

Σ.Α.Τ.Ε.

Αριθμός Πρωτοκόλλου: **5527**
Αθήνα, **11.02.99**

ΠΡΟΣ : Τις Αναθέτουσες Αρχές Δημοσίων Συμβάσεων
(ως πίνακας αποδεκτών)

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Εισαγωγή

1. Με τις Εγκυκλίους 521/08.01.97 και 10543/31.03.97 του Υφυπουργού Εθνικής Οικονομίας αναγγέλθηκε η στα πλαίσια του «Κέντρου Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου» ίδρυση της «**Μονάδας Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜΟΠΑΔΙΣ)**», δόθηκαν αναλυτικές πληροφορίες και οριοθετήθηκε το πλαίσιο **δικαιωμάτων και υποχρεώσεων** των αναθετουσών αρχών έναντι της Μονάδας.

2. Με την παρούσα Εγκύκλιο σκοπείται η ενημέρωση των αναθετουσών αρχών σχετικά με τις μεταβολές που επήλθαν στο κοινοτικό νομοθετικό πλαίσιο και στις διαδικασίες που διέπουν εν γένει την σύναψη των δημοσίων συμβάσεων. Παράλληλα αξιοποιείται η εμπειρία που αποκτήθηκε από την ΜΟΠΑΔΙΣ κατά την διετή λειτουργία της και με την μορφή επιστημόνων παρουσιάζονται παρακάτω τα συνηθέστερα και πλέον σημαντικά προβλήματα που ανεφύησαν κατά την εφαρμογή των κοινοτικών οδηγιών 92/50/ΕΟΚ, 93/37/ΕΟΚ και 93/38/ΕΟΚ από τις αναθέτουσες αρχές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Σ.Α.Τ.Ε.

Ενημέρωση – Επιστημόσεις

Σ.Α.Τ.Ε.

I. Ενημέρωση

Οι νέες διατάξεις που δημοσιεύθηκαν και αφορούν την σύναψη των δημοσίων συμβάσεων και παράλληλα συμπληρώνουν ή τροποποιούν το σχετικό κοινοτικό νομοθετικό πλαίσιο και το εθνικό δίκαιο μεταγραφής είναι:

1. Οδηγία 97/52/ΕΚ : Με την οδηγία αυτή επήλθαν σημαντικές τροποποιήσεις στις κοινοτικές οδηγίες 92/50/ΕΟΚ (συμβάσεις Υπηρεσιών), 93/37/ΕΟΚ (συμβάσεις Έργων) και 93/36/ΕΟΚ (συμβάσεις Προμηθειών). Οι τροποποιήσεις αυτές εντοπίζονται κυρίως στα άρθρα που αφορούν το ύψος της προϋπολογιζόμενης αξίας των συμβάσεων πάνω από το οποίο υφίσταται υποχρέωση δημοσίευσης των περιληπτικών διακηρύξεων στην επίσημη εφημερίδα της ΕΕ σε συσχέτισμό με τις υποχρεώσεις των κρατών μελών κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων που απορρέουν από την συνθήκη της GATT. Οι τροποποιήσεις αυτές τέθηκαν σε ισχύ και εφαρμόζονται από 13.10.1998.

2. Οδηγία 98/4/ΕΚ : Με την οδηγία αυτή επέρχονται τροποποιήσεις στην κοινοτική οδηγία 93/38/ΕΟΚ, οι οποίες τίθενται σε υποχρεωτική εφαρμογή από 16.02.2000 για τους αυτούς λόγους που αμέσως παραπάνω αναφέρονται. Σκόπιμο είναι να επισημανθεί ότι, όσες από τις αναθέτουσες αρχές το επιθυμούν, έχουν την δυνατότητα άμεσης εφαρμογής των τροποποιήσεων της παρούσας οδηγίας. Σημειώνεται ότι ήδη χρησιμοποιούνται από την Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων τα νέα υποδείγματα της οδηγίας αυτής για την δημοσίευση των σχετικών περιληπτικών διακηρύξεων.

