



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε.
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ**

Ταχ. Διεύθυνση : Χ. Τρικούπη 182
Ταχ. Κώδικας : 101 78
Τηλέφωνο : 210-64 47 864
Fax : 210-64 37 066

Αθήνα 1 Ιουνίου 2009

Αριθμ. Πρωτ: οικ/914

- ΠΡΟΣ:**
1. Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης
Σταδίου 27 & Δραγατανίου 2,
101 83 ΑΘΗΝΑ
 2. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών
Νίκης 5-7, 101 80 ΑΘΗΝΑ
 3. Όλες τις Περιφέρειες
(για την ενημέρωση των αρμοδίων Τεχνικών Υπηρεσιών ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού)
 4. Όλες τις Υπηρεσίες της Γ.Γ.Δ.Ε.
(Όπως Πίνακας Αποδεκτών)
 5. Δ/ση Οργάνωσης ΥΠΕΧΩΔΕ
Τιμ. Βάσσου 11-13
(για την ενημέρωση των αρμοδίων Υπηρεσιών)
 6. Εργοληπτικές και Μελετητικές Οργανώσεις
(Όπως πίνακας Αποδεκτών)

Σας ενημερώνουμε ότι εκδόθηκαν πρόσφατα Πρακτικά της 5^{ης} Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 4^{ης} Μαρτίου 2009, κατά τα οποία στις συμβάσεις που ανατέθηκαν και εκτελούνται με τις διατάξεις του Ν.3316/05, δεν επιβάλλεται στις αμοιβές των μελετητών, κατά την πληρωμή των πιστοποιήσεων, η πρόσθετη έκπτωση 5% έως 15%, η οποία επιβλήθηκε με τις ΚΥΑ Α3ε/03/267/11-11-1974 και Δ17α/01/120/Φ.4.8-19-10-1988.

Αντίγραφο των Πρακτικών της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου θα αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του ΥΠΕΧΩΔΕ/ΓΓΔΕ (www.ggde.gr) προκειμένου να λάβετε γνώση.

Ο Υφυπουργός

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1.Χρον. Αρχείο

Θεμιστοκλής Ξανθόπουλος

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΜΕΝΗ ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ**

ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΗ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΕΙΑ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Ο

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ

Ταχ.Δ/ση : Βουρνάζου 4 & Τσόχα

Ταχ.Κώδικας: 10168

Τηλέφωνο : 210.6494735

Αθήνα, 13 Μαΐου 2009

Αριθ.Πρωτ.: 23

Αριθ.Δικπ.: 105

ΠΡΟΣ: Τον Υφυπουργό Περιβάλλοντος
Χωροταξίας & Δημοσίων
Έργων
κ. Θεμιστοκλή Ξανθόπουλο
Χαρ.Τρικούπη 182
Τ.Κ. 101 78, Αθήνα

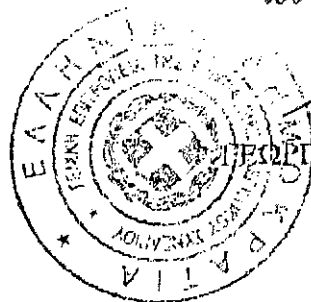
ΘΕΜΑ: «Αποστολή Πρακτικών»

ΣΧΕΤ: Έγγραφό σας με αριθ.πρωτ. οικ/15/9.1.2009

Σας διαβιβάζουμε αντίγραφο πρακτικών της 5^{ης} Γενικής Συνεδρίασεως της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, Θέμα Β', της 4-3-2009, στα οποία περιέχεται γνώμη αυτής για το θέμα που αναφέρεται στο πιο πάνω σχετικό έγγραφό σας.

Ο

Γενικός Επίτροπος Επικρατείας
του Ελεγκτικού Συνεδρίου



ΓΕΩΡΓΙΟΣ Κ. ΣΧΟΙΝΙΩΤΑΚΗΣ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

ΤΗΣ 5^{ης} ΓΕΝΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΟΑΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ

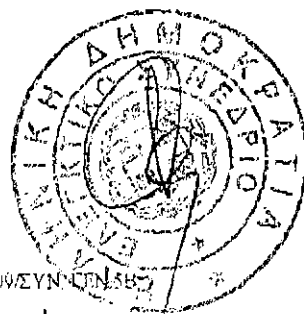
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 4^{ης} ΜΑΡΤΙΟΥ 2009

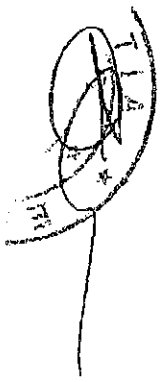
-----0-----

ΜΕΛΗ: Γεώργιος - Σταύρος Κούρτης, Πρόεδρος, Ευστάθιος Ροντογιάννης, Ιωάννης Καραβοκύρης, Χρήστος Ντάκουρης, Νικόλαος Αγγελάρας, Ελένη Φώτη, Κωνσταντίνος Κανδής, Φλωρεντία Καλδή, Γεώργιος Κωνσταντάς, Αντιπρόεδροι, Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, Θεοχάρης Δημακόπουλος, Διονύσιος Λασκαράτος, Μιχαήλ Ζυμής, Ευφροσύνη Κραμποβίτη, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Ευάγγελος Νταής, Χρυσούλα Καραμαδούκη, Μαρία Βλαχάκη, Σωτηρία Ντούνη, Νικόλαος Μηλιώνης, Γεωργία Μαραγκού, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ελένη Λυκεσά, Ευαγγελία - Ελισσάβητ Κουλουμπίνη, Κωνσταντίνα Ζώη και Δέσποινα Κωνσταντάρη-Καββαδία, Σύμβουλοι.

Οι Σύμβουλοι Κωνσταντίνος Κωστόπουλος και Δημήτριος Πέππας, απουσίασαν δικαιολογημένα, ενώ η Σύμβουλος Αγγελική Μυλιανά αποχώρησε από τη διάσκεψη σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 1968/1991.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ: Ιωάννα Αντωνογιαννάκη, Επίτροπος, Προϊσταμένη της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.





Υφυπουργού Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, προκειμένου η Ολομέλεια να γνωμοδοτήσει επί του θέματος που περιλαμβάνεται σ' αυτό, το περιεχόμενο του οποίου έχει ως εξής:

«ΘΕΜΑ: Ζητείται γνωμοδότηση της Ολομέλειας σχετικά με την εφαρμογή έκπτωσης 5% στις αμοιβές των μελετητών, κατά το ν. 3316/05.

Κύριε Πρόεδρε:

Με σειρά πρόσφατων Πράξεων (ενδεικτικά 50/2008 του VII Τμήματος) του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε ότι οι αμοιβές των αναδόχων μελετών δημοσίων τεχνικών έργων, σε συμβάσεις που έχουν συναφθεί σύμφωνα με το ν.3316/05 υπόκεινται στην προβλεπόμενη από τις αποφάσεις Α3ε/03/267/11.11.1974 (ΦΕΚ Β' 1155) και Δ17α/01/120/Φ.4.8/19.10.1988 (ΦΕΚ Β' 761) έκπτωση υπέρ του Δημοσίου.

