



**Αριθμός 117/2015**

**ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ**

**ΤΜΗΜΑ Α΄**

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 5 Μαΐου 2014, με την εξής σύνθεση: Ν. Σακελλαρίου, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Α΄ Τμήματος, Σπ. Μαρκάτης, Π. Μπραΐμη, Π. Χαμάκος, Σ. Βιτάλη, Σύμβουλοι, Χ. Χαραλαμπίδη, Θ. Ζιάμου, Πάρεδροι. Γραμματέας η Β. Ραφαηλάκη, Γραμματέας του Α΄ Τμήματος.

Για να δικάσει την από 27 Σεπτεμβρίου 2012 αίτηση:

των: 1. Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος» (Τ.Ε.Ε.), που εδρεύει στην Αθήνα (Νίκης 4), το οποίο παρέστη με τον δικηγόρο Θεόδωρο Σχινά (Α.Μ. 9026), που τον διόρισε με πρακτικό της Διοικούσας του Επιτροπής, 2. Χρήστου Σπίρτζη, κατοίκου Αθηνών (Νίκης 4) και 3. Στέφανου Ξεκαλάκη, κατοίκου Ζωγράφου Αττικής (Αγ. Ελένης 73), οι οποίοι παρέστησαν με τον ίδιο πιο πάνω δικηγόρο, που τον διόρισαν στο ακροατήριο,

κατά του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.), που εδρεύει στην Αθήνα, το οποίο παρέστη με τους δικηγόρους: α) Φίλιππο Κωσταρά (Α.Μ. 16571) και β) Ανδρέα Κουτσόλαμπρο (Α.Μ. 12589), που τους διόρισε με πληρεξούσια.

Στη δίκη παρεμβαίνει με προφορική δήλωση στο ακροατήριο, υπέρ του κύρους της προσβαλλομένης πράξεως ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με τον Χαράλαμπο Μπρισκόλα, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Με την αίτηση αυτή οι αιτούντες επιδιώκουν να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 193/23.8.2012 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ενιαίου

Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του εισηγητή, Συμβούλου Σπ. Μαρκάτη.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο των αιτούντων, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση, τους πληρεξουσίου του καθ' ου Ταμείου και τον αντιπρόσωπο του Υπουργού, οι οποίοι ζήτησαν την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα  
Σκέφθηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο (υπ' αριθμούς 1278679 και 3430578, σειράς Α, ειδικά γραμμάτια παραβόλου).

2. Επειδή, με την αίτηση αυτή -η οποία είχε αρχικά εισαχθεί στην Ολομέλεια του Δικαστηρίου πλην διεγράφη από το πινάκιο την 1.11.2013, και εισήχθη στο Α' Τμήμα αυτού- ζητείται η ακύρωση της 193/23.8.2012 αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.), με την οποία αποφασίσθηκε η εφαρμογή των παραγράφων 2, 14 και 15 του άρθρου 44 του ν. 3986/2011 σύμφωνα με τις εντολές και την ερμηνευτική άποψη των υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφαλίσεως και Πρόνοιας.

3. Επειδή, ο Υπουργός Εργασίας, Κοινωνικής Ασφαλίσεως και Πρόνοιας, υπό την εποπτεία του οποίου τελεί το Ε.Τ.Α.Α., παρέστη κατά τη συζήτηση της υποθέσεως στο ακροατήριο και δήλωσε, παραδεκτώς, σύμφωνα με τη διάταξη του δευτέρου εδαφίου του άρθρου 21 παρ. 2 περ. β' του π.δ. 18/1989, ότι παρεμβαίνει υπέρ του κύρους της προσβαλλόμενης πράξεως.

./.  
2

4. Επειδή, νομίμως συζητήθηκε η υπόθεση ενώπιον της επταμελούς συνθέσεως του Τμήματος κατόπιν της από 8.11.2013 πράξεως του Προέδρου του Α΄ Τμήματος περί ορισμού δικασίμου και εισηγητού της υποθέσεως.

