



Αρ. Πρωτ.: 18988

Αθήνα, 5 Μαρτίου 2008

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΥ**  
**κ.ΑΛΕΠΗ ΜΙΧΑΗΛ ΓΙΑ ΤΗΝ**  
**ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΝΕΛΕΥΣΗ ΤΗΣ 5<sup>ΗΣ</sup> ΜΑΡΤΙΟΥ 2008**

**ΘΕΜΑ: «ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΤΑΚΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗΣ ΜΕΕΠ».**

Συνάδελφοι,

Όπως όλοι γνωρίζετε ο σημερινός χάρτης των Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (δηλαδή ο αριθμός εταιρειών ανά τάξη και κατηγορία του ΜΕΕΠ) διαμορφώθηκε με το νόμο 2940/2001. Είναι επίσης γνωστό ότι η χρονιά που διανύουμε είναι ουσιαστικά η τελευταία για την οποία ισχύσει η υφιστάμενη κατάσταση στις τάξεις 4<sup>η</sup>, 5<sup>η</sup>, 6<sup>η</sup> και 7<sup>η</sup> εφ' όσον λήγει η εξαετία που ίσχυε η κατάταξη που έγινε για τις εταιρείες που έκαναν χρήση των συγχωνεύσεων.

Το Δ.Σ. του Συνδέσμου μας αποφάσισε να συγκεντρώσει στοιχεία που είχε στην διάθεσή του ο Σύνδεσμος αλλά και από άλλες πηγές και να γίνει επεξεργασία αυτών ώστε να είναι σε θέση να κάνει προτάσεις αφού προηγούμενα έχει προσεγγίσει τα προβλήματα. Τα ποιοτικά χαρακτηριστικά της προσέγγισης αυτής, συνοψίζονται στο εξής :

- στη διάρκεια εφαρμογής του ν. 2940/2001, παρατηρήθηκε το φαινόμενο της μη ουσιαστικής εφαρμογής των διατάξεων που είχαν θεσπισθεί, με αποτέλεσμα να αυξηθεί τελικά ο αριθμός των επιχειρήσεων τόσο σε σχέση με την προηγούμενη διαβάθμιση του ΜΕΕΠ όσο και με τις προβλέψεις για τα αποτελέσματα εφαρμογής του νόμου. Αυτό είχε σαν αποτέλεσμα την δημιουργία προβλημάτων στον υγιή ανταγωνισμό των επιχειρήσεων, τόσο με το προηγούμενο θεσμικό πλαίσιο Ν.2576/98 όσο και με το νέο Ν.3263/2004 ανάθεσης των έργων.

Αναλυτικότερα και σε ό,τι αφορά τους βασικούς άξονες της ανάλυσης της υφιστάμενης κατάστασης στο ΜΕΕΠ :

- στη διάρκεια εφαρμογής του ν. 2940/2001, παρατηρήθηκε το φαινόμενο της σώρευσης μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων στην 3<sup>η</sup> τάξη του ΜΕΕΠ και επιπροσθέτως το φαινόμενο της υπερχρέωσης (αύξηση των βραχυπρόθεσμων – μακροπρόθεσμων υποχρεώσεων) μεγάλου αριθμού εργοληπτικών επιχειρήσεων σε όλες τις τάξεις. Το φαινόμενο αυτό οφείλεται και στην μείωση του κατασκευαστικού αντικειμένου, στην χαμηλή κερδοφορία αλλά και στα σοβαρά



προβλήματα που σώρευσαν οι αλόγιστες συγχωνεύσεις, με βάση τις διατάξεις του ν. 2940/2001.

- Η απ' ευθείας είσοδος στην 3<sup>η</sup> τάξη του ΜΕΕΠ με βάση την εφαρμογή του Τύπου Κατάταξης και του μειωμένου Συντελεστή Γ (56 βαθμοί), όπως προέκυψε με νομοθετική ρύθμιση του ΥΠΕΧΩΔΕ, είναι πλέον σχεδόν απαγορευτική και απαιτεί μεγάλου μεγέθους φορολογημένη εμπειρία και επενδύσεις σε Ίδια Κεφάλαια και Πάγια. Κατά συνέπεια η 2<sup>η</sup> τάξη του ΜΕΕΠ, έχει καταστεί σαν η τάξη πρώτης εισαγωγής ΑΕ ή ΕΠΕ στο ΜΕΕΠ και πιθανότατα η θέσπιση σε αυτή ελάχιστης φορολογημένης εμπειρίας θα την υποβοηθήσει να εξελιχθεί σε ένα εκκολαπτήριο υγιούς ανταγωνισμού στις χαμηλές τάξεις.
- η κατάργηση των δεικτών βιωσιμότητας θα επιδεινώσει περαιτέρω το φαινόμενο αλλοίωσης της ανταγωνιστικότητας των εργοληπτικών επιχειρήσεων, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν ακόμη μεγαλύτερα προβλήματα στο σύστημα παραγωγής έργων και τα οποία ήδη σήμερα ταλανίζουν τις επιχειρήσεις και το σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων.
- οι σοβαρές αλλαγές στο φορολογικό καθεστώς στον κλάδο, έχει δημιουργήσει μια αυξημένη τάση δημιουργίας ΑΕ και ΕΠΕ, δεδομένο το οποίο συμβάλλει στον εκσυγχρονισμό και στην μείωση του ομολογουμένως πολύ μεγάλου αριθμού εργοληπτικών επιχειρήσεων. Ήδη μεγάλος αριθμός εργοληπτικών επιχειρήσεων δεν πληροί τους υφιστάμενους δείκτες βιωσιμότητας εδώ και πολλά χρόνια ενώ και η κατάργησή τους, αντί της τροποποίησής τους, δεν θα βοηθήσει στην εξυγίανση της αγοράς.
- η εξέλιξη του Κύκλου Εργασιών με δεδομένο του ότι ο Τύπος Κατάταξης του ΜΕΕΠ βασίζεται κυρίως σ' αυτόν και δίδει εξαιρετικά αυξημένη στάθμιση στην βαρύτητά του, δεν ήταν θετική την τελευταία τριετία. Τυχόν μείωση των μέσων μεγεθών, ενδεχόμενα θα έχει σοβαρές συνέπειες στην Κατάταξη των Επιχειρήσεων, αν και στα επόμενα έτη εκτιμάται ότι αυτή θα αυξηθεί σαν απόρροια της Δ' Προγραμματικής Περιόδου και των Αυτοχρηματοδοτούμενων Έργων.
- Εδώ πρέπει να παρατηρήσουμε ότι ουσιαστικός παράγοντας για την ύπαρξη αντικειμένου (τζίρου) είναι η δημοπράτηση έργων τέτοιου προϋπολογισμού ώστε να είναι δυνατή η δραστηριοποίηση των επιχειρήσεων όλων των τάξεων, άλλως θα πρέπει να αναμορφωθούν αυτά τα όρια σε συνδυασμό και με άλλες παρεμβάσεις.
- Η ελάττωση ή και η κατάργηση υπό προϋποθέσεις των κάτω ορίων στην δυνατότητα συμμετοχής των εργοληπτικών επιχειρήσεων σε διαγωνισμούς, η αύξηση της ελάχιστης εμπειρίας σε κάθε κατηγορία έργων (π.χ. βασική σε 60% της αναλογούσας και συμπληρωματική στο 40% της αναλογούσας για κάθε



επιμέρους κατηγορία) και η ενίσχυση των κοινοπραξιών, εκτιμάται ότι θα απελευθερώσει ζωτικό χώρο και θα λειτουργήσει θετικά στον ανταγωνισμό, ομαλοποιώντας την αγορά και ενισχύοντας τις υγιείς συγχωνεύσεις - συνεργασίες. Επίσης με αυτή την διαδικασία θα απορροφηθούν και οι θυγατρικές επιχειρήσεις, και θα μειωθεί ο μέσος αριθμός ανά τάξη του ΜΕΕΠ. Στον ίδιο άξονα κινείται και ο εκσυγχρονισμός των ειδικών κατηγοριών στα δημόσια έργα, ώστε να αυξηθεί η εξειδίκευση και να επιβραβευτούν οι επιχειρήσεις που επενδύουν σε αυτό. Οι συνολικές επιπτώσεις από την παράλληλη εφαρμογή των μέτρων αυτών, θα είναι η απελευθέρωση ζωτικού χώρου, η εξομάλυνση του ανταγωνισμού και η μείωση των εκπτώσεων.

