

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε.

Αθήνα 30 Αυγούστου 2001

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ Δ.Ε.

ΓΕΝ.Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΠΡΟΓΡ/ΤΟΣ

Αρ.Πρωτ.Δ17α/03/45/ΦΝ430

Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘ.ΣΥΝΤ.& ΚΩΔ/ΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ: α'

Τηλ: 64 29 185

*ΠΡΟΣ: Τους αποδέκτες του
πίνακα διανομής*

ΘΕΜΑ: Οδηγίες για την εφαρμογή του ν.2940/2001 «Αναπτυξιακά, φορολογικά και θεσμικά κίνητρα για τις επιχειρήσεις του κατασκευαστικού τομέα και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'180/6-8-01).

1. Σας γνωρίζουμε ότι στο **ΦΕΚ Α'180/6-8-01** δημοσιεύτηκε ο **ν.2940/01 «Αναπτυξιακά, φορολογικά και θεσμικά κίνητρα για τις επιχειρήσεις του κατασκευαστικού τομέα και άλλες διατάξεις»**, το κείμενο του οποίου παρατίθεται στο τέλος της εγκυκλίου.

Με τις διατάξεις του νόμου αυτού ρυθμίζονται θέματα που αφορούν:

- την καθιέρωση της κατασκευαστικής κοινοπραξίας και της υπεργολαβίας (άρθρο 1)
- την κατάργηση συστήματος υποβολής προσφοράς (άρθρο 2 παρ.1)
- τις αυξομειώσεις ποσοτήτων εργασιών (άρθρο 2 παρ.2)
- την αναθεώρηση της συμβατικής αξίας ασφαλικών (άρθρο 2 παρ.3)
- την επίλυση διαφορών από συμβάσεις κατασκευής δημοσίου έργου (άρθρο 3)



Σ.Α.Τ.Ε.

- την εγγραφή, κατάταξη και αναθεώρηση της εγγραφής εργοληπτικών επιχειρήσεων στο ΜΕΕΠ, τη συγχώνευση των εταιρειών αυτών, τα νέα όρια συμμετοχής σε δημοπρασίες (άρθρο 4)
- τις διαδικασίες δημοπράτησης των δημοσίων έργων (άρθρο 5 παρ.1)
- την καθιέρωση φορολογικών και αναπτυξιακών κινήτρων για τις εργοληπτικές επιχειρήσεις (άρθρο 7)
- τη μεταβατική περίοδο (άρθρο 8).

2. Η εγκύκλιος αυτή παρέχει διευκρινιστικές οδηγίες για την εφαρμογή του νόμου 2940/01 στα θέματα που αφορούν την κατασκευαστική κοινοπραξία / υπεργολαβία και τη δημοπράτηση των δημοσίων έργων.

Για τα υπόλοιπα θέματα που ρυθμίζει ο ν.2940/01 θα ακολουθήσουν νέες εγκύκλιοι.

3. Με το άρθρο 1 επιτρέπεται η σύσταση κατασκευαστικής κοινοπραξίας, καθώς και η υπεργολαβία με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο νόμο.

Για την ενεργοποίηση των σχετικών ρυθμίσεων απαιτείται η έκδοση της προβλεπόμενης στο άρθρο υπουργικής απόφασης, πριν από την έκδοση της οποίας, δεν μπορούν να γίνουν αποδεκτά συμφωνητικά σύστασης κατασκευαστικής κοινοπραξίας ή υπεργολαβίας.

4. Με βάση την περίπτωση ε.ε. της παραγράφου 29 του άρθρου 4, αναγνωρίζονται αναδρομικά οι κοινοπραξίες που έχουν συσταθεί πριν από την έναρξη ισχύος του νόμου, υπό την προϋπόθεση που θέτει το εδάφιο αυτό, δηλαδή εφόσον ήδη έχει κατατεθεί στην Διευθύνουσα Υπηρεσία επικυρωμένο αντίγραφο της σύστασής τους από την αρμόδια Δ.Ο.Υ. ή αυτό κατατεθεί μέσα σε προθεσμία δύο μηνών από τη δημοσίευση του νόμου (6-10-01) κλπ.

Η κατάθεση των ανωτέρω αποδεικνύεται από τον αντίστοιχο αριθμό πρωτοκόλλου τον οποίο θα έχουν πάρει τα επικυρωμένα αντίγραφα σύστασης των κοινοπραξιών από την αντίστοιχη Διευθύνουσα Υπηρεσία.

Οι Διευθύνουσες Υπηρεσίες και εφόσον τηρηθούν οι καταληκτικές ημερομηνίες που αναφέρονται ανωτέρω, υποχρεούνται να εκδώσουν πιστοποιητικά για τα έργα αυτά, ανεξάρτητα αν έχουν εκδοθεί στο παρελθόν.



