



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ &
ΠΡΟΓΡ/ΤΟΣ& ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ
ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΕΡΓΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ (Δ17) &

ΑΔΑ 4Α5Ζ1-17Α
Ε Γ Κ Υ Κ Λ Ι Ο Σ 18

Αθήνα, 5 / 8 /2011

Αριθ. Πρωτ. Δ17/ 10 / 120 /Φ2.1.1

Προς : 1. Όλες τις Κεντρικές Υπηρεσίες
και τα Ανεξάρτητα Τμήματα
της ΓΓΔΕ και της ΓΓΣΔΕ
2. Όλες τις ΕΥΔΕ της ΓΓΔΕ και
της ΓΓΣΔΕ - Έδρες τους

ΘΕΜΑ: Υποβολή ερωτημάτων στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων.

Αναφορικά με τον τρόπο υποβολής ερωτημάτων για νομικά θέματα προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου των Υπηρεσιών της ΓΓΔΕ σας γνωρίζουμε τα εξής:

Από τις διατάξεις των άρθρων 2 και 6 του Ν. 3086/2002 «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (Α΄ 324) προκύπτει σαφώς ότι στις αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους υπάγεται και η καθοδήγηση των ενεργειών της Διοίκησης με νομικές γνωμοδοτήσεις, προκειμένου δε να διασφαλίζεται η κατά το δυνατόν ασφαλέστερη νομική ερμηνεία των, εντός των πλαισίων της διοικητικής δράσεως, θεμάτων που κάθε φορά ανακύπτουν, ρητά απαιτείται τα σχετικά ερωτήματα που υποβάλλονται να περιέχουν την πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της εκάστοτε υποθέσεως και τον ακριβή προσδιορισμό των προβληματισμών της Διοικήσεως τόσο ως προς την έννοια όσο ως προς το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της ισχύουσας νομοθεσίας ενόψει της επικείμενης εφαρμογής αυτών με ενέργειες συγκεκριμένες στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων αυτής.

Εξάλλου, ως Διοίκηση νοείται η Διοικητική Αρχή, σε υπηρεσιακές και λοιπές μονάδες, εν προκειμένω η ΓΓΔΕ, στις προβλεπόμενες Οργανικές Υπηρεσιακές μονάδες, της οποίας δημιουργείται, ο νομικός προβληματισμός ενόψει επικείμενης ενέργειας, ο οποίος προωθείται ιεραρχικά στη περίπτωση που κριθεί αναγκαίο, σύμφωνα με τα ανωτέρω προεκτεθέντα, προκειμένου να αντιμετωπιστεί και να επιλυθεί με την έκδοση γνωμοδοτήσεως, γι αυτό και προβλέπεται από τις ως άνω διατάξεις, υπογραφή από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό ή και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου «..εφόσον... είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος προς τούτο και μόνο για θέματα της αρμοδιότητός του..»

Περαιτέρω από τις ανωτέρω νομοθετικές ρυθμίσεις είναι προφανές ότι επιδιώκεται πρωτίστως η εξάντληση όλων των δυνατοτήτων της επίλυσης των ανακυπτόντων θεμάτων εντός των πλαισίων των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών της ΓΓΔΕ με ενδελεχή μελέτη αυτών σε όλη την κλίμακα της Διοικητικής ιεραρχίας και η μέσω του τρόπου αυτού ταχύτερη και υπεύθυνη ολοκλήρωση της δράσεως ενεργειών της Διοίκησης καθώς και η αποφυγή της μη υποκατάστασης αυτής στην άσκηση των αρμοδιοτήτων της από το ΝΣΚ καθότι αυτό δεν επιτρέπεται από τις προαναφερθείσες διατάξεις .

Κατόπιν τούτων, προκειμένου να υπάρξει η ενιαία αντιμετώπιση των προβλημάτων που ανακύπτουν κατά την διάρκεια της δράσεως των υπηρεσιών της ΓΓΔΕ **τα ερωτήματα που υποβάλλονται προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου για γνωμοδότηση συντάσσονται με την σύμπραξη της αρμόδιας Διεύθυνσης και της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού και Κωδικοποίησης** ,σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23 του ΠΔ 69/1988 (Α'28), όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις του Π.Δ.167/1992 (Α' 78) **και σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις του Ν 3086/2002**, έτσι ώστε αφ ενός μεν να είναι δυνατή η έκδοση γνωμοδοτήσεως σε συγκεκριμένους νομικούς προβληματισμούς και όχι σε υποθετικούς κατά την κρίση του γνωμοδοτούντος και αφετέρου δε να υποβάλλονται νομοτύπως από τα αρμόδια όργανα τα οποία θα κρίνουν την αναγκαιότητα και την σκοπιμότητα του εκάστοτε ερωτήματος.

Υπενθυμίζεται άλλωστε ότι περί των ανωτέρω έχουν εκδοθεί οι σχετικές εγκύκλιοι (Ε87/12-9-89, Ε92/8-10-91, Ε24/7-7-95,) στις οποίες ρητώς έχει επισημανθεί ότι οι Υπηρεσίες δεν μπορούν να υποβάλλουν απευθείας ερώτημα στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου της ΓΓΔΕ .

Ιδιαίτερως δε είχε τονιστεί η αναγκαιότητα της συνεργασίας των υπηρεσιών με την Διεύθυνση Δ17, **προ της υποβολής των ερωτημάτων**, προκειμένου να εξασφαλίζεται ο συντονισμός, η ορθή σύνταξη και η ενιαία αντιμετώπιση των ερωτημάτων και να αποκλείεται η υποβολή, ίδιων ή παρόμοιων ερωτημάτων ή ερωτημάτων για τα οποία υπάρχει ήδη νομολογία από τις διάφορες υπηρεσίες, και κατά συνέπεια να δίνεται η δυνατότητα ευρείας ενημέρωσης των

υπηρεσιών του ευρύτερου δημόσιου τομέα με τις σχετικές εγκυκλίους που ακολουθούν την αποδοχή των γνωμοδοτήσεων.

Σημειωτέον ότι η παραπομπή των ανωτέρω ερωτημάτων που συντάσσονται με την σύμπραξη της αρμόδιας Διεύθυνσης και της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού και Κωδικοποίησης Δ17 προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους για γνωμοδότηση, προβλέπεται και στο άρθρο 1 παρ 3 της υπ αριθ πρωτ Δ17α/02/4/Φ.Θ.2.2.1 / 10-1-2011 (Α΄ 93) Υπουργικής απόφασης « Μεταβίβαση δικαιώματος υπογραφής «Με εντολή Υπουργού» στο Γενικό Γραμματέα και στους Προϊσταμένους των Γενικών Διευθύνσεων, των Διευθύνσεων και των Τμημάτων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.»

Την παρούσα εγκύκλιο , παρακαλούμε να φροντίσετε να λάβουν γνώση ενυπόγραφα όλοι οι υπάλληλοι της υπηρεσίας σας και να μεριμνήσετε για την πιστή εφαρμογή της.

Επιπλέον, η Εγκύκλιος αυτή να αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. (<http://www.ggde.gr>).

Κοινοποίηση:

1. Γραφείο Υπουργού ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ
2. Γραφείο Υφυπουργού ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ
3. Γραφείο Γεν. Γραμματέα της Γ.Γ.Δ.Ε.
4. Γραφείο Γεν. Γραμματέα της Γ.Γ.Σ.Δ.Ε.
5. Γραφείο Γεν. Δ/ντών της Γ.Γ.Δ.Ε
6. Δ/ση Δ17 (4)

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΔΗΣ