

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 203 / 2002

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Α'

Συνεδρίαση 10ης-4-2002

Σύνθεση

Σ.Α.Τ.Ε.

Προεδρεύων: Κωνσταντίνος Βολτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Δημήτριος Λάκκας, Ηλίας Παπαδόπουλος, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Κατσίμπας, Χαρίκλεια Παλαιολόγου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Βασίλειος Σουλιώτης, Χρήστος Παπαδόπουλος.

Εισηγητής: Χρήστος Μητκίδης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμ.Ερωτ: Υπ' αριθ. πρωτ. Δ 15/Οικ/12508/21-3-2002 έγγραφο, της Διεύθυνσης Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματών (Δ 15) της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, *αν κατά την επανάκριση των εργοληπτικών επιχειρήσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2940/2001, μπορεί να ληφθεί υπόψη η εμπειρία εταιρείας την οποία απέκτησε από την κατασκευή ιδιωτικών έργων, σε χρονικό διάστημα κατά το οποίο δεν ήταν εγγεγραμμένη στο μητρώο Μ.Ε.ΕΠ.*

Επί του ερωτήματος αυτού το Τμήμα γνωμοδότησε τα ακόλουθα:

Α. Στις κρίσιμες για το θέμα διατάξεις των παρ. 1, 2, 6, 13, 17 και 29 του άρθρου 4 του Ν.2940/2001, που αντικατέστησε το άρθρο 16 του Ν. 1418/84, ορίζονται τα εξής:

«1. Η εγγραφή και κατάταξη των εργοληπτικών επιχειρήσεων στο ΜΕΕΠ, καθώς και τακτική και έκτακτη αναθεώρηση της εγγραφής τους, που ορίζονται στο άρθρο αυτό, γίνεται με αίτησή τους. Για την εγγραφή, κατάταξη και αναθεώρηση των εργ/κών επιχ/σεων στο ΜΕΕΠ εφαρμόζονται οι παράγραφοι 2 έως και 38 του παρόντος άρθρου...

Σ.Α.Τ.Ε.

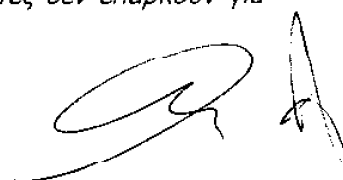
2. Η εγγρυσί, κυρίως και αναθεώρηση στηρίζεται σε όλα τα στοιχεία που είναι αναγκαία για την εξέταση της αίτησης και τον έλεγχο της ακρίβειας των υποβαλλομένων στοιχείων...Μεταξύ των στοιχείων αυτών περιλαμβάνονται ιδίως τα πιστοποιητικά ΜΕΕΠ, τα οποία συντάσσονται από τον κύριο του έργου ή το φορέα κατασκευής..., οι οικονομικές καταστάσεις των χρήσεων των τριών τελευταίων ετών, οι ειδικές καταστάσεις τιμολογίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων, τα τιμολόγια ιδιωτικών έργων όλων των κατηγοριών...

6. Κάθε επιχείρηση υποχρεούται, μέχρι το τέλος του πρώτου εξαμήνου του επόμενου έτους κάθε χρήσης, να καταθέτει στην υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ όλα τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για την πιστοποίηση του κύκλου εργασιών της από ιδιωτικά έργα. Η παράλειψη της υποβολής των στοιχείων αυτών, μέσα στην προθεσμία αυτή, συνεπάγεται την απώλεια του δικαιώματος της επιχείρησης να επικαλεσθεί τον κύκλο εργασιών από τα έργα αυτά...

13. Η εγγραφή, η κατάταξη ή η αναθεώρηση της εργοληπτικής επιχείρησης στο ΜΕΕΠ γίνεται από την Επιτροπή ΜΕΕΠ. Η επιτροπή αρνείται την εγγραφή εργοληπτικής επιχείρησης στο ΜΕΕΠ ή την κατάταξη στην κατηγορία ή τάξη για την οποία έχει υποβληθεί η αίτηση, αν από τα στοιχεία που ορίζονται στην παρ. 2 κρίνει ότι η επιχείρηση αυτή δεν έχει την απαιτούμενη **τεχνική ιδιότητα και τεχνική ικανότητα**, με βάση τα κριτήρια που ορίζονται στην παρ. 1...