5. Επειδή, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 44 του ν. 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012 – 2015» (Α΄ 152) συστάθηκε στον ΟΑΕΔ «Ειδικός Λογαριασμός Ανεργίας υπέρ των Αυτοτελώς και Ανεξαρτήτως Απασχολούμενων», με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια, σκοπός του οποίου είναι η χορήγηση βοηθήματος σε περιπτώσεις αποδεδειγμένης διακοπής του επαγγέλματος και για χρονικό διάστημα τριών μηνών. Από 1.1.2011 θεσπίστηκε μηνιαία εισφορά δέκα ευρώ (€ 10,00), η οποία καταβάλλεται από τους ασφαλισμένους των ασφαλιστικών οργανισμών ΟΑΕΕ, ΕΤΑΑ και ΕΤΑΠ ΜΜΕ υπέρ του κλάδου αυτού. Ειδικότερα, με την παράγραφο 2 του άρθρου 44 του ως άνω νόμου, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την παρ. 8 του άρθρου 2 του ν. 4024/2011 (Α΄ 226) και πριν αντικατασταθεί από το άρθρο 50 του ν. 4144/2013 (Α΄ 88/18.4.2013), ορίστηκαν τα εξής: «Συνιστάται στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) Ειδικός Λογαριασμός Ανεργίας υπέρ των Αυτοτελώς και Ανεξαρτήτως Απασχολούμενων με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια. Σκοπός του λογαριασμού είναι η χορήγηση βοηθήματος σε περιπτώσεις αποδεδειγμένης διακοπής του επαγγέλματος και για χρονικό διάστημα τουλάχιστον τριών μηνών. Από 1.8.2011 θεσπίζεται μηνιαία εισφορά ποσού ύψους δέκα (10,00) ευρώ που καταβάλλεται από τους ασφαλισμένους - αυτοτελώς και ανεξάρτητα απασχολούμενους των Ασφαλιστικών Οργανισμών ΟΑΕΕ, ΕΤΑΑ, ΕΤΑΠ-ΜΜΕ υπέρ του κλάδου αυτού. Η εισφορά συμβεβαιώνεται και συνεισπράττεται από τα οικεία ταμεία με τις λοιπές εισφορές και αποδίδεται στον ΟΑΕΔ μέχρι το τέλος του μεθεπόμενου μήνα από το μήνα που καταβάλλεται. Οι εισφορές που αναλογούν στο χρονικό διάστημα 1.1.2011 έως 31.7.2011 κατανέμονται

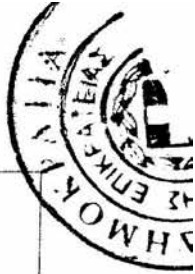
ισόποσα και συνεισπράττονται με τις εισφορές των επόμενων μηνών του έτους 2011. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης μετά γνώμη των Διοικητικών Συμβουλίων των αρμόδιων οργανισμών και γνώμη του ΣΚΑ θεσπίζεται κάθε αναγκαία ρύθμιση για την υλοποίηση του παρόντος. Η προβλεπόμενη εισφορά των ασφαλισμένων του ΕΤΑΑ αποδίδεται στον ΟΑΕΔ έως 31.12.2011 ανεξαρτήτως εάν αυτά τα ποσά έχουν εισπραχθεί μέχρι την ημερομηνία αυτή από το φορέα». Περαιτέρω, με την παράγραφο 14 του άρθρου 44 του ν. 3986/2011 θεσπίσθηκε για τους μέχρι 31/12/1992 ασφαλισμένους του ΕΤΑΑ που ασφαίζονται ως ελεύθεροι επαγγελματίες, η καταβολή πρόσθετης μηνιαίας εισφοράς για τους κλάδους κύριας ασφάλισης, επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και ασθένειας του ΕΤΑΑ, καθώς και η καταβολή πρόσθετης εισφοράς για την Ειδική Προσαύξηση του ΤΣΜΕΔΕ. Ειδικότερα, κατά την διάταξη αυτή, «α) Οι ασφαλισμένοι στον κλάδο κύριας ασφάλισης του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) - Τομέας Σύνταξης Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.), Τομέας Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ.), Τομέας Ασφάλισης Νομικών (Τ.Α.Ν.) - που έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο μέχρι 31.12.1992, και ασφαίζονται στους ανωτέρω Τομείς ως ελεύθεροι επαγγελματίες, πέραν της προβλεπόμενης από γενικές ή καταστατικές διατάξεις εισφοράς ασφαλισμένου, καταβάλλουν πρόσθετη μηνιαία εισφορά ύψους δύο τοις εκατό (2%) επί του ποσού της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας των προεδρικών διαταγμάτων 124/1993 (Α' 54), 126/1993 (Α' 54) και 125/1993 (Α' 54), όπως ισχύει. β) Στους κλάδους επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και ασθένειας του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) τα ανωτέρω πρόσωπα καταβάλλουν πρόσθετη εισφορά ύψους 0,6%, 0,4 και 0,65% αντίστοιχα στους Τομείς, επί του ποσού της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας των προεδρικών διαταγμάτων 124/1993 (Α' 54), 126/1993 (Α' 54) και 125/1993 (Α' 54),