Επειδή κ. Πρόεδρε, έχει δημιουργηθεί σημαντικότατο ζήτημα με ευρύτατες συνέπειες και προεκτάσεις, παρακαλώ να εισαχθεί το ζήτημα στην Ολομέλεια του Δικαστηρίου σας για νέα κρίση, θέτοντας υπόψη σας τα ακόλουθα:

1. Στο ν.δ. 2726/1953 (άρθρο μόνο) ορίζονται τα ακόλουθα:

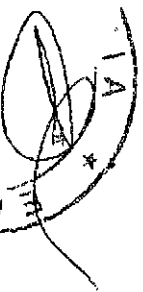
1. Ο κατά το άρθρον 59 παράγραφος 1 του από 17.7/16.8.1923 Ν.Δ. «περί σχεδίων πόλεων, κωμών και συνοικισμών του Κράτους και οικοδομής αυτών» κανονισμός των ελαχίστων ορίων αμοιβής των μηχανικών εν γένει και αρχιτεκτόνων, εφαρμόζεται δι' όλης τας ειδικότητας των μηχανικών - μελών του Τεχνικού Επιμελητηρίου της Ελλάδος διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών, καθώς και διά τους βάσει ειδικών διατάξεων νόμων ασκούντος τα επαγγέλματα ταύτα εν όλω ή εν μέρει. Τα ως άνω ελάχιστα όρια αμοιβών αποτελούν

κατωτέραν διατίμησιν υποχρεωτικὴν δι' ἀμφότερα τα συμβαλλόμενα μέρη καταργουμένης κατὰ τα λοιπὰ τῆς παραγράφου 2 του ὡς ἄνω ἄρθρου.

2. Ο κανονισμὸς οἴστος τῶν ἀμοιβῶν ἐκτείνεται εἰς τὴν μελέτην, ἐφαρμογὴν, ἐπιβλέψιν, ἐπιτηδεύσιν ἢ ἐλεγχὸν καὶ παραλαβὴν πάσης φύσεως ἔργων ἢ ἐγκαταστάσεων, καθὼς καὶ εἰς πάσης φύσεως τεχνικὰς ἐν γένει ἐργασίας καὶ υπηρεσίας, σχεδιαγράμματα, καταμετρήσεις, γωμωδοτήσεις, πραγματογνωμοσύνας κ.λπ ἢ ἀμοιβὰς καταβαλλομένας εἰς τοὺς μετέχοντας ἀρχιτεκτονικῶν διαγωνισμῶν καὶ τοὺς κριτὰς τούτων.

3. Ο κανονισμὸς τῶν ἀμοιβῶν διὰ μελέτας κ.λπ ἔργων τοῦ δημοσίου καὶ Ν.Π.Δ.Δ. γίνεται δι' ἀποφάσεων ἐκδιδομένων ὑπὸ τῶν Ὑπουργῶν Δημοσίων Ἔργων καὶ Οικονομικῶν, μετὰ γνώμην τοῦ Συμβουλίου Δημοσίων Ἔργων, δυναμένων νὰ ορίσωσιν ἀμοιβὴν κατωτέραν, πάντως ὅμως οὐχὶ ἀνωτέραν τῶν ἰσχυουσῶν δι' ἰδιωτικὰ ἔργα.

2. Κατ' ἐξουσιοδότηση τῆς παρ. 3 ἐκδόθησαν οἱ κοινὰς ὑπουργικὲς ἀποφάσεις Α39/03/267/11.11.1974 (ΦΕΚ Β' 1155) καὶ Δ17α/01/120/Φ.4.8/19.10.1988 (ΦΕΚ Β' 761), μετὰ τῶν ὁποίων ορίσθησαν οἱ ἀμοιβῆς τῶν μελετητῶν μικρότερες κατὰ ἓνα ποσοστὸ (5% μετὰ τὴν πρώτη ἀπόφαση, γιὰ μελέτες χρηματοδοτούμενες ἀπὸ τὸν κρατικὸν προϋπολογισμὸν καὶ κλιμακούμενες μετὰ τὴν δευτέραν ἀπόφαση - 5%, 10% καὶ 15% - ἀνάλογα μετὰ τὸ ποσὸν τῆς ἀμοιβῆς γιὰ τῆς μελέτες ποὺ χρηματοδοτοῦνται ἀπὸ τὸν προϋπολογισμὸν δημοσίων ἐπενδύσεων) τῶν ἀμοιβῶν ποὺ ορίζονται βάσει τοῦ π.δ. 496/74 γιὰ τὰ ἰδιωτικὰ ἔργα.



Δηλαδή ο κανονιστικός νομοθέτης των Κ.Υ.Α. δεν καθόρισε εξ αρχής ιδιαίτερες τιμές για τις μελέτες του δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., αλλά όρισε τις τιμές που ισχύουν για τα ιδιωτικά έργα, μειωμένες κατά ένα μικρό ποσοστό.

3. Με το ν. 3316/05 επήλθε ριζική αλλαγή στον τρόπο αμοιβής των μελετητών των μελετών που ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 1 παρ. 9. Στις σχετικές με το ζήτημα διατάξεις του ν.3316/05 ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 1 παρ. 23

«Συμβατική αμοιβή» είναι .. η οικονομική προσφορά του αναδόχου στα λοιπά στάδια των μελετητών και στη σύμβαση παροχής υπηρεσιών».

Άρθρο 4 παρ. 2

«Η προεκτιμώμενη αμοιβή υπολογίζεται με βάση τις τιμές αμοιβών ανά κατηγορία έργου και μονάδα φυσικού αντικειμένου, που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της παρ. 7 και τα ποσοτικά στοιχεία του υπό ανάθεση έργου .. Για εργασίες που δεν τιμολογούνται στην υπουργική απόφαση, η προεκτιμώμενη αμοιβή προσδιορίζεται με βάση τα ποσοτικά στοιχεία του προς ανάθεση έργου και συγκριτικά στοιχεία από αμοιβές συναφών μελετών».

Άρθρο 4 παρ. 7

«Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας, εγκρίνεται, με βάση τις ισχύουσες εκάστοτε τεχνικές προδιαγραφές, κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών



μελετών και υπηρεσιών, που περιλαμβάνει (α) ενιαίες τιμές προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών ανά μονάδα φυσικού αντικειμένου και κατηγορία έργου, με βάση, κυρίως, τα προβλεπόμενα στάδια μελέτης και τις ποσότητες των ομοίων ή τυποποιημένων φυσικών αντικειμένων, ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός της αμοιβής στην περίπτωση αυτή και (β) ενιαίες τιμές προεκτιμώμενων αμοιβών υπηρεσιών, είτε ανά μονάδα φυσικού αντικειμένου και κατηγορία έργου, λαμβάνοντας υπόψη και τις ποσότητες των ομοίων ή τυποποιημένων φυσικών αντικειμένων ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός της αμοιβής στην περίπτωση αυτή, είτε ανά μονάδα χρόνου απασχόλησης των προσώπων (ανθρωπομήνες) που ασχολούνται με την παροχή της υπηρεσίας, με βάση τα προσόντα και την εμπειρία τους. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης η εφαρμογή των τιμών του κανονισμού για τον καθορισμό της προεκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων είναι υποχρεωτική για τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες λαμβάνουν επιπρόσθετα υπόψη όλα τα στοιχεία που επηρεάζουν, κατά την κρίση τους, τη συνολική δαπάνη της σύμβασης, ανάλογα με τα χαρακτηριστικά της και τον επικαιροποιημένο φάκελο του έργου».