17. Μέχρι την 31.12.2001 οι εργοληπτικές επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες σε οποιαδήποτε τάξη του Μ.Ε.ΕΠ. υποχρεούνται είτε αυτοτελώς, είτε ύστερα από συγχώνευση μεταξύ τους, μόνο με βάση τις διατάξεις του ν. 2166/93 (ΦΕΚ Α '137) και του κ.ν.2190/1920, να **υποβάλουν αίτηση έκτακτης επανάκρισης** για την κατάταξή τους στην αντίστοιχη κατηγορία και τάξη, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που θέτει ο νόμος αυτός, τα προεδρικά διατάγματα και οι υπουργικές αποφάσεις που θα εκδοθούν με εξουσιοδότησή του... Όσες εργοληπτικές επιχειρήσεις υποβάλουν στην υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ., μέχρι την 31-12-2001, δήλωση έναρξης της διαδικασίας συγχώνευσης, έχουν το δικαίωμα να υποβάλουν αίτηση μέχρι την 30.9.2002. Στην ανωτέρω δήλωση έναρξης διαδικασίας συγχώνευσης πρέπει να αναγράφονται υποχρεωτικά οι εταιρείες του Μ.Ε.ΕΠ. που θα συμμετέχουν στη συγχώνευση, χωρίς δυνατότητα αλλαγής.

Με απόφαση που εκδίδεται από του Υπουργό Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε. μπορεί να δίνεται παράταση στις πιο πάνω προθεσμίες, εφόσον διαπιστωθεί ότι αυτές δεν επαρκούν για την ολοκλήρωση της διαδικασίας επανάκρισης...»



Ήδη με απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, η προθεσμία για την υποβολή των αιτήσεων έκτακτης επανάκρισης, παρατάθηκε μέχρι 31^{ης}-1-2002.

«29. Ο τύπος κατάταξης που εφαρμόζεται για την επανάκριση των εργοληπτικών επιχειρήσεων ΜΕΕΠ και την κατάταξή τους σε μία από τις τάξεις τρίτη έως και έβδομη της νέας διαβάθμισης, αναλύεται ως εξής: $\{(A \times 70\%) + (B \times 30\%) \} \times \Gamma =$ συνολική βαθμολογία όπου: Τμήμα $A = \{(a1 \times 60\%) + (a2 \times 20\%) + (a3 \times 20\%)\}$ και

a1= Κύκλος εργασιών χρήσεων 1998, 1999, 2000,

Κύκλος εργασιών, όπως ορίζεται για κάθε τάξη στην παρ. 33...

α. Ως αριθμητής του κλάσματος a1 λαμβάνεται ο κύκλος εργασιών της εργοληπτικής επιχείρησης εγγεγραμμένης στο ΜΕΕΠ, ο οποίος πραγματοποιήθηκε από την κατασκευή δημόσιων και ιδιωτικών έργων στην Ελλάδα και το εξωτερικό κατά τις χρήσεις των ετών 1998, 1999, 2000. Ο ανωτέρω κύκλος εργασιών προσδιορίζεται ως εξής:

Σ.Α.Τ.Ε.

αα. Για δημόσια έργα...

αβ. Για δημόσια και ιδιωτικά έργα, που εκτελέστηκαν στο εξωτερικό...

αγ. Για ιδιωτικά έργα που εκτελέστηκαν στο εσωτερικό λαμβάνεται μόνον αυτός που προκύπτει από τις δηλώσεις φορολογίας της επιχείρησης και αποδεικνύεται από τα τιμολόγια εσόδων που εκδόθηκαν από αυτή προς τον κύριο του έργου ή από τα οριστικά συμβόλαια πώλησης των ακινήτων...

αδ...εε. Ο κύκλος εργασιών της εργοληπτικής επιχείρησης για δημόσιο και ιδιωτικό έργο από συμμετοχή σε κοινοπραξία, στην οποία ανατέθηκε η κατασκευή του, ή που συστήθηκε μεταξύ του αναδόχου και άλλων εργοληπτικών επιχειρήσεων εγγεγραμμένων στο ΜΕΕΠ....