όπως ισχύει. γ) Στην Ειδική Προσαύξηση του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., όπως αυτή διαμορφώνεται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 3518/2006 (Α' 272), καταβάλλεται πρόσθετη εισφορά ύψους δύο τοις εκατό (2%) επί του ποσού της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας του π.δ. 124/1993 (Α' 54), όπως ισχύει. δ) Στον Κλάδο Μονοσυνταξιούχων του Τ.Σ.Α.Υ. καταβάλλεται πρόσθετη εισφορά ύψους ένα τοις εκατό (1%) επί του ποσού της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας του π.δ. 126/1993 (Α' 54), όπως ισχύει». Τέλος, ενώ μέχρι την έκδοση του ν. 3986/2011 οι από 1/1/1993 ασφαλισμένοι του ΕΤΑΑ κατατάσσονταν υποχρεωτικά στην 1η ασφαλιστική κατηγορία χωρίς όμως να προβλέπεται υποχρεωτική μετάταξή τους σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία μετά την πάροδο ορισμένου χρόνου, με την παράγραφο 15 του άρθρου 44 του νόμου αυτού προβλέφθηκε ότι οι από 1/1/1993 ασφαλισμένοι του ΕΤΑΑ που ασφαλίζονται ως ελεύθεροι επαγγελματίες, κατά την πρώτη υπαγωγή τους στο ΕΤΑΑ κατατάσσονται στην 1η ασφαλιστική κατηγορία και μετατάσσονται στις επόμενες κατηγορίες ανά τριετία, και πάντα την 1η του έτους του επομένου εκείνου στο οποίο συμπληρώθηκε η τριετία και ότι η ρύθμιση αυτή έχει εφαρμογή και για όσους συμπλήρωσαν τουλάχιστον 3 έτη ασφάλισης μέχρι 31/12/2011, με τις δε διατάξεις της παραγράφου 5α του άρθρου 20 του ν. 4019/2011 ορίστηκε ως ημερομηνία συμπλήρωσης της τριετίας η 30/6/2011 και ως ημερομηνία μετάταξης η 1/7/2011. Ειδικότερα, στην παράγραφο 15, όπως η περίπτωση β' της παραγράφου αυτής αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 20 του ν. 4019/2011 (Α 216/30.9.2011), ορίζεται ότι: «α) Οι ασφαλισμένοι στον κλάδο κύριας ασφάλισης του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) - Τομέας Σύνταξης Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.), Τομέας Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ.), Τομέας Ασφάλισης Νομικών (Τ.Α.Ν.) - που έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο από 1.1.1993 και εφεξής, και ασφαλίζονται στους ανωτέρω Τομείς ως

