

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΧΩΔΕ/ΓΓΔΕ
ΓΕΝ.Δ/ΝΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΔΗΜ.ΕΡΓΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΔΗΜ.ΕΡΓΩΝ (ΔΕΕΠΠ)**

**Τμήμα Ελέγχων Συστημάτων Ποιότητας
Έργων, Μέτρων Ασφάλειας Υγείας και Εξοπλισμού**

Ταχ. Δ/ση : Σεβαστουπόλεως1 & Φειδιππίδου

Ταχ. Κωδ. : 11526 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες : Β. Αγγελάκης, Γ. Σπηλιωτόπουλος

Τηλέφωνο : 2107710143 - 146

Telefax : 2107489134

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ 27

ΑΘΗΝΑ 12 Σεπτεμβρίου 2003

Αριθμ. Πρωτ. :ΔΕΕΠΠ/ 208

**Προς τους Αποδέκτες του
Πίνακα Διανομής**

Ανακοίνωση

- 1.Γραφείο κ.Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ
- 2.Γραφείο κ.Υφυπουργού ΠΕΧΩΔΕ
- 3.Γραφείο κ.Γεν.Γραμματέα Δημ.Εργων
- 4.Γραφείο κ. Γεν.Γραμματέα Συγχρηματ.Εργων
- 5.Γραφείο κ.Γεν.Δ/ντού Ποιότητας

ΘΕΜΑ: Αποδοχή Γνωμοδότησης του Γραφείου Νομικού Συμβούλου της ΓΓΔΕ περί των αρμοδιοτήτων και υποχρεώσεων αφενός της Δ/νουσας Υπηρεσίας Δημοσίου Έργου και αφετέρου της Αναδόχου Εργοληπτικής Επιχείρησης , ως προς τα θέματα Ασφάλειας και Υγείας των εργαζομένων σε αυτό.

Σας κοινοποιούμε κατωτέρω την υπ.αριθμ. 552/2002 ατομική γνωμοδότηση και την 2720/Ερ.4869/5-5-2003 διευκρίνιση επί της γνωμοδότησης αυτής του Γραφείου Νομικού Συμβούλου της Γεν. Γραμμ. Δημ. Έργων του ΥΠΕΧΩΔΕ, την οποία και αποδεχόμαστε.

Με τη γνωμοδότηση αυτή γίνεται δεκτό ότι κατά την εκτέλεση Δημοσίου Έργου για τα θέματα που αφορούν την ασφάλεια των εργαζομένων και τη πρόληψη των ατυχημάτων:

α) ο ανάδοχος που έχει καθ' όλη τη διάρκεια του έργου τη διεύθυνση αυτού, και η οποία ασκείται στους τόπους κατασκευής από τεχνικούς υπαλλήλους του αναδόχου που έχουν τα κατάλληλα προσόντα, έχει αποκλειστικά την υποχρέωση δια του υπευθύνου του επί τόπου του έργου μηχανικού, να λαμβάνει και να τηρεί όλα τα αναγκαία μέτρα ασφαλείας που προβλέπονται από τη σχετική νομοθεσία και τη σύμβαση, και να εκπονεί με δική του ευθύνη κάθε σχετική μελέτη και να λαμβάνει όλα τα σχετικά μέτρα. Στα παρακάτω νομοθετήματα: α)Ν. 1396/83, β)Π.Δ 1073/81, και γ) Π.Δ. 778/80 όπου αναφέρεται η λέξη επιβλέπων και εφόσον βεβαίως πρόκειται για Δημόσιο έργο, εννοείται ο υπεύθυνος της Αναδόχου Εργοληπτικής Επιχείρησης επί τόπου του έργου μηχανικός.

