



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΧΩΔΕ / Γ.Γ.Δ.Ε.
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Κ' ΠΡΟΓ/ΤΟΣ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ
Κ' ΚΩΔ/ΣΗΣ (Δ17)

ΤΜΗΜΑ: γ'

Ταχ. Δ/ση: Χαρ. Τρικούπη 182

Ταχ. Κώδικας: 101 78 Αθήνα

Πληροφορίες:

TELEFAX: 210 6464392

Τηλέφωνο: 210 6428969

E-mail : ggded17@otenet.gr

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ Ε.22

Αθήνα, 20 / 7 / 2007

Αρ.Πρωτ.Δ17γ/05/107/ΦΝ 439

ΠΡΟΣ: Τους αποδέκτες του πίνακα
διανομής

Σ.Α.Τ.Ε.

Θ Ε Μ Α : Παρέχονται οδηγίες σχετικά με την εφαρμογή της παρ. 3 του άρθρου 18 του ν. 3316/2005.

A. Στις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του ΥΠΕΧΩΔΕ περιήλθαν πληροφορίες που αφορούν μεταβολή της στελέχωσης εταιρειών μελετών μετά το πέρας της φάσης ελέγχου της καταλληλότητας των διαγωνισμών για την ανάθεση συμβάσεων μελετών και συναφών υπηρεσιών, κατά το ν. 3316/2005 και τίθενται ερωτήματα σχετικά με την νομιμότητα της μεταβολής αυτής και την ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 14 παρ. 2 και 18 παρ. 3 του νόμου 3316/2005 (εφεξής «νόμου»). Με αφορμή τα ερωτήματα αυτά παρέχουμε τις εξής οδηγίες για την ορθή ερμηνεία και εφαρμογή των σχετικών διατάξεων:

B.1. Κατ' αρχάς, με το νόμο καθορίζονται τρεις διαδοχικές φάσεις στη διαδικασία ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών (άρθρο 15 παρ. 1 του νόμου):
α) Η πρώτη φάση αρχίζει με την υποβολή των προσφορών και έχει ως αντικείμενο αα) τον έλεγχο του δικαιώματος συμμετοχής των διαγωνιζομένων (άρθρο 14 του νόμου), ήτοι την κάλυψη των ζητούμενων κατηγοριών και τάξεων πτυχίου, ββ) τον έλεγχο της καταλληλότητας των υποψηφίων από πλευράς προσωπικής κατάστασης (άρθρο 16 του

νόμου) και γγ) την επιλογή μεταξύ των καταλλήλων, των υποψηφίων που πληρούν τις προϋποθέσεις ποιοτικής επιλογής (άρθρο 17 του νόμου).

β) Η **δεύτερη φάση** έχει ως αντικείμενο την αξιολόγηση και βαθμολόγηση των τεχνικών προσφορών των διαγωνιζομένων. Ιδιαίτερα σημαντική παράμετρο των τεχνικών προσφορών αποτελεί η στελέχωση της «ομάδας μελέτης» κάθε υποψηφίου, με συγκεκριμένες ειδικότητες επιστημόνων. Με βάση τη στελέχωση αυτή κρίνεται η αποτελεσματικότητα της ομάδας (άρθρα 6 παρ. 4β' και δ', 7 παρ. 6β', 8 παρ. 6α', και 9 παρ. 6β'). Είναι απόλυτα κατανοητό, ότι αν κατά τη φάση της αξιολόγησης της προσφοράς, τα πρόσωπα που απαρτίζουν την ομάδα μελέτης έχουν διαφοροποιηθεί σε σχέση με τα δηλωθέντα με την προσφορά, τα νέα πρόσωπα που τυχόν δηλώνονται από τον διαγωνιζόμενο δεν μπορούν να ληφθούν υπόψη (κάτι τέτοιο θα μπορούσε να εκληφθεί ως μεταβολή της προσφοράς του διαγωνιζόμενου δηλαδή «αντιπροσφορά») και επειδή ούτε και τα δηλωθέντα υφίστανται, η αξιολόγηση πρέπει να προχωρήσει χωρίς να συνυπολογίζονται τα αποχωρήσαντα στελέχη. Εάν κατά την αξιολόγηση οι ελλείψεις εκτιμηθούν ως κρίσιμες ή έστω σημαντικές θα υπάρξει επίπτωση στη βαθμολογία της τεχνικής προσφοράς, η οποία μπορεί να κριθεί ακόμα και απαράδεκτη, αν δεν συγκεντρώνει την απαραίτητη ελάχιστη βαθμολογία (άρθρο 7 παρ. 8 του νόμου).