ελεύθεροι επαγγελματίες, κατά την πρώτη υπαγωγή τους στην ασφάλιση των Τομέων κατατάσσονται στην πρώτη ασφαλιστική κατηγορία, όπως αυτή προβλέπεται από το π.δ. 124/1993 (Α' 54) και την υποπερίπτωση α' της περίπτωσης β' της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3518/2006 (Α' 272), το π.δ. 126/1993 (Α' 54) και το π.δ. 125/1993 (Α' 54), και μετατάσσονται στις επόμενες κατηγορίες ανά τριετία, και πάντα την 1η του έτους του επόμενου εκείνου στο οποίο συμπληρώθηκε η τριετία. β) Για τα πρόσωπα της περίπτωσης α' που συμπληρώνουν μέχρι 30.6.2011 τουλάχιστον τρία (3) έτη ασφάλισης στους Τομείς του κλάδου κύριας ασφάλισης του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ), ως ημερομηνία μετάταξης στην επόμενη ασφαλιστική κατηγορία ορίζεται η 1.7.2011. Κατά τα λοιπά έχουν εφαρμογή τα προβλεπόμενα στην περίπτωση α. γ) Τα προβλεπόμενα από τις περιπτώσεις α' και β' της παραγράφου αυτής, εφαρμόζονται και στους λοιπούς Τομείς των κλάδων επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και ασθένειας του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.), καθώς και στην Ειδική Προσαύξηση του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., και στον Κλάδο Μονοσυνταξιούχων του Τ.Σ.Α.Υ.». Εξ άλλου, στην παράγραφο 16 του άρθρου 44 του ν. 3986/2011 ορίζεται ότι «Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, μετά γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου και γνώμη του Σ.Κ.Α., ρυθμίζεται κάθε αναγκαία ρύθμιση για την υλοποίηση των παραγράφων 14 και 15», ενώ με την παράγραφο 17 του ίδιου άρθρου ως ημερομηνία έναρξης εφαρμογής των ρυθμίσεων των παραγράφων 14 και 15 ορίστηκε αρχικά η 1.1.2012, ενώ κατόπιν τροποποίησης της διάταξης αυτής με την παρ. 5β του άρθρου 20 του ν. 4019/2011 (Α' 216/30.9.2011), ως ημερομηνία έναρξης εφαρμογής των παραγράφων 14 και 15 ορίστηκε η 1.7.2011.

6. Επειδή, μετά την άσκηση της κρινομένης αιτήσεως, η παράγραφος 2 του άρθρου 44 του ν. 3986/2011 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 50 του ν. 4144/2013 (Α' 88/18.4.2013) ως εξής: «2. α) Συνιστάται

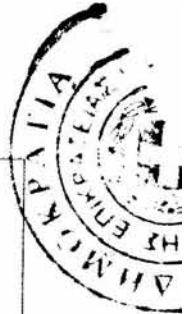
./.



✓

Handwritten signature or initials.

στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) Ειδικός Λογαριασμός Ανεργίας υπέρ των Αυτοτελώς και Ανεξαρτήτως Απασχολουμένων, ο οποίος αποτελείται από δυο κλάδους, που λειτουργούν με πλήρη οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια. Ο πρώτος κλάδος καλύπτει ασφαλισμένους στον ΟΑΕΕ και το ΕΤΑΠ-ΜΜΕ και ο δεύτερος ασφαλισμένους του ΕΤΑΑ. Σκοπός του λογαριασμού είναι η χορήγηση βοηθήματος σε περιπτώσεις αποδεδειγμένης διακοπής του επαγγέλματος και για χρονικό διάστημα τουλάχιστον τριών μηνών. Για τους ασφαλισμένους του ΕΤΑΑ, ως διακοπή επαγγέλματος θεωρείται και το εισόδημα που δεν υπερβαίνει το 1/2 της 1ης ασφαλιστικής κατηγορίας, κατά το προηγούμενο της υποβολής της αίτησης έτος, υπό τον πρόσθετο όρο ότι το τελευταίο 8μηνο προ της υποβολής της αίτησης δεν έχουν ασκήσει καμία επαγγελματική δραστηριότητα (περίοδος αναμονής). β) Από 1.8.2011 θεσπίζεται μηνιαία εισφορά ύψους δέκα (10,00) ευρώ που καταβάλλεται από τους ασφαλισμένους - αυτοτελώς και ανεξάρτητα απασχολούμενους των Ασφαλιστικών Οργανισμών ΟΑΕΕ, ΕΤΑΑ, ΕΤΑΠ-ΜΜΕ υπέρ του αντίστοιχου κλάδου. Η εισφορά βεβαιώνεται και εισπράττεται από τα οικεία ταμεία μαζί με τις λοιπές εισφορές και αποδίδεται στον Ο.Α.Ε.Δ. μέχρι το τέλος του μεθεπόμενου μήνα από το μήνα που καταβάλλεται. Οι εισφορές που αναλογούν στο χρονικό διάστημα από 1.1.2011 έως 31.7.2011 κατανέμονται ισόποσα και συνεισπράττονται με τις εισφορές των επόμενων μηνών του έτους 2011. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας μετά γνώμη των Διοικητικών Συμβουλίων των αρμόδιων οργανισμών και γνώμη του ΣΚΑ καθορίζονται και εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια για την απόκτηση της ιδιότητας του δικαιούχου, η διαδικασία, ο χρόνος, ο τόπος και ο τρόπος χορήγησης του βοηθήματος, το ύψος αυτού, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την απόδειξη των όρων και προϋποθέσεων χορήγησης του βοηθήματος, καθώς και τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την καταβολή του, οι



όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την αναστολή ή τη διακοπή της παροχής και κάθε θέμα σχετικό με την εφαρμογή του παρόντος. Η προβλεπόμενη εισφορά των ασφαλισμένων του ΕΤΑΑ αποδίδεται στον Ο.Α.Ε.Δ. έως 31.12.2011 ανεξαρτήτως εάν αυτά τα ποσά έχουν εισπραχθεί μέχρι την ημερομηνία αυτή από το φορέα».

7. Επειδή, εν όψει ζητημάτων που ανέκυψαν ως προς την εφαρμογή των παραγράφων 2 (όπως αυτή ίσχυε πριν την αντικατάστασή της με το άρθρο 50 του ν. 4144/2013), 14 και 15 του άρθρου 44 του ν. 3986/2011, με το Φ.80000/24872/883/5-12-2011 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας δόθηκαν στο ΕΤΑΑ οι ακόλουθες, μεταξύ άλλων, διευκρινίσεις: Α. Για τη συμπλήρωση της τριετίας για την μετάταξη των ελευθέρων επαγγελματιών, ασφαλισμένων από 1/1/1993 και μετά σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία λαμβάνεται υπόψη το σύνολο του χρόνου εμμίσθου και ελεύθερου επαγγελματία. Β. Οι μέχρι 31/12/1992 ασφαλισμένοι που δεν έχουν συμπληρώσει πενταετία ασφάλισης, καταβάλλουν την πρόσθετη εισφορά στο σύνολό της, χωρίς να δικαιούνται την προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 3518/2006 (Α' 272) μείωση για τους ασφαλισμένους κάτω της πενταετίας. Αντιθέτως, οι από 1/1/1993 ασφαλισμένοι που δεν έχουν συμπληρώσει πέντε έτη ασφάλισης και μετατάσσονται υποχρεωτικά σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία, δικαιούνται την προβλεπόμενη αυτή μείωση. Γ. Η υποχρεωτική μετάταξη ανά τριετία σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία για τους από 1/1/1993 ασφαλισμένους (ελεύθερους και έμμισθους) καταλαμβάνει και την Ειδική Προσαύξηση. Ο υπολογισμός της εισφοράς για την Ειδική Προσαύξηση γίνεται επί του ποσού της ασφαλιστικής κατηγορίας στην οποία εντάσσεται ο ασφαλισμένος βάσει του χρόνου ασφάλισης του. Ως κριτήριο για τη συμπλήρωση τριετίας λαμβάνεται η ημερομηνία υπαγωγής στην Ειδική Προσαύξηση και όχι η ημερομηνία υπαγωγής στην ασφάλιση του ΤΣΜΕΔΕ. Με τις 169/16.2.2012 και 189/12.7.2012 αποφάσεις του το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΑΑ,

./.



διαφωνώντας με την ερμηνεία των επίμαχων διατάξεων στην οποία στηρίζονταν οι δοθείσες από τις υπηρεσίες του Υπουργείου οδηγίες, αποφάσισε να μην εφαρμόσει τις ρυθμίσεις αυτές μέχρι να επιλυθούν τα ζητήματα που ανέκυψαν και να αποστείλει τα ειδοποιητήρια του Α' και Β' εξαμήνου του έτους 2012 σε όλους τους ασφαλισμένους μηχανικούς με τις τιμές που ίσχυαν πριν την ψήφιση των ν. 3986/11 και 4019/11, καθώς και να μην συμπεριλάβει στα ως άνω ειδοποιητήρια την εισφορά υπέρ ΟΑΕΔ μέχρι να καθορισθούν τα κριτήρια με βάση τα οποία θα προσδιορίζεται η έννοια του άνεργου μηχανικού. Περαιτέρω, με το Φ10043/16215/141/03-08-2012 έγγραφο του Υπουργείου προς το ΕΤΑΑ, διευκρινίστηκε ότι για την συμπλήρωση της τριετίας για τη μετάταξη των ελευθέρων επαγγελματιών ασφαλισμένων από 1/1/1993 και μετά σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία, δεν θα συνυπολογίζεται ο χρόνος εμμίσθου στο λοιπό χρόνο ασφάλισης. Αντιθέτως, η επιβολή πρόσθετης εισφοράς στην Ειδική Προσαύξηση για τους μέχρι 31/12/1992 ασφαλισμένους ή υποχρεωτική μετάταξη σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία ανά τριετία για τους από 1/1/1993 ασφαλισμένους θα καταλαμβάνει τόσο τους ελεύθερους επαγγελματίες όσο και τους έμμισθους ασφαλισμένους του ΤΣΜΕΔΕ. Ακολούθησε το Φ80000/οικ.17598/3682/7-8-2012 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου απευθυνόμενο στον Πρόεδρο του ΕΤΑΑ, με το οποίο ζητήθηκε η άμεση εφαρμογή των επίμαχων νομοθετικών διατάξεων, δεδομένου ότι από την εφαρμογή τους έχουν προσδιοριστεί συγκεκριμένες δημοσιονομικές αποδόσεις για το έτος 2012 και περαιτέρω καθυστέρηση εφαρμογής των ρυθμίσεων αυτών θα δημιουργούσε σοβαρό δημοσιονομικό έλλειμμα στον Κρατικό Προϋπολογισμό, για την κάλυψη του οποίου θα υπήρχε ανάγκη λήψης πρόσθετων δημοσιονομικών μέτρων. Ενόψει του τελευταίου αυτού εγγράφου, με την 193/23.8.2012 απόφαση, της οποίας ζητείται με την κρινόμενη αίτηση η ακύρωση, το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΑΑ, διατηρώντας τις διαφωνίες του, αποφάσισε την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 44 του ν.



3986/2011 σύμφωνα με τις ως άνω διευκρινίσεις που δόθηκαν από την αρμόδια διεύθυνση του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, εντέλλοντας τις υπηρεσίες του Ταμείου να προβούν στις αναγκαίες προς τούτο ενέργειες και να αποστείλουν συμπληρωματικά ειδοποιητήρια εισφορών στους ασφαλισμένους.