3. Π.Δ. 346/1998 (ΦΕΚ 230 Α΄/12.10.98) : Είναι το διάταγμα με το οποίο προσαρμόσθηκε η ελληνική νομοθεσία προς τις διατάξεις της οδηγίας 92/50/ΕΟΚ. Η οδηγία αυτή έχει υποστεί

σημαντικές τροποποιήσεις από την οδηγία 97/52/ΕΚ και ιδίως στα άρθρα που αφορούν το ύψος της προϋπολογιζόμενης αξίας των συμβάσεων πάνω από το οποίο υφίσταται υποχρέωση δημοσίευσης των περιληπτικών διακηρύξεων στην επίσημη εφημερίδα της ΕΕ. Το Π.Δ. 346/98 κατά την μεταγραφή της οδηγίας 92/50/ΕΟΚ στο εθνικό δίκαιο δεν περιέλαβε τις τροποποιήσεις που επήλθαν από την 97/52/ΕΚ και οι οποίες ήδη έχουν τεθεί σε ισχύ από την 13.10.1998. Θα πρέπει λοιπόν οι αναθέτουσες αρχές κατά την εφαρμογή του Π.Δ. 346/98 να λαμβάνουν παράλληλα υπόψη τους και την οδηγία 97/52/ΕΚ

II. Επιστημόνες

Σ.Α.Τ.Ε.

Με στόχο να περιορισθούν τα εμφανιζόμενα σφάλματα στις περιληπτικές διακηρύξεις που ετοιμάζουν οι αναθέτουσες αρχές και για να αποφευχθούν ασυμβατότητες προς το κοινοτικό δίκαιο που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε καταγγελία της διαδικασίας σύναψης των δημοσίων συμβάσεων επιστημαίνονται τα σημαντικότερα σφάλματα που εντοπίστηκαν από την ΜΟΠΑΔΙΣ:

1. Δημοσίευση μη ταυτόσημης περιληπτικής διακήρυξης στον ελληνικό τύπο με αποτέλεσμα το κείμενο να περιέχει στοιχεία άλλα από εκείνα που δημοσιεύονται στην επίσημη εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.
2. Δημοσίευση της περιληπτικής διακήρυξης στην επίσημη εφημερίδα των Ε.Κ. χωρίς να ακολουθεί πάντοτε το ειδικό υπόδειγμα της εφαρμοστέας οδηγίας, όπως αυτό υποδεικνύεται στο παράρτημα της κάθε οδηγίας και χωρίς συμπλήρωση όλων των σημείων του υποδείγματος.
3. Δημοσίευση μη ορθού αριθμού τηλεφώνου και τηλεομοιοτυπίας (fax) της αναθέτουσας αρχής που προσφέρει εύκολη πρόσβαση στην υπηρεσία από κάθε υποψήφιο.
4. Μη αναγραφή του ακριβούς τόπου που θα κατασκευαστεί το έργο ή της ακριβούς διεύθυνσης της αναθέτουσας αρχής που θα παραλάβει τη μελέτη.
5. Μη δημοσίευση του ενδεικτικού προϋπολογισμού του δημοπρατούμενου έργου ή της μελέτης. Μη δημοσίευση επίσης της ανάλυσης της προϋπολογιζόμενης αξίας του έργου ανά κατηγορία εργασιών ή της ανάλυσης της συνολικής προεκτιμώμενης αμοιβής της μελέτης στις επί μέρους αμοιβές ανά κατηγορία μελέτης.
6. Μη διευκρίνιση στην περίπτωση προκήρυξης μελετών του εάν η ανάθεση της μελέτης επιφυλάσσεται, με νομοθετικές, κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις, σε μια συγκεκριμένη επαγγελματική τάξη.
7. Μη αναφορά στην περίπτωση προκήρυξης μελετών των εθνικών διατάξεων που προβλέπουν την επιφύλαξη ανάθεσης μελετών σε «μελετητές και γραφεία μελετών του δημοσίου».
8. Μη διευκρίνιση στην περίπτωση προκήρυξης μελετών του εάν η αναθέτουσα αρχή επιθυμεί να δηλώσουν οι υποψήφιοι τα ονόματα και τα επαγγελματικά προσόντα των στελεχών που θα είναι υπεύθυνα για την παροχή των υπηρεσιών.
9. Μη διευκρίνιση του εάν οι υποψήφιοι για την παροχή της υπηρεσίας ή του έργου μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μέρος των ζητούμενων υπηρεσιών ή του έργου.
10. Μη αναγραφή των όρων και των πηγών χρηματοδότησης του έργου ή της μελέτης καθώς και του τρόπου πληρωμής του αναδόχου.
11. Μη διευκρίνιση του εάν επιτρέπονται ή απαγορεύονται στην εξεταζόμενη πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος οι εναλλακτικές προσφορές.
12. Μη δημοσίευση της διάρκειας της σύμβασης ή της προθεσμίας ολοκλήρωσης της παροχής των υπηρεσιών.
13. Μη δημοσίευση της επωνυμίας και της διεύθυνσης της υπηρεσίας από την οποία διατίθενται τα έγγραφα στοιχεία του διαγωνισμού, της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων για διάθεση των εγγράφων στοιχείων του διαγωνισμού καθώς και το ύψος του ποσού που τυχόν απαιτείται ως αντίτιμο για την παραλαβή τους.
14. Μη δήλωση της ημερομηνίας, ώρας και τόπου αποσφράγισης των προσφορών και μη διευκρίνιση του ποια πρόσωπα επιτρέπεται να παραστούν στην αποσφράγιση αυτή.
15. Μη αναγραφή των τυχόν απαιτούμενων εγγυήσεων ή παροχή δυνατότητας για την προσκόμιση εγγυητικών επιστολών μόνον από ελληνικές τράπεζες ή το Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.
16. Μη συμπλήρωση του σημείου της περιληπτικής διακήρυξης που αφορά τη δυνατότητα να επιβάλλει η αναθέτουσα αρχή συγκεκριμένη νομική μορφή σε κοινοπραξία μετά την ανάθεση της σύμβασης σ' αυτήν.
17. Μη δημοσίευση του χρονικού διαστήματος κατά το οποίο ο υποψήφιος δεσμεύεται από την προσφορά του.
18. Μη δημοσίευση των δικαιολογητικών που η αναθέτουσα αρχή κρίνει απαραίτητα να προσκομισθούν προκειμένου οι υποψήφιοι να αποδείξουν την χρηματοοικονομική και τεχνική ικανότητά τους. Πολλές φορές οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν στοιχεία τα οποία

