



Αριθ. Πρωτ.19603/ΣΣ/λμ

Αθήνα, 10 Οκτωβρίου 2008

Π Ρ Ο Σ

- Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.  
κ. Γεώργιο Σουφλιά
- Υφυπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.  
κ. Θεμιστοκλή Ξανθόπουλο
- Γεν. Γραμματέα Δημ. Έργων  
κ. Δημοσθένη Κατσιγιάννη  
Χαρ.Τρικούπη 182  
101 78 Α Θ Η Ν Α

ΚΟΙΝ.: • Γραφείο Νομικού Συμβούλου  
Γ.Γ.Δ.Ε. του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.  
Χαρ.Τρικούπη 182  
101 78 Α Θ Η Ν Α

**ΘΕΜΑ: Παράταση τακτικής αναθεώρησης & ερμηνευτική εγκύκλιος για συγχωνεύσεις και αναθεώρηση πτυχίων**

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργέ, Υφυπουργέ και Γενικό Γραμματέα,

Με δεδομένο ότι πλησιάζει η ώρα της τακτικής αναθεώρησης όλων των εργοληπτικών επιχειρήσεων που προέκυψαν από την έκτακτη επανάκριση και τις συγχωνεύσεις του ν. 2940/2001, θεωρούμε ότι είναι ύψιστης προτεραιότητας ζήτημα να ρυθμισθούν στο αμέσως προσεχές χρονικό διάστημα τα ακόλουθα θέματα:

1. Η τακτική αναθεώρηση όλων των εργοληπτικών επιχειρήσεων που προέκυψαν από τις συγχωνεύσεις του ν. 2940/2001 πρέπει, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, να διενεργηθεί με την παρέλευση εξαετίας από την έκδοση των βεβαιώσεων εγγραφής τους στο Μ.Ε.ΕΠ.. Η λήξη της ισχύος των εργοληπτικών πτυχίων της συντριπτικής πλειονότητας από τις παραπάνω εργοληπτικές επιχειρήσεις τοποθετείται στις αρχές του 2009 (Ιανουάριος και Φεβρουάριος). Ωστόσο, παραμένουν σε εκκρεμότητα σειρά σοβαρότατων θεμάτων, τα οποία πρέπει πρώτα να επιλυθούν (δια νομοθετικής ρυθμίσεως τα περισσότερα), πριν αρχίσει η διαδικασία της τακτικής αναθεώρησης. Η νομοθετική επίλυση των θεμάτων αυτών είναι αναγκαία, διότι ο ν. 2940/2001 θεσπίστηκε κατά βάση ως νόμος εφάπαξ εφαρμογής, γεγονός που καθιστά αναγκαία την ερμηνευτική προσαρμογή και αναλογική εφαρμογή πολλών από τις διατάξεις του κατά τη διενέργεια οιασδήποτε μεταγενέστερης της υποχρεωτικής έκτακτης επανάκρισης του 2002 αναθεώρησης των εργοληπτικών πτυχίων. Είναι προφανές, ότι ένα τόσο σοβαρό ζήτημα, όπως η πρώτη μετά τον ν. 2940/2001 τακτική αναθεώρηση όλων σχεδόν των εργοληπτικών επιχειρήσεων, δεν μπορεί να αφηθεί έρμαιη στην ανασφάλεια αμφισβητούμενων ερμηνειών και αναλογικών εφαρμογών διατάξεων που προορίζονταν να εφαρμοσθούν άπαξ. Αναφέρουμε ενδεικτικά ορισμένα από τα πλέον καίρια ζητήματα, που απαιτούν νεότερη ρύθμιση: δείκτες βιωσιμότητας, τύπος κατάταξης, τρόπος υπολογισμού του συντελεστή 'Γ', στελέχωση των εργοληπτικών επιχειρήσεων, διαδικασία συγχωνεύσεων και συνδυασμός της με την τακτική αναθεώρηση, μεταβατικές διατάξεις ισχύος των εργοληπτικών πτυχίων κ.λπ..

Ο ΣΑΤΕ, αλλά και άλλες εργοληπτικές οργανώσεις, έχουν υποβάλει στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. προτάσεις για τη ρύθμιση των θεμάτων αυτών. Αντιλαμβανόμεθα, ότι η νομοθετική ρύθμισή τους μέχρι και το τέλος του τρέχοντος έτους είναι ιδιαίτερος δυσχερής. Επίσης, κινδυνεύει οποιαδήποτε νομοθετική τροποποίηση, που θα γίνει υπό τη «δαμόκλειο σπάθη» των ασφυκτικών προθεσμιών ενόψει της υποχρεωτικής τακτικής αναθεώρησης όλων σχεδόν των εργοληπτικών επιχειρήσεων, να είναι βιαστική, πρόχειρη και ανεπιτυχής. Για τους λόγους αυτούς θεωρούμε, ότι είναι αναγκαίο να δοθεί μία παράταση (τρίμηνη έως πεντάμηνη) της ισχύος όλων των εργοληπτικών πτυχίων, ώστε να ρυθμισθούν προηγουμένως νομοθετικά όλα τα προαναφερθέντα εκκρεμή ζητήματα

(αφού υπάρξει συνεννόηση και διάλογος με τις εργοληπτικές οργανώσεις) και ακολούθως να διενεργηθεί η τακτική αναθεώρηση, με βάση ένα νομοθετικό πλαίσιο σύγχρονο, ξεκάθαρο και πλήρες.

