

Σ.Α.Τ.Ε.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε.
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜ. ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΠΡΟΓ/ΤΟΣ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ
& ΚΩΔ/ΣΗΣ (Δ17)

ΤΜΗΜΑ : Γ'
Ταχ. Δ/ση : Χαρ. Τρικούπη 182
Ταχ. Κώδ. : 101 78 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες :
TELEFAX : 210 64 64 392
Τηλέφωνο : 210 64 28 969
E-mail : ggded17@otenet.gr

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ 10

Αθήνα, 24 /4 /03
Αρ.Πρωτ.: Δ17γ/40/7/Φ.5.9

ΠΡΟΣ: Τους αποδέκτες του Πίνακα
Διανομής

ΘΕΜΑ: Αποδοχή της αριθμ. 91/2003 γνωμοδότησης

Σας κοινοποιούμε κατωτέρω την αριθμ. 91/2003 γνωμοδότηση της Ολομέλειας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, την οποία και αποδεχόμαστε.

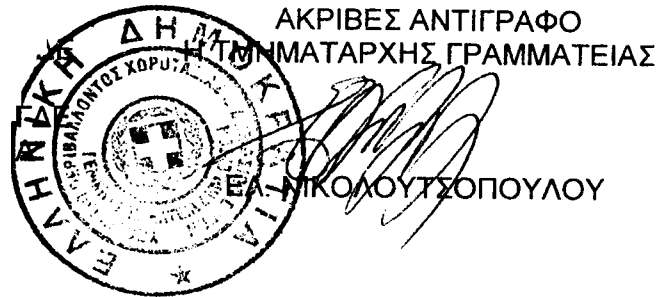
Με τη γνωμοδότηση αυτή, γίνεται ομόφωνα δεκτό ότι, και μετά την ισχύ του άρθρου 1 παρ.3 του Π.Δ. 131/98 αρμόδιοι να αποφαινόνται επί των αιτήσεων θεραπείας σε έργα που εκτελούνται από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. και γενικότερα από τα Νομικά Πρόσωπα που αναφέρονται στο άρθρο 1 παρ. 1 του Π.Δ. 171/87, είναι ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας, αν ο αρχικός συμβατικός προϋπολογισμός του έργου δεν υπερβαίνει το ποσό των 500.000.000 δραχμών, μετά από γνώμη του Περιφερειακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων ή τούτου μη υπάρχοντος μετά από γνώμη του κατά το άρθρο 4 του Π.Δ. 186/96 Νομαρχιακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων με συμμετοχή του υπό στοιχ. (ε) μέλους, αυτού που ορίστηκε από την οικεία Τ.Ε.Δ.Κ. και ο Υπουργός Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε., για έργα αρχικού συμβατικού προϋπολογισμού που υπερβαίνει το πιο πάνω ποσό, μετά από γνώμη του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υ.Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε.

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ

Η αριθμ. 91/2003 γνωμοδότηση του ΝΣΚ

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Β. ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ



Σ.Α.Τ.Ε.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΓΓΔΕ/ΥΠΕΧΩΔΕ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 91/2003

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
Συνεδρίαση 6 - 3 - 2003

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ευστράτιος Βολάνης, Πρόεδρος Ν.Σ.Κράτους
Αντιπρόεδροι: Κωνσταντίνος Βολτής, Γεώργιος Πουλάκος, Γρηγόριος Κρόμπας,
Κων/νος Μπακάλης.

