



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 440/2005

Αρ. πρωτ. 954/4898/2005

Του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Γ' Τμήματος

Συνεδρίαση 27/9/ 2005

Σύνθεση

**Πρόεδρος** : Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη** : Π. Κισσούδης, Ν. Μαυρίκας, Φ. Γεωργακόπουλος,  
Ι. Τρίαντος, Α. Καραγιάννης, Η. Δροσογιάννης,  
Ι. Διονυσόπουλος, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγήτρια** : Αφροδίτη Κουτούκη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Αριθμ. Ερωτήματος** : Αρ. πρωτ. Δ7/Α/28023/3721/27-7-2005 της Υπηρεσίας  
Πολιτικής Αεροπορίας – Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών (Δ7) – Τμήμα Α'

**Περίληψη Ερωτήματος** : Εάν εξακολουθεί να ισχύει, μετά τη δημοσίευση του  
ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης  
μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις», το άρθρο 13  
του ν. 2578/1998 και, ιδιαίτερα, η παρ. 4α αυτού, που αφορά στις απευθείας  
αναθέσεις εκπόνησης μελετών ή διενέργειας ερευνών ή εκτέλεσης έργων και  
ειδικών εργασιών σε ανώτατα και τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα και  
ερευνητικά ιδρύματα που εποπτεύονται από το κράτος.

Επί του ως άνω ερωτήματος το τμήμα γνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία, τα ακόλουθα :

Ι. Με τη διάταξη του άρθρου 13 του ν. 2578/1998 «Φορολογικό καθεστώς συγχωνεύσεων, διασπάσεων, εισφοράς ενεργητικού και ανταλλαγής τίτλων μεταξύ εταιριών διαφορετικών Κρατών-Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλες διατάξεις. -Α΄30» αντικαταστάθηκε η παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 2366/95 (Α΄ 256) ως εξής : «4α. Με απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών ανατίθενται σε γραφεία μελετών οι εκπονήσεις μελετών για θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών ως ακολούθως :

- Για ποσά ύψους 200.000 ECU και άνω, μετατρεπόμενα σε δραχμές, με τη διενέργεια διαγωνισμού σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από την Κοινοτική Οδηγία 92/50/EK. Με προεδρικό διάταγμα, ύστερα από πρόταση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών ρυθμίζονται η διαδικασία διεξαγωγής των διαγωνισμών για την ανάθεση μελετών, θέματα υποβολής και εκδίκασης ενστάσεων, αιτήσεων θεραπείας, καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα.

- Για ποσά ύψους μέχρι 200.000 ECU, μετατρεπόμενα σε δραχμές, παρέχεται η δυνατότητα να ανατίθενται απευθείας σε ανώτατα και τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα και ερευνητικά ιδρύματα, που εποπτεύονται από το κράτος, η διενέργεια ερευνών, η εκπόνηση μελετών, η εκτέλεση έργων και ειδικών εργασιών.

### Σ.Α.Τ.Ε.

β. ...

γ. ...».

- Στις 22/2/2005 δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Α΄ 42) ο ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις». Στο άρθρο 45 αυτού («Γενικές Μεταβατικές διατάξεις») ορίζονται τα εξής :

«1. Ο νόμος αυτός εφαρμόζεται για την ανάθεση των μελετών και υπηρεσιών, όλων εν γένει των αναθετουσών Αρχών, όπως προσδιορίζονται στην παράγραφο 9 του άρθρου 1, επιφυλασσομένων των διατάξεων των περιπτώσεων ε΄, στ΄ και ζ΄ της παραγράφου 1 του επόμενου άρθρου, στους διαγωνισμούς των οποίων η προκήρυξη θα δημοσιευθεί μετά την έναρξη

ισχύος του, καθώς και στις συμβάσεις που θα συναφθούν συνεπεία των διαγωνισμών αυτών, χωρίς να επιτρέπονται παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του.

2. ...