β) επισημαίνεται, όμως, επίσης ότι και ο επιβλέπων μηχανικός του έργου που έχει οριστεί από τη Διευθύνουσα Υπηρεσία έχει την υποχρέωση να ασκεί συστηματικά και ουσιαστικό έλεγχο στη λήψη και τήρηση των αναγκαίων μέτρων ασφαλείας από την ανάδοχο εργοληπτική επιχείρηση, όπως αυτά προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις και τη σύμβαση και να υποδεικνύει στον ανάδοχο τη λήψη κάθε αναγκαίου μέτρου στην περίπτωση που το έργο εκτελείται χωρίς να τηρούνται αυτά.

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ

α) Η υπ.αρ. 552/2002 γνωμοδότηση

β) Το υπ.αρ. 2720/Ερ.4869/5-5-2003 έγγραφο

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Β. ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ

Σ.Α.Τ.Ε.



**Ακριβές αντίγραφο
Τηλετύπου Γραμματείας**

ΝΙΚΟΛΑΟΥΤΣΟΠΟΥΛΟΥ

Σ.Α.Τ.Ε.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ και ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γραφείο Νομικού Συμβούλου/Γ.Γρ. Δημ. Έργων

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Αριθμός 552/2002

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Χρήστος Παπαδόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: ΔΕΕΠΠ/οικ./149/29-4-2002 της Γεν. Δ/σης Ποιότητας Δημ. Έργων, Δ/ση Ελέγχου και Εφαρμογής Προγραμμάτων Ποιότητας Δημ. Έργων (ΔΕΕΠΠ).

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Ερωτάται με το παραπάνω έγγραφο, ποιές είναι οι αρμοδιότητες και υποχρεώσεις αφενός του επιβλέποντα Μηχανικού και της Διευθύνουσας Υπηρεσίας Δημοσίου Έργου, που κατασκευάζεται από Ανάδοχο Εργοληπτική Επιχείρηση, ως προς τα θέματα Ασφάλειας και Υγείας των εργαζομένων σε αυτό και αφετέρου του Υπευθύνου της Αναδόχου Εργοληπτικής Επιχείρησης «επί τόπου του έργου μηχανικού».

Επί του άνω ερωτήματος αυτού γνωμοδοτώ ως κατωτέρω:

1. Στο άρθρο 3 του ν. 1418/84 «Δημόσια Έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» (ΦΕΚ 23 Α) υπό τον τίτλο «Ειδικές Έννοιες και ορισμοί» ορίζεται ότι «για την εφαρμογή του νόμου αυτού οι παρακάτω όροι έχουν την ακόλουθη σημασία:

α) Εργοδότης ή κύριος του έργου είναι το Δημόσιο ή άλλο νομικό πρόσωπο του δημοσίου τομέα για λογαριασμό του οποίου καταρτίζεται η σύμβαση ή κατασκευάζεται το έργο.

Σ.Α.Τ.Ε.

γ) Ανάδοχος εργολήπτης ή ανάδοχος είναι η εργοληπτική επιχείρηση στην οποία έχει ανατεθεί με σύμβαση η κατασκευή του έργου.

Σ.Α.Τ.Ε.

ε) Διευθύνουσα Υπηρεσία ή επιβλέπουσα Υπηρεσία είναι η τεχνική υπηρεσία του φορέα κατασκευής του έργου που είναι αρμόδια για την παρακολούθηση, έλεγχο και διοίκηση της κατασκευής του έργου.

Όσον αφορά τα καθήκοντα της Διευθύνουσας Υπηρεσίας στο μεν άρθρο 6 του ν. 1418/84 όπως τροποποιήθηκε με τις παρ. 8 και 9 του άρθρου 2 του ν. 2229/94 ορίζονται τα ακόλουθα: «1. η παρακολούθηση, ο έλεγχος και η διοίκηση των έργων ανήκει στην αρμόδια τεχνική υπηρεσία του φορέα κατασκευής του έργου, (διευθύνουσα υπηρεσία ή επιβλέπουσα υπηρεσία) η οποία ενεργεί ό,τι απαιτείται για την καλή και έγκαιρη εκτέλεση του έργου και ορίζει τους τεχνικούς υπαλλήλους που θα ασχοληθούν ειδικότερα με την επίβλεψη, προσδιορίζει τα καθήκοντά τους όταν είναι περισσότεροι από έναν, παρακολουθεί το έργο τους και γενικά προβαίνει σε κάθε νόμιμη ενέργεια.