Νομικοί Σύμβουλοι: Σπυριδων Σκουτέρης, Πασχάλης Κισσούδης, Ηλίας Παπαδόπουλος,
Αλέξανδρος Τζεφεράκος, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Θεόδωρος
Θεοφανόπουλος, Ιωάννης Πετρόπουλος, Γεώργιος Κατράνης,
Νικόλαος Μαυρίκας, Χρήστος Θωμόπουλος, Χαρίκλεια Παλαιολόγου,
Βλάσιος Ασημακόπουλος, Δημήτριος Παπαγεωργόπουλος,
Ευάγγελος Τριτάς, Ιωάννης Μάσβουλας, Σπυριδων Δελλαπόρτας,
Φωκίων Γεωργακόπουλος, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Κρίτων
Μανωλής, Βλάσιος Βούκαλης, Βασίλειος Κοντόλαιμος, Κων/νος
Καποτάς, Φώτιος Τάτσης, Θεόδωρος Ηλιάκης, Δημήτριος
Παπαδόπουλος, Παναγιώτης Κιούσης, Νικηφόρος Κανιούρας,
Βασίλειος Σουλιώτης, Ιωάννης Σακελλαρίου, Χρήστος
Παπαδόπουλος, Βασίλειος Χασαπογιάννης, Ιωάννης Τριάντος,
Μιχαήλ Απέσσος, Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Γεώργιος Λάζος, Ηλίας



Σ.Α.Τ.Ε.

Εισηγητής: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης.

Αριθμός ερωτήματος: Δ17γ/109/8/Φ.5.9./6.12.02 της Δ/νσης Νομοθετικού Συντονισμού και Κωδικοποίησης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων.

Περίληψη Ερωτήματος: Τίθεται ερώτηση ως προς τα όργανα τα οποία είναι αρμόδια να γνωμοδοτούν και να αποφαινούνται επί των αιτήσεων θεραπείας που αφορούν σε έργα τα οποία εκτελούνται από τους Πρωτοβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), μετά τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 3 του Π.Δ/τος 131/98 (Α' 105).

Επί του ερωτήματος αυτού η Ολομέλεια του Ν.Σ.Κράτους γνωμοδότησε ως κατωτέρω:

I.- Σύντομο ιστορικό και αιτιολογία εισαγωγής του θέματος στην Ολομέλεια του Σώματος.

α) Επί τεθέντος ερωτήματος με το ίδιο περιεχόμενο προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης το Γ' Τμήμα του Ν.Σ.Κράτους με την 593/01 γνωμοδότησή του δέχθηκε κατά πλειοψηφία (ψήφοι πέντε έναντι μιας) ότι, «...μετά την ισχύ του άρθρου 7 παρ. 2 του Π.Δ/τος 186/96, αρμόδιοι ν'αποφαινούνται, σε αιτήσεις θεραπείας, κατέστησαν ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, αν ο αρχικός συμβατικός προϋπολογισμός του έργου δεν υπερβαίνει το ποσόν των 500.000.000 δραχμών, μετά από γνώμη του Περιφερειακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων (ή τούτου μη υπάρχοντος μετά από γνώμη του κατ'άρθρο 4 του Π.Δ/τος 186/96 Νομαρχιακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων) και ο Υπουργός ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., για έργα με ποσό αρχικού συμβατικού προϋπολογισμού, που υπερβαίνει τα άνω όρια μετά από γνώμη του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.».

Η γνωμοδότηση αυτή έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και κοινοποιήθηκε στους φορείς του Δημόσιου Τομέα που εμπλέκονται στις σχετικές διαδικασίες, αλλά προκάλεσε προβληματισμούς στην ερωτώσα υπηρεσία η οποία με το Δ17γ/93/1/Φ.5.9/10-7-02 έγγραφό της ζήτησε τις απόψεις του Γραφείου Νομικού Συμβούλου της Γ. Γρ. Δημ. Έργων το οποίο με το 4370/Γ.Φ/10-7-02 έγγραφό του απάντησε ότι το θέμα μπορούσε να εισαχθεί στην Ολομέλεια του Ν.Σ.Κράτους με νέο ερώτημα υπογεγραμμένο από την Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 3 του (τότε) ισχύοντος Π.Δ. 282/96 (Α 199) και ήδη 6 παρ. 3 του Ν. 3086/02 (Α' 324).