Σ.Α.Τ.Ε.

αντίστοιχα πιστοποιητικά, στα οποία θα υπάρχει ο επιμερισμός των πιστοποιημένων εργασιών με βάση τα κοινοπρακτικά συμφωνητικά που θα καταθέτουν οι επιχειρήσεις στις αντίστοιχες Διευθύνουσες Υπηρεσίες.

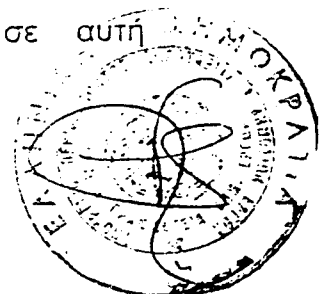
Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας επανάκρισης θα ισχύουν τα νέα πιστοποιητικά τα οποία θα έχουν εκδοθεί σε ότι αφορά τον υπολογισμό της εμπειρίας και του κύκλου εργασιών των εργοληπτικών επιχειρήσεων και επιπροσθέτως θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να τηρούνται και οι προϋποθέσεις που αναφέρονται στα εδάφια τρία, τέσσερα και πέντε της παραγράφου αυτής και οι οποίες αφορούν τα σχετικά παραστατικά που θα πρέπει να υποβληθούν στην αρμόδια Διεύθυνση Μητρώων της ΓΓΔΕ.

5. Με το άρθρο 2 παράγραφος 1 καταργείται το εδάφιο γ' της παρ.4 του άρθρου 4 του ν. 1418/84, καταργείται δηλαδή το σύστημα δημοπράτησης με συμπλήρωση ανοικτού τιμολογίου με έλεγχο ομαλότητας των τιμών σε σχέση με αντίστοιχο τιμολόγιο που περιέχει τιμές της Υπηρεσίας (όπως αυτό αναλύεται στο άρθρο 8 του π.δ. 609/85). Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται για τα έργα, η διακήρυξη των οποίων θα δημοσιευθεί μετά την **6-9-01** (άρθρο 8 παρ. 9 του ν. 2940/01).

6. Στο άρθρο 2 παράγραφος 2 προβλέπεται η δυνατότητα να διατεθεί για την εκτέλεση άλλων εργασιών του ίδιου έργου ή την κάλυψη της δαπάνης αναθεώρησης, η δαπάνη που εξοικονομείται από τη μείωση των συμβατικών ποσοτήτων των εργασιών αυτών ή ορισμένων από αυτές κατά την εκτέλεση της εργολαβίας.

7. Με το άρθρο 2 παράγραφος 3 αντιμετωπίζεται το θέμα των συνεχών διακυμάνσεων της τιμής της ασφάλτου σε σχέση με την καταβαλλόμενη αποζημίωση στους αναδόχους δημοσίων έργων.

Ειδικότερα με τη διάταξη αυτή, από το τρίτο τρίμηνο του 1999 και εφεξής, καθορίζεται η διαδικασία και ο τρόπος της πληρωμής και της αναθεώρησης της συμβατικής τιμής των ασφαλικών εργασιών, όταν σε αυτή περιλαμβάνεται και η αξία της ασφάλτου.



8. Με το άρθρο 4 του νόμου, αντικαθίσταται το άρθρο 16 του ν.1418/1984. Επισημαίνεται ειδικά η παράγραφος 44 του νέου άρθρου 16 του ν.1418/84, στην οποία μεταξύ άλλων προβλέπεται:

α. Η προσκόμιση αποκλειστικά και μόνο της πρωτότυπης βεβαίωσης εγγραφής της επιχείρησης στο ΜΕΕΠ στις δημοπρατήσεις έργων κάτω του ορίου εφαρμογής του π.δ. 334/00 (Α'279), δηλαδή κάτω των 5.000.000 EUROS.

Σημειώνεται ότι μέχρι την 6-10-2001 ως πρωτότυπη βεβαίωση θεωρείται η υπάρχουσα πρωτότυπη βεβαίωση και όχι τυχόν αντίγραφα αυτής. Μετά την ημερομηνία αυτή η πρωτότυπη βεβαίωση θα πρέπει να έχει τη σήμανση και επικύρωση από την αρμόδια Δ/ση Μητρώου της ΓΓΔΕ, θα επιστρέφεται δε στην επιχείρηση μετά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών.