2. Στην περίπτωση κατασκευής έργου με ανάθεση σε ανάδοχο, η επίβλεψη αποσκοπεί στην πιστή εκπλήρωση από τον ανάδοχο των όρων της σύμβασης και στην κατασκευή του έργου κατά τους κανόνες της τέχνης ώστε να ανταποκρίνεται στον προορισμό του...»

6. Η Διεύθυνση του έργου από την πλευρά του αναδόχου στους τόπους κατασκευής τους, γίνεται από τεχνικούς που έχουν τα κατάλληλα προσόντα και είναι αποδεκτοί από την υπηρεσία. Η επί του τόπου των έργων, παρουσία τεχνικού στελέχους ή τεχνικού υπαλλήλου της εργοληπτικής επιχείρησης είναι υποχρεωτική και ανάλογη με τη φύση και το μέγεθος του κατασκευαζόμενου έργου, ...»

Περαιτέρω στο άρθρο 28 του Π.Δ. 609/85 ορίζεται ότι: «1. Η διοίκηση του έργου, η παρακολούθηση και ο έλεγχος αυτού ασκούνται από τη Διευθύνουσα Υπηρεσία. Οι επιβλέποντες αποτελούν τους άμεσους βοηθούς του προϊστάμενου της Διευθύνουσας υπηρεσίας στην άσκηση των καθηκόντων της που σχετίζονται με το έργο, όπως αυτά ορίζονται στην παρ. 1, 2 και 3 του άρθρου 6 του ν. 1418/84 ή τις επί μέρους διατάξεις του π.δ/τος αυτού. Στα καθήκοντα των επιβλεπόντων περιλαμβάνονται η παρακολούθηση και ο έλεγχος της ποιότητας και ποσότητας των εργασιών και γενικά η τήρηση των όρων της σύμβασης από τον ανάδοχο. Οι βοηθοί των επιβλεπόντων ασκούν τα καθήκοντα που τους ανατίθενται και έχουν ανάλογες ευθύνες.

2. Η Διευθύνουσα υπηρεσία ορίζει, ως επιβλέποντες για το έργο ή τμήματά του ή είδη εργασιών, τεχνικούς υπαλλήλους που έχουν την αντίστοιχη δυνατότητα,



ανάλογα με τα στελέχη που διαθέτει, τις υπηρεσιακές ανάγκες και την αξιολόγηση του έργου και του προσωπικού. Δεν αποκλείεται η άσκηση της επίβλεψης από τον Προϊστάμενο της Διευθύνουσας υπηρεσίας.

Σ.Α.Τ.Ε.

4. Ο διευθύνων από μέρους της αναδόχου επιχείρησης τα έργα υποχρεούται μετά από ειδοποίηση της υπηρεσίας να συνοδεύει τους υπαλλήλους που επιβλέπουν, διευθύνουν ή επιθεωρούν τα έργα, κατά τις μεταβάσεις για επίβλεψη, έλεγχο ή επιθεώρηση στον τόπο των έργων ή στους άλλους τόπους παραγωγής.

5. Η άσκηση της επίβλεψης ως προς την εκτέλεση της σύμβασης διέπεται από τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 1418/1984 και δεν μειώνει σε καμμία περίπτωση τις ευθύνες του αναδόχου σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και τη σύμβαση.».

