

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
 ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
 ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
 ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
 ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
 ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ Ε'

Αθήνα, 04/04/2018
 Αριθμ.Πρωτ.: 14936

ΠΡΟΣ: Δήμος Ιερής Πόλης Μισολογγίου
 Δ/ση Τεχνικών Έργων
 Σισπλιού, Ελ.
 Τηλ: 26313 3334
 Fax: 26310 20 41

Ταχ. Δ/ση: Βουρνάζου 4 & Τσόχα
 Τ.Κ.: 11521 ΑΘΗΝΑ
 Πληροφορίες: Μαρίνα Πέτρου
 Τηλέφωνο: 213-1309795,783
 FAX: 210-6470255

ΘΕΜΑ : Κοινοποίηση Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου

Σας κοινοποιούμε αντίγραφο της Πράξης του Ε' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τις δικές σας ενέργειες, το οποίο πρέπει να κοινοποιήσετε αμελλητί με τηλεομοιοτυπία σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχθείσα διαδικασία ανώτατος αναδόχου (άρθρο 35 παρ. 2 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013, ΦΕΚ Α', 52).

Στα νυν αιτήματα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 35 παρ. 5 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως το πρώτο εδάφιο αυτής αναστράφηκε από το άρθρο 73 παρ. 2 του ν.4146/2013 (ΦΕΚ Α', 90), μπορείτε να ασκήσετε αίτηση ανάκλησης στο VI Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της Πράξης αυτής.



ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΤΟΥ Ε' ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ

ΜΑΡΙΝΑ ΠΕΤΡΟΥ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΑΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 166 /2018

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Ταμείου Πουλή, Σύμβουλο και τα μέλη Ιωάννα Ευθυμιάδου Πρόεδρος, Κωνσταντίνος Κωνσταντίνου, Κωνσταντίνο Ροντογιάννη, Εισηγητή,

Συνεδρίασε, στις 26 Μαρτίου 2018, στο Δικαστήριο προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάληψης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης του έργου «Αντιπλημμυρική Ομαρτία και Αποκατάσταση Βλαβών από τις Φυσικές Καταστροφές Οκτωβρίου 2016 στον Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου – Καθαρισμός, Διάνοιξη και Εκθύνηση (Αποκατάσταση Λειτουργικών Βαθών) Διαύλων Ανατολικής Κλείσοβας και Λιμένα Μεσολογγίου», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.451.000,00 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ (συμβατικού τιμήματος 1.379.031,40 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 27.02.2018 (αριθμ. πρωτ. Ελ.Συν. 14936), με το 3058/οικ/26.02.2018 έγγραφο της Προϊσταμένης της Διεθύνσεως Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Ισράς Πόλης Μεσολογγίου.

Άκουσε την εισήγηση του Εισηγητή Κωνσταντίνου Ροντογιάννη.

Κ.Φ./πικ.κ15.18 / 113φ

WWW.SALE.or



ΦΕΚ Α' 147), ο οποίος διέπει τη διαδικασία ανάθεσης και τη σύναψη της σύμβασης του ελεγχόμενου έργου, ορίζεται ότι: «1. (...) 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 63 και της προκαταρκτικής προκήρυξης του άρθρου 62 σε περίπτωση που χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, περιέχουν ιδίως: (...) ιβ) τους όρους και τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα ελάχιστα επίπεδα αυτών, σχετικά με τον λόγο αποκλεισμού, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική ή/και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων ή προσφερόντων, ιγ) (...) 5. Πρότυπα εγγράφων σύμβασης με δεσμευτική ισχύ εκδίδονται από την Αρχή, σύμφωνα με την περίπτωση ε' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 913/2001 (Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων), με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου. 6. (...) 7. Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, πέραν των ανωτέρω, κατά τη σύνταξη των εγγράφων της σύμβασης, ισχύουν και τα ακόλουθα: α) Κατά την έγκριση της διακήρυξης που υπάρχει στην εγκριτική μελέτη σχέδιο διακήρυξης προσαρμόζεται, σύμφωνα με τα ισχύοντα πρότυπα τύχη διακήρυξης εφόσον αυτό απαιτείται. Επίσης, γίνεται και αναντιστοιχία προσαρμογή των άλλων στοιχείων της μελέτης που συνεπάγεται η αλλαγή της διακήρυξης. β) Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, που εκδίδεται μετά από αίτημα της αναθέτουσας αρχής και ύστερα από γνώμη του Τμήματος Κατασκευών του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, μπορεί να προστίθενται στη διακήρυξη επιπλέον όροι, που αφορούν την τεχνική και οικονομική ικανότητα όταν τούτο ενδείκνυται από το είδος ή την πολυπλοκότητα του προς ανάθεση έργου (...).». Περαιτέρω, στο άρθρο 75 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) (...), β)

Κ.Φ./πρ.κ.15.18 / 113φ



τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4. Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υπόψηφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις με τον νόμο απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι σύμφωνες με το αντικείμενο της σύμβασης. 2. (...), 3. (...), 4. Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν ειδικότερα από τους οικονομικούς φορείς, να διαθέτουν ικανοποιητικό επίπεδο εμπειρίας, αποδεικνυόμενο με κατάλληλες συστάσεις από συμβάσεις που έχουν εκτελεστεί κατά το παρελθόν. (...).

5. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις συμμετοχής που επιβάλλονται ως ελάχιστα επίπεδα ικανότητας, καθώς και τα κατάλληλα υποδεικτικά μέσα, στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος», ενώ στο άρθρο 76 παρ. 2 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «Πέραν των οριζόμενων στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 75, ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις ειδικών έργων των οποίων η κατασκευή απαιτείται να πραγματοποιηθεί από εξειδικευμένους οικονομικούς φορείς, μπορεί στα έγγραφα της σύμβασης να ορίζονται πρόσθετες απαιτήσεις για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία. Κατόπιν αιτήματος της αναθέτουσας αρχής, με απόφαση του Υπουργού Υποδομών



και Δικτύων, ύστερα από γνώμη του Τμήματος Κατασκευών του Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, μπορεί να προστίθενται στη διακήρυξη επιπλέον όροι, όταν τούτο ενδείκνυται από το είδος ή την πολυπλοκότητα του προς ανάθεση έργου». Τέλος, κατ' εξουσιοδότηση της προαναφερθείσας διάταξης του άρθρου 53 παρ. 5 του ν. 4412/2016 εκδόθηκε η 29 ΕΣ/2017 απόφαση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, (ΦΕΚ Β' 3074/06.09.2017), με την οποία εγκρίθηκαν τα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργων κάτω και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή. Στο περιλαμβανόμενο στο Παράρτημα Β της λόγω Απόφασης, πρότυπο τεύχος διακήρυξης, που επιλέγεται σε περιπτώσεις σύναψης συμβάσεων κάτω των ορίων του ν. 4412/2016, προβλέπεται μεταξύ άλλων, ότι: «(...) Άρθρο 7: Εφαρμοστέα νομοθεσία 7.1. (...) 7.2. Προσθήκες και εν γένει προσαρμογές άρθρων της διακήρυξης (πέρι των οποίων ήδη προβλέπονται ρητάς ττο κείμενο της πρότυπης διακήρυξης) μπορούν να προστίθενται και να περιλαμβάνονται, μόνο εφόσον είναι απόλυτα συμβατές με την ισχύουσα κάθε φορά νομοθεσία. (...) Άρθρο 21: Δικαιούμενοι συμμετοχής στη διαδικασία σύναψης σύμβασης 21.1 Δικαίωμα συμμετοχής έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ή ενώσεις αυτών που δραστηριοποιούνται και που είναι εγκατεστημένα σε: α) σε κράτος-μέλος της Ένωσης, β) σε κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.), γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1, 2,

Κ.Φ./πρ.κλ.3,18/113φ



και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της Συμφωνίας, καθώς και δ) σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση γ' της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

21.2 (...). Άρθρο 22: Κριτήρια ποιοτικής επιλογής Οι μεμονωμένοι προσφέροντες πρέπει να ικανοποιούν όλα τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής. Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η πλήρωση των απαιτήσεων του άρθρου 22 Α και Β πρέπει να ικανοποιείται από κάθε μέλος της ένωσης. (...) Κριτήρια επιλογής (22.Β – 22.Δ) 22.Β. Καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας. Όσον αφορά την καταλληλότητα για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας, απαιτείται οι οικονομικοί φορείς να είναι εγγεγραμμένοι στα εθνικά επαγγελματικά μητρώα που τηρείται στο κράτος εγκατάστασής τους. Ειδικά οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Λ.Ε.Ε.) στην κατηγορία/-ες έργου του άρθρου 21 της παρούσας. Οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στα Μητρώα του παραρτήματος ΧΙ του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016. (...) 22. Δ. Τεχνική και επαγγελματική ή ικανότητα (α) (β) (...)».

Ε. ... τις ανωτέρω διατάξεις συνάγονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: Με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 4412/2016 η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) εξουσιοδοτείται να εκδίδει πρότυπα τεύχη κληρώσεων διαγωνισμών δημοσίων έργων, οι όροι των οποίων, ως εκ της κανονιστικής ισχύος τους, είναι δεσμευτικοί, υπό την έννοια ότι δεν καταλείπεται διακριτική ευχέρεια στις αναθέτουσες αρχές να αντίστανται αυτών, διατηρουμένης



δυνάμει της προβλεπόμενης στα εν λόγω τεύχη (βλ. άρθρο 7.5), δυνατότητας των αναθέτουσών αρχών να προσυρμίζουν το περιεχόμενο αυτών, προκειμένου να συμφωνεί με την ισχύουσα κάθε φορά νομοθεσία. Πέραν αυτού, με τις διατάξεις των άρθρων 53 παρ. 7 και 16 παρ. 2 του ν. 4412/2016 παρέχεται η δυνατότητα προσθήκης στις διακηρύξεις, τις προϋποθέσεις των προβλεπομένων στα πρότυπα τεύχη, όρων, αφορούντων, μεταξύ άλλων, και στην τεχνική ικανότητα των συμμετεχόντων, όταν τούτο εκδεικνύεται από το είδος ή την πολυπλοκότητα του προς ανάθεση έργου, κατόπιν εντοπιστικής της προσθήκης, απόφασης του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από γνώμη του Τμήματος Κατασκευών του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Γενικής Γραμματείας Υποδομών. Η ερμηνεία αυτή, εξάλλου, υιοθετείται και από την 183/2016 απόφαση της Ε.Π.Δ.Δ.Η.Σ.Υ. (κατευθυντήρια οδηγία 18), η οποία στο άρθρο 22.Δ. διαλαμβάνει, μεταξύ άλλων, ότι «...προς την εκτίμηση της τεχνικής ικανότητας των συμμετεχόντων... μπορεί να λαμβάνονται υπόψη οι απαιτήσεις τεχνικής ικανότητας που ορίζονται στο άρθρο 100 του ν. 3669/2008, ανά κατηγορία και τάξη Μ.Ε.Π. αντίστοιχη με την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης. ...», δυνάμει, πέραν αυτών, οι αναθέτουσες αρχές να προσθέτουν και επιπλέον όρους «...ώστε να διασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας (άρθρο 75 παρ. 4 ν. 4412/2016), υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 53 παρ. 7 περ. (β) του αυτού νόμου. Επισημαίνεται ότι όλες οι απαιτήσεις πρέπει να σχετίζονται και να είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης (άρθρο



1 ν. 4412/2016). ...». Τέλος σε κάθε περίπτωση, οι εισαγόμενοι, κατά τα προσθέτοι όροι, ειδικά σε σχέση με την τεχνική επάρκεια των υποψηφίων αναδόχων, ως εισάγοντες εξαίρεση σε σχέση με τις, οριζόμενες στο άρθρο 100 του ν. 3669/2008, απαιτήσεις τεχνικής ικανότητας, ανά κατηγορία και τάξη Μ.Ε.ΕΠ, αναλόγως της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, και, συνακολούθως, περιορίζοντας τον ελεύθερο ανταγωνισμό, πρέπει, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 75 παρ. 1 του ν. 4412/2016, αφενός μεν να είναι σύμφωνοι με την αρχή της αναγκαιότητας (βλ. σχετικά και άρθρο 22 κατευθυντήριας οδηγίας 2004/18/ΕΚ) αφετέρου δε να αιτιολογούνται ειδικώς, ώστε να προκύπτουν τόσο οι λόγοι για τους οποίους το έργο δεν μπορεί να αναληφθεί από οποιαδήποτε σύμφωνο με το γενικό κανόνα, εργοληπτική επιχείρηση όσο και η συνέπεια των προσθέτων όρων με το αντικείμενο της σύμβασης.

4. Από τον έλεγχο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Το έργο, σύμφωνα με τη Τεχνική περιγραφή, έχει ως αντικείμενο την αντιπλημμυρική θωράκιση και την αποκατάσταση των βλαβών που προέκυψαν από τις φυσικές καταστροφές του Οκτωβρίου 2016 στο Δήμο Ιεράς Πόλης Μεσολογγίου, και σφίσιονται σε εργασίες καθαρισμού, διάνοιξης και εκβάθυνσης (Αποκατάσταση Λειτουργικών Βαθών) των διαύλων της Ανατολικής Κλείσοβας και του διαύλου του λιμένα Μεσολογγίου. Η συνολική προθεσμία εκτέλεσης αυτού ανέρχεται σε διακόσιες εβδομήντα (270) ημέρες από την ημέρα υπογραφής της σύμβασης. Για το εν λόγω έργο έχουν εκδοθεί α) η 890/56659/18.05.2016 απόφαση του γενικού γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, με την οποία εγκρίθηκαν περιβαλλοντικοί όροι και περιορισμοί για τις προς

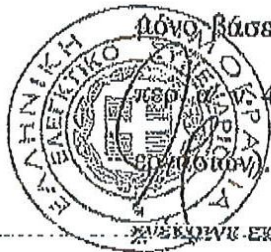


εργασίες, β) η 3122.1-Λ42/57891/17/07.08.2017 εγκριτική απόφαση του Γενικού Γραμματέα Λιμένων Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και γ) η 54/23.03.2017 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Δημοτικού Λιμενικού Τομέου Ιερής Πόλης Μεσολογγίου.

β) Το ελεγχόμενο έργο χρηματοδοτείται από πιστώσεις που θα βαρύνουν το ενάρθμο έργο 2014ΣΕΒ57200002 με τίτλο «ΕΠΙΛΗΜΜΥΡΙΚΗ ΘΩΡΑΚΙΣΗ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΒΛΑΒΩΝ ΑΠΟ ΤΙΣ ΦΥΣΙΚΕΣ ΚΑΤΑΣΤΡΟΦΕΣ ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2016 ΣΤΟΝ ΔΗΜΟ ΤΗΣ Π. ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ – ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ, ΔΙΑΝΟΙΞΗ ΚΑΙ ΕΚΒΑΘΥΝΣΗ (ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΒΑΘΩΝ) ΔΙΑΥΔΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΓΛΕΙΣΟΒΑΣ ΚΑΙ ΛΙΜΕΝΑ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ» της ΣΑΕ 572 του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων 2016 (βλ. τη ΔΑΕΕ/274/Φ. ΠΕΡ. Δ. ΕΛΛ ΑΔΑΣ/14.02.2017 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ την 21.03.2017) απόφαση του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, περί δεσμεύσεως της σχετικής πίστωσης και την 54/23.03.2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ιερής Πόλης Μεσολογγίου, περί αποδοχής αυτής και αναμόρφωσης του προϋπολογισμού και του τεχνικού προγράμματος του Δήμου για το έτος 2017).

