

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
Γ.Γ.Δ.Ε. / ΥΠΕΧΩΔΕ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 527/99

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Α' Τμήμα Διακοπών
Συνεδρίαση της 4 Αυγούστου 1999

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Ρίζος Αντωνακόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κράτους

Νομικοί Σύμβουλοι: Πασχάλης Κισσούδης, Δημήτριος Λάκκας, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Κατσίμπας, Χαρίκλεια Παλαιολόγου, Φωκίων Γεωργακόπουλος, Βλάσιος Βούκαλης.

Εισηγητής: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης.

Αρ. Ερωτήματος: 5211/14-7-99 του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας.

Περίληψη ερωτημάτων: Ερωτάται, αν, α/ Όταν δημοπρατούνται δημόσια έργα τα οποία περιλαμβάνουν κοινό αντικείμενο, το οποίο ανήκει στις κατηγορίες των Υδραυλικών και Ηλεκτρομηχανολογικών Έργων (Η/Μ), αφορά δηλαδή σε αγωγούς υπό πίεση - εξωτερικά δίκτυα άρδευσης και ύδρευσης και τμήματα τα οποία ανήκουν αποκλειστικά στις κατηγορίες των Υδραυλικών και Η/Μ Έργων, για τον προσδιορισμό των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων οι οποίες μπορούν να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό το κοινό αντικείμενο θα αθροίζεται μία φορά μόνο με

Σ.Α.Τ.Ε.

το οικονομικό αντικείμενο το οποίο ανήκει αποκλειστικά στη μία από τις παραπάνω δύο αμιγείς κατηγορίες, για τον καθορισμό της τάξης (ή των τάξεων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων οι οποίες δικαιούνται να συμμετάσχουν στη δημοπρασία και για τη δεύτερη αμιγή κατηγορία, η τάξη ή οι τάξεις θα προσδιορίζονται μόνο με τον (αμιγή) προϋπολογισμό της κατηγορίας αυτής ή ο προϋπολογισμός του κοινού αντικειμένου του έργου θα αθροίζεται με τον (αμιγή) προϋπολογισμό κάθε κατηγορίας και με βάση τον προκύπτοντα με αυτό τον τρόπο προϋπολογισμό θα προσδιορίζονται η τάξη ή οι τάξεις των εργοληπτικών επιχειρήσεων οι οποίες δικαιούνται να συμμετάσχουν στη δημοπρασία κατασκευής του έργου και

β/ Αν, μετά την κατάργηση της παρ.3 του άρθρου μόνου της υπ' αριθμ. Δ17α/01/78/ΦΝ 294/20-8-90 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ (Β.602/17-9-90), ο υπολογισμός των κατωτάτων ορίων προς εξεύρεση των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων, οι οποίες δικαιούνται να συμμετάσχουν στη δημοπρασία για την κατασκευή ενός δημόσιου έργου, τα οποία ανήκουν σε περισσότερες από μία κατηγορίες, πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τον προϋπολογισμό ολόκληρου του έργου όπως ορίζεται στην υπ' αριθμ. 848/92 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κράτους (σημ. σωστός αριθμός της γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κρ. είναι 832/92) ή ο καθορισμός των τάξεων θα γίνεται με βάση τους επιμέρους προϋπολογισμούς των κατηγοριών στις οποίες ανήκει το δημοπρατούμενο έργο.

Επί των ερωτημάτων αυτών το Α' Τμήμα διακοπών του Ν.Σ.Κρ. γνωμοδότησε ως κατωτέρω:

Ι. Επί του πρώτου ερωτήματος.

α/ Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ.1 του Ν.1418/84 (Α 23) όπως το πρώτο εδάφιο αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 παρ.1 του Ν.2229/94 (Α 138) «Την κατασκευή των δημόσιων έργων επιτρέπεται να αναλαμβάνουν ημεδαπές επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) και στην αντίστοιχη με το έργο κατηγορίας και τάξη εγγραφής καθώς και εργοληπτικές επιχειρήσεις Κρατών - Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις».

Η κατάταξη στο ΜΕΕΠ των εργοληπτικών επιχειρήσεων γίνεται σε μία ή περισσότερες από τις κατηγορίες των έργων, οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, λιμενικών, ηλεκτρομηχανολογικών και βιομηχανικών - ενεργειακών κατά τα

Σ.Α.Τ.Ε.

οριζόμενα στο άρθρο 16 παρ.5 του Ν.1418/84 όπως ισχύει, μετά την κατ' εξουσιοδότησή του γενόμενη προσθήκη με το άρθρο 3 παρ.1 του ΠΔ 472/85 (Α 168).

Επίσης, με την κατ' εξουσιοδότηση του επόμενου εδαφίου του αμέσως ανωτέρω αναφερομένου άρθρου του Ν.1418/84 εκδοθείσα υπ' αριθμ. Δ17α/02/29/ΦΝ 294/6-3-90 απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ (114, Β) στο ΜΕΕΠ μπορούν να εγγραφούν, πέραν των πιο πάνω έξη κύριων κατηγοριών και επιχειρήσεις για εξειδικευμένα έργα ή εργασίες η παράθεση των οποίων δεν είναι αναγκαία για την έκδοση γνωμοδότησης επί των τεθέντων ερωτημάτων.

β/ Εξάλλου, στο άρθρο 2 παρ. 2, 3 και 6 του ΠΔ 609/85 (Α 223) αναφέρεται ότι : «2. Όταν το έργο ανήκει αποκλειστικά σε μία κατηγορία του ΜΕΕΠ καλούνται οι επιχειρήσεις της κατηγορίας αυτής

« 3. Αν το έργο περιλαμβάνει εργασίες διαφόρων κατηγοριών στις δημοπρασίες καλούνται επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες για όλες τις κατηγορίες του έργου ή Κοινοπραξίες επιχειρήσεων που καλύπτουν τις καλούμενες κατηγορίες

«6. Αν στη δημοπρασία καλούνται εργοληπτικές επιχειρήσεις μιας κατηγορίας, η τάξη προσδιορίζεται από τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας με τον οποίο δημοπρατείται το έργο Αν στη δημοπρασία καλούνται εργοληπτικές επιχειρήσεις διαφόρων κατηγοριών ή Κοινοπραξίες επιχειρήσεων περισσότερων κατηγοριών, η τάξη για κάθε κατηγορία προσδιορίζεται από το αντίστοιχο μέρος του προϋπολογισμού

II.α/ Επισημαίνεται περαιτέρω ότι οι επιχειρήσεις κατασκευής δημόσιων έργων στελεχώνονται από τεχνικούς οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (ΜΕΚ), κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 17 του Ν.1418/84 και 4 του ΠΔ 472/85, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 6 του Ν.6422/34 «περί ασκήσεως του επαγγέλματος του Μηχανολόγου, του Ηλεκτρολόγου και του Μηχανολόγου - Ηλεκτρολόγου Μηχανικού, ως και του Ναυπηγού» τα εξωτερικά δίκτυα ύδρευσης και άρδευσης χαρακτηρίζονται ως Ηλεκτρομηχανολογικά Έργα, και με την κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 19 παρ.3 του ΝΔ 1266/72 εκδοθείσα υπ' αριθμ. 345/0/30317/4-6-79 απόφαση του Υπουργού Δημοσίων Έργων, τα αυτά έργα χαρακτηρίζονται και ως υδραυλικά (Ούτω και η υπ' αριθμ. 20/97 εγκύκλιος του Υπουργείου ΠΕΧΩΔΕ).

Σ.Α.Τ.Ε.

β/ Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ.1 περ.α και δ του ΠΔ 472/85, οι Πολιτικοί Μηχανικοί εγγράφονται στις κατηγορίες των έργων, οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, λιμενικών και βιομηχανικών και ενεργειακών έργων και οι Ηλεκτρολόγοι, Μηχανολόγοι, Ηλεκτρολόγοι - Μηχανολόγοι και Ναυπηγοί Μηχανολόγοι, (εγγράφονται) στις κατηγορίες των ηλεκτρομηχανολογικών και βιομηχανικών ενεργειακών έργων όπως και στην κατηγορία των υδραυλικών έργων για τα περιλαμβανόμενα σαυτήν υδραυλικά έργα υπό πίεση.

Από τα παραπάνω προκύπτει, ότι υπό το ισχύον σήμερα καθεστώς και προκειμένου για τα κατασκευαζόμενα δημόσια έργα οι Πολιτικοί Μηχανικοί, μπορούν να κατασκευάζουν κάθε είδους υδραυλικά έργα, ανάλογα με την τάξη του πτυχίου τους, ως προς τον προϋπολογισμό τους, ενώ οι Ηλεκτρολόγοι - Μηχανολόγοι και οι με αυτούς εξομοιούμενοι, κατά τα προ ολίγου, αναφερθέντα μπορούν να κατασκευάζουν μόνο υδραυλικά έργα υπό πίεση.

