

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ
Γραφείο Νομικού Συμβούλου
Πανεπιστημίου 29



Αθήνα 28-8-01

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Αρ. 549/2001

Γνωμοδοτών: Παναγιώτης Ιω. Σπανός
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Προς την Γενική Γραμματεία Αθλητισμού
Δ/ση Εποπτείας Κατασκευής και συντήρησης
Αθλητικών Έργων – Τμ.α2.

Σε απάντηση του ερωτήματος που διατυπώνεται στο Α.Π. ΕΥΔΕ/Φ120/21/894/13-7-2001 έγγραφό σας, περί του εάν υποχρεούται η υπηρεσία να παράσχει και σε ποια χρονική στιγμή, σε σχέση με την εξέλιξη των διαδικασιών των διαγωνισμών, αντίγραφα των ζητούμενων υπευθύνων δηλώσεων με το ανεκτέλεστο των εργολαβιών που περιέρχονται στους φακέλους νομιμοποίησης και τυπικών δικαιολογητικών των συμμετεχόντων σε διαγωνισμούς, οι διαδικασίες των οποίων δεν έχουν ολοκληρωθεί, μετά το από 11-7-2001 έγγραφο του Πανελληνίου Συνδέσμου Ανωνύμων Τεχνικών Εταιριών και ΕΠΕ (Σ.Α.Τ.Ε.) με το οποίο ζητούνται αντίγραφα των υπευθύνων δηλώσεων με το ανεκτέλεστο των εταιριών που συμμετείχαν στους διαγωνισμούς για τα έργα α. " Σπίτι των βαρέων αθλημάτων Άνω Λιοσίων Αττικής " και β. " Ολυμπιακό Κλειστό Γυμναστήριο Επιτραπέζιας αντισφαίρισης και ρυθμικής γυμναστικής Γαλασίου ", εκθέτουμε τα επόμενα:

Α) Το άρθρο 5 του Ν. 2690/1999 " Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις " (ΦΕΚ Α' 45) ορίζει τα εξής:

“ 1. Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες διαταγές, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις.

2. Όποιος έχει ειδικό έννομο συμφέρον δικαιούται, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των ιδιωτικών εγγράφων που φυλάσσονται στις δημόσιες υπηρεσίες και είναι σχετικά με υπόθεσή του η οποία εκκρεμεί σε αυτές ή έχει διεκπεραιωθεί από αυτές.

3. Το κατά τις προηγούμενες παραγράφους δικαίωμα δεν υφίσταται στις περιπτώσεις που το έγγραφο αφορά την ιδιωτική ζωή τρίτου, ή αν παραβιάζεται απόρρητο το οποίο προβλέπεται από ειδικές διατάξεις.....

4. Το δικαίωμα των παρ. 1 και 2 ασκείται : α) με μελέτη του εγγράφου στο κατάστημα της υπηρεσίας, ή β) με χορήγηση αντιγράφου, εκτός αν.....

5. Η άσκηση του κατά τις παρ. 1 και 2 δικαιώματος γίνεται με την επιφύλαξη.....

6. Η απόρριψη του κατά τις παρ. 1 και 2 αιτήματος πρέπει να είναι αιτιολογημένη και να γνωστοποιηθεί εγγράφως στον αιτούντα το αργότερο μέσα σε έναν (1) μήνα από την υποβολή της αίτησης

Β) 1. Οι πιο πάνω διατάξεις αλλά και οι αντίστοιχες προγενέστερες αυτών (του άρθρου 16 του Ν. 1559/1986 αλλά και του Α.Κ. 902), διασφαλίζουν για τους πολίτες την αρχή της φανεράς δράσης της Διοίκησης, η οποία υποχρεούται, ύστερα από υποβολή σχετικού γραπτού αιτήματος, να επιτρέπει τη γνώση ή και να χορηγεί αντίγραφα στον αιτούντα – που έχει εύλογο ενδιαφέρον – των διοικητικών εγγράφων (ΣΕ 841/1997, Σπηλιωτόπουλος Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Ι αρ. 156, σελ. 165). Ως διοικητικά έγγραφα κατά την έννοια και το σκοπό του νόμου, πλέον των όσων ενδεικτικώς αναφέρονται στην παρ. 1, θα πρέπει να θεωρηθούν και αυτά που δεν προέρχονται μεν από δημόσια υπηρεσία αλλά χρησιμοποιήθηκαν ή λήφθηκαν υπόψη για τον καθορισμό της διοικητικής δράσης ή τη διαμόρφωση γνώμης ή κρίσεως του διοικητικού

Οργάνου (Ν.Σ.Κ. 49/2001 και 665/1998). Εξάλλου, το έννομο συμφέρον μπορεί να είναι όχι μόνο φύσεως περιουσιακής αλλά και ηθικής (Γεωργιάδη – Σταθόπουλου ΑΚ ΙV αρθρ. 902 σελ. 552.)