Τέλος στο άρθρο 34 παρ. 4 του Π.Δ. 609/85 ορίζεται ότι «ο ανάδοχος έχει την υποχρέωση για την τήρηση των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, των διατάξεων και κανονισμών για την πρόληψη των ατυχημάτων στο προσωπικό του ή στο προσωπικό του φορέα του έργου ή σε οποιονδήποτε τρίτο και για τη λήψη μέτρων προστασίας του περιβάλλοντος. Σχετικά με τη λήψη μέτρων ασφαλείας είναι υποχρεωμένος να εκπονεί με ευθύνη του κάθε σχετική μελέτη (στατική, ικριωμάτων, μελέτη προσωρινής σήμανσης έργων, κ.λ.π.) και να λαμβάνει όλα τα σχετικά μέτρα.».

2. Με το υπ' αριθμ. 305/91 Π.Δ/γμα «Ελάχιστες προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας που πρέπει να εφαρμόζονται στα προσωρινά ή κινητά εργοτάξια σε συμμόρφωση προς την οδηγία 92/57/ΕΟΚ» καθορίζονται οι ελάχιστες προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας που πρέπει να εφαρμόζονται στα εργοτάξια για την πρόληψη του επαγγελματικού κινδύνου και την προστασία των εργαζομένων, και έχει πλήρη εφαρμογή και στον ιδιωτικό και στον δημόσιο τομέα. Στο άρθρο 2 του ανωτέρω Δ/τος δίνονται ορισμοί για τον κύριο του έργου και τον ανάδοχο (και ειδικότερα τον εργολάβο, τον υπεργολάβο και τον μελετητή).

Οι ανωτέρω ορισμοί για τον κύριο του έργου και του εργολάβου, υπάρχουν ήδη στην ισχύουσα νομοθεσία (ν. 1396/83). Επαναλαμβάνονται όμως, πάλι συμπληρωμένοι για τις ανάγκες εφαρμογής του διατάγματος αυτού στα εργοτάξια, αφ' ενός για λόγους πληρότητας, ώστε να μην ανατρέχουν οι ενδιαφερόμενοι σε άλλα νομοθετήματα και αφ' ετέρου για λόγους σαφήνειας κυρίως σε ότι αφορά τα δημόσια έργα για τα οποία η σχετική νομοθεσία περί δημοσίων έργων (ν. 1418/84) χρησιμοποιεί άλλες έννοιες. Ιδιαίτερα επισημαίνεται ο ορισμός του κυρίου του έργου που περιλαμβάνει κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο για λογαριασμό του οποίου

πραγματοποιείται ένα έργο, και του αναδόχου που περιλαμβάνει κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο στο οποίο έχει ανατεθεί η μελέτη και η εκτέλεση του έργου για λογαριασμό του κυρίου του έργου. Δηλαδή στην έννοια του αναδόχου περιλαμβάνεται ο εργολάβος, ο υπεργολάβος, ο μελετητής και ο επιβλέπων.

Στο διάταγμα επαναλαμβάνονται οι εξειδικευμένοι ορισμοί του εργολάβου, του υπεργολάβου και του μελετητή οι οποίοι αναφέρονται και στον ν. 1396/83 (οι διατάξεις του οποίου αφορούν αποκλειστικά τη λήψη και τήρηση των μέτρων, ασφάλειας για την προστασία των εργαζομένων και τρίτων κατά την εκτέλεση ιδιωτικών τεχνικών έργων), με την προσθήκη ότι προκειμένου για δημόσια έργα ως εργολάβος θεωρείται ο ανάδοχος όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 3 του ν. 1418/84.