III. Από το αναφερόμενο στο ερώτημα ιστορικό προκύπτει ότι το Δημόσιο προέβη στη δημοπράτηση του έργου «Αρδευτικά έργα μέσου ρου Βοιωτικού Κηφισού - αρδευτικό Χαιρώνειας» προϋπολογισμού, χωρίς αναθεώρηση και ΦΠΑ 2.485.328.427 δρχ., εκ των οποίων το τμήμα των εργασιών που ανήκει αποκλειστικά στην κατηγορία των υδραυλικών έργων ανέρχεται σε 862.377.807 δρχ., το τμήμα των εργασιών που ανήκει αποκλειστικά στην κατηγορία των Η/Μ έργων ανέρχεται σε 267.528.622 δρχ., ενώ το τμήμα των εργασιών που ανήκει στο κοινό αντικείμενο (αγωγοί υπό πίεση - εξωτερικά δίκτυα άρδευσης) ανέρχεται σε 1.355.421.998 δρχ. Συνεπώς κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος η απάντηση η οποία αρμόζει στο πρώτο ερώτημα είναι ότι για τον προσδιορισμό των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων οι οποίες μπορούν να συμμετάσχουν στην κατασκευή του προαναφερθέντος έργου, τόσο αυτών οι οποίες είναι εγγεγραμμένες στην κατηγορία των υδραυλικών όσο και των εγγεγραμμένων στην κατηγορία των ηλεκτρομηχανολογικών έργων πρέπει να αθροισθούν οι επιμέρους προϋπολογισμοί των αμιγώς ηλεκτρομηχανολογικών έργων και των υδραυλικών έργων (εκτός του προϋπολογισμού του κοινού αντικειμένου) με τον προϋπολογισμό του κοινού αντικειμένου.

Δηλαδή, προσδιορισμός των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων οι οποίες είναι εγγεγραμμένες στην κατηγορία των υδραυλικών έργων θα προκύψει από το άθροισμα των 862.377.807 δρχ. με το ποσό του 1.355.421.998 δρχ. (κοινό

Σ.Α.Τ.Ε.

αντικείμενο) το οποίο ανέρχεται σε 2.217.799.805 δρχ., ενώ το αντίστοιχο ποσό για τις επιχειρήσεις οι οποίες είναι εγγεγραμμένες στην κατηγορία των ηλεκτρομηχανολογικών έργων θα ανέλθει σε 1.622.950.620 δρχ. δηλαδή 267.528.622 δρχ. αμιγείς ηλεκτρομηχανολογικές εργασίες συν 1.355.421.998 δρχ. (κοινό αντικείμενο).

Επί του δεύτερου ερωτήματος.

IV.α/ Με το άρθρο 1 της υπ' αριθμ. ΕΔ2α/01/27/ΦΝ 294/18-3-85 απόφασης του Υπουργού Δημοσίων Έργων (ΦΕΚ 170/29-3-85, τ.Β) καθορίστηκαν τα ανώτατα όρια του προϋπολογισμού των έργων που μπορούν να αναλαμβάνουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις, σε 15.000.000 δρχ. για τις εργοληπτικές επιχειρήσεις Α' τάξης, για όλες τις κατηγορίες έργων, πλην των ηλεκτρομηχανολογικών (Η/Μ), για τα οποία το ποσό αυτό περιορίζεται στα 12.000.000 δρχ.

Για τις υπόλοιπες τάξεις, τα ανώτατα όρια, είναι πολλαπλάσια των ορίων της Α' τάξης.

Από την ίδια διάταξη προκύπτει ότι, αν το δημοπρατούμενο έργο ανήκει σε περισσότερες κατηγορίες, η τάξη πτυχίου για κάθε κατηγορία προσδιορίζεται από το ποσό του προϋπολογισμού που αντιστοιχεί σε κάθε κατηγορία (Σχετική και η υπ' αριθμ. 60/11-4-85 εγκύκλιος του ΥΔΕ και η υπ' αριθμ.832/92 γνωμ/ση Ν.Σ.Κράτους).

β/ Η ίδια μεθοδολογία ακολουθείται, με την παρ.1 του άρθρου 2 της προαναφερόμενης αποφάσεως του Υπουργού Δ.Ε., για την εξεύρεση και των κατωτάτων ορίων των προϋπολογισμών των έργων, στα οποία μπορεί να συμμετάσχουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις, δηλαδή, για τον προσδιορισμό της τάξης των πτυχίων, λαμβάνονται υπόψη, οι επιμέρους προϋπολογισμοί των διαφόρων κατηγοριών, στις οποίες το δημοπρατούμενο έργο ανήκει και όχι ο συνολικός προϋπολογισμός του έργου, ενώ προκειμένου για τα έργα που εκτελούνται στο νομό που βρίσκεται η έδρα της κάθε επιχείρησης, δεν υπάρχει περιορισμός ως προς τα κατώτατα όρια, σύμφωνα με την παρ.2 του ίδιου άρθρου.