Άρθρο 6 παρ. 2δ'

«Στην προκήρυξη ορίζονται τουλάχιστον:...

δ) Η προεκτιμώμενη από την υπηρεσία αμοιβή της προμελέτης, η οποία υπολογίζεται όπως ορίζεται στις παραγράφους 2 και 7 του άρθρου 4 ή, αν δεν περιλαμβάνονται τιμές στον κανονισμό για τη συγκεκριμένη κατηγορία μελετών, με υπολογισμό της κατά μήνα απασχόλησης των αναγκαίων



προσώπων (ανθρωπομήνες) και εφαρμογή των διατάξεων περί ενιαίων τιμών προεκτιμώμενων αμοιβών υπηρεσιών που ορίζονται με την ίδια απόφαση, άλλως η προεκτιμώμενη αμοιβή εκτιμάται από την υπηρεσία, βάσει όλων των διαθέσιμων στοιχείων...».

Άρθρο 7 παρ. 2δ

«2. Στην προκήρυξη ορίζονται τουλάχιστον: ...

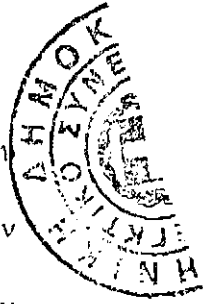
δ) Η προεκτιμώμενη από την υπηρεσία αμοιβή των προς ανάθεση σταδίων της μελέτης που υπολογίζεται σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 7 του άρθρου 4 ή, εφόσον στον κανονισμό της παραγράφου 7 του άρθρου 4 δεν περιλαμβάνονται τιμές, με ανάλυση σε ανθρωπομήνες και εφαρμογή των διατάξεων περί ενιαίων τιμών προεκτιμώμενων αμοιβών υπηρεσιών που ορίζονται με την ίδια απόφαση, άλλως εκτιμάται από την υπηρεσία βάσει όλων των διαθέσιμων στοιχείων».

Άρθρο 30 παρ. 1

«1. Η συμβατική αμοιβή του αναδόχου δεν αναθεωρείται κατά τη διάρκεια της αρχικής συνολικής συμβατικής προθεσμίας εκτός εάν η υπογραφή της σύμβασης καθυστερήσει πέραν των δύο μηνών από την απόφαση ανάθεσης...»

Άρθρο 42 παρ. 10

«10. Ο κατά την παρ. 3 του άρθρου μόνου του ν.δ. 2726/1953 (ΦΕΚ Α' 325) κανονισμός γίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Δημοσίων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γραμματείας Δημοσίων Έργων και του Τεχνικού Επιμελητηρίου της



Ελλάδας και ισχύει για τις μελέτες και υπηρεσίες του άρθρου 2 που ανατίθενται από όλες τις αναθέτουσες αρχές της παρ.9 του άρθρου 1. Με τον κανονισμό αυτό ορίζονται αμοιβές κατώτερες και πάντως όχι ανώτερες των αμοιβών που κανονίσθηκαν με την παρ.7 του άρθρου 4. Με την ίδια απόφαση μπορούν να ορίζονται ανώτατα όρια παραδεκτού των οικονομικών προσφορών που υποβάλλονται για τη σύναψη των σχετικών δημοσίων συμβάσεων.»

Άρθρο 45 παρ. 1

«1. Ο νόμος αυτός εφαρμόζεται για την ανάθεση των μελετών και υπηρεσιών, όλων εν γένει των αναθετουσών Αρχών, όπως προσδιορίζονται στην παράγραφο 9 του άρθρου 1, επιφυλασσομένων των διατάξεων των περ. ε', στ' και ζ' της παραγράφου 1 του επομένου άρθρου, στον διαγωνισμό των οποίων η προκήρυξη θα δημοσιευθεί μετά την έναρξη ισχύος του, καθώς και στις συμβάσεις που θα συναφθούν συνεπεία των διαγωνισμών αυτών, χωρίς να επιτρέπονται παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του...»

Άρθρο 45 παρ. 6 και 7

«6. Μέχρι την έκδοση των υπουργικών αποφάσεων των παρ. 7 και 8 του άρθρου 4, η προεκτιμώμενη αμοιβή των συμβάσεων που θα συναφθούν με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, υπολογίζεται με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία από παρόμοιες μελέτες και τις κείμενες περί αμοιβών μελετητών διατάξεις.

7. Οι αμοιβές μηχανικών για μελέτες και συναφείς υπηρεσίες που έχουν ανατεθεί πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, υπολογίζονται με τους προϋπολογισμούς που εξάγονται σύμφωνα με τις νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις που ίσχυαν κατά το χρόνο σύναψης των σχετικών



συμβάσεων. Στις συμβάσεις αυτές οι ανάδοχοι μελέτης οφείλουν να υποβάλουν χωρίς πρόσθετη αμοιβή και προϋπολογισμούς των μελετηθέντων έργων, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 11, για τις ανάγκες της δημοπράτησής τους».

Άρθρο 46 παρ.1δ' και 2 έ.

«1. Διατηρούνται σε ισχύ:..

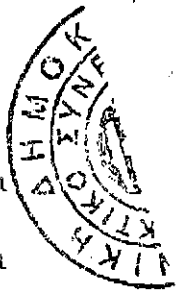
δ) Το άρθρο μόνο του ν.δ.2726/1953, εκτός από την παράγραφο 3, η οποία αντικαθίσταται από τις προβλέψεις της παραγράφου 10 του άρθρου 42...

2. Από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού καταργούνται:...

ε) Κάθε γενική ή ειδική διάταξη αντίθετη σε διατάξεις του παρόντος νόμου.

4. Εξ άλλου, σε εφαρμογή της παρ.7 του άρθρου 4 του ν.3316/05 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΜΕΟ/α/ο/1257 (ΦΕΚ 1162/05) απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ για την έγκριση του Κανονισμού Προεκτιμώμενων Αμοιβών Μελετών και συναφών Υπηρεσιών, που καθορίζει τον τρόπο υπολογισμού της προεκτιμώμενης αμοιβής των αναδόχων συμβάσεων μελετών και υπηρεσιών του ν.3316/05.

Περαιτέρω, κατά την εξουσιοδότηση της παρ.10 του άρθρου 42 του ν. 3316/05 εκδόθηκε η απόφαση ΔΜΕΟ/α/ο/οικ/1161/15.7.2005 (ΦΕΚ Β'1064) που ορίζει (άρθρο 4 παρ. 1) ότι «Οι ελάχιστες αμοιβές μελετών και υπηρεσιών που ανατίθενται κατά τις διατάξεις του ν. 3316/05 καθορίζονται ως ίσες με το 80% των αμοιβών που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της παρ. 7 του άρθρου 4 του νόμου» και ακόμα (παρ. 3) ότι «Μέχρις ότου τεθεί σε εφαρμογή ο κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών της παρ. 7 του άρθρου 4 του ν.