Κατόπιν των ανωτέρω υποβλήθηκε το αναφερόμενο στην αρχή της παρούσας ερώτημα.

β) Το βασικό σκεπτικό της πλειοψηφίας στην προαναφερθείσα γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Ν.Σ.Κράτους στηρίζεται στην άποψη ότι μετά τη δημιουργία των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων ως Ο.Τ.Α. δεύτερης βαθμίδας με το Ν. 2218/94 (Α' 90) όπως οι σχετικές διατάξεις συμπληρώθηκαν και τροποποιήθηκαν μεταγενέστερα και κωδικοποιήθηκαν με το Π.Δ. 30/96 (Α' 21) και την αντικατάσταση των διορισμένων από την Κεντρική Διοίκηση Νομαρχών από τους αιρετούς Νομάρχες δεν υπάρχει ιεραρχική σχέση μεταξύ των Ο.Τ.Α. πρώτης και δεύτερης βαθμίδας και η εποπτεία και ο προληπτικός έλεγχος νομιμότητας των πράξεων των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων και λοιπών συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α. πρώτης βαθμίδας περιήλθε αρχικά στον Περιφερειακό Δ/ντή σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 6 του Ν. 2240/94 (Α' 153) και στη συνέχεια μετά την ισχύ του άρθρου 14 του Ν. 2399/96 (Α' 90) και κυρίως μετά την οργάνωση της αποκεντρωμένης Κρατικής διοίκησης σε επίπεδο Περιφερειών στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας κατά τα άρθρα 6 παρ. 10 και 7 παρ. 1α του Ν. 2503/97 (Α' 107).

II.- Ισχύουσες διατάξεις του Π.Δ. 186/96.

α) Το Π.Δ. 186/96 φέρει τον υπέρτιτλο «Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων αρμοδιότητας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (Ν.Α.) και των Νομικών προσώπων και επιχειρήσεών τους» και εκδόθηκε κατ'έξουσιοδότηση των άρθρων 18 παρ. 1 και 19 παρ. 3 του Ν. 1418/84 (Α' 23) «Δημόσια έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» και 100 παρ. 2 του Π.Δ/τος 30/96 με το οποίο κωδικοποιήθηκαν οι διατάξεις περί Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και από τη μη χρήζουσα ερμηνείας διάταξη του προοιμίου του προκύπτει ότι το περιεχόμενό του αφορά στη μελέτη και κατασκευή έργων των Ν.Α. και των Νομικών προσώπων και επιχειρήσεών τους όπως ειδικότερα προσδιορίζονται στα άρθρα 73 έως 81 του Π.Δ. 30/96 σύμφωνα και με τις σχετικές παρατηρήσεις που περιέχονται στη 258/96 γνωμοδότηση του ΣτΕ, κατά τη γενόμενη από αυτό επεξεργασία του.

β) Η άποψη αυτή ενισχύεται περαιτέρω και από τη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 1 του ίδιου Π.Δ/τος (186/96) στην οποία υπό τὸν υπέρτιτλο «Έκταση εφαρμογής» αναφέρεται ότι: «1. παρ. 1. Οι διατάξεις του διατάγματος αυτού έχουν εφαρμογή σε όλα τα έργα νομαρχιακού επιπέδου που εκτελούνται από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Ν.Α.) που ιδρύθηκαν με το Ν. 2218/94 (Α' 90) όπως τροποποιήθηκε από τους νόμους 2240/94 (Α' 153) και 2307/95 (Α' 113) καθώς και από τα νομικά πρόσωπα και επιχειρήσεις τους, που συνιστώνται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 73 έως 81 του Π.Δ. 30/96».

Επισημαίνεται, ότι οι πρωτοβάθμιοι Ο.Τ.Α. δεν περιλαμβάνονται μεταξύ των αναφερομένων στα άρθρα 73 έως 81 του Π.Δ/τος 30/96 νομικών προσώπων.