Εξάλλου τα κυριότερα νομοθετήματα που έχουν εκδοθεί μέχρι σήμερα ειδικά για την υγιεινή και ασφάλεια των εργαζομένων στα εργοτάξια οικοδομικών και τεχνικών έργων είναι:

- α) Ο ν. 1396/83 «Υποχρεώσεις λήψης και τήρησης των μέτρων ασφαλείας στις οικοδομές και τα λοιπά ιδιωτικά τεχνικά έργα» (ΦΕΚ 126/Α/15.9.1983)
- β) Το π.δ. 1073/81 «περί μέτρων ασφαλείας κατά την εκτέλεσιν εργασιών εις εργοτάξια οικοδομών και πάσης φύσεως έργων αρμοδιότητος Πολιτικού Μηχανικού» (ΦΕΚ 260/Α/16.9.81) και
- γ) Το π.δ. 778/80 «περί μέτρων ασφαλείας κατά την εκτέλεσιν των οικοδομικών εργασιών» (ΦΕΚ 193/Α/26.8.1980).

Στα ανωτέρω νομοθετήματα προβλέπονται τα μέτρα ασφαλείας που πρέπει να λαμβάνονται στα εργοτάξια οικοδομών και στα τεχνικά έργα για την προστασία των εργαζομένων σε αυτά αλλά και του κοινού και προσδιορίζονται τα πρόσωπα που ευθύνονται για την τήρηση των μέτρων αυτών ασφαλείας (κύριος του έργου, εργολάβος, επιβλέπων).

Από τον συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων συνάγεται ότι προκειμένου περί δημοσίου έργου:

- α) Η διοίκηση αυτού ανήκει στην αρμόδια τεχνική υπηρεσία του φορέα κατασκευής του έργου (Διευθύνουσα Υπηρεσία ή Επιβλέπουσα Υπηρεσία), η οποία ενεργεί ό,τι απαιτείται για την καλή και έγκαιρη εκτέλεση του έργου και ορίζει τους τεχνικούς υπαλλήλους που επιφορτίζονται με την επίβλεψη, προσδιορίζει τα καθήκοντά τους και παρακολουθεί το έργο τους και γενικά προβαίνει σε κάθε νόμιμη ενέργεια. Η άσκηση της επίβλεψης, ως προς την εκτέλεση της σύμβασης δεν μειώνει σε καμμία περίπτωση τις ευθύνες του αναδόχου σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και τη σύμβαση. Το περιεχόμενο των παρεμβάσεων του εργοδότη και των οργάνων του

στην εκτέλεση του έργου, συνίσταται στην επίβλεψη, τον έλεγχο με μόνο σκοπό την παρακολούθηση και την διαπίστωση αν το έργο εκτελείται κατά τους συμβατικά προσδιορισμένους τρόπους, δηλαδή σύμφωνα με τη μελέτη, τα διαγράμματα και τις σχετικές συγγραφές υποχρεώσεων, ενώ την διεύθυνση του έργου, σε όλη την διάρκεια κατασκευής του έργου έχει ο ανάδοχος, ο οποίος υποχρεούται να τηρεί τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, τις διατάξεις και τους κανονισμούς για την πρόληψη ατυχημάτων του προσωπικού του ή του προσωπικού του φορέα του έργου ή οποιουδήποτε τρίτου και για τη λήψη των μέτρων ασφαλείας, προστασίας του περιβάλλοντος, κ.λ.π. Η διεύθυνση των έργων από τη πλευρά του αναδόχου στους τόπους κατασκευής τους, που δεν είναι «διοίκηση» του έργου γίνεται από τεχνικούς του αναδόχου με κατάλληλα προσόντα, αποδεκτούς από την Υπηρεσία.

Εξ άλλου από τις ίδιες διατάξεις προκύπτει ότι ο επιβλέπων, ο διορισμός του οποίου επί εκτελέσεως δημοσίων έργων, είναι υποχρεωτικός, είναι ο άμεσος βοηθός του ασκούντος τη διοίκηση του έργου, προκειμένου να διασφαλισθεί το συμφέρον του κυρίου του έργου - εργοδότη έναντι του εργολάβου - κατασκευαστή, ότι ο τελευταίος θα τηρήσει πιστά τους όρους της εργολαβικής σύμβασης κατά την κατασκευή του έργου από την έναρξη των εργασιών μέχρι την οριστική παραλαβή.