υπερβαίνουν τόσο ποσοτικά όσο και ποιοτικά τα απαριθμούμενα στις οδηγίες 92/50/ΕΟΚ και 93/37/ΕΟΚ δικαιολογητικά με αποτέλεσμα να τίθενται σε δυσμενέστερη θέση συνήθως οι αλλοδαποί υποψήφιοι.

19. Μη αναφορά του κριτηρίου βάσει του οποίου η αναθέτουσα αρχή θα αναθέσει το έργο ή τη μελέτη (δεδομένου ότι σύμφωνα με τις κοινοτικές οδηγίες τα κριτήρια είναι κατά αποκλειστικότητα είτε α) η χαμηλότερη τιμή είτε β) η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά). Συχνά μάλιστα οι αναθέτουσες αρχές περιορίζονται εσφαλμένα σε απλή παραπομπή στην σχετική εθνική νομοθεσία την οποία αδυνατούν να γνωρίζουν οι αλλοδαποί υποψήφιοι.
20. Μη τήρηση της ορθής προθεσμίας παραλαβής των προσφορών σε σχέση με την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην εφημερίδα της Ε.Ε. κατά παράβαση του κοινοτικού δικαίου.
21. Δημοσίευση της περιληπτικής διακήρυξης στον ελληνικό τύπο πριν από την ημερομηνία αποστολής της στην υπηρεσία επισήμων εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Σ.Α.Τ.Ε.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Σ.Α.Τ.Ε.

Παραλείψεις των Αναθετουσών Αρχών

Πρέπει τέλος να σημειωθεί ότι ορισμένες από τις αναθέτουσες αρχές, παρά την ρητή προς τούτο εντολή του ΥΠΕΘΟ δεν τηρούν τις υποχρεώσεις τους όπως αυτές προκύπτουν από τις προαναφερόμενες Εγκυκλίους και ειδικότερα από το κεφάλαιο Γ' της Εγκυκλίου 10543/97 , με αποτέλεσμα να μην επιτυγχάνεται η αποφυγή εμφάνισης σφαλμάτων στις δημοσιεύσεις των διακηρύξεων. Επαναλαμβάνεται, συνοπτικά, ότι οι αναθέτουσες αρχές **υποχρεούνται** να αποστέλλουν στην ΜΟΠΑΔΙΣ :

Α/ κατά το προσυμβατικό στάδιο, τα σχέδια των **περιληπτικών** και **αναλυτικών** διακηρύξεων,
Β/ κατά το συμβατικό στάδιο τα αντίγραφα των **κύριων** και των **συμπληρωματικών** συμβάσεων και το σχετικό **ερωτηματολόγιο στατιστικών δεδομένων**.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΥΛΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΞΗΣ
Κωνσταντίνος Φανουράς

Σ.Α.Τ.Ε.

ΣΧΟΛΙΑ ΣΑΤΕ

Πληροφορίες για τη Κ.Δ.Ε.Ο.Δ., τη Μ.Π.Δ.Σ. και άλλα συναφή θέματα μπορείτε να αναζητήσετε στην πολύ καλή ιστοσελίδα:

<http://www.cieel.gr>