III.- α) Περαιτέρω όμως, στα άρθρα 4 παρ. 1, 2 και 3 και 7 του υπό εξέταση Π.Δ/τος (186/96) αναφέρονται ότι:



Τεχνικό Συμβούλιο

«1. Τεχνικό Συμβούλιο για έργα και μελέτες που εκτελούνται από τους φορείς του παρόντος διατάγματος καθώς και από φορείς του Π.Δ. 171/87 (Α'84), είναι το Νομαρχιακό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων της κάθε Ν.Α.

2. Το Νομαρχιακό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων συγκροτείται με απόφαση του οικείου Νομάρχη και αποτελείται από:

α) Το Διευθυντή της Τεχνικής Υπηρεσίας κατασκευής έργων της Ν.Α.

β) Τον Προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΥΔΚ) της Περιφερειακής Διοίκησης του νομού.

γ) Τον Προϊστάμενο της Νομικής Υπηρεσίας της Ν.Α. και όπου δεν υπάρχει, διοικητικό υπάλληλο ΠΕ κατηγορίας.

δ) Έναν εκπρόσωπο του Τεχνικού Επιμελητηρίου της Ελλάδος (ΤΕΕ) που ορίζεται με τον αναπληρωτή του από τα μέλη του που είναι εγκατεστημένα στην έδρα του Νομού και δεν στελεχώνουν εργοληπτικές επιχειρήσεις κατασκευής δημοσίων έργων.

ε) Έναν εκπροσωπο του Νομαρχιακού Συμβουλίου της Ν.Α. ή της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΕΔΚ) όταν συζητούνται θέματα της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

3. Τα ανωτέρω μέλη με στοιχεία α, β και γ, αναπληρώνουν οι νόμιμοι αναπληρωτές τους.

Το μέλος με στοιχείο (ε) που εκπροσωπεί το Νομαρχιακό συμβούλιο της Ν.Α. ορίζεται με τον αναπληρωτή του με την απόφαση συγκρότησης και το μέλος που εκπροσωπεί την ΤΕΔΚ υποδεικνύεται με τον αναπληρωτή του από το Δ.Σ. της αντίστοιχης Τοπικής Ένωσης...».

Άρθρο 7

Αιτήσεις Θεραπείας

«1. Στις αιτήσεις θεραπείας του αναδόχου που ασκούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1418/1984 όπως αυτό ισχύει και αφορούν έργα της Ν.Α. και των νομικών προσώπων ή επιχειρήσεων της αποφασίζουν:

α) για έργα αρχικού συμβατικού προϋπολογισμού μέχρι 100.000.000 δρχ. ο Νομάρχης μετά από γνώμη του Νομαρχιακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων.

β) για έργα αρχικού συμβατικού προϋπολογισμού από 100.000.001 μέχρι και 500.000.000 δρχ. ο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας, μετά από γνώμη του Περιφερειακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων και αν δεν υπάρχει μετά από γνώμη του Νομαρχιακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων.

γ) για έργα μεγαλύτερου προϋπολογισμού ο Υπουργός ΠΕΧΩΔΕ μετά από γνώμη του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της ΓΓΔΕ του ΥΠΕΧΩΔΕ.

2. Στις αιτήσεις θεραπείας που αφορούν έργα των λοιπών φορέων του παρόντος Διατάγματος και μέχρι αρχικού συμβατικού προϋπολογισμού 500.000.000 δρχ. αποφασίζει ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας μετά από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου που ορίζεται στην ανωτέρω παραγρ. 1β και για έργα μεγαλύτερου αρχικού συμβατικού προϋπολογισμού ο Υπουργός ΠΕΧΩΔΕ μετά από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου που ορίζεται στην ανωτέρω παραγρ. 1γ.