8. Επειδή, με το περιεχόμενο αυτό, η προσβαλλόμενη με την κρινόμενη αίτηση, 193/23.8.2012 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΤΑΑ δεν αποφαίνεται επί αιτήματος αναγνώρισεως δικαιώματος ή χορηγήσεως παροχής κατ' εφαρμογή της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφαλίσεως ούτε επιφέρει μεταβολή σε κατάσταση που δημιουργήθηκε με διοικητική πράξη περί χορηγήσεως παροχής κατ' εφαρμογή της νομοθεσίας αυτής και, ως εκ τούτου, η πράξη αυτή δεν γεννά διοικητική διαφορά ουσίας υποκείμενη σε προσφυγή ενώπιον του διοικητικού πρωτοδικείου κατά τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 1 περ. α' του ν. 702/1977 (Α 268) και των άρθρων 63 παρ. 1 και 6 παρ. 1 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 2717/1999 (Α 97) Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (πρβ ΣτΕ 2724/2004 επτ., 2155/2010, 1901/2011 επτ.). Με την πράξη αυτή δίδεται εντολή στα αρμόδια όργανα του καθ' ου η αίτηση Ταμείου να εφαρμόσουν διατάξεις νόμου βάσει ερμηνείας τους από την εποπτεύουσα το Ταμείο διοικητική αρχή, η οποία δεν είναι, κατά τον νόμο, δεσμευτική για τα όργανα αυτά. Ως εκ τούτου, η προσβαλλόμενη πράξη δεν επάγεται, κατά τον νόμο, καμία έννομη συνέπεια (πρβ ΣτΕ 2724/2004 επτ., 2155/2010, 1901/2011 επτ.). Συνεπώς, η κρινόμενη αίτηση, ορθώς μεν εισήχθη προς εκδίκαση ως αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας πλην ασκήθηκε απαραδέκτως ως στρεφόμενη κατά πράξεως στερούμενης εκτελεστότητας και πρέπει, για τον λόγο αυτόν, να απορριφθεί, η δε παρέμβαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφαλίσεως και Πρόνοιας πρέπει να γίνει δεκτή.

**Διά ταύτα**

Απορρίπτει την αίτηση

./.  
  
L

AP

Δέχεται την παρέμβαση

Διατάσσει την κατάπτωση του παραβόλου

Επιβάλλει εις βάρος των αιτούντων την δικαστική δαπάνη του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολουμένων και του Ελληνικού Δημοσίου η οποία ανέρχεται, για καθένα εξ αυτών, στο ποσό των τετρακοσίων εξήντα (460) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 26 Νοεμβρίου 2014

Ο Πρόεδρος του Α' Τμήματος

Η Γραμματέας του Α' Τμήματος

*Λαυρέτιο Νιάνης*

*Β. Ραφαηλάκη*

N. Σακελλαρίου

B. Ραφαηλάκη

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 19ης Ιανουαρίου 2015.

Ο Προεδρεύων Αντιπρόεδρος

Η Γραμματέας

*Αν. Γκότσης*

*Β. Κατσιώνη*

Αν. Γκότσης

B. Κατσιώνη

ΣΤΟ ΟΝΟΜΑ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΛΑΟΥ

Εντέλλεται προς κάθε δικαστικό επιμελητή να εκτελέσει όταν του το ζητήσουν την παραπάνω απόφαση, τους Εισαγγελείς να ενεργήσουν κατά την αρμοδιότητά τους και τους Διοικητές και τα άλλα όργανα της Δημόσιας Δύναμης να βοηθήσουν όταν τους ζητηθεί.

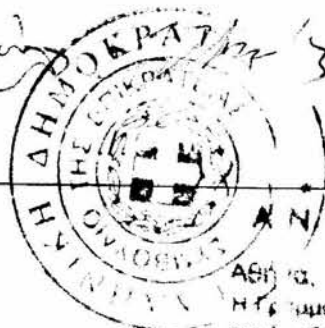
Η εντολή πιστοποιείται με την σύνταξη και την υπογραφή του παρόντος.

Αθήνα, *13.2.2015*

Ο Πρόεδρος του Α' Τμήματος

Η Γραμματέας του Α' Τμήματος

*Λαυρέτιο Νιάνης*



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Αθήνα, *12-03-2015*

Η Γραμματέας του Α' Τμήματος  
του Συμβουλίου της Επικρατείας