γ) Με την 447/01.11.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου εγκρίθηκε η 81/2017 η μελέτη του έργου και με την 448/08.11.2017 όμοια εγκρίθηκαν οι όροι δημοπράτησης και τα τεύχη της διακήρυξης και αποφασίστηκε η δημοπράτηση του έργου με ανοικτή διαδικασία, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), και κριτήριο ανάθεσης αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς

Κ.Φ./πρω.κ1.5.18/113φ



μόνο βάσει τιμής, κατά το σύστημα υποβολής προσφορών του άρθρου 95 παρ. 2
 4412/2016 (επιμέρους ποσοστά έκπτωσης για κάθε ομάδα τιμών ομοειδών
 προϊόντων). Η εν λόγω απόφαση ακυρώθηκε, με την 460/10.11.2017 όμοια, η οποία
 ακυρώνει εκ νέου τους όρους διακήρυξης και δημοπράτησης, αναγράφοντας τον ορθό
 προϋπολογισμό δημοπράτησης του έργου. Στην εν λόγω διακήρυξη ορίστηκαν και
 τα ακόλουθα: Στο άρθρο 21 με τίτλο «Δικαιούμενοι συμμετοχής στη διαδικασία
 σύναψης σύμβασης» ορίζεται ότι: «21.1 Δικαίωμα συμμετοχής έχουν φυσικά ή
 νομικά πρόσωπα, ή ενώσεις αυτών που δραστηριοποιούνται σε έργο κατηγορία
 Λιμενικών (...). Επιπροσθέτως οι κατά τα άνω επιχειρήσεις θα πρέπει να έχουν
σχετική με το δημοπρατούμενο αντίκειμενο εμπειρία και δη να έχουν εντός της
τελευταίας τριετίας πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης του διαγωνισμού,
εκτελέσει εντός περιόδου οχτώ συνεχόμενων μηνών εργασίες εκσκαφής πυθμένα
πρόσθετας τουλάχιστον 450.000 κ.μ. ως ανάλογος ή κατά την αναλογία τους ως
 μέλος Αναδόχου Κοινοπραξίας, στην οποία είχαν συμμετοχή τουλάχιστον 30%. Τα
 παραπάνω θα αποδεικνύονται με κατάλληλα πιστοποιητικά, όπως περιγράφονται
 στο άρθρο 22. «Κριτήρια ποιοτικής επιλογής» της παρούσας και θα αποτελούν
 στοιχεία αποδοχής της υποψηφιότητας στον εν λόγω Διαγωνισμό, επί ποινή
 αποκλεισμού. Στην περίπτωση ένωσης/σύμπραξης/κοινοπραξίας η απαιτούμενη
 εμπειρία πρέπει να καλύπτεται αυτοτελώς από ένα τουλάχιστον μέλος του σχήματος.
 21.2 (...) και στο άρθρο 22 με τίτλο «Κριτήρια ποιοτικής επιλογής» ότι: «Οι
 μεμονωμένοι προσφέροντες πρέπει να ικανοποιούν όλα τα κριτήρια ποιοτικής
 επιλογής. Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η πλήρωση των
 απαιτήσεων του άρθρου 22 Α και Β πρέπει να ικανοποιείται από κάθε μέλος της
 ένωσης. Επιπρόσθετα των παραπάνω, ο κάθε Διαγωνιζόμενος θα πρέπει να



