

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Ατομική Γνωμοδότηση 550/2001

Γνωμοδοτών: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός ερωτήματος: Οικ./2594/29-8-2001 της ΕΥΔΕ/ΣΕΑ της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν, σε διαγωνισμό για την κατασκευή δημόσιου έργου του οποίου η ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίσθηκε για τις 17-9-2001, με απόφαση η οποία εκδόθηκε στις 6-8-01 και η αποστολή της περίληψης της προκήρυξης στην Ευρωπαϊκή Ένωση έγινε στις 7-8-01 και η δημοσίευσή της στον ημερήσιο τύπο και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως έγινε μετά τις 10-8-01, θα εφαρμοσθούν οι διατάξεις που αναφέρονται στο άρθρο 5 παρ. 1 του Ν. 2940/01 (Α. 180, 6-8-01) ή οι διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 5 του Ν. 1418/84 (Α 23).

Επί του ερωτήματος αυτού γνωμοδοτώ ως κατωτέρω:

α) Στο άρθρο 5 παρ. 1 του Ν. 2940/01 αναγράφεται ότι: «Τα πρώτα δύο εδάφια της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του Ν. 1418/84 αντικαθίστανται ως εξής:

Οι δημοπρασίες διεξάγονται κάθε Τετάρτη και ώρα 11 π.μ. Αν για οποιοδήποτε λόγο δεν διενεργηθεί η δημοπρασία την ημέρα αυτή, διενεργείται σε άλλη Τετάρτη την ίδια ώρα.....», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 10 του ίδιου νόμου, «Η ισχύς του νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του», προϋπόθεση η οποία δεν συντρέχει στην υπό

εξέταση περίπτωση και συνεπώς, ο Ν. 2940/01 θεωρείται κατά το σημείο αυτό ως άμεσης ισχύος.

Εξάλλου, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά, οι επιμέρους πράξεις που προβλέπονται κατά τη δημοπράτηση των δημόσιων έργων, συνιστούν, συνολικά λαμβανόμενες, μία σύνθετη διοικητική πράξη η οποία αποσκοπεί στην ανάδειξη αναδόχου του δημοπρατούμενου έργου.

β) Με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του Ν. 2940/01 δεν σκοπήθηκε η ακύρωση ως παράνομων των νομίμως, υπό το τροποποιηθέν νομοθετικό καθεστώς, γενομένων επιμέρους πράξεων, αλλά η εφαρμογή των νέων διατάξεων από την έναρξη ισχύος του πιο πάνω νόμου. Ως επιμέρους διοικητική πράξη του διαγωνισμού θεωρείται αυτή με την οποία ορίστηκε η ημερομηνία διεξαγωγής του με την προκήρυξη, η οποία - κατά τα ιστορούμενα στο υποβληθέν ερώτημα - έλαβε χώρα στις 6-8-01 και συνεπώς δεν ασκεί έννομη επιρροή το γεγονός ότι η αποστολή της περίληψης της αρμοδίως για δημοσίευση έγινε μετά την 6-8-01, διότι τούτο αποτελεί απλώς υλική ενέργεια και όχι επιμέρους διοικητική πράξη παράγουσα έννομες συνέπειες. Υπό αντίθετη εκδοχή, πρέπει να επαναληφθούν όλοι οι διαγωνισμοί, των οποίων οι προσφορές υποβλήθηκαν ή θα υποβληθούν μετά την 6-8-01, έστω και αν όλες οι διαδικασίες δημοσιότητας είχαν νομίμως γίνει, σύμφωνα με τις προϊσχύουσες διατάξεις, πριν την άνω ημερομηνία, συμπέρασμα το οποίο δεν προκύπτει από τις προπαρατεθείσες, αλλά και τις λοιπές σχετικές ρυθμίσεις του Ν. 2940/01.

Επισημαίνεται τέλος ότι η νομική υπόσταση ενός διοικητικού εγγράφου ή μιας διοικητικής πράξης ή απόφασης, ολοκληρώνεται με την υπογραφή του από τον έχοντα την τελική αρμοδιότητα και είναι έγκυρο και ισχυρό ακόμη και πριν τεθεί ο αριθμός πρωτοκόλλου ή και η ημερομηνία υπογραφής του και ως εκ τούτου, κατά μείζονα λόγο είναι νομικά έγκυρη και ισχυρή από 6-8-01. η σχετική απόφαση με την οποία ορίστηκε η ημερομηνία υποβολής των προσφορών στον υπό εξέταση διαγωνισμό.

Κατ'ακολουθία των προπαρατεθέντων, γνωμοδοτώ ότι, εφόσον η σχετική απόφαση για τον προσδιορισμό της ημερομηνίας διεξαγωγής του διαγωνισμού υπογράφηκε μέχρι και τις 6-8-01, ορθώς προσδιορίσθηκε η

ημερομηνία υποβολής των προσφορών σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 5 του Ν. 1418/84, όπως είχαν στην αρχική τους μορφή, πριν την αντικατάστασή τους με το άρθρο 5 παρ. 1 του Ν. 2940/01.

Αθήνα 3-9-2001

Ο Γνωμοδότης