γ) Η **τρίτη φάση** του διαγωνισμού έχει ως αντικείμενο την βαθμολόγηση της οικονομικής προσφοράς και περαιώνεται με τη σύναψη της σύμβασης. Μέχρι τη σύναψη της σύμβασης οφείλουν οι διαγωνιζόμενοι να τηρούν αναλλοίωτους τους όρους της αξιολόγησης. Διαφορετικά, αν δηλαδή κατά τη σύναψη της σύμβασης δεν ισχύουν οι όροι υπό τους οποίους ελέγχθηκαν και αξιολογήθηκαν οι προσφορές των διαγωνιζομένων, τίθεται ζήτημα νόθευσης του υγιούς ανταγωνισμού.

2. Στη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 14 του νόμου ορίζονται επί λέξει τα εξής:
«Στις διαδικασίες για την ανάθεση σύμβασης εκπόνησης μελέτης ή σύμβασης υπηρεσιών που αφορά σε μελέτες ή επιβλέψεις μελετών και έργων δικαιούνται να συμμετέχουν εγκατεστημένα στην Ελλάδα φυσικά και νομικά πρόσωπα, εφόσον είναι εγγεγραμμένα στις κατά νόμο απαιτούμενες τάξεις και κατηγορίες του Μητρώου Μελετητών ή του Μητρώου Εταιρειών Μελετών, που τηρούνται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων. Η εγγραφή στα Μητρώα και η διατήρηση σε ισχύ της εγγραφής με τις νόμιμες αναθεωρήσεις της αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την ανάληψη της εκπόνησης μελέτης, κατά τις διατάξεις του νόμου αυτού. Το δικαίωμα συμμετοχής κρίνεται τόσο κατά την υποβολή της αίτησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος ή της προσφοράς όσο και κατά την σύναψη της σύμβασης. Δεν αποτελεί λόγο αποκλεισμού από το διαγωνισμό η αναθεώρηση του πτυχίου και η κατάταξη σε μεγαλύτερη τάξη πτυχίου από

την καλούμενη, εφόσον ο υποψήφιος ανήκε στην καλούμενη τάξη κατά την υποβολή αίτησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος ή προσφοράς στο διαγωνισμό. **Αποτελεί λόγο αποκλεισμού** ο υποβιβασμός του πτυχίου σε τάξη που δεν καλείται στο διαγωνισμό και η διαγραφή από το Μητρώο Μελετητών.»

Η διάταξη αυτή ρητώς ορίζει ότι επιτρέπεται η αναθεώρηση του πτυχίου των μελετητών και των εταιρειών μελετών, κατά τη διαδικασία της ανάθεσης μιας σύμβασης του νόμου. Περαιτέρω ορίζει ότι επιτρέπεται (άρα δεν αποτελεί λόγο αποκλεισμού) η αναβάθμιση της τάξης του πτυχίου, ενώ δεν επιτρέπεται και αποτελεί λόγο αποκλεισμού η υποβάθμιση σε τάξη που δεν καλείται στο διαγωνισμό, συνεπώς η υποβάθμιση σε τάξη που καλείται στο διαγωνισμό δεν αποτελεί λόγο αποκλεισμού. Π.χ. αν καλούνται σε διαγωνισμό εταιρείες Γ' και Δ' τάξης και υποβάλει προσφορά εταιρεία Δ' τάξης, αυτή νομίμως εξακολουθεί να λαμβάνει μέρος στο διαγωνισμό παρά την εν τω μεταξύ αναθεώρηση του πτυχίου της και την αναβάθμισή της στην Ε' τάξη, ή την υποβάθμισή της στην Γ' τάξη.

Είναι προφανές ότι η διάταξη αυτή λαμβάνει υπόψη την πραγματικότητα που υφίσταται στο χώρο των εταιρειών μελετών και την κινητικότητα των στελεχών τους και προασπίζει την οικονομία του διαγωνισμού, ήτοι τη συμμετοχή κατά το δυνατόν περισσότερων διαγωνιζομένων και την αποφυγή αποκλεισμού τους για λόγους οι οποίοι δεν σχετίζονται με την ουσία και τις γενικές αρχές των διαγωνισμών, ήτοι τη συμμετοχή ικανών (από την άποψη των τεχνικών ικανοτήτων) διαγωνιζομένων.