2. Το δεύτερο θέμα αφορά την άμεση ανάγκη να διευκρινισθούν δι' ερμηνευτικής εγκυκλίου ορισμένα ζητήματα που έχουν αρχίσει να ανακύπτουν και δημιουργούν προβλήματα κατά τη διαδικασία συγχωνεύσεων και αναθεωρήσεων των πτυχίων τους, που έχουν ήδη θέσει σε κίνηση αρκετές εργοληπτικές επιχειρήσεις.

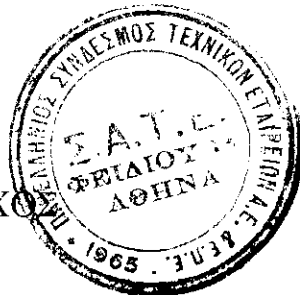
Το πλέον σημαντικό από αυτά αφορά τον συνδυασμό συγχώνευσης και τακτικής ή έκτακτης αναθεώρησης. Ο ν. 2940/2001 είναι σαφής και δεν κάνει διακρίσεις μεταξύ των συγχωνεύσεων που διενεργούνται με τη σύσταση νέας εταιρείας και αυτών που διενεργούνται με την απορρόφηση μιας ανώνυμης εταιρείας από άλλη. Επομένως, σύμφωνα με το σήμερα ισχύον καθεστώς, όταν μία εργοληπτική επιχείρηση συγχωνεύεται με άλλη (είτε με σύσταση νέας εταιρείας είτε με απορρόφηση της μιας από την άλλη), η εταιρεία που θα προκύψει από τη συγχώνευση (είτε πρόκειται για νέα εταιρεία είτε για τη μία εκ των συγχωνευθεισών που απορρόφησε την άλλη) θα πρέπει να διαθέτει τη δυνατότητα να «επανακριθεί» αμέσως μετά τη συγχώνευση, συνυπολογίζοντας τα οικονομικά και τεχνικά στοιχεία αμφοτέρων των εταιρειών, καθώς και τον συντελεστή 'Γ' αμφοτέρων των εταιρειών, κατ' εφαρμογή του τύπου κατάταξης του άρθρου 16 του ν. 1418/1984, όπως ισχύει σήμερα, **ανεξαρτήτως του πότε έλαβε χώρα η τελευταία αναθεώρηση των πτυχίων των συγχωνευθεισών εταιρειών.** Ως προς τις νέες εταιρείες που προκύπτουν από συγχώνευση με σύσταση νέας εταιρείας δεν γεννάται κανένα απολύτως πρόβλημα. Ως προς τις συγχωνεύσεις, όμως, μέσω της απορρόφησης μιας εταιρείας από άλλη, επικρατεί η άποψη στην Υπηρεσία Τήρησης του Μ.Ε.Π.Ε. της Δ15 του Υ.Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε., ότι η απορροφώσα εταιρεία δεν δύναται να ζητήσει αναθεώρηση ή «επανάκριση» βάσει των νέων δεδομένων που έχουν προκύψει από τη συγχώνευση, πριν παρέλθουν δύο έτη από την τελευταία αναθεώρηση του πτυχίου της.

Θεωρούμε ότι η ανωτέρω άποψη αντίκειται στο πνεύμα και στον σκοπό των διατάξεων του ν. 2940/2001 περί συγχωνεύσεων των εργοληπτικών επιχειρήσεων και δημιουργεί άνευ αιτίας πλείστα όσα κωλύματα σε όσες εργοληπτικές επιχειρήσεις επιθυμούν να συγχωνευθούν. Επίσης, αποτελεί ένα σαφές αντικίνητρο για τη διενέργεια των συγχωνεύσεων. Είναι, λοιπόν, αναγκαίο να εκδοθεί ερμηνευτική εγκύκλιος, η οποία θα διευκρινίζει – κάτι που άλλωστε προκύπτει από την ορθή ερμηνεία των ισχυουσών διατάξεων –, ότι η συγχώνευση με απορρόφηση έχει τις ίδιες έννομες συνέπειες και παρέχει τα ίδια δικαιώματα με τη συγχώνευση με σύσταση νέας εταιρείας και ότι η απορροφώσα εταιρεία δύναται να υποβάλει αίτηση έκτακτης αναθεώρησης (ή «επανάκρισης»), κατ' ανάλογο εφαρμογή της παρ. 17 του άρθρου 16 του ν. 1418/1984, με βάση τα στοιχεία που έχουν προκύψει από τη συγχώνευση, αμέσως μετά την ολοκλήρωση της συγχώνευσης, ανεξαρτήτως του πότε έλαβε χώρα η τελευταία αναθεώρηση του πτυχίου της. Πιστεύουμε, ότι με αυτή την ερμηνευτική εγκύκλιο, η οποία θα αποδώσει την ορθή έννοια των σχετικών ισχυουσών διατάξεων, θα διευκρινισθούν τα αυτονόητα και θα υπερκεραστούν αρκετά διαδικαστικά και ερμηνευτικά προβλήματα, που δημιουργούν αναίτια προσκόμματα κατά τη συγχώνευση των εργοληπτικών επιχειρήσεων και εμποδίζουν αρκετές εργοληπτικές επιχειρήσεις να προχωρήσουν σε συγχωνεύσεις, κάτι που βεβαίως αντίκειται και στην ίδια την πολιτική του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε..

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ Α. ΠΑΤΙΔΗΣ