γ/ Στη συνέχεια εξεδόθη η υπ' αριθμ. Δ17/01/40/ΦΝ 294/4-4-90 απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ 264/90 τ.Β), με την οποία αναπροσαρμόστηκαν τα ανώτατα και κατώτατα όρια του προϋπολογισμού των έργων τα οποία μπορούν να κατασκευάζουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις όλων των άλλων τάξεων, πλην της Α', ως προς την οποία παρέμειναν στα ίδια επίπεδα, τροποποιήθηκε η παρ.2 του άρθρου 2 και ορίσθηκε ότι τα κατώτατα όρια του προϋπολογισμού των έργων στη

Σ.Α.Τ.Ε.

δημοπρασία των οποίων μπορούν να συμμετέχουν, οι εγκατεστημένες στο νομό εργοληπτικές επιχειρήσεις, περιορίζονται στο μισό του προϋπολογισμού των αναφερομένων στην παρ.1 του ίδιου άρθρου, έργων.

δ/ Ακολούθησε, η υπ' αριθμ. Δ17/01/78/ΦΝ 294/20-8-90 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ 602/17-9-90 τ.Β), με την οποία αναπροσαρμόστηκαν και πάλι τα ανώτατα και κατώτατα όρια των προϋπολογισμών των έργων τα οποία μπορούν να κατασκευάζουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις όλων των άλλων τάξεων, πλην της Α', ως προς την οποία παρέμειναν και πάλι στα ίδια επίπεδα, αλλά η βασικότερη τροποποίηση που επήλθε με την απόφαση αυτή, αφορά στην αλλαγή του προσδιορισμού του προϋπολογισμού που λαμβάνεται υπόψη, για την εξεύρεση των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων που μπορούν να συμμετάσχουν στην κατασκευή των έργων, τα οποία ανήκουν σε περισσότερες από μία, κατηγορίες.

ν.α/ Ειδικότερα, σύμφωνα με όσα έχουν ήδη αναφερθεί, κριτήριο, για τον προσδιορισμό των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων, οι οποίες μπορούσαν να συμμετάσχουν στην κατασκευή των δημοσίων έργων που ανήκαν σε περισσότερες από μία κατηγορίες, ήταν οι επιμέρους προϋπολογισμοί, της κάθε κατηγορίας, στις οποίες ανήκε το έργο και όχι ο συνολικός προϋπολογισμός του.

Αντιθέτως, σύμφωνα με τις παρ.1 και 2 του άρθρου μόνου, της προ ολίγου αναφερθείσας υπουργικής αποφάσεως, για την εξεύρεση των ανωτάτων ορίων του προϋπολογισμού των έργων στα οποία μπορεί να μετάσχουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις, κριτήριο αποτελεί ο συνολικός προϋπολογισμός των δημοπρατούμενων έργων και όχι οι επιμέρους προϋπολογισμοί των διαφόρων κατηγοριών, στις οποίες, (τυχόν), ανήκουν τα έργα αυτά και μόνο, προκειμένου για τα Η/Μ έργα, τα ανώτατα όρια προσδιορίζονται από το ύψος του προϋπολογισμού του ηλεκτρομηχανολογικού τμήματος του έργου, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ.2 της αποφάσεως αυτής.

β) Περαιτέρω, με την παρ.3 της ίδιας απόφασης, αντικαταστάθηκαν οι παρ.1 και 2 του άρθρου 2 της υπ' αριθμ. ΕΔα/01/27/Φ.Ν. 294/18.3.85 αποφάσεως του Υπουργού ΔΕ, όπως η παρ.2 ίσχυε, μετά την αντικατάστασή της, από την παρ.2 του άρθρου 1 της υπ' αριθμ. Δ17/01/40/Φ.Ν.294/4.4.90 αποφάσεως του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ και ορίστηκαν κατά λέξη τα εξής: «1. Τα κατώτατα όρια του συνολικού προϋπολογισμού αξίας έργου, στη δημοπρασία του οποίου μπορούν να λάβουν μέρος εργοληπτικές επιχειρήσεις εγγεγραμμένες στο ΜΕΕΠ για έργα κάθε κατηγορίας που εκτελούνται

Σ.Α.Τ.Ε.

