταξύ άλλων (Περιφερειακού και Νομαρχιακού χαρακτήρα οργάνων) ως αρμόδιο όργανο, σε επίπεδο Κεντρικής Διοίκησης, για τη λήψη αποφάσεων, κατά τις διατάξεις του Ν. 1418/1984, προκαμένου περί έργων που εκτελούνται από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, τα Νομικά Πρόσωπα τούτων και τις Επιχειρήσεις τους, τον Υπουργό Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε.

Σ.Α.Τ.Ε.

ii. Το προσηρημένο Π. Δ/μα, το οποίο έχει εκδοθεί, κατ' εξουσιοδότηση του Ν. 1418/1984, ως ισχύει, καλύπτει όλο το φάσμα των οργάνων που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν σε θέματα έργων αρμοδιότητας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, των Νομικών τους Προσώπων και των Επιχειρήσεων.

Σ.Α.Τ.Ε.

iii. Επομένως η ρητή και άνευ διακρίσεως ανωτέρω πρόβλεψη του Υπουργού Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε., ως αρμοδίου οργάνου για τη λήψη αποφάσεων, σε κεντρικό επίπεδο κατ' αποκλεισμό του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. εμπεριέχει, από πλευράς ασκήσεως των οικείων γνωμοδοτικών αρμοδιοτήτων, κατά τη νομοθεσία περί

Σ.Α.Τ.Ε.

δημοσίων έργων, και το αντίστοιχο, κατά τα άρθρα 6 παρ. 5 του Ν. 1418/1984 και 5 παρ. 11 του Ν. 1799/88 συλλογικό όργανο του Υπουργείου του, ήτοι το Τεχνικό Συμβούλιο της Γεν. Γραμματείας Δημοσίων Έργων.

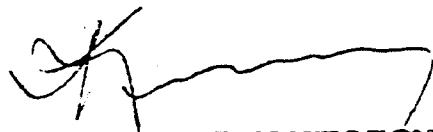
II. Σύμφωνα με τις προεκτεθείσες σκέψεις, το Γ¹ τμήμα γνωμοδότησεν, ομοφώνως, ότι αρμόδιο τεχνικό συμβούλιο, κατ' άρθρο 5 παρ. 11 του Ν. 1799/1988 προκειμένου για έργα σημαντικά ή εξειδικευμένου ή πολύπλοκου χαρακτήρα, που εκτελούνται από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (καθώς και από τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις τούτων) είναι το τεχνικό συμβούλιο της Γεν. Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

Σ.Α.Τ.Ε.

ΕΘΕΟΡΗΘΗ

Αθήνα, 30 /9/1998

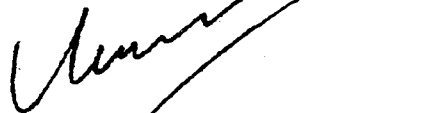
Ο Προεδρεύων



ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΗΣ ΚΟΜΙΣΟΠΟΥΛΟΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο
Εισηγητής



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΑΥΡΙΚΑΣ

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Σ.Α.Τ.Ε.

Βλ. και την εγκύκλιο 24/1998 του ΥΠΕΧΩΔΕ

Σ.Α.Τ.Ε.