3. Όπου οι κείμενες διατάξεις παραπέμπουν σε διατάξεις του Ν. 716/1977 και στα προεδρικά διατάγματα και τις υπουργικές αποφάσεις που εκδόθηκαν προς εκτέλεσή του, η παραπομπή νοείται ότι γίνεται στις αντίστοιχες διατάξεις του νόμου αυτού και στο προεδρικό διάταγμα, που θα εκδοθεί κατ' εξουσιοδότησή του.

4. Οι περί μητρώων διατάξεις του Ν. 716/1977 και των κανονιστικών πράξεων που εκδόθηκαν για την εφαρμογή του εξακολουθούν να ισχύουν, εφόσον δεν αντιτίθεται στις διατάξεις του νόμου αυτού, μέχρις ότου τεθεί σε ισχύ το προεδρικό διάταγμα κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 7 του άρθρου 39. Οι βεβαιώσεις εγγραφής στα μητρώα (πτυχία), που έχουν εκδοθεί υπό την ισχύ του Ν. 716/1977, ισχύουν για κάθε συνέπεια, μέχρις ότου εκδοθούν νέες βεβαιώσεις κατ' εφαρμογή του προεδρικού διατάγματος της παρ. 7 του άρθρου 39.

**Σ.Α.Τ.Ε.**

5. ... , 6. ... , 9. ...».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 46 του ίδιου ως άνω νόμου «Διατηρούμενες και καταργούμενες συμβάσεις»,

«1. Διατηρούνται σε ισχύ :

α) η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 6 του Ν. 1418/1984, μόνο για τις συμβάσεις με προεκτιμώμενη αμοιβή κάτω του ορίου εφαρμογής της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ,

β) η παρ. 10 του άρθρου 3 του Ν. 272/1976, που προστέθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 13 του Ν. 2702/1999,

γ) οι ειδικές διατάξεις περί προγραμματικών συμβάσεων,

δ) το άρθρο μόνο του Ν.Δ. 2726/1953, εκτός από την παράγραφο 3, η οποία αντικαθίσταται από τις προβλέψεις της παραγράφου 10 του άρθρου 42,

ε) η παρ. 5 του άρθρου 7 του Ν. 2364/1995 (ΦΕΚ 252 Α' ),

στ) η παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν.Δ. 3785/1957 (ΦΕΚ 208 Α' ),

ζ) οι διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 1 του Ν. 3127/2003 (ΦΕΚ 67 Α').

2. Από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού καταργούνται :

*f*

- α) τα άρθρα του Ν. 3164/2003 εκτός των άρθρων 31 έως 35,
- β) οι διατάξεις των παραγράφων 5 και 7 του άρθρου 6 του Ν. 1418/1984, όπως ισχύει,
- γ) η παρ. 10 του άρθρου 4 του Ν. 1418/1984,
- δ) ειδικές διατάξεις νόμων με τις οποίες εξαιρέθηκαν νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα από την εφαρμογή των κοινών περί μελετών διατάξεων, καθώς και οι κανονισμοί που τυχόν εγκρίθηκαν κατ' εξουσιοδότησή τους,
- ε) κάθε γενική ή ειδική διάταξη αντίθετη σε διατάξεις του παρόντος νόμου,
- στ) ο Ν. 716/1977, τα προεδρικά διατάγματα και οι υπουργικές αποφάσεις που εκδόθηκαν προς εκτέλεσή του, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του προηγούμενου άρθρου».

Από τις προεκτεθείσες διατάξεις συνάγονται τα ακόλουθα : Με το νέο νόμο 3316/05 περί ανάθεσης και εκπόνησης μελετών και, ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 45 αυτού, καταργούνται ρητά τα προηγούμενα νομοθετήματα περί ανάθεσης μελετών. Έτσι, καταργούνται ο αρχικός περί μελετών νόμος 716/77, εκτός από τις διατάξεις αυτού περί μητρώου των μελετητών, ο ν. 3164/2003, εκτός των άρθρων 31-35 αυτού, τα οποία, όμως δεν αφορούν στη διαδικασία ανάθεσης της μελέτης, καθώς και «κάθε γενική ή ειδική διάταξη αντίθετη σε διατάξεις του παρόντος νόμου». **Σ.Α.Τ.Ε.**