με τον Φάκελο Δικαιολογητικών συμμετοχής επί ποινή αποκλεισμού Πιστοποιητικά Εκτέλεσης που να αποδεικνύουν την απαιτούμενη τεχνική εμπειρία του. Από τα εν λόγω Πιστοποιητικά πρέπει να προκύπτει ευθέως: - Ονομασία της εκτελεσθείσας σύμβασης. - Ονομασία Αναδόχου (Μεμονωμένη Επιχείρηση ή Ένωση ή Κοινοπραξία). - Ποσοστό και είδος συμμετοχής κάθε επιχείρησης στη σύμβαση. - Κύριος του Έργου/ Φορέας Ανάθεσης. - Ημερομηνίες Έναρξης / Περαιώσης Εργασιών. - Τελική Αξία Εργασιών χωρίς Φ.Π.Α. - Σύμφωνα με τη Τεχνική Περιγραφή με σαφή αναφορά στους μηνιαίους όγκους εκσκαφών και στον τόπο εκτέλεσης των σχετικών εργασιών. - Πιστοποιητικό εμπειρίας και έντεχνης εκτέλεσης των εργασιών. - Τα πιστοποιητικά εκδίδονται από τους αρμόδιους φορείς ανάθεσης των συμβάσεων. Εάν πρόκειται για ιδιωτικούς φορείς, τα πιστοποιητικά θα συνοδεύονται υποχρεωτικά και επί ποινή αποκλεισμού από νόμιμα επικυρωμένα αντίγραφα της εργολαβικής σύμβασης, τιμολόγια, υπεύθυνες δηλώσεις των ιδιωτικών φορέων κατασκευής των έργων και των επιβλεπόντων μηχανικών ανά έργο, ΦΕΚ υπεύθυνης απόδοσης εφόσον πρόκειται για ιδιωτικές εταιρείες καθώς και τις σχετικές με την εκτέλεση των εργασιών εκδοθείσες άδειες. 22.Α. (...).»

δ) Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στον ελληνικό τύπο και αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 24.11.2017(ΑΔΑΜ: 17PROC002295175).

ε) Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία κατάθεσης προσφορών (10.01.2018), υπέβαλαν προσφορές τρεις (3) οικονομικοί φορείς. Η Επιτροπή Διαγωνισμού, σύμφωνα με το από 1^ο Πρακτικό αυτής, προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών και ακολούθησε ο προβλεπόμενος στο άρθρο 4.1 της διακήρυξης έλεγχος των δικαιολογητικών συμμετοχής. Της περαιτέρω διαδικασίας του

Κ.Φ./πκ.κλ.5.18 / 113φ



αποκλειστηκε η προσφορά της εργοληπτικής επιχείρησης με την , η οποία προσέφερε έκπτωση 23%, αιτιολογία ότι: "(...) δεν υποβλήθηκαν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά σύμφωνα με το άρθρο 21 της Διακήρυξης: (Δικαιούμενοι συμμετοχής στη διαδικασία σύναψης σύμβασης): «Επιπροσθέτως οι κατά τα άνω επιχειρήσεις, πρέπει να έχουν σχετική με το δημοπρατούμενο αντικείμενο εμπειρία και δη έχουν εντός της τελευταίας τριετίας πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης του Διαγωνισμού, εκτελέσει εντός περιόδου οχτώ συνεχόμενων μηνών εργασίες καθαφής ποσότητας τουλάχιστον 450.000 κ.μ. ως Ανάδοχος ή και την αναλογία τους ως μέλος Αναδόχου Κοινοπραξίας, στην οποία είχαν συντελέσει τουλάχιστον 30%». Τα παραπάνω θα αποδεικνύονται με κατάλληλα πιστοποιητικά όπως περιγράφονται στο άρθρο 22. «Κριτήρια ποιοτικής επιλογής» της πούσας και θα αποτελούν στοιχεία αποδοχής της υποψηφιότητας στον εν λόγω Διαγωνισμό, επί ποινή αποκλεισμού». Κατά την κατάταξη των λοιπών δύο (2) συμμετεχόντων, οι προσφορές των οποίων κρίθηκαν αποδεκτές, 1^η και 2^η ού μειοδοσίας αναδείχθηκε η συμμετέχουσα με την επωνυμία , με προσφερόμενη έκπτωση , η οποία στη συνέχεια, μετά και τον έλεγχο της εγκυρότητας των εγγυητικών επιστολών, αναδείχθηκε προσωρινός μειοδότης. Το Πρακτικό αυτό εγκρίθηκε με την 15/26.01.2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, η οποία κοινοποιήθηκε στους διαγωνιζόμενους, με το 1336/οικ/29.01.2018 έγγραφο του Προέδρου της Επιτροπής του Διαγωνισμού, ενώ με το 1756/οικ/06.02.2018 όμοιο έγγραφο κλήθηκε η ανωτέρω προσωρινή ανάδοχος εταιρεία να προσκομίσει τα δικαιολογητικά κατακύρωσης.

