

2106470255

14-2-18
1. ΔΥΤΑΡΧΟ
2. ΑΝΤΙΦ. ΔΟΥ
3. ΔΙΝΕΗ ΤΕΧΝ.ΥΠ.
(ΓΙΟΥΒΛΑΛΑΥΗΣ)
4. ΤΤ-ΛΟΒΙΕΤΗΦΙΟΥ
5. Ν.Υ.
[Signature]

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΗΜΟΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ
Αριθ. Πρωτ. 5084
14-2-18

Αθήνα, 14/02/2018

Αρ. Πρωτ.: 82501

Ταχ. Δ/ση : Βουρνάζου 4 & Τσόχα,
Τ.Κ. 11521
Πληροφορίες: ΜΑΡΙΝΑ ΠΕΤΡΟΥ
Τηλέφωνο: 213- 1309 795
Fax: 210-6470255

Προς : Δήμος Αλεξανδρούπολης
Γραφείο Προμηθειών Υλικών/Εξοπλισμού
68132
Ράξεννα Μαριάνθη
Τηλ:2551064296
Fax:2551064125

ΘΕΜΑ : Κοινοποίηση Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου

Σας κοινοποιούμε αντίγραφο της 33./2018 Πράξης του ΣΤ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τις δικές σας ενέργειες, το οποίο πρέπει να κοινοποιήσετε αμελλητί με τηλεμοιροτυπία σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχθείσα διαδικασία ανάδειξης αναδόχου (άρθρο 35 παρ. 2 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013, ΦΕΚ Α', 52).

Σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 35 παρ. 5 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως το πρώτο εδάφιο αυτής αντικαταστάθηκε από το άρθρο 73 παρ. 2 του ν.4146/2013 (ΦΕΚ Α', 90), μπορείτε να ασκήσετε αίτηση ανάκλησης στο VI Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της Πράξης αυτής.



Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΤΟΥ ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ

[Signature]
ΜΑΡΙΝΑ ΠΕΤΡΟΥ

2106470255



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΑΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 33/2018

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρό του Δημήτριο Πέππα, Σύμβουλο και τα μέλη Ιωάννα Ρούλια (εισηγήτρια) και Ευαγγελία Πασπάτη, Παρέδρους.

Συνήλθε στο Κατάστημά του, στις 30.1.2018 και στις 7.2.2018, για να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του οικείου σχεδίου σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια, από το Δήμο Αλεξανδρούπολης, με τίτλο: «Εξοικονόμηση ενέργειας στο δημοτικό φωτισμό με την προμήθεια και εγκατάσταση φωτιστικών σωμάτων τύπου LED και την προμήθεια λαμπτήρων τύπου LED», ο φάκελος με τα στοιχεία των οποίων υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 22.12.2017 (αρ. πρωτ. Ε.Σ. 82501) και συμπληρώθηκε στις 17.1.2018 (αρ. πρωτ. Ε.Σ. 2889 και 3253).

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Ιωάννας Ρούλια.

Σκέφθηκε σύμφωνα με το νόμο

και αποφάσισε τα ακόλουθα:

I. Η διενεργηθείσα από το Δήμο Αλεξανδρούπολης ελεγχόμενη διαδικασία και το οικείο σχέδιο σύμβασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης

2106470255

2



δαπάνης 3.620.607,80 ευρώ (2.919.845,00 ευρώ + ΦΠΑ 24% 700.762,80 ευρώ), η οποία πρόκειται να χρηματοδοτηθεί μέσω της σύναψης δανείου με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, το ποσό του οποίου θα προέλθει κατά 50% από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕΠ) μέσω του ως άνω Ταμείου και το υπόλοιπο 50% ευθέως από αυτό το τελευταίο (βλ. τα Πρακτικά της 3615/15.6.2017 Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου του ως άνω Ταμείου, με τα οποία εγκρίθηκε η χορήγηση του δανείου και την 369/20.7.2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αλεξανδρούπολης, με την οποία έγιναν αποδεκτοί οι όροι για τη λήψη του δανείου), παραδεκτως εισάγονται στο Κλιμάκιο τούτο για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με το άρθρο 36 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με τον ν. 4129/2013 (Α' 52), δεδομένου ότι οι συμβάσεις που χρηματοδοτούνται με τον ανωτέρω τρόπο δεν εμπίπτουν στη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 35 του Κώδικα αυτού, που αφορά στο όριο ελέγχου για τις συγχρηματοδοτούμενες συμβάσεις προμηθειών (ΣΤ' Κλ. Ε.Σ. 29/2005, 65/2014, 203/2016, 143/2017).

II. Η ελεγχόμενη διαδικασία, ως εκ του αντικειμένου της, του φορέα διενέργειάς της, του ύψους της προϋπολογιζόμενης γι' αυτή δαπάνης και του χρόνου διενέργειάς της, διέπεται από τις διατάξεις α) του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147/8.8.2016 και διόρθωση σφαλμάτων Α' 200/24.10.2016 και Α' 206/3.11.2016), με την οποία

2106470255

3



εγκοινοβούλιο και του Συμβουλίου της 26^{ης} Φεβρουαρίου 2014 «σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της Οδηγίας 2004/18/EK» (L 94-65/28.3.2014), β) του ν. 4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 120) και γ) τους όρους της οικείας διακήρυξης.

