

Οι Εργοληπτικές Οργανώσεις κατ'αλφαβητική σειρά:

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΠΕΔΜΕΔΕ)

Ασκληπιοῦ 23 - 106 80 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3614978

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛΩΜ. ΜΗΧ/ΤΩΝ ΗΛ/ΤΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΠΕΔΜΗΕΔΕ)

Αχαρνών 35 - 104 39 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-8232210

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ (ΠΕΣΕΔΕ)

Θεμιστοκλέους 6 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3814735

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΩΝ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΕΠΕ (ΣΑΤΕ)

Φειδίου 14-16 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3301814

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΑΝΩΤΕΡΩΝ ΤΑΞΕΩΝ (ΣΤΕΑΤ)

Πινδάρου 4 - 106 71 ΑΘΗΝΑ - Τηλ. 210-3617321

Αριθ. Πρωτ. 570/210/127/16774/ 801

Αθήνα, 18 Ιανουαρίου 2006

Προς

- Τον Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Εσωτερικών,
Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης
κ. Αθανάσιο Βεζυργιάννη
- Τον Γενικό Γραμματέα Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
κ. Γεώργιο Τρυφονίδη

Κοινοποίηση :

- Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης
Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών
Τμήμα Γενικών Υποθέσεων
- Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (Δ17)

ΘΕΜΑ: Το επιτρεπτόν της απ' ευθείας ανάθεσης μετά από άγωνα δημοπρασία σύμφωνα με την άποψη του Γ. Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών & Δημόσιας Διοίκησης κ. Αθαν. Βεζυργιάννη.

Λάβαμε πρόσφατα γνώση του υπ' αριθ. πρωτ. 54702/8-11-2005 εγγράφου του Τμήματος Γενικών Υποθέσεων της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών (Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης) του Υπουργείου Εσωτερικών – Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης , που υπογράφεται από τον Γενικό Γραμματέα του ως άνω Υπουργείου κ. Αθαν. Βεζυργιάννη, με το οποίο, σε συνεργασία με το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. , όπως αναφέρεται στο έγγραφο αυτό , δίδεται η απάντηση σε τεθέντα ερωτήματα περί του επιτρεπτού της απευθείας ανάθεσης έργων μετά από άγωνα δημοπρασία , ότι «Μετά την κατάργηση της παρ. 2^α του άρθρου 9 του Π.Δ. 171/87 με τις διατάξεις της περ. θ της παρ. 3 του άρθρου 12 του Ν. 3263/2004 και ειδικά για την περίπτωση δημοπρασίας που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά , η απευθείας

ανάθεση καλύπτεται από την παρ. 3 περ. α του άρθρου 83 του Ν. 2362/95 , και από την παρ. 3 περ. α του άρθρου 8 του π.δ. 334/2000».

Το έγγραφο αυτό κοινοποιήθηκε σε όλους τους φορείς που δημοπρατούν έργα , με σκοπό να εφαρμόζεται ενιαία σε όλη τη χώρα.

Οι Εργοληπτικές Οργανώσεις που εκπροσωπούν το σύνολο των εργοληπτών της χώρας, τόσο εργοληπτικών επιχειρήσεων όσο και ατομικών εργοληπτών, και είναι απολύτως σύμφωνες με τη νομοθετική κατάργηση της διάταξης της παρ. 2^α του άρθρου 9 του Π.Δ. 171/87 με τη διάταξη της περ. θ της παρ. 3 του άρθρου 12 του Ν. 3263/2004, εκφράζουν την έκπληξή τους και τη ριζική τους αντίθεση στην ερμηνεία που δίδεται με το παραπάνω έγγραφο.

Στην παρ. 3 του άρθρου 12 του Ν. 3263/2004 προβλέπεται ότι :

«3. Από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού καταργούνται :

... θ) Τα άρθρα 5 , 6 , 9 παρ. 2^α και 19 παρ. 1 του Π.Δ. 171/1987.

ι) Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αναφέρεται σε θέματα που ρυθμίζονται από το νόμο αυτόν».

Ο νομοθέτης με ρητή σχετική πρόβλεψή του στην περ. θ της παρ. 3 του Ν. 3263/2004 κατήργησε τη διάταξη της παρ. 2^α του άρθρου 9 του Π.Δ. 171/87 , με την οποία προβλεπόταν η δυνατότητα των Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού να προβαίνουν , υπό τις εκεί αναφερόμενες προϋποθέσεις , σε απευθείας ανάθεση εκτέλεσης έργων , παρακάμπτοντας τη διαδικασία του δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού.

Εξέφρασε , έτσι , ο νομοθέτης ρητά τη βούληση και την απόφασή του για κατάργηση της δυνατότητας αυτής , κλείνοντας κατά τον τρόπο αυτόν ένα παράθυρο αυθαιρεσίας που κυριαρχούσε στους ΟΤΑ Α΄ βαθμού. Ταυτόχρονα επέβαλε η ανάθεση δημοσίων (και δημοτικών και νομαρχιακών) έργων να γίνεται μόνο με τις διαδικασίες των δημοσίων ανοικτών διαγωνισμών , χάριν τήρησης της αρχής της διαφάνειας και για την καταπολέμηση της διαφθοράς , σύμφωνα με όσες εξαγγελίες έγιναν κατά την ψήφιση του Ν. 3263/2004.

Επειδή ήταν προφανές ότι ο νομοθέτης δεν ήταν δυνατόν να αναφερθεί εξαντλητικά σε όλες τις καταργούμενες διατάξεις , περιέλαβε ως ακροτελεύτια περίπτωση καταργουμένων διατάξεων , στην παρ. 3 του άρθρου 12 του νόμου αυτού , και «κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αναφέρεται σε θέματα που ρυθμίζονται από το νόμο αυτόν».

Είναι προφανές ότι το θέμα της απευθείας ανάθεσης έργων ρυθμίστηκε ρητά (τουλάχιστον όσον αφορά τους Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού) με την περ. θ της παρ. 3 του Ν.

3263/2004. Ο νομοθέτης ήθελε να αποκλείσει τη δυνατότητα αυτή και αυτό έκανε. Παράλληλα , προβλέποντας την κατάργηση και κάθε διάταξης (γενικής ή ειδικής) που αναφέρεται σε θέματα που ρυθμίζονται με το νόμο αυτό , πρέπει να θεωρηθεί ότι έχει καταργήσει και τις επίμαχες διατάξεις των παρ. 3 περ. α του άρθρου 83 του Ν. 2362/95 , και παρ. 3 περ. α του άρθρου 8 του π.δ. 334/2000, που αφορούν ζητήματα για δημοπρασίες με το σύστημα «Διαδικασία με διαπραγμάτευση» και δεν αναφέρονται στα συστήματα των «ανοικτών δημοπρασιών» (αρθρ. 7, παρ. 1, Π.Δ. 334/2000) ή των «κλειστών διαδικασιών» (αρθρ. 7, παρ. 2, Π.Δ. 334/2000) αφού με τις διατάξεις αυτές ρυθμίζονταν θέματα , που πλέον ρυθμίζονται από το Ν. 3263/2004.

Συνεπώς , κατά την άποψή μας , οι διατάξεις των παρ. 3 περ. α του άρθρου 83 του Ν. 2362/95 και παρ. 3 περ. α του άρθρου 8 του π.δ. 334/2000 έχουν καταργηθεί με τη διάταξη του νεότερου και ειδικότερου Ν. 3263/2004 (περ. ι παρ. 3 άρθρο 12).

Η Βουλή, ασκούσα κατά το Σύνταγμα τη νομοθετική εξουσία και εκφράζουσα, κατά την αρχή της λαϊκής κυριαρχίας, τη λαϊκή βούληση, αποφάσισε να καταργήσει τη δυνατότητα της απευθείας ανάθεσης έργων , σύμφωνα και με τη διακηρυγμένη απ' όλες, εξ όσων γνωρίζουμε, πλευρές επιθυμία για την εξυγίανση του συστήματος ανάθεσης δημοσίων έργων.

Δεν είναι επιτρεπτή, ως εκ τούτου, η εκ των υστέρων στην πράξη ακύρωση νομοθετικών ρυθμίσεων είτε με εγκυκλίους υπηρεσιών είτε με δήθεν ερμηνείες των διατάξεων.

Τέλος, επιθυμούμε να σας επισημάνουμε ότι το θέμα αυτό είναι μείζονος σημασίας για τις Εργοληπτικές Οργανώσεις και κυρίως για τις υγιείς μικρομεσαίες εργοληπτικές επιχειρήσεις.

Ελπίζοντας στην θετική αντιμετώπιση των απόψεών μας παρακαλούμε να προχωρήσετε σε έκδοση σχετικής εγκυκλίου.

Με τιμή

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
της ΠΕΔΜΕΔΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
της ΠΕΔΜΗΕΔΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
της ΠΕΣΣΕΔΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
του ΣΑΤΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
του ΣΤΕΑΤ

Γ. ΡΩΜΟΣΙΟΣ

Α. ΚΟΥΤΕΝΤΑΚΗΣ

Κ. ΚΑΤΣΟΥΛΑΣ

Μ. ΑΛΕΠΗΣ

Γ. ΣΥΡΙΑΝΟΣ