3. Οι αιτήσεις θεραπείας απευθύνονται ανάλογα με την αρμοδιότητα, όπως αυτή προσδιορίζεται στις προηγούμενες παραγράφους, στο Νομάρχη ή στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, χωρίς να απαιτείται κοινοποίηση στον Υπουργό ΠΕΧΩΔΕ. Οι αιτήσεις αυτές κοινοποιούνται και στην υπηρεσία που έχει εκδόσει την προσβαλλόμενη πράξη. Αν η αίτηση υποβάλλεται για παράλειψη έκδοσης της πράξης, κοινοποίηση γίνεται προς τη διευθύνουσα υπηρεσία η οποία υποχρεούται σε άμεση υποβολή της στο αρμόδιο να αποφασίζει όργανο, παρέχοντας τα απαραίτητα στοιχεία και όλες τις πληροφορίες για τα θέματα της αίτησης θεραπείας.».

β) Από τις αμέσως ανωτέρω παρατεθείσες διατάξεις προκύπτουν οι ακόλουθες επισημάνσεις:

αα) Παρά τα αναφερόμενα στο προίμιο του Π.Δ. 186/96 και στο άρθρο 1 παρ. 1 ως προς το πεδίο εφαρμογής του, με το άρθρο 4 παρ. 1 γίνεται επέκτασή του ως προς τα αρμόδια να γνωμοδοτούν και να αποφαινούνται όργανα επί των αιτήσεων θεραπείας και στα έργα και μελέτες που εκτελούνται από φορείς του Π.Δ. 171/87, δηλαδή «...από τους Δήμους, τις Κοινότητες, τους Συνδέσμους τους, τα Δημοτικά και Κοινοτικά Ιδρύματα, τα λοιπά Δημοτικά και Κοινοτικά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και τις Δημοτικές Κοινοτικές Επιχειρήσεις των Νόμων 1069/80 (Α'191), 890/79 (Α'80) και 2234/52 (Α'280)» κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 1 παρ. 1 του Π.Δ. 171/87 και μάλιστα προβλέπεται ότι στο Νομαρχιακό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων μετέχει ως μέλος εκπρόσωπος που ορίζεται από τη Ν.Α. ή την ΤΕΔΚ ανάλογα με το αν τα συζητούμενα θέματα αφορούν στις Ν.Α. ή τις Πρωτοβάθμιες Τοπικές Αυτοδιοικήσεις (άρθρο 4 παρ. 2 περ. ε) ενώ σύμφωνα με την επόμενη παράγραφο του ίδιου άρθρου το μέλος που εκπροσωπεί τη Ν.Α. ορίζεται με την απόφαση συγκρότησης του Συμβουλίου από τον οικείο Νομάρχη και το μέλος που εκπροσωπεί την ΤΕΔΚ υποδεικνύεται από την αντίστοιχη Τοπική Ένωση.

ββ) Από τη διατύπωση της παραγράφου 1 του άρθρου 7 σαφώς συνάγεται ότι αυτή αφορά αλλά και καλύπτει, όχι μόνο τα έργα και τις μελέτες των Ν.Α., αλλά και των Νομικών Προσώπων και Επιχειρήσεών τους όπως αυτές αναφέρονται στα άρθρα 73 έως 81 του Π.Δ. 30/96 κατά γενόμενη ρητή παραπομπή στο άρθρο 1 παρ. 1 του Π.Δ. 186/96

και συνεπώς η παράγραφος 2 του άρθρου 7 θα ήταν κενή περιεχομένου, εάν η εφαρμογή του άρθρου 7 περιοριζόταν μόνο στις Ν.Α. και τα Νομικά Πρόσωπα και Επιχειρήσεις τους, όλο το φάσμα των οποίων καλύπτεται από την παράγραφο 1.

Ως εκ τούτων πρέπει να γίνει δεκτό ότι η παράγραφος 2 του άρθρου 7, αναφέρουσα ότι «Στις αιτήσεις θεραπείας των λοιπών φορέων του παρόντος διατάγματος...» ερμηνευόμενη σε συνδυασμό με το άρθρο 4 (ιδία παρ. 1 του αυτού Π.Δ/τος) εννοεί τους αναφερόμενους στο άρθρο 1 παρ. 1 του Π.Δ. 171/87 φορείς, περί των οποίων έχει ήδη γίνει μνεία.

γγ) Επίσης, η διατύπωση της παραγράφου 3 (του αυτού άρθρου) κατά το μέρος που ορίζει ότι: «Οι αιτήσεις θεραπείας απευθύνονται ανάλογα με την αρμοδιότητα, όπως αυτή προσδιορίζεται στις προηγούμενες παραγράφους, στο Νομάρχη ή στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, χωρίς να απαιτείται κοινοποίηση στον Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.» έχει προφανώς την έννοια ότι απευθύνονται στο αρμόδιο κατά περίπτωση να αποφανθεί πρόσωπο, χωρίς να απαιτείται να απευθύνεται και στον Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., όταν αρμόδιος να αποφανθεί είναι ο Νομάρχης ή ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας και όχι ότι δεν απευθύνεται στον Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. όταν αρμόδιος να αποφανθεί επί των αιτήσεων θεραπείας είναι ο ίδιος.

Λοιπές διατάξεις

IV.- α) Μετά την έκδοση του Π.Δ. 186/96 δημοσιεύθηκε το Π.Δ. 131/98 (Α' 105) που αφορά κατά το προοίμιό του στα «Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα δημοσίων έργων αρμοδιότητας των Περιφερειών» κάτι που επαναλαμβάνεται και στο άρθρο 1 παρ. 1, ενώ στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι: «1. παρ. 3. Οι διατάξεις του παρόντος δεν εφαρμόζονται για τα έργα αρμοδιότητας Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των Νομικών Προσώπων και επιχειρήσεών τους για τα οποία ισχύει το Π.Δ. 186/96 (Α' 145) και για τα έργα των Δήμων και Κοινοτήτων, των Συνδέσμων τους, των Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων και λοιπών Δημ. και Κοιν. Ν.Π.Δ.Δ. και των Δημ. και Κοιν. Επιχειρήσεων για τα οποία ισχύει το Π.Δ. 171/87 (Α' 84).».

β) Η φράση αυτή προκάλεσε τον προβληματισμό της ερωτώσας υπηρεσίας δοθέντος ότι, σύμφωνα με ρητή διάταξη του άρθρου 17 παρ. 3,4 και 5 του Π.Δ. 171/87, αρμόδιος να αποφαινεται επί των αιτήσεων θεραπείας σε θέματα που αφορούν σε διαφωνίες οι οποίες ανέκυπταν κατά την κατασκευή έργων και εκπόνηση μελετών των Οργανισμών Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των αναφερομένων στην παράγραφο 3 του άρθρου 1 του Π.Δ. 131/98 Νομικών Προσώπων και Επιχειρήσεών τους, η οποία ταυτίζεται κατά το εύρος της με το άρθρο 1 παρ. 1 του Π.Δ. 171/87, είναι ο Νομάρχης και μάλιστα ανεξαρτήτως ποσού του αρχικού συμβατικού προϋπολογισμού και ο

προβληματισμός αυτός εμφανίζεται εύλογο, διότι στην 593/01 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κράτους δεν γίνεται μνεία του άρθρου 1 παρ. 3 του Π.Δ. 131/98.

γ) Επισημαίνεται περαιτέρω ότι το ΣτΕ κατά την επεξεργασία του Π.Δ. 131/98 με το 147/98 πρακτικό του, αφού επισημαίνει ότι ευρίσκει νόμιμο έρεισμα στα άρθρα 18 παρ. 1 και 19 παρ. 3 του Ν. 1418/84 και καθορίζει τα όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν σε έργα που εκτελούνται από τις Περιφέρειες παρατηρεί σχετικά με το άρθρο 1, ότι, ορθότερο από νομοτεχνική άποψη είναι το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 να αποτελέσει παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου και η υπόδειξη αυτή έγινε δεκτή από τη Διοίκηση.