Με τη διάταξη της παρ. 4α του άρθρου 13 του ν. 2578/98, προβλέπεται η δυνατότητα απευθείας ανάθεσης από τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών σε ανώτατα και τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα και ερευνητικά ιδρύματα εποπτευόμενα από το κράτος, της εκπόνησης μελετών για θέματα αρμοδιότητας του ΥπΜΕ. Η διάταξη αυτή είναι μεν ειδική, ως αφορώσα σε εκπονήσεις μελετών αποκλειστικώς για θέματα αρμοδιότητας του ΥπΜΕ, πλην όμως, περιέχει ρύθμιση η οποία είναι αντίθετη προς τη διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3316/05, η οποία ρυθμίζει λεπτομερειακά τα της διαδικασίας της απευθείας ανάθεσης. Σύμφωνα με την τελευταία, η διαδικασία ανάθεσης με διαπραγματεύσεις μπορεί να γίνει με ή χωρίς τη δημοσίευση της προκήρυξης του διαγωνισμού, στην τελευταία δε περίπτωση ορίζονται περιοριστικά ο περιπτώσεις όπου επιτρέπεται τούτο. Επομένως, η διάταξη του άρθρου 4 α του ν. 2578/98 με την οποία καθορίζεται η δυνατότητα της απευθείας ανάθεσης εκπόνησης μελετών κ.λ.π. σε προκαθορισμένο κύκλο προσώπων (ανώτατα και τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα κ.λ.π.) χωρίς

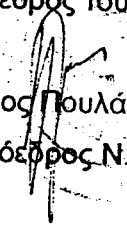
δημοσίευση της προκήρυξης του διαγωνισμού και άνευ ουδεμίας άλλης προϋπόθεσης παρά μόνο το ύψος του ποσού της εκπόνησης μελέτης (μέχρι 200.000 ECU), εισάγει αντίθετη ρύθμιση από τα προβλεπόμενα στο άρθρο 10 του ν. 3316/05 και, επομένως, σύμφωνα με την προεκτεθείσα διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 46 του ν. 3316/05, καταργείται.

Κατά τη γνώμη των νομικών συμβούλων Π. Κισσούδη και Ιω. Τρίαντου, με την οποία συντάσσεται και η εισηγήτρια, η επίμαχη διάταξη του άρθρου 4 α του ν. 2578/98, η οποία είναι ειδική ως αφορώσα σε εκπονήσεις μελετών αποκλειστικώς για θέματα αρμοδιότητας του ΥΠΜΕ, δεν περιέχει ρυθμίσεις αντίθετες από τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3316/05 περί «διαδικασίας ανάθεσης με διαπραγμάτευση», με ή χωρίς τη δημοσίευση της προκήρυξης του διαγωνισμού. Συνεπώς, η παρ. 4 α του άρθρου 13 του ν. 2578/98, ως ειδική και μη αντίθετη στις διατάξεις του ν. 3316/2005 και, ειδικότερα, στη διάταξη του άρθρου 10 αυτού, εξακολουθεί να ισχύει και μετά τη δημοσίευση του τελευταίου.

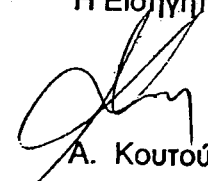
II. Κατόπι των προεκτεθέντων, το Γ' Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία, (ψήφοι πέντε, έναντι δύο) ότι η διάταξη της παρ. 4 α του άρθρου 13 του ν. 2578/1998, μετά τη δημοσίευση του ν. 3316/2005, καταργήθηκε.

### Σ.Α.Τ.Ε.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ  
Αθήνα 5 /10/2005  
Ο Πρόεδρος του Τμήματος

  
Γεώργιος Πουλάκος  
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

  
Α. Κουτούκη  
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.