στ) Στη συνέχεια, η Επιτροπή του Διαγωνισμού προέβη σε έλεγχο των,



προσκομισθέντων στις 08.02.2018 (αριθμ. πρωτ. 1934), δικαιολογητικών της αναδόχου, κατά τον οποίο διαπίστωσε ότι τα όλα τα προσκομισθέντα δικαιολογητικά ήταν σύμφωνα με τα προαναφερόμενα άρθρα της διακήρυξης και ακολούθως εισηγήθηκε την κατακύρωση της δημοπρασίας στην επιχείρηση αυτήν (σχ. το από 09.02.2018 2^ο πρακτικό). Το ως άνω πρακτικό εγκρίθηκε με την 29/09.02.2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ήρας Πύλης Μεσολογγίου, με την οποία κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού σε αυτήν, αντί τιμήματος 1.709.998,94 ευρώ, με ΦΠΑ. Η νομιμότητα της απόφασης αυτής ελέγχθηκε με την 35814/20.02.2018 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, ενά το αποτέλεσμα του διαγωνισμού γνώστωι αθηκά ος λοιπούς, πλην του μειοδότη, διαγωνιζομένου στις 12.02.2018.

3. Με τα δεδομένα αυτά, το Κ^ομάρκιο κρίνει ότι η κατ' αποκλεισμό του ισχύοντος προτύπου τεύχους σκηρ οξέων προσθήκη, στο άρθρο 21.1 της οικείας διακήρυξης, επιπλέον όριου σε οξέση με την απαιτούμενη τεχνική ικανότητα, ήτοι η απαίτηση ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας να έχει εκτελέσει κατά την τελευταία τριετία, πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης του διαγωνισμού, για περίοδο συνεχόμενων μηνών εργασίες εκκααφής πυθμένα ποσότητας τουλάχιστον 50.000 κ.μ., κατ' αποκλεισμό των λοιπών, ημεδαπών ή αντιστοίχων εργασιών, εργοληπτικών επιχειρήσεων της 2ης τάξης του ΜΕΕΠ για έργα κατηγορίας ΔΙΜΕΝΙΚΩΝ, είναι μη νόμιμη, σύμφωνα με όσα έγιναν σχετικά δεκτά στη σκέψη 3.Β., καθόσον τέθηκε χωρίς προηγούμενη απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ενώ, πέραν αυτού, ουδώς αιτιολογείται. Η

Κ.Φ./πρ.κλ.5.18 / 113φ



...πλημμέλεια, η οποία είχε ως αποτέλεσμα τον αποκλεισμό της ... με τη μεγαλύτερη προσφερόμενη έκπτωση (23%), συνεκτιμώμενη ... αιτιολόγηση της πρόσθετης αυτής απαίτησης από την εγκριτική της ... Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, αλλά και με το επίπεδο ... ανταγωνισμού που αναπτύχθηκε (δύο προσφορές ... ποσοδικές, με ... προσφερόμενη έκπτωση 5% και 1%, αντιστοίχως), κρίνεται ότι είναι ουσιώδης, ... καθιστούσα μη νόμιμη την υπογραφή του σχεδίου σύμβασης.

Για τους λόγους ...

Καλύπτεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης μεταξύ του Δήμου Ipsos Πόλης Μεσολογγίου και της ... για την εκτέλεση του έργου «Αντιπλημμυρική Θωράκιση και Αποκατάσταση Βλαβών από τις Οροσειρές Καταστροφές Οκτωβρίου 2016 στον Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου - Καταρτισμός, Διάνοξη και Εκβάθυνση (Αποκατάσταση Λειτουργικών Βιθών) Διαύλων Ανατολικής Κλείσοβας και Λιμένα Μεσολογγίου».

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ ΠΟΥΛΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΡΟΝΤΟΓΙΑΝΝΗΣ

Για την ακρίβεια
Αθήνα 24-4-2018
Η Γραμματέας των
ΤΕ, ΣΤ, & Ζ' ΚΑΙΜΑΚΙΩΝ



ΜΑΡΙΝΑ ΠΕΤΡΟΥ