V.- α) Αναφέρθηκε ήδη ότι μετά την ισχύ του Π.Δ. 186/96 διαφοροποιήθηκαν τα αρμόδια να γνωμοδοτούν και να αποφασίζουν όργανα επί των αιτήσεων θεραπείας που αφορούν στα έργα των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. και αυτό παραμένει αναλλοίωτο και μετά το Π.Δ. 131/98, διότι η παραπομπή με το άρθρο 1 παρ. 3 στο Π.Δ. 171/87 προκειμένου για τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. και τα Νομικά Πρόσωπα και Επιχειρήσεις τους, πρέπει να θεωρηθεί ότι γίνεται όχι όπως είχε στην αρχική του μορφή (ιδία άρθρο 17) αλλά όπως τροποποιήθηκε με το Π.Δ. 136/96 (ιδία άρθρα 4 παρ. 1,2 και 3 και 7).

β) Η θέση αυτή ενισχύεται και από τις διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 10 και 7 παρ. 1α και β του Ν. 2503/97 όπου μεταξύ των άλλων, αναφέρονται ότι στις Περιφέρειες λειτουργεί Δ/ση Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης που συγκροτείται από πέντε τμήματα από τα οποία στο υπό στοιχ. (α) ανήκει «... Ο έλεγχος νομιμότητας σε όλες τις πράξεις των συλλογικών οργάνων των Δήμων και Κοινοτήτων και των Νομικών τους προσώπων και η παραπομπή στην επιτροπή του άρθρου 177 του Π.Δ/τος 410/95...» και στο υπό στοιχ. (β) ανήκει «...Η σύνταξη και θεώρηση των μελετών, η επίβλεψη και παραλαβή των έργων των Δήμων και Κοινοτήτων, των Συνδέσμων τους, των δημοτικών και κοινοτικών τους ιδρυμάτων, των λοιπών νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των συμβουλίων περιοχής και όσα αφορούν στο τεχνικό μέρος των εκτελούμενων έργων, προμηθειών, τεχνικών εργασιών και μεταφορών των αυτών οργανισμών. Επίσης, τα τεχνικά θέματα που αφορούν στη συντήρηση και λειτουργία των έργων και του εξοπλισμού των παραπάνω οργανισμών...».

VI.- Κατ'ακολουθία των προπαρατεθέντων η Ολομέλεια του Ν.Σ.Κράτους γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι, και μετά την ισχύ του άρθρου 1 παρ. 3 του Π.Δ. 131/98 αρμόδιοι να αποφαινούνται επί των αιτήσεων θεραπείας σε έργα που εκτελούνται από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. και γενικότερα από τα Νομικά Πρόσωπα που αναφέρονται στο άρθρο 1 παρ. 1 του Π.Δ. 171/87, είναι ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας, αν ο αρχικός συμβατικός προϋπολογισμός του έργου δεν υπερβαίνει το ποσό των 500.000.000 δραχμών, μετά από γνώμη του Περιφερειακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων ή τούτου μη

υπάρχοντας μετά από γνώμη του κατά το άρθρο 4 του Π.Δ. 186/96 Νομαρχιακού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων με συμμετοχή του υπό στοιχ. (ε) μέλους, αυτού που ορίσθηκε από την οικεία Τ.Ε.Δ.Κ. και ο Υπουργός ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., για έργα αρχικού συμβατικού προϋπολογισμού που υπερβαίνει το πιο πάνω ποσό, μετά από γνώμη του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

Αθήνα, 19-3-2003

ΕΘΕΩΡΗΘΗ

Ο Πρόεδρος



Ευστράτιος Βολάνης

Πρόεδρος Ν.Σ. του Κράτους

Ο Νομικός Σύμβουλος



Θεόδωρος Ρεντζεπέρης

Σ.Α.Τ.Ε.