

Αθήνα, 20 /5 /2013
Αριθ. Πρωτ. Δ17γ/152/1/ΦΝ433

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ
ΓΕΝ.ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΠΡΟΓΡ/ΤΟΣ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ & ΚΩΔ/ΣΗΣ (Δ17)
Τμήμα : γ´

Ταχ. Δ/ση : Χαρ.Τρικούπη 182
Ταχ. Κώδικας : 101 78 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2131523567,568
FAX : 2131523572
E-mail: ggded17@ggde.gr

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ 18

Θέμα: Δημοσίευση του Νόμου 4146/2013 «Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις και άλλες διατάξεις»

Σας γνωρίζουμε ότι με τη δημοσίευση του Νόμου 4146/2013 «Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 90/18.04.2013) επήλθαν αλλαγές στην Κωδικοποίηση της νομοθεσίας κατασκευής δημόσιων έργων που κυρώθηκε με το Άρθρο πρώτο του Ν.3669/2008 (ΦΕΚ Α' 116), στο Ν.4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204) για την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων ενώ παράλληλα ρυθμίστηκαν και θέματα σχετικά με τις συγχρηματοδοτούμενες δημόσιες συμβάσεις και τη δικαστική προστασία. Ειδικότερα:

1. Τροποποιήσεις στην Κωδικοποίηση της νομοθεσίας κατασκευής δημόσιων έργων (Ν.3669/2008)

Με το άρθρο 59 του Ν.4146/2013 επέρχονται οι εξής αλλαγές στην Κωδικοποίηση της νομοθεσίας κατασκευής δημόσιων έργων:

α) Στην παράγραφο 1 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Τμήματος Κατασκευών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (Γ.Γ.Δ.Ε.), με την οποία καθορίζονται είδη τεχνικών έργων, που πληρούν γενικά τις προϋποθέσεις δημοπράτησης με το σύστημα μελέτης και κατασκευής, προκειμένου να διασφαλιστεί περαιτέρω η διαφάνεια στην εφαρμογή του συστήματος αυτού. Επισημαίνεται ότι για κάθε συγκεκριμένη περίπτωση εξακολουθεί να απαιτείται προηγούμενη απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, η οποία εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Τμήματος Κατασκευών της Γ.Γ.Δ.Ε.

β) Με την παράγραφο 2 του άρθρου 59 δεν επιτρέπεται πλέον ο συνδυασμός του συστήματος προσφοράς μελέτης και κατασκευής με τα συστήματα προσφοράς ενιαίου ποσοστού έκπτωσης, επιμέρους ποσοστών έκπτωσης κατά ομάδα και ελεύθερης συμπλήρωσης ανοιχτού τιμολογίου, ενώ με την παράγραφο 3 του άρθρου 59 καταργούνται και οι σχετικές διατάξεις των παραγράφων 7, 8 και 9 του άρθρου 8 της Κωδικοποίησης. Η διάταξη αυτή, δηλαδή η κατάργηση των παραπάνω συνδυασμών συστημάτων δημοπράτησης, εφαρμόζεται στις συμβάσεις έργων των οποίων οι διακηρύξεις θα δημοσιευτούν μετά την 18η/04/2013 (ημερομηνία ισχύος του Ν.4146/2013, σύμφωνα με το άρθρο 79 αυτού).

γ) Με την παράγραφο 4 προβλέφθηκε η προσκόμιση παραβόλου κατάθεσης υπέρ του Δημοσίου προκειμένου να είναι παραδεκτή η άσκηση ένστασης κατά του κύρους της δημοπρασίας σύμφωνα με το άρθρο 25 της Κωδικοποίησης. Το παράβολο αυτό ανέρχεται σε ποσοστό 0,05% επί της προϋπολογισμένης αξίας του έργου (χωρίς αναθεώρηση και Φ.Π.Α.) και το ύψος του δεν μπορεί να είναι μικρότερο των 250 ευρώ και μεγαλύτερο των 50.000 ευρώ. Εφόσον η ένσταση γίνει αποδεκτή, το ποσό του παραβόλου επιστρέφεται.

δ) Με την παράγραφο 5 μειώνονται κατά το ήμισυ τα ποσοστά επί τοις εκατό της παραγράφου 2 του άρθρου 35 της Κωδικοποίησης, με βάση τα οποία υπολογίζεται η πρόσθετη εγγύηση καλής εκτέλεσης, η οποία προσκομίζεται σε περιπτώσεις υποβολής έκπτωσης μεγαλύτερης από τα προβλεπόμενα κατά περίπτωση όρια.