- η εφαρμογή των Διεθνών Λογιστικών Προτύπων και επηρεασμός των κρίσιμων μεγεθών του Κλάδου σε ό,τι αφορά Κεφάλαια – Πάγια και λοιπά Στοιχεία Ενεργητικού – Παθητικού δημιουργεί αρκετά προβλήματα, με δεδομένο ότι δεν υπάρχει έκδοση μιας σαφούς Οδηγίας από την Δ15 σε ότι αφορά τα κρίσιμα εξαγόμενα μεγέθη. Κατά συνέπεια οι επιχειρήσεις που τα εφαρμόζουν, έχουν ανταγωνιστικό μειονέκτημα σε σχέση με τις υπόλοιπες που εφαρμόζουν το Γενικό Λογιστικό Σχέδιο.
- ο έλεγχος των εργοληπτικών επιχειρήσεων σε ετήσια βάση και η μη τήρηση των ελάχιστων υποχρεώσεων διατήρησης των εργοληπτικών πτυχίων δεν πρέπει να έχει σαν συνέπεια την άμεση διαγραφή από το ΜΕΕΠ. Ο ορισμός π.χ. ενός ικανού χρονικού διαστήματος για την επιχείρηση με σκοπό να καλύψει τις υποχρεώσεις της (π.χ. δώδεκα μήνες) είναι δικαιότερος και εφόσον αυτό δεν πραγματοποιηθεί, τότε να εφαρμόζονται οι λοιπές διατάξεις του νόμου. Μέτρα θα πρέπει να παρθούν και σε περιπτώσεις όπου εμφανίζονται φαινόμενα πτωχεύσεων ή επιτήρησης ή ένταξης σε ειδικά καθεστάτα, κάποιων επιχειρήσεων. Ευνοούμε μέτρα της προστασίας του υγιούς ανταγωνισμού.
- οι δείκτες βιωσιμότητας χρήζουν πλέον σοβαρών αλλαγών και προσθηκών, αφού θεωρούνται πλέον ξεπερασμένοι και δεν απηχούν τις τάσεις και τις εξελίξεις στην αγορά. Βασικό ζητούμενο είναι η αντιμετώπιση του σκέλους των Βραχυπρόθεσμων Υποχρεώσεων και της σύνθεσής τους, με δεδομένο του ότι είναι εξαιρετικά δύσκολο να διαγνώσει κανείς μια υποχρέωση αν είναι παραγωγική (πχ χρηματοδότηση επενδύσεων – αγορές ακινήτων, κλπ) ή αν είναι μη παραγωγική (σφραγισμένες υποχρεώσεις από οφειλές – οφειλές σε δημόσιο – κλπ). Ενδεχόμενα πρέπει να προταθεί η μείωσή τους και η αφαίρεση από τις Συνολικές Υποχρεώσεις : α. των υπολοίπων οφειλών από χρηματοδοτικές μισθώσεις και β. της πιστοποιημένης αξίας των συμμετοχών μιας επιχείρησης από δραστηριότητες εκτός των δημοσίων έργων. Τα δύο αυτά κριτήρια (α και β) αφορούν τις επιχειρήσεις που εφαρμόζουν διεθνή λογιστικά πρότυπα, ενώ για τις υπόλοιπες θα ισχύσει το κριτήριο β.



- σε ό,τι αφορά τα Ίδια Κεφάλαια και τα αφαιρετικά στοιχεία αυτών, να προσδιορίζονται τα Αφορολόγητα Αποθεματικά και να αφαιρείται ο φόρος που αναλογεί και όχι το σύνολο αυτών. Κατά συνέπεια θα αφαιρείται από το μέγεθος Ίδια Κεφάλαια, ο αναλογούν φόρος των Αποθεματικών.
- σε ό,τι αφορά τις όποιες μελλοντικές συγχωνεύσεις ασφαλώς αυτές θα πρέπει να είναι πραγματικές και να αθροίζουν μεγέθη και όχι πτυχία. Κατά συνέπεια και σε περίπτωση συγχώνευσης δεν πρέπει να υπάρξει Συντελεστής Κατάταξης Γ, όπως αυτός υπήρχε στο παρελθόν, αλλά με τον τρόπο που να ευνοεί τις πραγματικές συγχωνεύσεις.
- ενίσχυση των υποδομών του ΜΕΕΠ και των Επιτροπών, σε ό,τι αφορά τον έλεγχο των στοιχείων που υποβάλλονται και κυρίως για την άρση των καθυστερήσεων που παρατηρούνται στην Έκδοση των Εργοληπτικών Πτυχίων, τα οποία σε πολλές περιπτώσεις καθυστερούν υπερβολικά και δημιουργούν πλήθος προβλημάτων στις Επιχειρήσεις και στην παραγωγικής τους δραστηριότητα.
- Οι υπερβολικές απαιτήσεις στελέχωσης ΜΕΚ που ευνοούν το γνωστό παραεμπόριο πτυχίων και επιβαρύνουν χωρίς λόγο τις επιχειρήσεις πρέπει να μειωθούν και να επανεξετασθεί η σχέση βαρύτητας στις τάξεις των ΜΕΚ με γνώμονα την αξιοποίηση όλου του στελεχιακού δυναμικού της κάθε επιχείρησης.

Συνάδελφοι,

Επειδή είναι φανερό ότι οποιαδήποτε ευνοϊκή νομοθετική ρύθμιση π.χ. Αύξηση Τιμολογίων, Μείωση Εγγυητικών Επιστολών κλπ, είναι αδύνατο να λειτουργήσει χωρίς σωστή και σοβαρή διάρθρωση του ΜΕΕΠ το Δ.Σ. του ΣΑΤΕ έχει σε διαδοχικές συνεδριάσεις ασχοληθεί με τα θέματα του ΜΕΕΠ και έχουν διατυπωθεί σοβαρές σκέψεις και προτάσεις από όλες τις τάξεις που εκπροσωπούνται στο ΔΣ.

Εξ' άλλου το Δ.Σ. έχει αναθέσει ήδη από τον Ιανουάριο του 2008 σχετική μελέτη στην εταιρεία ASE Energy Consulting A.E. που προβλέπεται να ολοκληρωθεί εντός του Απριλίου.

**Όλα τα παραπάνω αναφέρθηκαν για την ενημέρωσή σας και δεν αποτελούν προτάσεις του Σ.Α.Τ.Ε.. Οι τελικές προτάσεις θα διαμορφωθούν από το Δ.Σ. μετά τα πορίσματα της σχετικής μελέτης και τον ανοιχτό διάλογο με τα μέλη μέσω της ιστοσελίδας του ΣΑΤΕ και άλλων εκδηλώσεων.**