Σε περιπτώσεις συγχωνεύσεων εργοληπτικών επιχειρήσεων ΜΕΕΠ, για τον προσδιορισμό του κύκλου εργασιών τους από δημόσια και ιδιωτικά έργα στην Ελλάδα και το εξωτερικό, υποβάλλονται τα ανωτέρω στοιχεία για κάθε εργοληπτική επιχείρηση εγγεγραμμένη στο ΜΕΕΠ που συμμετέχει στη συγχώνευση...

Από τις παραπάνω διατάξεις προκύπτουν τα ακόλουθα:

Για την εγγραφή στο ΜΕΕΠ, την κατάταξη, την τακτική και έκτακτη αναθεώρηση της εγγραφής, καθώς και την υποχρεωτική επανάκριση όλων των εργοληπτικών επιχειρήσεων (Ε.Ε.) που επιτάσσει η παρ. 17 του άρθρου 4 του Ν. 2940/2001, απαιτείται η υποβολή αίτησης εκ μέρους της Ε.Ε., συνοδευόμενης από δικαιολογητικά, μεταξύ των

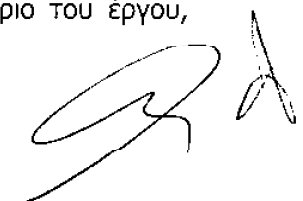
οποίων περιλαμβάνονται και τα στοιχεία που αποδεικνύουν τον **κύκλο εργασιών της ε.ε.**, που πραγματοποιήθηκε τα τρία τελευταία χρόνια (1998, 1999 και 2000) σε **δημόσια και ιδιωτικά έργα** που εκτελέστηκαν τόσο στην Ελλάδα όσο και στην αλλοδαπή. Η παρ. 6 του ως άνω άρθρου μάλιστα καθιερώνει για πρώτη φορά την πιστοποίηση του κύκλου των εργασιών από ιδιωτικά έργα της ε.ε., πιστοποίηση που συνίσταται στην υποβολή κάθε χρόνο στοιχείων από την εκτέλεση τέτοιων έργων εκ μέρους της ε.ε. και επαλήθευση εκ μέρους της Επιτροπής του ΜΕΕΠ, ώστε να είναι δυνατή σε κάθε περίπτωση στη συνέχεια η επίκληση των έργων αυτών για την απόδειξη της εμπειρίας και τεχνικής ικανότητας της ε.ε. Η εφαρμογή όμως της ως άνω διαδικασίας ισχύει για τις μέλλουσες οικονομικές χρήσεις, αφού από τις προϊσχύσασες διατάξεις (άρθρο 16 Ν. 1418/84 όπως τροποποιήθηκε κυρίως με το ν. 2229/94, Π.Δ. 472/85 και 368/94 και απόφαση του Υπουργού Δημ. Έργων ΕΔ 2^ο/01/27/Φ.Ν. 294/18/29.3.1985 - ΦΕΚ 170 Β' - άρθρο 9) δεν προβλεπόταν ανάλογη διαδικασία πιστοποίησης της εκτέλεσης ιδιωτικών έργων.

Σ.Α.Τ.Ε.

Ιδιαίτερα σημαντική για την απάντηση στο υπόψη ερώτημα είναι η διάταξη της παρ. 29 του άρθρου 4, που ορίζει ως κρίσιμο συντελεστή για την κατάταξη των ε.ε. *τον κύκλο εργασιών της ε.ε. εγγεγραμμένης στο ΜΕΕΠ, ο οποίος πραγματοποιήθηκε από την κατασκευή δημοσίων και ιδιωτικών έργων στην Ελλάδα και στο εξωτερικό, κατά τις χρήσεις των ετών 1998, 1999 και 2000.* Ως απόδειξη του κύκλου εργασιών από ιδιωτικά έργα στην Ελλάδα χρησιμοποιούνται κατά τη διάταξη αυτή οι δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος της επιχείρησης και τα τιμολόγια εσόδων, που εκδόθηκαν απ' αυτή προς τον κύριο του έργου ή τα οριστικά συμβόλαια πώλησης των ακινήτων.

Από τη διατύπωση της πιο πάνω διάταξης προκύπτει αδιαμφισβήτητα ότι την επίκληση των ιδιωτικών έργων για την απόδειξη της εμπειρίας της μπορεί να κάνει κάθε εργοληπτική επιχείρηση εγγεγραμμένη ήδη στο ΜΕΕΠ, κατά την έναρξη της διαδικασίας επανάκρισης. Δεν προκύπτει αντίθετα καθόλου, ότι πρέπει η εμπειρία αυτή να αποκτήθηκε ενώ ήταν ήδη εγγεγραμμένη στο ΜΕΕΠ. Άλλωστε ο νομοθέτης, επαναλαμβάνοντας παλαιότερες διατάξεις (ήτοι την απόφαση του Υπουργού Δημ. Έργων ΕΔ 2^ο/01/27/Φ.Ν. 294/18/29.3.1985 και ιδίως το άρθρο 9), κατά τις οποίες αναγνωρίζεται η τεχνική εμπειρία που απορρέει από την εκτέλεση ιδιωτικών έργων για την κατάταξη στις τάξεις και κατηγορίες του ΜΕΕΠ, θέτει αυστηρές και συγκεκριμένες προϋποθέσεις για την αναγνώρισή της (δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος της επιχείρησης, τιμολόγια εσόδων που εκδόθηκαν απ' αυτή προς τον κύριο του έργου,

Σ.Α.Τ.Ε.




Σ.Α.Τ.Ε.

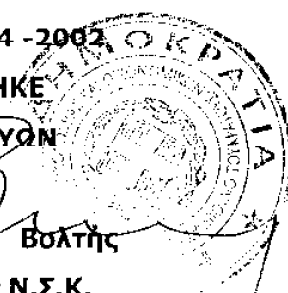
οριστικά συμβόλαια πώλησης των ακινήτων), μεταξύ των οποίων δεν είναι και η ιδιότητα του εγγεγραμμένου μέλους του ΜΕΕΠ, καθ' όν χρόνον εκτελούνται τα ως άνω ιδιωτικά έργα.

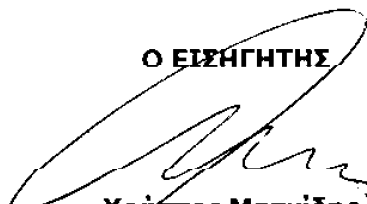
Β. Από τα διαλαμβανόμενα στο ερώτημα προκύπτει ότι η εργοληπτική επιχείρηση με την επωνυμία ΜΕΓΚΑ Α.Ε., εγγεγραμμένη στην Ε' ύλη του ΜΕΕΠ ήδη από τις 5-2-2001, ζητά κατά την επανάκρισή της να ληφθεί υπόψη η εμπειρία που απέκτησε από την κατασκευή ιδιωτικών έργων, που εκτέλεσε κατά τα έτη 1998, 1999 και 2000, πριν την εγγραφή της στο ΜΕΕΠ.

Συνεπεία των ανωτέρω, **κατά την διαμορφωθείσα στο τμήμα ομόφωνη γνώμη**, η απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα είναι ότι *οι διατάξεις του ν. 2940/2001 δεν αποκλείουν να ληφθεί για την κατάταξη της αιτούσας υπόψη η εμπειρία αυτή στην κατασκευή ιδιωτικών έργων των ετών 1998, 1999 και 2000, δεδομένου ότι ο νόμος απαιτεί να είναι (η αιτούσα) εγγεγραμμένη στο ΜΕΕΠ κατά την υποβολή της αίτησης και όχι να εκτέλεσε τα ιδιωτικά έργα που επικαλείται ενώ ήταν ήδη εγγεγραμμένη στο ΜΕΕΠ.*

Σ.Α.Τ.Ε.

Αθήνα 15-4-2002
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ

Κωνσταντίνος Βούλας
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

Χρήστος Μηκίδης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Σ.Α.Τ.Ε.