Β) Ο Νομοθέτης θέλησε να περιορίσει τον κύκλο των προσώπων που υποχρεώνονται στη λήψη και τήρηση των μέτρων ασφαλείας σε εκείνο του αναδόχου και καθόρισε αποκλειστική ευθύνη αυτού. Τούτο έπραξε προφανώς τόσο για λόγους δημόσιου συμφέροντος (απαλλαγή του Δημοσίου από κάθε ευθύνη) όσο και προστασίας των προσώπων που εργάζονται στον ανάδοχο, γιατί τα πρόσωπα αυτά, εξαρτώνται από αυτόν και από τη δραστηριότητά τους αποκομίζει οφέλη ο ανάδοχος. Επομένως στην εκ μέρους του αναδόχου παρακολούθηση, έλεγχο και διεύθυνση των ιδίων αυτού εκτελουμένων εργασιών που αφορούν την προσήκουσα εκπλήρωση της δικής του συμβατικής παροχής προς τον εργοδότη, είτε αυτοπροσώπως είτε με τη χρησιμοποίηση τρίτων προσώπων (τεχνικών) περιλαμβάνονται και οι όποιες δραστηριότητες και ευθύνες, σε θέματα ασφάλειας των εργαζομένων που προβλέπονται από τα ανωτέρω νομοθετήματα (αρθρ. 8 του Π.Δ. 305/96, αρθρ. 3,7 και 8 του Ν. 1396,83, αρθρ. 3 και 21 του Π.Δ. 778/80, αρθρ. 113 του Π.Δ. 1073/81), των προσώπων που αναφέρονται σε αυτά (εργολάβος, επιβλέπων).

Κατόπιν των προαναφερθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος γνωμοδοτώ ότι προκειμένου περί εκτελέσεως δημοσίου έργου, για τα θέματα που αφορούν την ασφάλεια των εργαζομένων και τη πρόληψη των ατυχημάτων ο ανάδοχος, που έχει

καθόλη τη διάρκεια του έργου τη διεύθυνση αυτού, και η οποία ασκείται στους τόπους κατασκευής από τεχνικούς υπαλλήλους του αναδόχου που έχουν τα κατάλληλα προσόντα, έχει αποκλειστικά την υποχρέωση δια του υπευθύνου του επί τόπου του έργου μηχανικού να λαμβάνει και να τηρεί όλα τα αναγκαία μέτρα ασφαλείας που προβλέπονται από τα προαναφερθέντα νομοθετήματα και τη σύμβαση και να εκπονεί με δική του ευθύνη κάθε σχετική μελέτη (στατική ικριωμάτων, μελέτη προσωρινής σήμανσης του έργου) και να λαμβάνει όλα τα σχετικά μέτρα.

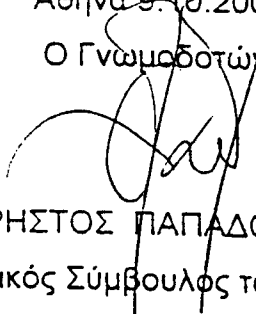
Πέραν όμως των υποχρεώσεων αυτών του αναδόχου και ο επιβλέπων μηχανικός του έργου που έχει ορισθεί από την Διευθύνουσα Υπηρεσία, έχει την υποχρέωση να ασκεί συστηματικά και ουσιαστικό έλεγχο στη λήψη και τήρηση των αναγκαίων μέτρων ασφαλείας από την ανάδοχο εργοληπτική επιχείρηση, όπως αυτά προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις και τη σύμβαση και να υποδεικνύει στον ανάδοχο τη λήψη κάθε αναγκαίου μέτρου στη περίπτωση που το έργο εκτελείται χωρίς να τηρούνται αυτά.