Συνακόλουθα και η συνολική πρόσθετη εγγύηση μειώνεται σε ποσοστό 22 % (από 35%) του προϋπολογισμού της υπηρεσίας. Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται στις συμβάσεις έργων των οποίων οι διακηρύξεις θα δημοσιευθούν μετά την 18η/04/2013.

ε) Με την παράγραφο 6 μειώνεται σε 20% (από 40%) το ποσοστό της εγγύησης καλής εκτέλεσης, το οποίο παραμένει στην υπηρεσία μετά την έγκριση του Πρωτοκόλλου Προσωρινής Παραλαβής. Η διάταξη αυτή καταλαμβάνει και συμβάσεις σε εξέλιξη, για τις οποίες δεν έχει εκδοθεί Πρωτόκολλο Προσωρινής Παραλαβής.

στ) Με την παράγραφο 7 αυξάνεται σε 4 (από 2) μήνες η προθεσμία από την εμφάνιση της γενεσιουργού αιτίας μέσα στην οποία πρέπει να ασκηθούν τα δικαιώματα του αναδόχου από τη σύμβαση, προκειμένου να μην παραγραφούν οι σχετικές αξιώσεις του. Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται στις συμβάσεις έργων των οποίων οι διακηρύξεις θα δημοσιευθούν μετά την 18η/04/2013.

2. Τροποποιήσεις στο Ν.4013/2011 για την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ θα εκδώσει άμεσα εγκύκλιο προς όλους τους φορείς του Δημόσιου Τομέα για ζητήματα εφαρμογής του άρθρου 2 παρ 2 περ γ υποπερ δδ του Ν 4013/2011, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων του άρθρου 61 Ν 4146/2013 που αφορούν στην ενάσκηση των αρμοδιοτήτων της.

3. Ρυθμίσεις σχετικά με τον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τη διαδικασία δικαστικής προστασίας και θέματα συγχρηματοδοτούμενων δημοσίων συμβάσεων

Επίσης, στο Ν.4146/2013 προβλέπονται στα άρθρα 72 έως και 74 διατάξεις σχετικά με συγχρηματοδοτούμενες δημόσιες συμβάσεις και τροποποιήσεις της διαδικασίας δικαστικής προστασίας. Πιο συγκεκριμένα:

α) Με το άρθρο 72 καθορίζεται ότι οι υποθέσεις που αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενες δημόσιες συμβάσεις άνω των 15 εκατομμυρίων ευρώ πλέον ΦΠΑ εντάσσονται, σε ό,τι αφορά στην επίλυση διαφορών, στο καθεστώς του άρθρου 23 του Ν.3894/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 64 του Ν.4055/2012, με σκοπό την επιτάχυνση των σχετικών δικαστικών διαδικασιών.

β) Με το άρθρο 73 εισάγεται ρύθμιση βάσει της οποίας αυξάνεται το όριο προϋπολογισμού των συγχρηματοδοτούμενων δημοσίων συμβάσεων που ελέγχονται προσυμβατικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο από 5 εκατομμύρια ευρώ σε 10 εκατομμύρια ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.).

γ) Με το άρθρο 74 επέρχεται τροποποίηση στο εδάφιο β' της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του Ν.3886/2010 και προβλέπεται καταβολή του (1/3) του προβλεπομένου παραβόλου με την κατάθεση της αίτησης ασφαλιστικών μέτρων του εν λόγω νόμου και των 2/3 έως την πρώτη συζήτηση. Σε αντίθετη περίπτωση η αίτηση ασφαλιστικών μέτρων απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Περαιτέρω, στο εν λόγω άρθρο προβλέπεται ότι το παράβολο αποδίδεται και στην περίπτωση κατά την οποία η αίτηση ασφαλιστικών μέτρων απορριφθεί αν, από τη στάθμιση της βλάβης του αιτούντος, των συμφερόντων τρίτων και επιτακτικών λόγων γενικού δημοσίου συμφέροντος, κρίνεται ότι οι αρνητικές συνέπειες από την παραδοχή θα είναι σοβαρότερες από την ωφέλεια του αιτούντος (εδ.β' του άρθρου 5 του Ν. 3886/2010).

Της εγκυκλίου αυτής να λάβουν γνώση όλοι οι αρμόδιοι υπάλληλοι για την εφαρμογή της και να αναρτηθεί στην ιστοσελίδα www.ggde.gr της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, καθώς και στην αντίστοιχη ιστοσελίδα του προγράμματος «Διαύγεια» για ενημέρωση παντός ενδιαφερομένου.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
Σ. ΣΙΜΟΠΟΥΛΟΣ