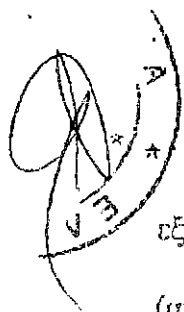


3316/2005, η προεκτιμώμενη αμοιβή των μελετών και υπηρεσιών καθορίζεται από την υπηρεσία σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 45 του ν. 3316/05 και αποτελεί κατώτατο όριο παραδεκτού των οικονομικών προσφορών που υποβάλλονται κατά τις διατάξεις του ν. 3316/05».

5. Από τις παραπάνω διατάξεις, αντιπαραβαλλόμενες με τις προϊσχύσασες (του ν. 716/77 και του π.δ. 696/74) προκύπτουν τα ακόλουθα:

Υπό το προϊσχύσαν καθεστώς η αμοιβή του αναδόχου – μελετητή προέκυπτε μονοσήμαντα με βάση το συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου 11 παρ. 7 του ν. 716/77 και την εφαρμογή των τιμών του π.δ. 696/74, οι οποίες τιμές είχαν κατ' αρχήν ορισθεί για τα ιδιωτικά έργα, πλην με τις ΚΥΑ που αναφέρθηκαν στην αρχή επεκτάθηκαν και στις μελέτες των δημοσίων έργων, με μια μικρή περικοπή, αναλόγως αν χρηματοδοτούνται οι μελέτες από τον τακτικό προϋπολογισμό ή το ΠΔΕ.

Όμως ο ν. 3316/05 εισήγαγε ένα διαφορετικό σύστημα υπολογισμού της αμοιβής, δεδομένου ότι η αναθέτουσα αρχή υπολογίζει με διαφανή και αντικειμενικά ελέγξιμο τρόπο την προεκτιμώμενη αμοιβή της μελέτης (με εφαρμογή των άρθρων 4 παρ. 2 και 7 του νόμου), αναφέρει την αμοιβή αυτή στην προκήρυξη (άρθρα 6 και 7 παρ. 2 περ. δ') και οι διαγωνιζόμενοι υποβάλλουν οικονομική προσφορά που μπορεί να διακυμανθεί μεταξύ των ορίων που θέτει η Υ.Α. που εκδόθηκε δυνάμει της παρ. 10 του άρθρου 42. Η οικονομική προσφορά του αναδόχου αποτελεί την συμβατική του αμοιβή (άρθρο 1 παρ. 23).



Οι προγενέστερες διατάξεις περί αμοιβών μηχανικών (π.δ. 696/74) εξακολουθούν να εφαρμόζονται μόνο για τις μελέτες των ιδιωτικών έργων (αυτό άλλωστε προκύπτει σαφώς από το άρθρο 46 παρ. 1δ' και 2ε' του ν. 3316/05), ενώ οι ΚΥΑ που είχαν εκδοθεί καταργήθηκαν και δεν ισχύουν πλέον για όσες μελέτες εφαρμόζεται ο ν. 3316/05, αφού το σχετικό ζήτημα (των αμοιβών) ρυθμίζεται διαφορετικά από το νόμο αυτό.

Συνεπώς, κ. Πρόεδρε, έχουμε την άποψη ότι η Πράξη 50/2008 του Ελ. Συνεδρίου έκρινε ασφαλμένα το ζήτημα, διότι δεν έλαβε υπόψη της τις ανωτέρω διατάξεις, η δε αναφορά ότι η κατάργηση της εξουσιοδοτικής διάταξης δεν συμπαρασύρει σε κατάργηση και τις εκδοθείσες ΚΥΑ παραγνωρίζει το γεγονός ότι οι διατάξεις των ΚΥΑ (περί μειώσεων της αμοιβής των αναδόχων) έρχονται σε λογική αντίθεση με τις διατάξεις του ν. 3316/05 που προανέφερα και οι οποίες διαπνέονται από άλλη φιλοσοφία, συνεπώς, κατά τη διάταξη της παρ. 2 περ. ε' του άρθρου 46, έχουν καταργηθεί. Πρόσθετο επιχείρημα στη διαπίστωση αυτή αποτελεί η παρ. 2 στ' του άρθρου 46 που αναφέρεται ρητά σε κατάργηση του ν. 716/77, των π.δ. και των Υ.Α. που εκδόθηκαν σε εκτέλεσή του. Και ναι μεν η εξουσιοδοτική διάταξη των ΚΥΑ που προαναφέρθηκαν δεν εμπεριέχεται στο ν. 716/77, οι αποφάσεις όμως αυτές ήταν απολύτως συνδεδεμένες με τον καθορισμό της αμοιβής του μελετητή κατά το άρθρο 11 παρ. 7 του ν. 716/77, το οποίο παρέπεμπε ρητά στις ισχύουσες διατάξεις περί αμοιβών μηχανικών, συνεπώς αποτελεί ισχυρότατο επιχείρημα ότι αφού ο ν. 716/77 καταργήθηκε και μαζί του και η αμοιβή κατά τις ισχύουσες διατάξεις του π.δ. 696/74 (κώδικας αμοιβών

μηχανικών) δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι παρέμεινε σε ισχύ μια απόφαση που συνδέεται άρρηκτα με τις αμοιβές μηχανικών και το π.δ. 696/74.

Κατόπιν των ανωτέρω κ. Πρόεδρε, παρακαλώ, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων Σας, να προκαλέσετε γνωμοδότηση της Ολομέλειας, προς τον σκοπό επαναζήτησης του ζητήματος, λαμβάνοντας υπόψη και τις ως άνω αναλυτικές παρατηρήσεις μας.

Με ιδιαίτερη εκτίμηση

Ο Υφυπουργός

Περιβάλλοντος Χωροταξίας και

Δημοσίων Έργων

Θεμιστοκλής Ξανθόπουλος»

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, διατύπωσε επί του θέματος την ακόλουθη έγγραφη γνώμη:

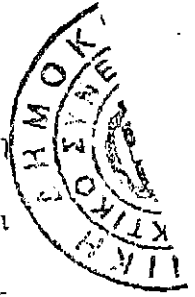
«Εισάγω στην Ολομέλεια του Σώματος, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 περ. γ' του άρθρου 79 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.δ. 774/1980), το ως άνω ερώτημα του Υφυπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. σχετικά με την εφαρμογή ή μη έκπτωσης 5% στις αμοιβές των μελετητών μετά την ισχύ του ν. 3316/2005.