Η εκπλήρωση αυτών των υποχρεώσεων εμπίπτει στα καθήκοντα του επιβλέποντα μηχανικού επί δημοσίου έργου, όπως αυτά προσδιορίζονται στις προαναφερθείσες διατάξεις των άρθρων 6 του Ν. 1418/84 και 28 του Π.Δ/τος 609/85.

Σ.Α.Τ.Ε.

Αθήνα 9.10.2002

Ο Γνωμοδοτών


ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΕΧΩΔΕ/ΓΓΔΕ

Βαθμ. Σ.Α.Τ.Ε.

Αθήνα 5 - 5 - 2003

Αριθμ. Πρωτ. 2720 / Ερ. 4869

ΠΡΟΣ: ΥΠΕΧΩΔΕ/ΓΓΔΕ

Αρμόδιος:
Τηλέφωνο: 6429997
FAX: 6435815
Ταχ. Δ/ση: Χ. Τρικούπη 182

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ & ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ
ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΔΕΕΠΠ)
Τμήμα Ελέγχου Συστημάτων Ποιότητας
Έργων, Μέτρων Ασφαλείας Υγείας &
Εξοπλισμού
Σεβαστουπόλεως 1 & Φειδιππίδου
115 26 ΑΘΗΝΑ

Σε απάντηση του υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΕΕΠΠ/376/10-4-2003 εγγράφου σας και του τιθέμενου σ' αυτό ερωτήματος, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Στην υπ' αριθμ. 552/2002 ατομική γνωμοδότησή, αναφέρεται ότι «προκειμένου περί εκτελέσεως δημοσίου έργου, για τα θέματα που αφορούν την ασφάλεια των εργαζομένων και την πρόληψη των ατυχημάτων ο ανάδοχος, που έχει καθόλη τη διάρκεια του έργου την διεύθυνση αυτού, έχει αποκλειστικά την υποχρέωση δια του υπευθύνου του επί τόπου του έργου μηχανικού να λαμβάνει και να τηρεί όλα τα αναγκαία μέτρα ασφαλείας που προβλέπονται από τα προαναφερθέντα νομοθετήματα και σύμβαση ...».
2. Στα παρακάτω νομοθετήματα α) Ν. 1396/83 β) Π.Δ. 1073/81 και γ) Π.Δ. 778/80 προβλέπονται τα μέτρα ασφαλείας που πρέπει να λαμβάνονται στα εργοτάξια οικοδομών και στα τεχνικά έργα για την προστασία των εργαζομένων σ' αυτά αλλά και του κοινού και προσδιορίζονται τα πρόσωπα που ευθύνονται για την τήρηση των μέτρων ασφαλείας. Στην ανωτέρω γνωμοδότηση διευκρίνίζεται ότι για τη λήψη και τήρηση όλων των προβλεπόμενων από τα ανωτέρω νομοθετήματα μέτρων ασφαλείας, υπεύθυνος είναι ο επί τόπου του έργου μηχανικός της Ανάδοχης

Σ.Α.Τ.Ε.

Σ.Α.Τ.Ε.

Εργοληπτικής Επιχείρησης. Συνεπώς όπου στα ανωτέρω νομοθετήματα αναφέρεται η λέξη επιβλέπων και εφόσον βεβαίως πρόκειται για δημόσιο έργο, εννοείται ο υπεύθυνος της Αναδόχου Εργοληπτικής Επιχείρησης «επιτόπου του έργου μηχανικός». Πέραν όμως των υποχρεώσεων αυτών του αναδόχου και ο επιβλέπων μηχανικός του έργου που έχει οριστεί από την Διευθύνουσα Υπηρεσία, έχει την υποχρέωση να ασκεί συστηματικά και ουσιαστικά έλεγχο στη λήψη και τήρηση όλων των αναγκαίων μέτρων ασφάλειας από την ανάδοχο εργοληπτική επιχείρηση, όπως αναφέρεται στην πιο πάνω γνωμοδότηση.

Ο Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ

Σ.Α.Τ.Ε.