3. Περαιτέρω στην **παρ. 3 του άρθρου 18** του νόμου ορίζεται ότι:

«Οποιαδήποτε αλλαγή στη σύνθεση σύμπραξης ή κοινοπραξίας, ή μεταβολή στη στελέχωση εταιρείας, που επέρχεται μετά την περαίωση του σταδίου επιλογής ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, επιφέρει τον αποκλεισμό του υποψηφίου από τη διαδικασία, με απόφαση της Προϊσταμένης Αρχής».

Η διάταξη αυτή εννοεί την μεταβολή της στελέχωσης διαγωνιζόμενης εταιρείας που έχει ως αποτέλεσμα την αναθεώρηση του πτυχίου σε τάξη κατώτερη των καλούμενων, ή την μεταβολή της δηλωθείσας ομάδας μελέτης και εν τέλει την ανεπάρκειά της (ήτοι την μη κάλυψη των απαιτούμενων ειδικοτήτων και κατηγοριών μελετών από τα απομένοντα στελέχη της ομάδας μελέτης). Υπό διαφορετική ερμηνευτική εκδοχή, ότι δηλαδή κάθε μεταβολή της στελέχωσης διαγωνιζόμενης εταιρείας οδηγεί σε αποκλεισμό της, ακόμα κι αν η τάξη του πτυχίου της μένει αμετάβλητη ή αναβαθμίζεται, ή ακόμα κι αν η μεταβολή της στελέχωσης δεν έχει επίπτωση στην δηλωθείσα ομάδα μελέτης του διαγωνιζόμενου, αντιφάσκει στη διάταξη του άρθρου 14 παρ. 2 του νόμου, αφού η ρητώς επιτρεπόμενη από τη διάταξη αυτή αναβάθμιση του πτυχίου, ή έστω υποβάθμιση αλλά σε

Σ.Α.Τ.Ε.

τάξη που καλείται επίσης στο διαγωνισμό, ή και απλώς αντικατάσταση στελέχους χωρίς μεταβολή στις τάξεις θα οδηγούσε σε αποκλεισμό, παρότι δεν είναι νοητή η αναβάθμιση του πτυχίου ή η υποβάθμιση (σε τάξη που καλείται πάντως στο διαγωνισμό) χωρίς μεταβολή της στελέχωσης, δεδομένου ότι η κατάταξη των εταιρειών μελετών εξαρτάται ευθέως από τη στελέχωσή τους με πτυχιούχους μελετητές (άρθρο 39 παρ. 5 και 6 του νόμου).

Γ. Κατόπιν των ανωτέρω, για την ορθή εφαρμογή του νόμου, πρέπει να γίνεται αποδεκτή κατ' εφαρμογή του άρθρου 14 παρ. 2 του νόμου ως νόμιμη η συμμετοχή εταιρειών μελετών στους διαγωνισμούς, έστω και αν μετά την υποβολή της προσφοράς και μέχρι την σύναψη της σύμβασης προβαίνουν σε μεταβολές των στελεχών τους, εφόσον με τις μεταβολές αυτές α) δεν υποβαθμίζεται το πτυχίο τους σε τάξη που δεν καλείται στο διαγωνισμό ή β) δεν μεταβάλλεται η δηλωθείσα με το φάκελο τεχνικής προσφοράς «ομάδα μελέτης». Εφόσον η ομάδα μελέτης μεταβάλλεται, κατά την αξιολόγηση της τεχνικής προσφοράς πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα στελέχη τα οποία αφενός περιλαμβάνονται στην δηλωθείσα ομάδα μελέτης και αφετέρου υφίστανται στη στελέχωση της εταιρείας κατά το χρόνο της αξιολόγησης. Στελέχη που αποχώρησαν παρότι περιλαμβάνονταν στην δηλωθείσα ομάδα δεν υπολογίζονται, ούτε και οι τυχόν αντικαταστάτες τους στη στελέχωση της εταιρείας.

Η Εγκύκλιος αυτή να δημοσιευτεί στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του ΥΠΕΧΩΔΕ (ggde.gr). Παρέχεται εντολή σε όλα τα αρμόδια για τη διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων όργανα για την πιστή εφαρμογή της.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ

ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΟΥΦΛΙΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Γραφείο κ.Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
2. Γραφείο κ.Υφυπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε
3. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα της ΓΓΔΕ.
4. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα της ΓΓΣΔΕ.
5. Γραφείο κ.κ Γεν. Δ/ντών της ΓΓΔΕ.
6. Δ/νση Δ17 (10).

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΛ. ΝΙΚΟΛΟΥΤΣΟΠΟΥΛΟΥ