Με το εξεταζόμενο ερώτημα ο Υφυπουργός ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. ζητεί τη γνωμοδότηση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί του ως άνω ζητήματος, υποστηρίζοντας ότι μετά την ισχύ του ν. 3316/2005 οι αμοιβές των αναδόχων μελετών δημοσίων έργων καθορίζονται αποκλειστικά από τις



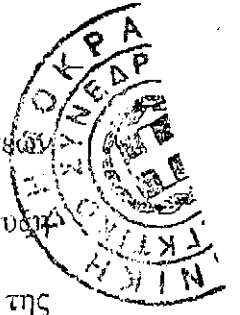
διατάξεις του εν λόγω νόμου και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθεισών υπουργικών αποφάσεων και δεν τυγχάνουν πλέον εφαρμογής οι διατάξεις των Λ3ε/03/267/11. 11.1974 (ΦΕΚ 1155 Β') και Δ17α/01/120/Φ.4.8./19.10.1988 (ΦΕΚ 761 Β') κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων, που είχαν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου μόνου του ν. 2726/1953.

Στο π.δ. 696/1974 «Περί αμοιβών μηχανικών διά σύνταξιν μελετών κ.λπ.» (ΦΕΚ 301 Α') ορίζεται στο άρθρο 1 παρ. 1 ότι: «Λι διά του παρόντος καθοριζόμεναι αμοιβαί αποτελούν τα υποχρεωτικώς εφαρμοζόμενα κατώτατα όρια αποζημιώσεως διά την εκπόνησιν μελετών και διενέργειαν επιβλέψεων - παραλαβών και εκτιμήσεων Συγκοινωνιακών, Υδραυλικών και Κτιριακών Έργων ως και Τοπογραφικών, Κτηματογραφικών και Χαρτογραφικών Έργουσιών, κατά τας κατωτέρω κατηγορίας ή διακρίσεις αυτών» και στο άρθρο 105 παρ. 3 ότι: «Προκειμένου περί έργων του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ., αι αμοιβαί του παρόντος νοούνται ως αύται προκύπτουν κατ' εφαρμογήν των κατά την παρ. 3 του άρθρου μόνου του ν.δ. 2726/1953 εκδιδόμενων αποφάσεων». Περαιτέρω, στην παράγραφο 3 του άρθρου μόνου του ν.δ. 2726/1953 (όπως ίσχυε προ της αντικατάστασής της από το άρθρο 42 παρ. 10 του ν. 3316/2005), ορίζεται ότι: «Ο κανονισμός των αμοιβών διά μελέτας κ.λπ. έργων του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ. γίνεται δι' αποφάσεων, εκδιδόμενων υπό των Υπουργών Δημοσίων Έργων και Οικονομικών, μετά γνώμην του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων, δυναμένων να ορίσωσι αμοιβήν κατωτέραν, πάντως όμως ουχί ανωτέραν των ισχυουσών δι' ιδιωτικά έργα...». Κατ'




εξουσιοδότηση της τελευταίας αυτής διάταξης, εκδόθηκε η Α3ε/03/267/11.11.1974 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων (ΦΕΚ 1155 Β'), στην παρ. 1 του άρθρου μόνου της οποίας ορίζεται ότι: «Ορίζομεν τας αμοιβάς διά μελέτας κ.λπ. έργων το Δημοσίου και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, κατά πέντε επί τοις εκατόν (5%) κατωτέρας των ισχυουσών δι' ιδιωτικά έργα» και η Δ17α/01/120/Φ.4.8./19.10.1988 (ΦΕΚ 761 Β'), στην παρ. 1 του άρθρου μόνου της οποίας, ορίζεται ότι: «1. Ορίζομε τις αμοιβές για τις μελέτες κ.λπ. έργων Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων κατώτερες από τις αντίστοιχες νόμιμες αμοιβές για ιδιωτικά έργα, κατά τα παρακάτω ποσοστά: α) Για μελέτες ύψους αμοιβής μέχρι δέκα εκατομμύρια (10.000.000) δραχμές κατά ποσοστό 5%, β) Για το τμήμα της αμοιβής από δέκα εκατομμύρια μία (10.000.001) μέχρι είκοσι εκατομμύρια (20.000.000) δραχμές κατά ποσοστό 10%, γ) Για το υπόλοιπο τμήμα της αμοιβής, δηλαδή από είκοσι εκατομμύρια μία (20.000.001) δραχμές και πάνω, κατά ποσοστό 15%». Εξάλλου, ο ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών κ.λπ.» (ΦΕΚ 42 Α') ορίζει στο άρθρο 1 ότι «Για την εφαρμογή του νόμου αυτού, οι παρακάτω όροι έχουν τις αντίστοιχες έννοιες: 1. "Δημόσια σύμβαση" είναι η έγγραφη σύμβαση εξ επαχθούς αιτίας, η οποία συνάπτεται μεταξύ αναθέτουσας Αρχής της παραγράφου 9 και αναδόχου της παραγράφου 19 και έχει ως αντικείμενο την εκπόνηση μελέτης (...) 9. "Αναθέτουσες Αρχές" είναι το Δημόσιο, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) όλων των βαθμών, οι δημοτικές, νομαρχιακές και δημόσιες

επιχειρήσεις κάθε νομικής μορφής, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις κάθε νομικής μορφής που συγκροτούνται από τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα (...) 22. "Προεκτιμώμενη αμοιβή" είναι το προεκτιμώμενο από την αναθέτουσα Αρχή χρηματικό ποσό για την ολοκλήρωση των προκηρυσσόμενων μελετών ή υπηρεσιών, που καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 4 (...), στο άρθρο 4 ότι «1. (...) 2. Η προεκτιμώμενη αμοιβή υπολογίζεται με βάση τις τιμές αμοιβών ανά κατηγορία έργου και μονάδα φυσικού αντικειμένου, που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της παραγράφου 7 και τα ποσοτικά στοιχεία του προς ανάθεση έργου, όπως αυτά περιλαμβάνονται στο Γεύχος Τεχνικών Δεδομένων του έργου (...) 7. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, εγκρίνεται, με βάση τις ισχύουσες εκάστοτε τεχνικές προδιαγραφές, κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών και υπηρεσιών, που περιλαμβάνει: (α) ενιαίες τιμές προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών ανά μονάδα φυσικού αντικειμένου και κατηγορία έργου, με βάση, κυρίως, τα προβλεπόμενα στάδια μελέτης και τις ποσότητες των ομοίων ή τυποποιημένων φυσικών αντικειμένων, ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός της αμοιβής στην περίπτωση αυτή (...). Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης, η εφαρμογή των τιμών του κανονισμού για τον καθορισμό της προεκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων είναι υποχρεωτική για τις αναθέτουσες Αρχές (...)», στο