III. Ο ν. 4412/2016 ορίζει στο άρθρο 59 (άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/EE), με τίτλο «Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα», ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μια σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341. (...)» (βλ. και στοιχεία 2 και 78 του προομίου της Οδηγίας 2014/24/EE). Από τις ανωτέρω διατάξεις, οι οποίες αποβλέπουν στη διευκόλυνση της συμμετοχής των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και την ενίσχυση του ανταγωνισμού κατά την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, μέσω της υποδιαίρεσης των υπό ανάθεση συμβάσεων σε τμήματα, συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι σε περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή επιλέξει να μην υποδιαιρέσει τη σύμβαση σε τμήματα, πρέπει να αναφέρει τους βασικούς λόγους για την επιλογή της αυτή, βάσει των ειδικών χαρακτηριστικών της σύμβασης (πρβλ. ΣΤ' Κλ. Ε.Σ. 254/2017).

2106470255

4



IV. Α. Ο ν. 4412/2016 ορίζει στο άρθρο 18 (άρθρο 18 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης ...», στο άρθρο 71 (άρθρο 56 παρ. 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ότι «Οι συμβάσεις ανατίθενται βάσει των κριτηρίων που καθορίζονται στα άρθρα 86 έως 89 εφόσον η αναθέτουσα αρχή έχει επαληθεύσει, σύμφωνα με τα άρθρα 79 έως και 81, ότι πληρούνται όλες οι κατωτέρω προϋποθέσεις: α), η προσφορά συνάδει με τις απαιτήσεις, τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια που προβλέπονται στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος και στα έγγραφα της σύμβασης, λαμβανομένου υπόψη, κατά περίπτωση, του άρθρου 57, β) η προσφορά προέρχεται από προσφέροντα ο οποίος δεν αποκλείεται από τη συμμετοχή δυνάμει των άρθρων 73 και 74 και πληροί τα κριτήρια επιλογής που καθορίζονται από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75 έως 77, και, κατά περίπτωση, τους κανόνες και τα κριτήρια αμεροληψίας που αναφέρονται στο άρθρο 84 ...», στο άρθρο 75 (άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ότι «1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως

2106470255

5



απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 3 και 4. Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις εκ του νόμου απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης.

2. Όσον αφορά την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος - μέλος εγκατάστασης τους, όπως περιγράφεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α' ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα αυτό ... 3. ... 4. Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας. Οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να απαιτούν ειδικότερα από τους οικονομικούς φορείς, να διαθέτουν ικανοποιητικό επίπεδο εμπειρίας, αποδεικνυόμενο με κατάλληλες συστάσεις από συμβάσεις που έχουν εκτελεστεί κατά το παρελθόν ... Στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης σύμβασης προμηθειών για τις οποίες απαιτούνται εργασίες τοποθέτησης ή εγκατάστασης, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων, η επαγγελματική ικανότητα των οικονομικών φορέων να

2106470255

6



... μπορεί να αξιολογείται βάσει της τεχνογνωσίας τους, της αποτελεσματικότητας, της εμπειρίας και της αξιοπιστίας τους. 5. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις συμμετοχής που μπορεί να εκφράζονται ως ελάχισια επίπεδα ικανότητας, καθώς και τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα, στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος», στο άρθρο 78 (άρθρο 63 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ότι «1. Όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας που προβλέπονται στην παρ. 3 του άρθρου 75 και τα κριτήρια σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα που προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 75, ένας οικονομικός φορέας μπορεί, κατά περίπτωση και για συγκεκριμένη σύμβαση, να στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών του με αυτούς ... Αν ο οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, αποδεικνύει στην αναθέτουσα αρχή ότι θα έχει στη διάθεση του τους αναγκαίους πόρους, ιδίως, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό ...», στο άρθρο 80 (άρθρο 60 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν τα πιστοποιητικά, τις βεβαιώσεις και τα λοιπά αποδεικτικά μέσα που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 4 και 5 και στο Παράρτημα XII του Προσαρτήματος Α', ως απόδειξη της μη ύπαρξης λόγων αποκλεισμού, όπως αναφέρονται στα άρθρα 73 και 74 και της πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής, σύμφωνα με τα άρθρα 75 και 76. Οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτούν αποδεικτικά μέσα, πλην

2106470255


7



εκείνων που αναφέρονται στο παρόν άρθρο και στο άρθρο 82 ... 2. ... 3. Για την απόδειξη της απαίτησης της παραγράφου 2 του άρθρου 75, οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν πιστοποιητικό/βεβαίωση του οικείου επαγγελματικού μητρώου του Παραρτήματος XI του Προσαρτήματος Α', με το οποίο να πιστοποιείται αφενός η εγγραφή τους σε αυτό και το ειδικό επάγγελμα τους, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα και στα άρθρα 76 και 77, κατά περίπτωση ... 4. ... 5. Η τεχνική ικανότητα των οικονομικών φορέων μπορεί να αποδεικνύεται με έναν ή περισσότερους από τους τρόπους που αναφέρονται στο Μέρος II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α', ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών. 6. ...» και στο άρθρο 130' (άρθρο 70 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές επιβάλλουν τον όρο ότι κατά την εκτέλεση της σύμβασης ο ανάδοχος τηρεί τις υποχρεώσεις στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου ... 2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν και άλλους ειδικούς όρους σχετικά με την εκτέλεση της σύμβασης, υπό την προϋπόθεση ότι συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης, κατά την έννοια της παρ. 8 του άρθρου 86, και επισημαίνονται στην προκήρυξη διαγωνισμού ή στα έγγραφα της σύμβασης. Οι εν λόγω όροι μπορούν να περιλαμβάνουν οικονομικές, περιβαλλοντικές, κοινωνικές παραμέτρους ή παραμέτρους που αφορούν την καινοτομία και την απασχόληση. 3. ...». Ο ίδιος δε νόμος, στο Μέρος II με τίτλο «Τεχνική Ικανότητα» του Παραρτήματος XII ορίζει τα «αποδεικτικά στοιχεία των τεχνικών ικανοτήτων του οικονομικού φορέα», στα οποία, όσον αφορά τις

2106470255

8



προμήθειες, συγκαταλέγεται ο «κατάλογος των κυριότερων παραδόσεων ... που πραγματοποιήθηκαν την τελευταία τριετία, κατά μέγιστο όριο, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του δημόσιου ή ιδιωτικού παραλήπτη ...».

Β. Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγονται τα ακόλουθα: Κατά τις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν να τηρούν τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, διασφαλίζοντας την ανάπτυξη συνθηκών υγιούς και ανοθέτου ανταγωνισμού, με απώτερο σκοπό την προστασία του δημοσίου συμφέροντος. Η εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων δεν περιορίζεται μόνο σε όσους λαμβάνουν μέρος σε προκηρυσσόμενη διαγωνιστική διαδικασία, ως προσφέροντες, αλλά εκτείνεται στο σύνολο των δυνητικών προμηθευτών (βλ. αποφ. Δ.Ε.Ε. υποθ. C-234/03, C-507/03, C-95/10 και VI Τμ. Ε.Σ. 950/2014, 1606/2016). Στο πλαίσιο δε της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης προμήθειας αγαθών μπορεί να διενεργείται από τις αναθέτουσες αρχές έλεγχος καταλληλότητας των υποψηφίων οικονομικών φορέων, προκειμένου να τους επιτραπεί η συμμετοχή τους στον διαγωνισμό, με βάση συγκεκριμένα κριτήρια επιλογής, τα οποία είναι η καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα και τα οποία αποδεικνύονται με βάση τα προβλεπόμενα από το νόμο ειδικότερα μέσα. Και να μεν οι αναθέτουσες αρχές είναι, κατ' αρχήν, ελεύθερες να διαμορφώνουν τους όρους της διακήρυξης

2106470255

9



ανάθεσης δημόσιας σύμβασης προμήθειας, κατά την κρίση τους, και να καθορίζουν για τη συγκεκριμένη περίπτωση τα κριτήρια καταλληλότητας των υποψηφίων οικονομικών φορέων, λαμβάνοντας υπ' όψιν τους τις εκάστοτε ανάγκες τους και τη φύση και τις ιδιαιτερότητες της σύμβασης, για την επιλογή της βέλτιστης προσφοράς, δεσμεύονται, ωστόσο, να τους καταρτίζουν εξασφαλίζοντας την ανάπτυξη ελεύθερου ανταγωνισμού και την ισότιμη και απρόσκοπτη πρόσβαση των ενδιαφερομένων να συμμετέχουν στις διαγωνιστικές διαδικασίες φορέων, ενώ τυχόν περιορισμοί στην πρόσβαση στο διαγωνισμό πρέπει να δικαιολογούνται από επιτακτικό λόγο γενικού συμφέροντος και να μην είναι δυσανάλογοι με τον επιδιωκόμενο σκοπό, δεδομένου ότι συνεπάγονται περιορισμό στην άσκηση των θεμελιωδών ελευθεριών του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Γμ. Μείζονος – Επταμελούς Σύνοψης Ε.Σ. 3065/2014, 7380, 6022/2015, ΣΤ' Κλ. Ε.Σ. 12/2016).

V. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

- α) Αντικείμενο της ελεγχόμενης διαδικασίας είναι η προμήθεια με εγκατάσταση σε πλήρη λειτουργία 3.918 τεμαχίων φωτιστικών σωμάτων τύπου LED εκ των οποίων τα 3.286 με βραχίονα στήριξης και 18.000 τεμαχίων λαμπτήρων LED. Τα είδη αυτά αναλυτικότερα είναι τα εξής: 1) 49 φωτιστικά σώματα τύπου LED, επί ιστού των 150 W σε αντικατάσταση των παλαιών συμβατικών φωτιστικών σωμάτων επί ιστού με λαμπτήρα 400 W που υπάρχουν σήμερα εγκατεστημένα σε μεταλλικούς ιστούς ύψους 8 – 10 μέτρων. 2) 678 φωτιστικά σώματα τύπου LED, επί ιστού των 120 W σε αντικατάσταση

2106470255

10



των παλαιών συμβατικών φωτιστικών σωμάτων επί ιστού με λαμπτήρα 400 W που υπάρχουν σήμερα εγκατεστημένα σε μεταλλικούς ιστούς ύψους 8 - 10 μέτρων. 3) 175 φωτιστικά σώματα τύπου LED, επί ιστού των 95 W σε αντικατάσταση των παλαιών συμβατικών φωτιστικών σωμάτων επί ιστού με λαμπτήρα 250 W που υπάρχουν σήμερα εγκατεστημένα σε μεταλλικούς ιστούς ύψους 8 - 10 μέτρων. 4) 1.145 φωτιστικά σώματα τύπου LED, επί ιστού των 75 W με βραχίονα σε αντικατάσταση των παλαιών συμβατικών φωτιστικών σωμάτων επί ιστού με λαμπτήρα 250 W που υπάρχουν σήμερα εγκατεστημένα σε μεταλλικούς ιστούς ύψους 8 - 10 μέτρων. 5) 1.156 φωτιστικά σώματα τύπου LED, επί ιστού των 50 W σε αντικατάσταση των παλαιών συμβατικών φωτιστικών σωμάτων επί ιστού με λαμπτήρα 125 W που υπάρχουν σήμερα εγκατεστημένα σε ξύλινους και τσιμεντένιους ιστούς ύψους 5 - 10 μέτρων. 6) 632 φωτιστικά σώματα τύπου LED, καλλωπιστικού τύπου, κορυφής επί ιστού των 45 W με κατάλληλο ανάπτορα προσαρμογής στους υφιστάμενους ιστούς σε αντικατάσταση των παλαιών συμβατικών φωτιστικών με λαμπτήρες των 150 W που υπάρχουν σήμερα. 7) 83 φωτιστικά σώματα (προβολείς) τύπου LED, των 180 W με ειδική βάση στήριξης, σε αντικατάσταση των παλαιών συμβατικών προβολέων με λαμπτήρα 1.000 W που υπάρχουν σήμερα. 8) 18.000 λαμπτήρων LED τύπου E27 εξωτερικών χώρων (IP65) των 11 Watt, σε αντικατάσταση των παλαιών λαμπτήρων οικονομίας των 23 W που υπάρχουν σήμερα και 9) 3.286 βραχίονες στήριξης φωτιστικών σωμάτων τύπου LED κυκλικής διατομής Φ60 mm κατάλληλοι για ξύλινους και τσιμεντένιους ιστούς (βλ. άρθρο 1.3 της διακήρυξης, το τεύχος των Τεχνικών Προδιαγραφών και το

2106470255

11



2018 έγγραφο του Προϊσταμένου Η/Μ Έργων του Δήμου (Αλεξανδρούπολης).

β) Ειδικότερα, οι υποχρεώσεις του αναδόχου είναι: για τα φωτιστικά σώματα τύπου LED, η προμήθεια, μεταφορά, τοποθέτηση και παράδοση σε πλήρη λειτουργία αυτών έτοιμων για χρήση, στις θέσεις τοποθέτησης που θα υποδείξει ο Δήμος, για τους λαμπτήρες τύπου LED, η προμήθεια, μεταφορά και παράδοση σε χώρο που θα υποδείξει ο Δήμος και η 10ετής εγγύηση – συντήρηση σε κατάσταση ορθής λειτουργίας των προσφερόμενων ειδών. Κάθε προσφερόμενο φωτιστικό σώμα και λαμπτήρας τύπου LED πρέπει να συνοδεύεται από γραπτή εγγύηση καλής λειτουργίας, τουλάχιστον 5 ετών, η οποία θα έχει εκδοθεί από τον κατασκευαστή του τελικού προσφερόμενου προϊόντος. Σε περίπτωση οποιασδήποτε αστοχίας εντός του παραπάνω χρόνου ολικής εγγύησης (5ετίας), τα φωτιστικά και οι λαμπτήρες δεν επισκευάζονται αλλά αντικαθίστανται από νέα από τον ανάδοχο. Ο ανάδοχος εγγυάται την συντήρηση των φωτιστικών σωμάτων και λαμπτήρων τύπου LED έτσι ώστε αυτά να βρίσκονται σε κατάσταση καλής λειτουργίας για το χρονικό διάστημα 10 ετών από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης (βλ. άρθρα 6.1 και 6.6 της διακήρυξης, το σχετικό με τις «υποχρεώσεις αναδόχου» άρθρο στη σελ. 42 του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης με τίτλο «Μελέτη – τεχνικές προδιαγραφές – τιμολόγιο» και το άρθρο 14 της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων – Παράρτημα Ε' της διακήρυξης).

2106470255

12



Με την 518/26.9.2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αλεξανδρούπολης εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάθεση της ελεγχόμενης προμήθειας. Με την εκδοθείσα σε ορθή επανάληψη 340/4.10.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του ως άνω Δήμου εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης και ορίσθηκε ότι η δαπάνη για τη διενέργεια της προμήθειας θα βαρύνει τον κωδικό Κ.Α. εξόδων 20.7131.001 του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2017. Με τη διακήρυξη (άρθρα 1.3 και 2.3) ορίσθηκε ότι κριτήριο κατακύρωσης του διαγωνισμού είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, όπως αυτή προσδιορίζεται βάσει του κόστους, με χρήση προσέγγισης κόστους – αποτελεσματικότητας με κοστολόγηση του κύκλου ζωής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 87 του ν. 4412/2016 και ότι θα κηρυχθεί ανάδοχος ο οικονομικός φορέας με το χαμηλότερο σταθμισμένο κόστος επένδυσης (€/MWh), το οποίο θα εξευρεθεί με βάση τον οριζόμενο στο άρθρο 2.3.2 της διακήρυξης μαθηματικό τύπο και ότι η διάρκεια της σύμβασης είναι 8 μήνες ή 240 ημερολογιακές ημέρες από την επομένη της υπογραφής της σύμβασης. Περαιτέρω, ορίσθηκε ότι η «σύμβαση δεν υποδιαιρείται σε τμήματα» και ότι «προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο της προμήθειας (ως ένα ενιαίο αντικείμενο)».

δ) Περαιτέρω, η διακήρυξη ορίζει στο άρθρο 2.2.4 με τίτλο «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας» ότι «2.2.4.1 Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας

2106470255

13



συμβάσης απαιτείται (επί ποινή αποκλεισμού) να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή, με το αντικείμενο της προμήθειας (παραγωγή ή εμπορία φωτιστικού εξοπλισμού) ... Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ...

2.2.4.2 Για την κάλυψη των αναγκών της ορθής υλοποίησης της προμήθειας, καθώς επίσης και για την άμεση κάλυψη πιθανών αστοχιών κατά τη χρονική περίοδο της εγγύησης των προσφερόμενων φωτιστικών και λαμπτήρων (ελάχιστη απαίτηση εγγύησης καλής λειτουργίας 10 ετών), όπως και για τη χρονική διάρκεια της απαίτησης παροχής ανταλλακτικών (ελάχιστη απαίτηση 5 έτη μετά το πέρας του χρόνου της εγγύησης καλής λειτουργίας των φωτιστικών), απαιτείται από τον υποψήφιο οικονομικό φορέα η ύπαρξη – διάθεση κτιριακών εγκαταστάσεων εντός της Ελληνικής Επικράτειας με όλες τις απαιτούμενες υποδομές ανάλογες με το μέγεθος της προμήθειας (χώροι αποθήκευσης, χώροι – σημεία σέρβις των προϊόντων κ.λπ.), έτσι ώστε να είναι εφικτή η άμεση κάλυψη παροχής σέρβις – ανταλλακτικών προς την Αναθέτουσα (εντός 48 ωρών από την αναγγελία του προβλήματος). Η ύπαρξη – διάθεση των εγκαταστάσεων εντός της Ελληνικής Επικράτειας από τον υποψήφιο οικονομικό φορέα είναι υποχρεωτική για διάρκεια τουλάχιστον 10 ετών όσο δηλαδή θα διαρκέσει η συμβατική υποχρέωση συντήρησης σε κατάσταση ορθής λειτουργίας των εγκατεστημένων φωτιστικών ...» και στην παρ. 2.2.9.2.B.2 εδ. στ' του άρθρου 2.2.9 με τίτλο «κανόνες απόδειξης ποιοτικής επιλογής» ότι «Για την απόδειξη της μη συνδρομής των λόγων

2106470255

14



αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.4 οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς προσκόμουν αντίστοιχα επί ποινή αποκλεισμού τα παρακάτω: ... Για την παράγραφο 2.2.4.2 ο υποψήφιος οικονομικός φορέας υποχρεούται στην προσκόμιση συμβολαίου κτήσης ή ενοικίασης ή σχετικού εγγράφου ιδιοκτησίας ή άδειας λειτουργίας των εγκαταστάσεων, καθώς επίσης και θεωρημένο σχέδιο – κάτοψης των κτιριακών εγκαταστάσεων, βάσει της οποίας η Αναθέτουσα αρχή θα μπορεί να διαπιστώσει την ύπαρξη των απαιτούμενων εγκαταστάσεων – υποδομών τις οποίες διαθέτει ο υποψήφιος οικονομικός φορέας για την κάλυψη των αναγκών της προμήθειας. Ελάχιστο εμβαδόν κάλυψης των αναγκών συντήρησης των υπό προμήθεια προϊόντων ορίζεται στα 100 m² ανά 1.000 τεμάχια φωτιστικών σωμάτων (όπως προκύπτει από τον ελάχιστο όγκο ανά φωτιστικό σώμα). Επιπλέον απαιτείται η προσκόμιση Υ.Δ. από τον υποψήφιο οικονομικό φορέα με την οποία θα δηλώνει υπεύθυνα ότι εφόσον αναδειχθεί ως ο ανάδοχος τη προμήθειας θα διατηρεί σε πλήρη λειτουργία τις εγκαταστάσεις οι οποίες έχουν δηλωθεί και για χρονικό διάστημα 10 ετών από την επομένη της υπογραφής της σύμβασης (χρόνος δανειακής σύμβασης της Αναθέτουσας με το Τ.Π.&Δ) ...».

ε) Περαιτέρω, η ως άνω διακήρυξη ορίζει στο άρθρο 2.2.6 με τίτλο «τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» ότι: «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται: α) κατά τη διάρκεια της προηγούμενης τριετίας (οικονομικών ετών 2014, 2015, 2016), να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον 10

2106470255

15



συμβάσεις προμήθειας του ιδίου αντικειμένου (Προμήθεια φωτιστικών και λαμπτήρων τύπου LED κατάλληλων για χρήση φωτισμού οδών και κοινόχρηστων εξωτερικών χώρων) των οποίων το συνολικό ύψος θα καλύπτει τουλάχιστον το 100% του προϋπολογισμού των 2.919.845,00 ευρώ άνευ ΦΠΑ.

β) να έχουν εκτελέσει κατ' ελάχιστον μία ανά έτος (της προηγούμενης τριετίας των οικονομικών ετών 2014, 2015, 2016) σύμβαση προμήθειας του ιδίου αντικειμένου (Προμήθεια φωτιστικών και λαμπτήρων τύπου LED κατάλληλων για χρήση φωτισμού οδών και κοινόχρηστων εξωτερικών χώρων) έτσι ώστε η Αναθέτουσα να μπορεί να διαπιστεύσει σε βάθος χρόνου τριετίας την ορθή και ομαλή λειτουργία των ήδη εγκατεστημένων σε πλήρη λειτουργία φωτιστικών ... γ) ... δ) ... ε) ...» και στα εδ. α', β' και ε' της παρ. 2.2.9.2.B.4 του άρθρου 2.2.9 ότι «Για την απόδειξη της μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.6 (απόδειξη της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας) οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς προσκομίζουν αντίστοιχα επί ποινή αποκλεισμού τα παρακάτω: Για την παράγραφο 2.2.6. α) οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τουλάχιστον 10 αποδεικτικά εγκατάστασης – βεβαιώσεις ή πρωτόκολλα παραλαβής, εγκατάστασης και καλής λειτουργίας – βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης τα οποία θα συνοδεύονται από τα αντίστοιχα παραστατικά (τιμολόγια πώλησης), από συμβάσεις προμήθειας του ιδίου αντικειμένου της παρούσας σύμβασης ... οι οποίες έχουν εκτελεστεί από τον υποψήφιο οικονομικό φορέα κατά τη διάρκεια της προηγούμενης τριετίας (οικονομικών ετών 2014, 2015, 2016), των οποίων το συνολικό ύψος θα καλύπτει τουλάχιστον το 100% του προϋπολογισμού των 2.919.845,00 ευρώ άνευ ΦΠΑ

2106470255

16



...»·α την παράγραφο 2.2.6 β) σε συνέχεια της προηγούμενης παραγράφου οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν από το σύνολο των βεβαιώσεων – συστάσεων καλής εκτέλεσης κατ' ελάχιστον μία ανά έτος της προηγούμενης τριετίας ... βεβαίωση καλής εκτέλεσης από σύμβαση προμήθειας του ίδιου αντικειμένου ... έτσι ώστε η Αναθέτουσα αρχή να μπορεί να διαπιστεύσει σε βάθος χρόνου τριετίας (κατ' ελάχιστο) την ορθή και ομαλή λειτουργία των ήδη εγκατεστημένων σε πλήρη λειτουργία φωτιστικών και λαμπτήρων τύπου LED ...»·.

στ) Περίληψη της διακήρυξης, με την οποία ορίσθηκε ως καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών η 23.11.2017 και ως ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού η 29.11.2017, απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 18.10.2017 και περαιτέρω δημοσιεύθηκε σε εφημερίδες του ελληνικού τύπου.

ζ) Οι εταιρείες

με τα από 24.10.2017, 6.11.2017 και 7.11.2017 αντιστοίχως έγγραφά τους, ζήτησαν διευκρινίσεις επί όρων της διακήρυξης ενώ η πρώτη από αυτές υπέβαλε και αίτημα παράτασης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών. Με το 55131/16.11.2017 έγγραφο του Δημάρχου Αλεξανδρούπολης δόθηκε απάντηση στις επιστολές αυτές, ενώ απορρίφθηκε και το ως άνω αίτημα παράτασης.

η) Μέχρι την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών υπέβαλαν προσφορές οι εξής εταιρείες:

2106470255

17



... Η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το 57305/29.11.2017 Πρακτικό της, το οποίο εγκρίθηκε με την 430/30.11.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αλεξανδρούπολης, απέκλεισε από την περαιτέρω διαδικασία του διαγωνισμού α) τις εταιρείες

, διότι, κατά παράβαση των τεθέντων επί ποινή αποκλεισμού όρων των άρθρων 2.4.2.5 και 2.4.3.1 της διακήρυξης, δεν κατέθεσαν εντός τριών εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή της προσφοράς, φάκελο με τα απαιτούμενα σε έντυπη μορφή δικαιολογητικά και β) την εταιρεία .

διότι, κατά παράβαση του τεθέντος επί ποινή αποκλεισμού όρου των άρθρων 2.4.2.5 και 6.5.1 της διακήρυξης, δεν προσκόμισε δείγματα των προσφερόμενων ειδών εντός τριών εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή της προσφοράς. Με το ίδιο Πρακτικό, η Επιτροπή Διαγωνισμού αφού έλεγξε τα δικαιολογητικά συμμετοχής, τα τεχνικά στοιχεία και τα υποβληθέντα

2106470255

18



ορίσματα της μοναδικής εναπομείνουσας στο διαγωνισμό εταιρείας
έκανε δεκτή την προσφορά της.

θ) Ακολούθως, η Επιτροπή Διαγωνισμού, με το 58462/7.12.2017 Πρακτικό της, το οποίο εγκρίθηκε με την 450/13.12.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αλεξανδρούπολης, αφού αποσφράγισε την οικονομική προσφορά της εταιρείας αυτής, διαπίστωσε ότι το προσφερόμενο από αυτή σταθμισμένο κόστος επένδυσης ήταν 102,18 €/MWh και η τιμή προσφοράς ανερχόταν σε 2.685.815,00 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α..

ι) Με το 59662/15.12.2017 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διαγωνισμού αποσφράγισε τον φάκελο με τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, τον οποίο κατέθεσε η εταιρεία κατόπιν της σχετικής έγγραφης πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής και έκρινε ότι αυτά ήταν σύμφωνα με τις απαιτήσεις της διακήρυξης. Με τη δε 471/18.12.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αλεξανδρούπολης εγκρίθηκε το ως άνω Πρακτικό και κατακυρώθηκαν τα αποτελέσματα του διαγωνισμού στην εταιρεία με την προαναφερθείσα τιμή προσφοράς των 2.685.815,00 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και ποσοστό έκπτωσης 8%.

ια) Τέλος, με την 60744/22.12.2017 βεβαίωση του Δημάρχου Αλεξανδρούπολης βεβαιώνεται ότι κατά του κύρους της διακήρυξης και της κατακυρωτικής απόφασης δεν έχει κοινοποιηθεί και δεν εκκρεμεί ένσταση, προσφυγή, αίτηση ασφαλιστικών μέτρων ή άλλο ένδικο μέσο ή βοήθημα.

2106470255

19



VI. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν ήδη δεκτά στις III και IV σκέψεις της παρούσας Πράξης, το Κλιμάκιο κρίνει τα ακόλουθα:

A. Εφόσον, στην προκειμένη περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή επέλεξε να μην υποδιαιρέσει τη σύμβαση σε τμήματα και όρισε με τη διακήρυξη ότι προσφορές υποβάλλονται μόνο για το σύνολο της προμήθειας (ως ενιαίο αντικείμενο), μη νομίμως, ήτοι κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 59 του ν. 4412/2016, δεν ανέφερε στα έγγραφα της σύμβασης, τους βασικούς λόγους για την απόφασή της αυτή (ούτε εξάλλου στα στοιχεία του φακέλου περιλαμβάνεται ειδική έκθεση κατ' άρθρο 341 του ως άνω νόμου, όπου να αναφέρονται οι λόγοι αυτοί).

B. Οι όροι των άρθρων 2.2.4.1. και 2.2.9 2.B.2 εδ. στ' της διακήρυξης με τους οποίους τίθεται επί ποινή αποκλεισμού, ως προϋπόθεση συμμετοχής στο διαγωνισμό, ήτοι ως κριτήριο ποιοτικής επιλογής, η απαίτηση από όλους τους υποψήφιους οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν στον διαγωνισμό να διαθέτουν κτιριακές εγκαταστάσεις εντός της Ελληνικής Επικράτειας με όλες τις απαιτούμενες υποδομές ανάλογες με το μέγεθος της προμήθειας (χώροι αποθήκευσης, χώροι - σημεία σέρβις των προϊόντων κ.λπ.), ελάχιστου εμβαδού 100 m² ανά 1.000 τεμάχια φωτιστικών σωμάτων και να προσκομίσουν προκειμένου να αποδείξουν ότι διαθέτουν τις εγκαταστάσεις αυτές, συμβόλαιο κτήσης ή ενοικίασης ή σχετικό έγγραφο ιδιοκτησίας ή άδειας λειτουργίας των εγκαταστάσεων, καθώς επίσης και θεωρημένο σχέδιο - κάτοψη αυτών, είναι μη νόμιμοι. Τούτο δε δίδει περιορίζουν υπέρμετρα και

2106470255

20



αυτοίδη λόγητα την προβλεπόμενη από τις διατάξεις του ενωσιακού και εθνικού δικαίου ανάπτυξη ελεύθερου ανταγωνισμού και είναι δυσανάλογοι με τον επιδιωκόμενο σκοπό, ήτοι την εξασφάλιση της εκτέλεσης της υποχρέωσης του αναδόχου περί συντήρησης των προς προμήθεια ειδών, καθόσον αποτρέπουν τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς που δεν διαθέτουν εκ των προτέρων τέτοιες εγκαταστάσεις από τη συμμετοχή στο διαγωνισμό, αφού τους υποχρεώνει, προκειμένου να συμμετάσχουν σε αυτόν, να αποκτήσουν κατά κυριότητα ή να μισθώσουν τις εν λόγω εγκαταστάσεις, οι οποίες μάλιστα είναι μεγάλου εμβαδού (100 m² ανά 1.000 τεμάχια φωτιστικών σωμάτων) και πρέπει να διατεθούν για μεγάλο χρονικό διάστημα (10 έτη), με κίνδυνο όμως, τελικά οι εν λόγω οικονομικοί φορείς να μην ανακηρυχθούν, για άλλο λόγο, ανάδοχοι στον διαγωνισμό. Για το λόγο αυτό, η διακήρυξη δεν μπορούσε να απαιτεί από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς, ως προϋπόθεση για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό, να διαθέτουν εκ των προτέρων τις εν λόγω εγκαταστάσεις, αλλά μπορούσε να απαιτεί από αυτούς μόνο να δεσμευτούν, με υπεύθυνη δήλωση, ότι, εφόσον ανακηρυχθούν ανάδοχοι, θα αποδείξουν ότι διαθέτουν αυτές, περαιτέρω δε η διακήρυξη και τα έγγραφα της σύμβασης μπορούσαν να θέσουν, ως ειδικό όρο εκτέλεσης αυτής, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 130 παρ. 2 του ν. 4412/2016, συνδεδεμένο με τον έτερο ειδικό όρο εκτέλεσης της σύμβασης περί παροχής από τον ανάδοχο 10ετούς εγγύησης – συντήρησης των προσφερόμενων ειδών, την υποχρέωση μόνο για αυτόν (τον ανάδοχο), να αποδείξει, κατά την έναρξη εκτέλεσης της σύμβασης, ότι διαθέτει τις ως άνω εγκαταστάσεις. Εξάλλου, σε κάθε περίπτωση οι ως άνω

2106470255

21



φορείς είναι μη νόμιμοι και για τον λόγο ότι, κατά παράβαση των αρχών του ελεύθερου ανταγωνισμού και της αναλογικότητας, η διακήρυξη τους θέτει ως κριτήριο επιλογής που αφορά στην επαγγελματική καταλληλότητα του οικονομικού φορέα, με αποτέλεσμα για την πλήρωση αυτών να αποκλείεται η δυνατότητα προσφυγής στην στήριξη στις ικανότητες άλλων φορέων, καθόσον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 78 του ν. 4412/2016, τέτοια προσφυγή επιτρέπεται μόνο για τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας.

Γ. Ο όρος του άρθρου 2.2.6.α της διακήρυξης, σύμφωνα με τον οποίο οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό οικονομικοί φορείς υποχρεούνται επί ποινή αποκλεισμού να έχουν εκτελέσει κατά τη διάρκεια της προηγούμενης τριετίας (οικονομικά έτη 2014, 2015, 2016) τουλάχιστον 10 συμβάσεις προμήθειας του ιδίου αντικειμένου με αυτό της ελεγχόμενης προμήθειας περιορίζει υπέρμετρα και αδικαιολόγητα την ανάπτυξη ελεύθερου ανταγωνισμού και τον κύκλο των δυναμένων να μετάσχουν στην ελεγχόμενη διαδικασία οικονομικών φορέων. Και τούτο διότι εισάγουν ένα αυθαίρετο ποσοτικό κριτήριο (αυτό των 10 τουλάχιστον συμβάσεων), το οποίο δημιουργεί δυσμενή διάκριση εις βάρος των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων, οι οποίοι, ναι μεν έχουν κατά την προηγούμενη τριετία την απαιτούμενη από τον ίδιο όρο της διακήρυξης τεχνική εμπειρία σε εκτέλεση προμηθειών με ίδιο αντικείμενο, συνολικού ύψους που καλύπτει το 100 % του προϋπολογισμού της ελεγχόμενης

2106470255

22



προμήθειας, πλην όμως έχουν εκτελέσει 9 ή λιγότερες τέτοιες προμήθειες, καθώς η διάκριση αυτή να επιβάλλεται από επιτακτικό σκοπό δημοσίου συμφέροντος και υπερβαίνοντας σε κάθε περίπτωση το βαθμό που είναι αναγκαίος για την επίτευξη του σκοπού της συμμετοχής στο διαγωνισμό οικονομικών φορέων που έχουν επαρκή τεχνική εμπειρία. Συνεπώς, ο όρος αυτός, καθώς και ο όρος του άρθρου 2.2.9.2.B.4 εδ. β' της διακήρυξης, που απαιτεί από τους υποψήφιους οικονομικούς φορείς να προσκομίσουν, προς απόδειξη της ως άνω απαίτησης, τουλάχιστον 10 από τα εκεί αναφερόμενα σχετικά έγγραφα, τα οποία αφορούν σε συμβάσεις προμήθειας του ίδιου αντικειμένου με αυτό της ελεγχόμενης προμήθειας, είναι μη νόμιμοι.

Δ. Ομοίως δε, ο όρος του άρθρου 2.2.6.β της διακήρυξης, σύμφωνα με τον οποίο οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό οικονομικοί φορείς υποχρεούνται επί ποινή αποκλεισμού να έχουν εκτελέσει κατ' ελάχιστον μία προμήθεια του ίδιου αντικειμένου με αυτό της ελεγχόμενης προμήθειας ανά έτος της προηγούμενης τριετίας περιορίζει υπέρμετρα και αδικαιολόγητα την ανάπτυξη ελεύθερου ανταγωνισμού, τόσο αυτοτελώς όσο και σε συνδυασμό με τον προηγούμενο όρο του άρθρου 2.2.6.α της διακήρυξης, καθόσον δημιουργεί δυσμενή διάκριση εις βάρος των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων, οι οποίοι, ναι μεν έχουν εντός της προηγούμενης τριετίας την απαιτούμενη τεχνική εμπειρία σε εκτέλεση προμηθειών ίδιου αντικειμένου, συνολικού ύψους που καλύπτει το 100 % του προϋπολογισμού της ελεγχόμενης προμήθειας, πλην όμως δεν έχουν εκτελέσει μέσα στο ένα ή τα δύο έτη της

2106470255

23



προηγούμενης τριετίας προμήθεια ιδίου αντικειμένου με αυτό της ελεγχόμενης προμήθειας, χωρίς η διάκριση αυτή να επιβάλλεται από επιτακτικό σκοπό δημοσίου συμφέροντος και υπερβαίνοντας σε κάθε περίπτωση το βαθμό που είναι αναγκαίος για την επίτευξη του σκοπού της συμμετοχής στο διαγωνισμό οικονομικών φορέων που έχουν επαρκή τεχνική εμπειρία, αφού, περαιτέρω, οι ως άνω οικονομικοί φορείς δεν μπορούν να θεωρηθούν λιγότερο τεχνικά έμπειροι από τους οικονομικούς φορείς που έχουν εκτελέσει κατ' ελάχιστον μία τέτοια προμήθεια ανά έτος. Συνεπώς, ο όρος αυτός καθώς και ο όρος του άρθρου 2.2.9.2.B.4 εδ. ε' που ορίζει τα σχετικά με αυτόν αποδεικτικά μέσα είναι μη νόμιμοι.

VII. Κατ' ακολουθίαν αυτών και δεδομένου ότι οι νομικές πλημμέλειες που αναφέρθηκαν στην προηγούμενη σκέψη καθιστούν μη νόμιμη την ελεγχόμενη διαγωνιστική διαδικασία, καλύπεται η υπογραφή του υποβληθέντος προς έλεγχο σχεδίου σύμβασης.

Για τους λόγους αυτούς

Καλύπεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης μεταξύ του Δήμου Αλεξανδρούπολης και της εταιρείας με αντικείμενο την προμήθεια με τίτλο: «Εξοικονόμηση ενέργειας στο δημοτικό φωτισμό με την προμήθεια και εγκατάσταση φωτιστικών σωμάτων τύπου LED και την προμήθεια λαμπτήρων τύπου LED».

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΕΠΙΑΣ **ΛΙΩΝΝΑ ΡΟΥΛΙΑ**