εκτός νομού ορίζονται σε πολλαπλάσια του ανωτάτου ορίου δυναμικότητας των εργοληπτικών επιχειρήσεων Α΄ τάξης όπως αυτό προσδιορίζεται στη παράγραφο 1 του άρθρου 1 ως εξής:

- α) Για «ΑΤΟΜΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ» κατηγορίας έργων Δ΄ τάξης ΜΕΕΠ το ακέραιο
- β) Για εργοληπτικές επιχειρήσεις Δ΄ τάξης το ακέραιο
- γ) Για εργοληπτικές επιχειρήσεις Ε΄ τάξης το τετραπλάσιο
- δ) Για εργοληπτικές επιχειρήσεις ΣΤ΄ τάξης το εξαπλάσιο
- ε) Για εργοληπτικές επιχειρήσεις Ζ΄ τάξης το δωδεκαπλάσιο

Για τις εργοληπτικές επιχειρήσεις Α,Β, και Γ τάξης δεν υπάρχει κατώτατο όριο.

γ) Τα κατώτατα όρια του συνολικού προϋπολογισμού αξίας έργων στη δημοπρασία που μπορούν να αναλάβουν οι επιχειρήσεις οι εγγεγραμμένες στο ΜΕΕΠ, για τα έργα που εκτελούνται στο Νομό όπου βρίσκεται η έδρα της επιχείρησης προσδιορίζονται για τις τάξεις Δ,Ε,ΣΤ και Ζ στο ένα τρίτο (1/3) των αναφερομένων στη προηγούμενη παράγραφο.

Για τις λοιπές τάξεις Α,Β,Γ και Δ1 (ατομική) δεν υφίστανται κατώτατα όρια εντός του νομού.

δ) Από το κείμενο της ανωτέρω διάταξης προκύπτει ότι τα κατώτατα όρια, για τον προσδιορισμό των εργοληπτικών επιχειρήσεων, προσδιορίζονται αρχικά από το συνολικό προϋπολογισμό του έργου, και κατά συνέπεια, αν το έργο ανήκει σε περισσότερες από μία κατηγορίες, κριτήριο αποτελεί ο συνολικός προϋπολογισμός ολόκληρου του έργου, δοθέντος ότι η φράση «συνολικός προϋπολογισμός» αυτό ακριβώς υποδηλώνει.

Η άποψη αυτή ενισχύεται και από το γεγονός ότι, η βασική διαφοροποίηση η οποία επήλθε με την υπ' αριθμ. Δ17/01/78/Φ.Ν.294/20.8.90 απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, σε σχέση με τα προηγουμένως ισχύοντα, αναφέρεται ουσιαστικά στα κριτήρια που καθιερώνονται για τον προσδιορισμό του προϋπολογισμού, ο οποίος λαμβάνεται υπόψη, για τον προσδιορισμό των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων.

ε) Σημειώνεται τέλος, ότι σύμφωνα με όσα έχουν ήδη αναφερθεί, για τον προσδιορισμό των ανωτάτων ορίων, ειδικά για τις ηλεκτρομηχανολογικές εργασίες, λαμβάνεται υπόψη, το ύψος του προϋπολογισμού που αντιστοιχεί στην κατηγορία αυτή και όχι ο συνολικός προϋπολογισμός του έργου.

Σ.Α.Τ.Ε.

Η ρύθμιση όμως αυτή, δεν επαναλαμβάνεται προκειμένου για τον προσδιορισμό των κατωτάτων ορίων και κατά συνέπεια, πρέπει να θεωρηθεί, ως μη ισχύουσα, δοθέντος ότι, αναλογική εφαρμογή δεν είναι εφικτή, ενώ η επέκταση της εξαιρετικής, για τις ηλεκτρομηχανολογικές εργασίες ρυθμίσεως και επί των κατωτάτων ορίων, θα οδηγούσε ουσιαστικά, όχι σε αναζήτηση της αληθούς βουλήσεως του κανονιστικού νομοθέτη, αλλά σε ανεπίτρεπτη υποκατάστασή της.

(Ούτω γνωμ/ση 832/92 Β' Τμήμα Ν.Σ.Κρ. α.δ. hoc η οποία έγινε αποδεκτή).