άρθρο 6 ότι «1. Για την έναρξη της διαδικασίας σύναψης των συμβάσεων εκπόνησης προκιταρκτικών μελετών και προμελέτης με την ίδια προκήρυξη απαιτείται να εγκριθεί από την Προϊσταμένη Αρχή προκήρυξη, περίληψη της οποίας δημοσιεύεται κατά το άρθρο 12 (...) 2. Στην προκήρυξη ορίζονται τουλάχιστον: α) (...) δ) Η προεκτιμώμενη από την υπηρεσία αμοιβή της προμελέτης, η οποία υπολογίζεται όπως ορίζεται στις παραγράφους 2 και 7 του άρθρου 4 (...)» (βλ. και αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 7, που αφορούν τη διαδικασία ανάθεσης οριστικής μελέτης), στο άρθρο 42 παρ. 10 ότι «ο κατά την παρ. 3 του άρθρου μόνου του ν.δ. 2726/1953 (ΦΕΚ 325 Α') κανονισμός γίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γραμματείας Δημόσιων Έργων και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος και ισχύει για τις μελέτες και υπηρεσίες του άρθρου 2 που ανατίθενται από όλες τις αναθέτουσες Αρχές της παρ. 9 του άρθρου 1. Με τον κανονισμό αυτόν ορίζονται αμοιβές κατώτερες και πάντως όχι ανώτερες των αμοιβών που κανονίσθηκαν με την παρ. 7 του άρθρου 4. Με την ίδια απόφαση μπορούν να ορίζονται ανώτατα όρια παραδεκτού των οικονομικών προσφορών που υποβάλλονται για τη σύναψη των σχετικών δημόσιων συμβάσεων» και στο άρθρο 45 παρ. 1 ότι «Ο νόμος αυτός εφαρμόζεται για την ανάθεση των μελετών και υπηρεσιών, όλων εν γένει των αναθετουσών Αρχών, όπως προσδιορίζονται στην παράγραφο 9 του άρθρου 1 (...)». Τέλος, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 7 του άρθρου 4 του ως άνω νόμου εκδόθηκε η ΔΜΕΟ/α/ο/1257/9.8.2005 απόφαση του Υπουργού Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε. «Έγκριση



Κανονισμού Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών κλπ.» (ΦΕΚ 1162 Β'), με την οποία τέθηκε η υποχρεωτική για τις αναθέτουσες αρχές βάση, ανά κατηγορία έργου και μονάδα φυσικού αντικειμένου, για τον υπολογισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών στις δημόσιες συμβάσεις μελετών του ν. 3316/ 2005, ενώ κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 10 του άρθρου 42 του ίδιου νόμου εκδόθηκε η ΔΜΕΟ/α/οικ/1161/15.7.2005 απόφαση του Υπουργού Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε. «Καθορισμός α) ... β) ... και γ) του κατώτατου ορίου αμοιβών και του ανώτατου ορίου παραδεκτού των οικονομικών προσφορών που υποβάλλονται στις διαδικασίες του ν. 3316/2005» (ΦΕΚ 1064 Β'), στο άρθρο 4 της οποίας ορίζεται ότι «1. Οι ελάχιστες αμοιβές μελετών και υπηρεσιών που ανατίθενται κατά τις διατάξεις του ν. 3316/2005, καθορίζονται ως ίσες με το 80% των αμοιβών που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της παρ. 7 του άρθρου 4 του νόμου...».

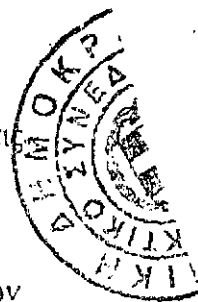
Από τις παραπάνω διατάξεις συνάγονται τα ακόλουθα:

Α) Πριν τη θέση σε ισχύ του ν. 3316/2005, το ελάχιστο όριο των αμοιβών των αναδόχων μελετών που αφορούσαν έργα του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ. ή του Π.Δ.Ε. καθοριζόταν από τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου μόνου του ν.δ. 2726/1953 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθεισών Λ3ε/03/267/11.11.1974 και Δ17α/01/120/Φ.4.8./19.10.1988 κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, οι αμοιβές για τις μελέτες των ως άνω έργων ορίζονταν μειωμένες, σε ποσοστό 5% ή 10% ή 15% κατά περίπτωση, από τις αντίστοιχες αμοιβές για

ιδιωτικά έργα της ίδιας φύσης, όπως οι τελευταίες καθορίζονταν με βάση τις διατάξεις του π.δ. 696/1974.

Β) Μετά την ισχύ του ν. 3316/2005, το καθεστώς των αμοιβών των αναδόχων δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών αποσυνδέθηκε από τις αμοιβές που προβλέπονται για τις αντίστοιχες ιδιωτικού δικαίου συμβάσεις ανάθεσης μελετών και ρυθμίστηκε σε ιδιαίτερη βάση. Ειδικότερα, η αναθέτουσα αρχή (Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α., δημόσιες ή δημοτικές ή νομαρχιακές επιχειρήσεις κάθε νομικής μορφής, οργανισμοί δημοσίου δικαίου και ενώσεις των παραπάνω νομικών προσώπων) με την προκήρυξη του διαγωνισμού της προς ανάθεση μελέτης προβαίνει σε προεκτίμηση της αμοιβής της μελέτης με βάση τις τιμές αμοιβών ανά κατηγορία έργου και μονάδα φυσικού αντικειμένου, που ορίζονται με τον κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 7 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005 εκδιδόμενο κανονισμό προεκτιμωμένων αμοιβών μελετών (βλ. ΔΜΕΟ/α/ο/1257/ 9.8.2005 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.). Το κατώτερο δε όριο της αμοιβής της μελέτης που εν τέλει ανατίθεται στον ανάδοχο μελετητή ορίζεται, σύμφωνα με την ΔΜΕΟ/α/οικ/1161/15.7.2005 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 42 παρ. 10 του ν. 3316/2005, σε ποσοστό 80% της ως άνω προεκτιμώμενης αμοιβής.

Επομένως, έχουμε τη γνώμη ότι, μετά την ισχύ του ν. 3316/2005 και την έκδοση των κατ' εξουσιοδότηση αυτού προαναφερομένων αποφάσεων του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., δεν έχουν πλέον εφαρμογή επί των αμοιβών των αναδόχων δημοσίων συμβάσεων μελετών οι Α3ε/03/267/11.11.1974 και



Δ17α/01/ 120/Φ.4.8./19.10.1988 κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων, που καθόριζαν αμοιβές των μελετών δημοσίων έργων μειωμένες σε ποσοστό 5% έως 15%, κατά περίπτωση, από τις αντίστοιχες αμοιβές μελετών ιδιωτικών έργων, δεδομένου ότι οι διατάξεις του ν. 3316/2005 ορίζουν ιδιαίτερο πλαίσιο κανονισμού αμοιβών δημόσιων συμβάσεων μελετών που ήδη ισχύει αφού δεν γίνεται αναφορά ή παραπομπή στο κυριεστώσ αμοιβών για τις ιδιωτικού δικαίου συμβάσεις ανάθεσης μελετών, που ίσχυαν πριν από το ν. 3316/ 2005 κατά τα προεκτιθέμενα.