Διευκρινίζεται ότι, σε περίπτωση που η διαδικασία ελέγχου των τυπικών δικαιολογητικών του πρώτου σταδίου καθυστερήσει πέραν των δέκα (10) ημερών, τότε είναι δυνατή η επιστροφή της πρωτότυπης βεβαίωσης, εφόσον ζητηθεί με αίτηση του διαγωνιζόμενου.

β. Η κατάθεση των δικαιολογητικών συμμετοχής και της οικονομικής προσφοράς από συγκεκριμένα πρόσωπα που ο νόμος ορίζει, ανάλογα με τη νομική μορφή της επιχείρησης ή κοινοπραξίας.

9. Στην παράγραφο 45 του ιδίου, νέου, άρθρου 16 του νόμου 2940/01 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στο ανεκτέλεστο όριο εργολαβιών των εργοληπτικών επιχειρήσεων για τη συμμετοχή τους σε δημοπρασίες.

Συγκεκριμένα μέχρι να ολοκληρωθεί η νέα κατάταξη των εργοληπτικών επιχειρήσεων στο ΜΕΕΠ, εξακολουθεί για τις εργοληπτικές επιχειρήσεις όλων των τάξεων να ισχύει η προηγούμενη ρύθμιση για το ανεκτέλεστο όριο (μέχρι το τριπλάσιο του ανωτάτου ορίου της τάξης εγγραφής στο ΜΕΕΠ με βάση την παλαιά διαβάθμιση) σύμφωνα και με την παράγραφο 7 άρθρο 8 του νόμου.

Ειδικά για τις επιχειρήσεις Ε', ΣΤ', Ζ' και Η' της παλαιάς διαβάθμισης ΜΕΕΠ προβλέπεται και πρόσθετος τρόπος υπολογισμού του ανεκτέλεστο ορίου με βάση:



- α. το συνολικό κύκλο εργασιών των χρήσεων 1998, 1999 και 2000, ή
- β. το τριπλάσιο του ανώτατου ορίου συμμετοχής κάθε επιχείρησης με βάση την καθαρή της θέση, ή
- γ. το συνολικό κύκλο (αθροιστικά) εργασιών των ετών 1998, 1999, 2000 όλων των επιχειρήσεων που συγχωνεύονται σε μία εργοληπτική επιχείρηση και υπέβαλαν δήλωση έναρξης διαδικασίας συγχώνευσης κατά τις διατάξεις του νόμου, εφόσον συμμετέχουν σε διαγωνισμό σε αυτοτελή κοινοπραξία. Στην περίπτωση που επιχειρείται απορρόφηση ή απόσχιση στο χρονικό διάστημα κατά το οποίο οι απορροφούμενες ή αποσχιζόμενες επιχειρήσεις χάνουν την νομική τους μορφή, η εταιρεία η οποία τις απορροφά μπορεί να χρησιμοποιήσει το συνολικό κύκλο εργασιών του προς συγχώνευση σχήματος, μέχρι τη στιγμή κατά την οποία θα καταταγεί σε τάξη της νέας διαβάθμισης.

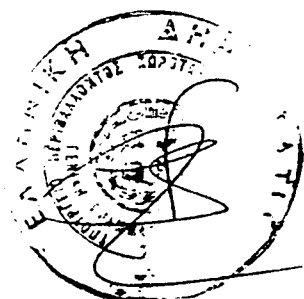
Για τη βεβαίωση των οικονομικών στοιχείων που προσδιορίζουν το όριο του ανεκτέλεστου, σε κάθε μια από τις περιπτώσεις που προαναφέρθηκαν, οι εργοληπτικές επιχειρήσεις υποχρεούνται να προσκομίζουν βεβαίωση ορκωτού ελεγκτή συνυποβαλλομένων των σχετικών αποδεικτικών δικαιολογητικών (ισολογισμοί, αποτελέσματα χρήσης κπλ.). Οι ανωτέρω βεβαιώσεις και τα σχετικά δικαιολογητικά μπορούν να υπόκεινται σε έλεγχο από την αρμόδια Διεύθυνση Μητρώου της ΓΓΔΕ.

10. Με το άρθρο 5 παράγραφος 1 του νόμου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τις διαδικασίες δημοπράτησης και καθορίζονται πρόσθετοι όροι και εγγυήσεις διαφάνειας στις διαδικασίες δημοπράτησης των δημοσίων έργων.

Τονίζεται ιδιαίτερα η ανάγκη προσεκτικής τήρησης των όρων του άρθρου αυτού προκειμένου να διασφαλίζεται η ομαλή, διαφανής και απρόσκοπτη διαδικασία δημοπράτησης των δημοσίων έργων.

Ειδικότερα με το άρθρο 5 παράγραφος 1 καθορίζεται ότι:

- α. οι δημοπρασίες δημοσίων έργων διενεργούνται μόνο ημέρα Τετάρτη.



β. ώρα λήξης παραλαβής των προσφορών ορίζεται η 11^η π.μ.

γ. για τη συμμετοχή στη δημοπρασία κατά την ανωτέρω οριζόμενη ημέρα και ώρα κατατίθενται σε κλειστούς ξεχωριστούς φακέλους, αφενός τα τυπικά στοιχεία συμμετοχής στο διαγωνισμό, αφετέρου δε τα στοιχεία της οικονομικής προσφοράς, όπως αυτά προσδιορίζονται στη διακήρυξη.

δ. οι προσφορές εξετάζονται σε δύο διακριτά στάδια, από τα οποία:

Το πρώτο στάδιο περιλαμβάνει την εξέταση των δικαιολογητικών συμμετοχής των διαγωνιζομένων από την Επιτροπή Διαγωνισμού και ολοκληρώνεται με την απόφαση για τις τυχόν υποβληθείσες αντιρρήσεις.

Κατά τη διάρκεια του σταδίου αυτού και μέχρι την πλήρη ολοκλήρωσή του οι οικονομικές προσφορές παραμένουν σφραγισμένες με ευθύνη της Επιτροπής, σε χώρο και μέρος φυλασσόμενο, διασφαλίζεται δε ο έλεγχος των συνθηκών φύλαξης και προστασίας του απορρήτου των προσφορών. Κάθε μέλος της Επιτροπής καθώς και των διαγωνιζομένων δικαιούται να λαμβάνει γνώση των διαδικασιών και των συνθηκών φύλαξης αυτών.

Το δεύτερο στάδιο αρχίζει με την αποσφράγιση όλων των οικονομικών προσφορών από την Επιτροπή, μέσα στην ίδια ημέρα σε δημόσια συνεδρίαση και ανάλογα με το εφαρμοζόμενο σύστημα δημοπράτησης, ανακοινώνει τα επί μέρους στοιχεία των προσφορών, τα οποία και καταχωρούνται στα πρακτικά. Οι οικονομικές προσφορές και τα πρακτικά υπογράφονται από όλα τα μέλη της Επιτροπής και παραδίδονται στην Επιτροπή Εισήγησης για Ανάθεση (Ε.Ε.Α.), (ολοκλήρωση του 2^{ου} σταδίου) προκειμένου να αναδειχθεί ο ανάδοχος.

Κρίσιμες επισημάνσεις:

A) αν αναβληθεί η δημοπράτηση επαναλαμβάνεται σε άλλη ημέρα Τετάρτη και ώρα 11 πμ. λήξη παραλαβής των προσφορών.

B) αν η Επιτροπή Διαγωνισμού συμπίπτει με την Ε.Ε.Α. και η ανάθεση γίνεται με τη διαδικασία του άρθρου 2 του Ν. 2576/98, τότε στις Επιτροπές αυτές



παρίσταται και ένας εκπρόσωπος των εργοληπτικών οργανώσεων με τον αναπληρωτή του χωρίς συμμετοχή στις διαδικασίες του διαγωνισμού.

Γ) σε κάθε περίπτωση το άνοιγμα όλων των οικονομικών προσφορών γίνεται από την επιτροπή εντός της ίδιας ημέρας.

Οι διατάξεις αυτές ισχύουν για έργα των οποίων η διακήρυξη δημοπράτησης ή η απόφαση ανάθεσης (σε περιπτώσεις ανάθεσης χωρίς διαγωνισμό), θα δημοσιευθεί ή υπογραφεί μετά την 6-8-2001 (ημερομηνία δημοσίευσης στο ΦΕΚ), εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του Ν.2940/01.

Σημειώνεται ότι, όπως προαναφέρθηκε, θα δοθούν εγκαίρως διευκρινίσεις και για τα υπόλοιπα θέματα.

Παρακαλούμε να μεριμνήσετε για την ενημέρωση του προσωπικού των υπηρεσιών σας, με σκοπό, το ενιαίο, της εφαρμογής των νέων ρυθμίσεων του νόμου 2940/01.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Γραφείο κ.Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ

Γραφείο κ.Υφυπουργού κ.Αθ.Αλευρά

Γραφείο κ.Γεν.Γραμματέα της ΓΓΔΕ

Γραφείο κ.Γεν.Γραμματέα της ΓΓΣΔΕ

Γραφεία κ.κ.Γεν.Δ/ντών

Δ/ση Δ17 (10)

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΝ. ΛΑΛΙΩΤΗΣ

Ακριβές αντίγραφο

ΥΠΟΚΑΤΑΡΧΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



π.α.

Γ.ΠΑΡΑΔΑΚΗ