VII.α/ Η τελική και ισχύουσα σήμερα ρύθμιση έγινε με την υπ' αριθμ. Δ17α/03/74/ΦΝ 312/16-12-94 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ 953,Β) με το άρθρο 1 παρ.1 της οποίας αντικαταστάθηκε το άρθρο 1 της αναφερθείσας ήδη υπ' αριθμ. ΕΔ2α/01/27/ΦΝ 294/18-3-85 απόφασης του Υπουργού Δημοσίων Έργων, όπως μεταγενέστερα είχε τροποποιηθεί και ορίσθηκε ότι το ανώτατο όριο του προϋπολογισμού των έργων τα οποία μπορούν να κατασκευάζουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις ανέρχεται για όλες τις λοιπές κατηγορίες των έργων, πλην των ηλεκτρομηχανολογικών, σε 20.000.000 δρχ. και ειδικά των ηλεκτρομηχανολογικών σε 16.000.000 δρχ., ενώ με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου καθορίσθηκε το ανώτατο όριο του προϋπολογισμού των έργων τα οποία μπορούν να κατασκευάζουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις των λοιπών (ανώτερων) τάξεων, το οποίο είναι πολλαπλάσιο του ορίου των εργοληπτικών επιχειρήσεων Α' Τάξης.

β/ Περαιτέρω, με το άρθρο 2 της προ ολίγου αναφερθείσας απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, αντικαστάθηκαν οι παρ.1 και 2 της υπ' αριθμ. ΕΔ2α/01/ΦΝ 294/18-3-85 απόφασης του Υπουργού Δημοσίων Έργων όπως στο μεταξύ είχε τροποποιηθεί και καθορίσθηκαν τα κατώτατα όρια του προϋπολογισμού των έργων τα οποία μπορούν να αναλαμβάνουν οι εγγεγραμμένες στο ΜΕΕΠ εργοληπτικές εταιρίες, με ειδική, σύμφωνα με την παρ.2 του ίδιου άρθρου, ως προς τα κατώτατα όρια ρύθμιση για τις εργοληπτικές επιχειρήσεις οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νομό στον οποίο πρόκειται να κατασκευασθούν τα υπό δημοπράτηση έργα το οποίο ορίσθηκε στο 1/3 των ορίων που ισχύουν για τις λοιπές περιπτώσεις, ενώ προκειμένου για δύο γειτονικούς νομούς το κατώτατο όριο ορίσθηκε στο 1/2 του προβλεπόμενου για τους άλλους νομούς της Χώρας.

β/ Η σημαντικότερη όμως παρέμβαση η οποία έγινε με την τελευταία απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ εστιάζεται στο γεγονός ότι για τον προσδιορισμό

Σ.Α.Τ.Ε.

των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων, τόσο ως προς τα ανώτατα, όσο και ως προς τα κατώτατα όρια, κρίσιμο σημείο δεν είναι ο συνολικός προϋπολογισμός του έργου το οποίο ανήκει σε περισσότερες από μία κατηγορίες, αλλά οι επιμέρους προϋπολογισμοί κάθε κατηγορίας, όπως αυτό ευχερώς συνάγεται από τη διατύπωση των άρθρων 1 και 2 της από 16-12-94 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, στην οποία γίνεται λόγος για επιμέρους προϋπολογισμούς των κατηγοριών στις οποίες υπάγεται το δημοπρατούμενο έργο και η σχετική ρύθμιση πλέον εναρμονίζεται ως προς το σημείο αυτό με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ.6 του ΠΔ 609/85, περί της οποίας έχει γίνει ήδη μνεία.

(Ούτω και Ρόβλιας, νομοθεσία των δημοσίων έργων, β' τόμος, σελίδα 323).

Συνεπώς, η απάντηση που αρμόζει κατά τη ομόφωνη γνώμη του Τμήματος στο δεύτερο ερώτημα είναι ότι μετά την έναρξη ισχύος της υπ' αριθμ. Δ17α/03/74/ΦΝ 321/16-12-94 απόφασης του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, ο προσδιορισμός των τάξεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων οι οποίες μπορούν να λάβουν μέρος σε δημοπρατούμενα δημόσια έργα τα οποία κατατάσσονται σε περισσότερες από μία κατηγορίες ως προς τα κατώτατα όρια, λαμβάνονται υπόψη οι επιμέρους προϋπολογισμοί των κατηγοριών στις οποίες εντάσσεται το δημοπρατούμενο έργο και όχι ο συνολικός προϋπολογισμός του.

Αθήνα 5-8-1999

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος των Τμημάτων

ΑΝΤΩΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΡΕΝΤΖΕΠΕΡΗΣ