Αθήνα, 5 Φεβρουαρίου 2009

Ο Γενικός Επίτροπος Επικρατείας

του Ελεγκτικού Συνεδρίου

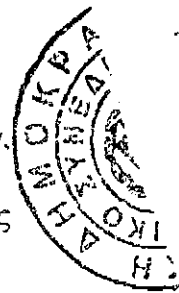
ΓΕΩΡΓΙΟΣ Κ. ΣΧΟΙΝΙΩΤΑΚΗΣ»

Ο εισηγητής Σύμβουλος Νικόλαος Μηλιώνης εισηγείται τα ακόλουθα:

Ι. Το ν.δ. 2726 της 12/12 Νοεμβρίου 1953 (ΦΕΚ-325, Α') στην παρ. 3 του άρθρου μόνου ορίζει ότι: «Ο κανονισμός των αμοιβών διά μελέτας κ.λπ. έργων του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ. γίνεται δι' αποφάσεων, εκδιδομένων υπό των Υπουργών Δημοσίων Έργων και Οικονομικών, μετά γνώμην του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων, δυναμένων να ορίσωσι αμοιβήν κατωτέραν, πάντως όμως ουχί ανωτέραν των ισχυουσών δι' ιδιωτικά έργα». Κατ' εξουσιοδότηση της τελευταίας αυτής διάταξης, εκδόθηκαν : α) η Α3ε/03/267/11.11.1974 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και

Δημοσίων Έργων «Περί κανονισμού αμοιβών δια μελέτας κ.λπ. έργων του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ-1155, Β'), η οποία στην παρ. 1 του άρθρου μόνου διαλαμβάνει ότι: «Ορίζομεν τας αμοιβάς διά μελέτας κ.λπ. έργων του Δημοσίου και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, κατά πέντε επί τοις εκατόν (5%) κατωτέρας των ισχυουσών δι' ιδιωτικά έργα» και β) η Δ17α/01/120/Φ.4.8/6.10.1988 (ΦΕΚ-761 Β') όμοια, η οποία στην παρ. 1 του άρθρου μόνου αναφέρει ότι: «1. Ορίζουμε τις αμοιβές για τις μελέτες κ.λπ. έργων Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων κατώτερες από τις αντίστοιχες νόμιμες αμοιβές για ιδιωτικά έργα, κατά τα παρακάτω ποσοστά: α) Για μελέτες ύψους αμοιβής μέχρι δέκα εκατομμύρια (10.000.000) δραχμές, κατά ποσοστό 5%, β) Για το τμήμα της αμοιβής από δέκα εκατομμύρια μία (10.000.001) μέχρι είκοσι εκατομμύρια (20.000.000) δραχμές, κατά ποσοστό 10%, γ) Για το υπόλοιπο τμήμα της αμοιβής, δηλαδή από είκοσι εκατομμύρια μία (20.000.001) δραχμές και πάνω, κατά ποσοστό 15%». Περαιτέρω, το π.δ. 696/1974 «Περί αμοιβών μηχανικών διά σύνταξιν μελετών (...)» (ΦΕΚ-301, Α') ορίζει στο άρθρο 1 παρ. 1 ότι: «Αι διά του παρόντος καθοριζόμεναι αμοιβαί αποτελούν τα υποχρεωτικώς εφαρμοζόμενα κατώτατα όρια αποζημιώσεως διά την εκπόνησιν μελετών και διενέργειαν επιβλέψεων - παραλαβών και εκτιμήσεων Συγκοινωνιακών, Υδραυλικών και Κτιριακών Έργων ως και Τοπογραφικών, Κτηματογραφικών και Χαρτογραφικών Εργασιών, κατά τας κατωτέρω κατηγορίας ή διακρίσεις αυτών» και στο άρθρο 105 παρ. 3 ότι: «Προκειμένου περί έργων του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ., αι αμοιβαί του παρόντος νοούνται ως αύται προκύπτουν κατ' εφαρμογήν των

κατά την παρ. 3 του άρθρου μόνου του ν.δ. 2726/1953 εκδιδόμενων αποφάσεων». Εξάλλου, ο ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ-42, Α') ορίζει στο άρθρο 1 ότι: «Για την εφαρμογή του νόμου αυτού, οι παρακάτω όροι έχουν τις αντίστοιχες έννοιες: 1. "Δημόσια σύμβαση" είναι η έγγραφη σύμβαση εξ επαχθούς αιτίας, η οποία συνάπτεται μεταξύ αναθέτουσας Αρχής της παραγράφου 9 και αναδόχου της παραγράφου 19 και έχει ως αντικείμενο την εκπόνηση μελέτης (...). 9. "Αναθέτουσες Αρχές" είναι το Δημόσιο, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) όλων των βαθμών, οι δημοτικές, νομαρχιακές και δημόσιες επιχειρήσεις κάθε νομικής μορφής, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις κάθε νομικής μορφής που συγκροτούνται από τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα (...). 22. "Προεκτιμώμενη αμοιβή" είναι το προεκτιμώμενο από την αναθέτουσα Αρχή χρηματικό ποσό για την ολοκλήρωση των προκηρυσσόμενων μελετών ή υπηρεσιών, που καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 4. 23. "Συμβατική αμοιβή" είναι το καθοριζόμενο με την προκήρυξη κατ' αποκοπή τίμημα εκάστης των προκαταρκτικών μελετών και η οικονομική προσφορά του αναδόχου στα λοιπά στάδια των μελετών και στη σύμβαση παροχής υπηρεσιών», στο άρθρο 4 ότι: «1. (...). 2. Η προεκτιμώμενη αμοιβή υπολογίζεται με βάση τις τιμές αμοιβών ανά κατηγορία έργου και μονάδα φυσικού αντικείμενου, που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της παραγράφου 7 και τα ποσοτικά στοιχεία του προς ανάθεση έργου, όπως αυτά περιλαμβάνονται στο Τεύχος Τεχνικών Δεδομένων του έργου (...). 7. Με



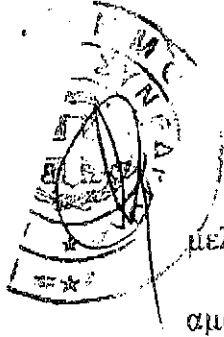
απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, εγκρίνεται, με βάση τις ισχύουσες εκάστοτε τεχνικές προδιαγραφές, κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών και υπηρεσιών, που περιλαμβάνει: (α) ενιαίες τιμές προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών ανά μονάδα φυσικού αντικείμενου και κατηγορία έργου, με βάση, κυρίως, τα προβλεπόμενα στάδια μελέτης και τις ποσότητες των ομοίων ή τυποποιημένων φυσικών αντικειμένων, ώστε να αποφεύγεται ο πολλαπλασιασμός της αμοιβής στην περίπτωση αυτή και (β) (...). Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης, η εφαρμογή των τιμών του κανονισμού για τον καθορισμό της προεκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων είναι υποχρεωτική για τις αναθέτουσες Αρχές (...), στο άρθρο 6 ότι: «1. Για την έναρξη της διαδικασίας σύναψης των συμβάσεων εκπόνησης προκαταρκτικών μελετών και προμελέτης με την ίδια προκήρυξη απαιτείται να εγκριθεί από την Προϊσταμένη Αρχή προκήρυξη, περίληψη της οποίας δημοσιεύεται κατά το άρθρο 12 (...) 2. Στην προκήρυξη ορίζονται τουλάχιστον: α) (...), β) (...), γ) (...), δ) Η προεκτιμώμενη από την υπηρεσία αμοιβή της προμελέτης, η οποία υπολογίζεται όπως ορίζεται στις παραγράφους 2 και 7 του άρθρου 4 (...)» (βλ. και αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 2 περ. δ' του ίδιου νόμου, που αφορούν στη διαδικασία ανάθεσης οριστικής μελέτης), στο άρθρο 42 παρ. 10 ότι: «Ο κατά την παρ. 3 του άρθρου μόνου του Ν.Δ. 2726/1953 (ΦΕΚ-325, Α') κανονισμός γίνεται με

Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γραμματείας Δημόσιων Έργων και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος και ισχύει για τις μελέτες και υπηρεσίες του άρθρου 2 που ανατίθενται από όλες τις αναθέτουσες Αρχές της παρ. 9 του άρθρου 1. Με τον κανονισμό αυτόν ορίζονται αμοιβές κατώτερες και πάντως όχι ανώτερες των αμοιβών που κανονίστηκαν με την παρ. 7 του άρθρου 4. Με την ίδια απόφαση μπορούν να ορίζονται ανώτατα όρια παραδεκτού των οικονομικών προσφορών που υποβάλλονται για τη σύναψη των σχετικών δημόσιων συμβάσεων» και στο άρθρο 45 παρ. 1 ότι: «Ο νόμος αυτός εφαρμόζεται για την ανάθεση των μελετών και υπηρεσιών, όλων εν γένει των αναθετουσών Αρχών, όπως προσδιορίζονται στην παράγραφο 9 του άρθρου 1 (...)». Τέλος, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 7 του άρθρου 4 του ως άνω νόμου εκδόθηκε η ΔΜΕΟ/α/ο/1257/9.8.2005 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. «Έγκριση Κανονισμού Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών και υπηρεσιών κατά τη διαδικασία της παρ. 7 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005» (ΦΕΚ-1162, Β'), με την οποία τέθηκε η υποχρεωτική για τις αναθέτουσες αρχές βάση, ανά κατηγορία έργου και μονάδα φυσικού αντικείμενου, για τον υπολογισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών στις δημόσιες συμβάσεις μελετών του ν. 3316/2005, ενώ κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 10 του άρθρου 42 του ίδιου νόμου εκδόθηκε η ΔΜΕΟ/α/οικ/1161/15.7.2005 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. «Καθορισμός α) (...) β) (...) και γ) του κατωτάτου ορίου αμοιβών και του ανωτάτου ορίου παραδεκτού των οικονομικών προσφορών που



υποβάλλονται στις διαδικασίες του ν. 3316/2005» (ΦΕΚ-1064, Β'), στο άρθρο 4 της οποίας ορίζεται ότι: «1. Οι ελάχιστες αμοιβές μελετών και υπηρεσιών που ανατίθενται κατά τις διατάξεις του ν. 3316/2005, καθορίζονται ως ίσες με το 80% των αμοιβών που ορίζονται με την υπουργική απόφαση της παρ. 7 του άρθρου 4 του νόμου(...)

II. Από το συνδυασμό των προαναφερόμενων διατάξεων συνάγεται ότι πριν από τη θέση σε ισχύ του ν. 3316/2005, το ελάχιστο όριο των αμοιβών των αναδόχων μελετών που αφορούσαν σε έργα του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. ή του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων καθορίζονταν από τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου μόνου του ν.δ. 2726/1953 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθεισών Α3ε/03/267/11. 11.1974 και Δ17α/01/120/Φ.4.8/19.10.1988 κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, οι αμοιβές για τις μελέτες των ως άνω έργων ορίζονταν μειωμένες, σε ποσοστό 5% ή 10% ή 15% κατά περίπτωση, από τις αντίστοιχες αμοιβές για ιδιωτικά έργα της ίδιας φύσης, όπως οι τελευταίες καθορίζονταν με βάση τις διατάξεις του π.δ. 696/1974. Μετά, όμως, την ισχύ του ν. 3316/2005, το καθεστώς των αμοιβών των αναδόχων δημόσιων συμβάσεων εκπόνησης μελετών αποσυνδέθηκε από τις αμοιβές που προβλέπονται για τις αντίστοιχες ιδιωτικού δικαίου συμβάσεις ανάθεσης μελετών και ρυθμίστηκε σε ιδιαίτερη βάση. Ειδικότερα, η αναθέτουσα αρχή (Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α., δημόσιες ή δημοτικές ή νομαρχιακές επιχειρήσεις κάθε νομικής μορφής, οργανισμοί δημοσίου δικαίου και ενώσεις των ανωτέρω νομικών προσώπων) με την προκήρυξη του διαγωνισμού της προς ανάθεση



μελέτης προβαίνει σε προεκτίμηση της αμοιβής της μελέτης με βάση τις τιμές αμοιβών ανά κατηγορία έργου και μονάδα φυσικού αντικείμενου, που ορίζονται με τον κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 7 του άρθρου 4 του ν. 3316/2005 εκδιδόμενο κανονισμό προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών (βλ. ΔΜΕΟ/α/ο/1257/9.8.2005 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.). Το κατώτερο όριο της αμοιβής της μελέτης που τελικά ανατίθεται στον ανάδοχο μελετητή ορίζεται, σύμφωνα με την ΔΜΕΟ/α/οικ/1161/15.7.2005 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 42 παρ. 10 του ν. 3316/2005, σε ποσοστό 80% της ως άνω προεκτιμώμενης αμοιβής. Συνακόλουθα, μετά την ισχύ του ν. 3316/2005 και την έκδοση των κατ' εξουσιοδότηση αυτού προαναφερόμενων αποφάσεων του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., δεν έχουν πλέον εφαρμογή επί των αμοιβών των αναδόχων δημοσίων συμβάσεων μελετών οι Α3ε/03/267/11.11.1974 και Δ17α/01/120/Φ.4.8/19.10.1988 κοινές αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων, που καθόριζαν αμοιβές των μελετών δημοσίων έργων μειωμένες σε ποσοστό 5% έως 15%, κατά περίπτωση, από τις αντίστοιχες αμοιβές μελετών ιδιωτικών έργων, δεδομένου ότι οι διατάξεις του ν. 3316/2005 ορίζουν ιδιαίτερο πλαίσιο κανονισμού αμοιβών δημοσίων συμβάσεων μελετών, που ήδη ισχύει, αφού δεν γίνεται αναφορά ή παραπομπή στο καθεστώς αμοιβών για τις ιδιωτικού δικαίου συμβάσεις ανάθεσης μελετών, που ίσχυαν πριν από το ν. 3316/2005.

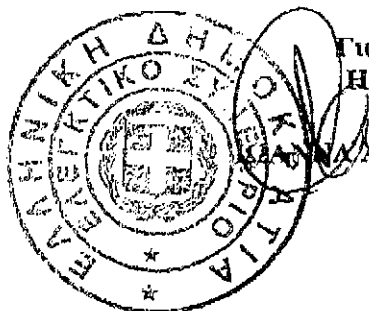
Η Ολομέλεια, μετά από διαλογική συζήτηση, αποδέχθηκε ομόφωνα την εισήγηση του Συμβούλου Νικολάου Μηλιώνη.

Γ.....

Δ.....

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΟΥΡΤΗΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ



Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας

ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ

WWW.sale.gr