2. Η ίδια υποχρέωση υπάρχει και για τα ιδιωτικά έγγραφα που φυλάσσονται στις δημόσιες υπηρεσίες αλλά υπό τις προϋποθέσεις που ρητώς αναφέρονται στο νόμο: α) ο αιτών να έχει " ειδικό έννομο συμφέρον " και β) τα ιδιωτικά αυτά έγγραφα να είναι σχετικά με υπόθεσή του η οποία εκκρεμεί στις υπηρεσίες αυτές ή έχει διεκπεραιωθεί από αυτές. Αυτονόητον είναι ότι τα αιτούμενα έγγραφα δεν πρέπει να εμπίπτουν στην απαγόρευση της παρ. 3 του ίδιου άρθρου 5, (οικογενειακή ή ιδιωτική ζωή τρίτου, βλάβη απορρήτου κλπ).

3. Όσον αφορά την έννοια του " ειδικού εννόμου συμφέροντος " γίνεται δεκτό ότι αυτό είναι όμοιο με το " έννομο συμφέρον " του άρθρου 902 Α.Κ.. Υπάρχει δε όταν ο αιτούμενος την επίδειξη ή αντίγραφο του εγγράφου το έχει ανάγκη για την επιδίωξη της ικανοποίησης συγκεκριμένου εννόμου συμφέροντος ή τη διατήρηση ή την προστασία αυτού, είτε δια της διοικητικής είτε της δικαστικής οδού, ή για την απόδειξη έννομης σχέσης για την περαιτέρω επιδίωξη άλλου δικαιώματος ή αν το ζητούμενο έγγραφο σχετίζεται με διαπραγματεύσεις που έγιναν για την ίδια έννομη σχέση (Ν.Σ.Κ. 125/2001, 49/2001, 7/2001).

4. Οι υπεύθυνες δηλώσεις των συμμετεχόντων στους πιο πάνω διαγωνισμούς περί του ανεκτέλεστου μέρους των εργολαβιών τους, πρέπει να θεωρηθούν ως διοικητικά έγγραφα, κατά την ευρύτερη αυτών έννοια, εφόσον και όταν ληφθούν υπόψη για τον καθορισμό της διοικητικής δράσης, τη διαμόρφωση γνώμης κλπ. της Υπηρεσίας, για την περαιτέρω πορεία του διαγωνισμού. Μέχρι τότε πρέπει να θεωρούνται ιδιωτικά έγγραφα και δεν επιτρέπεται η γνωστοποίηση ή η χορήγηση αντιγράφων των δηλώσεων αυτών σε τρίτους παρά μόνον αν έχουν – και το επικαλούνται στη γραπτή αίτησή τους – ειδικό έννομο συμφέρον.

Σ.Α.Τ.Ε.

Μετά τη λήψη υπόψη από την Υπηρεσία, κατά την περαιτέρω δράση αυτής, οι πιο πάνω υπεύθυνες δηλώσεις καθίστανται δημόσια έγγραφα υπό την ευρεία πιο πάνω έννοια και αρκεί η ύπαρξη εύλογου ενδιαφέροντος στους αιτούντες για να λάβουν γνώση ή αντίγραφα αυτών.

5. Σύμφωνα με τα προαναφερθέντα και όπως από την από 11-7-2001 αίτηση του Σ.Α.Τ.Ε. προκύπτει, αυτός δεν δικαιούται να λάβει αντίγραφα των υπεύθυνων δηλώσεων, στην πρώτη περίπτωση, έλλειψη ειδικού εννόμου συμφέροντος. Έχει όμως εύλογο ενδιαφέρον (συμφέρον) και δικαιούται να λάβει τα αντίγραφα αυτά στη δεύτερη περίπτωση.



Σ.Α.Τ.Ε.