

Αριθ. Πρωτ. 19293/ΣΣ/λμ

Αθήνα, 23 Ιουνίου 2008

Π Ρ Ο Σ

- Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
κ. Γεώργιο Σουφλιά
- Υφυπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
κ. Θεμιστοκλή Ξανθόπουλο
- Γεν. Γραμματέα Δημ. Έργων
κ. Δημοσθένη Κατσιγιάννη
Χαρ.Τρικούπη 182
101 78 Α Θ Η Ν Α

- ΚΟΙΝ.:
- Γραφείο Νομικού Συμβούλου
Γ.Γ.Δ.Ε. του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
Χαρ.Τρικούπη 182
101 78 Α Θ Η Ν Α
 - Δ/νση Δ15 Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
Υπόψη Διευθύντριας
κας Ναυσικάς Καρδοματέα
Ιπποκράτους 196
114 71 ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Εφαρμογή διάταξης παρ. 45 του άρθρου 16 του ν. 1418/1984 περί ορίου ανεκτελέστου.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Η παρ. 45 του άρθρου 16 του ν. 1418/1984 προβλέπει τα εξής:

«Κάθε εργοληπτική επιχείρηση Μ.Ε.ΕΠ. προκειμένου να αναλάβει την εκτέλεση μέρους ή του συνόλου δημοσίου έργου, ως ανάδοχος ή ως μέλος αναδόχου κοινοπραξίας ή ως μέλος

κατασκευαστικής κοινοπραξίας ή ως αναγνωρισμένος υπεργολάβος, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 1 του νόμου αυτού, πρέπει να μην έχει μέσα σε ολόκληρη τη χώρα, πριν τη συμμετοχή της σε διαγωνισμό, ανεκτέλεστο μέρος εργολαβιών δημοσίων έργων του δημόσιου τομέα, ανώτερο από τα πιο κάτω όρια:»

Η ανωτέρω διάταξη δεν έχει καταργηθεί μέχρι σήμερα ούτε ρητώς ούτε σιωπηρώς και ως εκ τούτου εξακολουθεί να διατηρεί την πλήρη ισχύ της και πρέπει να τηρείται μέσω του ουσιαστικού ελέγχου καθ' εκάστη δημοπρασία του ανεκτελέστου έργων που έχει κάθε εργοληπτική επιχείρηση κατά τον χρόνο διεξαγωγής της δημοπρασίας. Παρόλα αυτά στην πράξη δεν εφαρμόζεται σχεδόν ποτέ, αφενός διότι ο έλεγχος της υπέρβασης του ανά τάξη Μ.Ε.ΕΠ. προβλεπόμενου ορίου ανεκτελέστου είναι πρακτικά δύσκολος και αφετέρου διότι πολλές υπηρεσίες που δημοπρατούν έργα θεωρούν ότι ο έλεγχος της υπέρβασης του ορίου ανεκτελέστου διασφαλίζεται μέσω της Ενημερότητας Πτυχίου. Τούτο είναι εσφαλμένο, αφού τα πρότυπα υποχρεωτικά τεύχη διακηρύξεων ρητώς αναφέρουν στην υποσημείωση 29 τα εξής: **«Μεταβολές στο ανεκτέλεστο δεν επηρεάζουν την ισχύ της Ενημερότητας Πτυχίου (για το χρόνο που αυτή χορηγήθηκε) εκτός της περίπτωσης υπέρβασης του συνολικού κατά τάξη Μ.Ε.ΕΠ. ανεκτελέστου εργολαβικών συμβάσεων»**. Άρα, η δημοπρατούσα αρχή δεν πρέπει να αρκείται στην υποβολή της Ενημερότητας Πτυχίου από κάθε διαγωνιζόμενο όσον αφορά τη διαπίστωση της τήρησης των περί ανεκτελέστου νομοθετικών διατάξεων από κάθε διαγωνιζόμενη εργοληπτική επιχείρηση, αλλά δικαιούται και υποχρεούται να προβαίνει σε έλεγχο ουσίας ως προς το συγκεκριμένο ζήτημα. Τέτοιος έλεγχος, όμως, στην πράξη είναι κατ' ουσία ανέφικτος, αν δεν υπάρξει συγκεκριμένη καταγγελία και στοιχεία που να αποδεικνύουν την υπέρβαση του ορίου ανεκτελέστου από κάποια εργοληπτική επιχείρηση. Έτσι, έχουμε φτάσει στο σημείο να υπάρχει μία διάταξη νόμου, καθόλα ισχυρή, η οποία όμως, λόγω πρακτικών δυσλειτουργιών, στην πράξη δεν εφαρμόζεται. Συνέπεια του γεγονότος αυτού είναι ότι υπάρχουν εργοληπτικές επιχειρήσεις (βλ. σχετικά συνημμένα έγγραφα), που εν γνώσει τους παραβιάζουν τη συγκεκριμένη διάταξη και μετέχουν στις δημοπρασίες παρότι έχουν υπερβεί τα ισχύοντα γι' αυτές όρια ανεκτελέστου, δεδομένου ότι γνωρίζουν, ότι

μόνο για όλως συμπτωματικούς λόγους θα ήταν δυνατόν να ανακαλυφθεί στον διαγωνισμό η συγκεκριμένη παράβαση και ότι, εν πάση περιπτώσει, ακόμη και στη σχεδόν απίθανη περίπτωση που διαπιστωθεί η υπέρβαση του ορίου ανεκτελέστου, δεν θα υποστούν καμία κύρωση, πέραν του αποκλεισμού τους από τον συγκεκριμένο διαγωνισμό. Επομένως, αφού δεν έχουν να χάσουν τίποτα, το διακινδυνεύουν.

Ενόψει των προαναφερθέντων και δεδομένου ότι πρώτιστο μέλημα της Πολιτείας πρέπει να είναι η απαρέγκλιτη εφαρμογή των νόμων που η ίδια δια των νομοθετικών της οργάνων έχει ψηφίσει, θεωρούμε ότι θα πρέπει να θεσπισθούν ορισμένες δικλείδες, που να διασφαλίζουν σε ικανοποιητικό βαθμό, ότι η ανωτέρω διάταξη τηρείται από όλες τις διαγωνιζόμενες εργοληπτικές επιχειρήσεις και ότι η παραβίασή της επιφέρει συγκεκριμένες δυσμενείς κυρώσεις σε βάρος εκείνου ο οποίος λαμβάνει μέρος σε διαγωνισμούς εν γνώσει του ότι δεν τηρεί τις επιταγές του νόμου περί μη υπέρβασης του ορίου ανεκτελέστου. **Ως πλέον απλή από τις πιθανές ασφαλιστικές δικλείδες θεωρούμε την εισαγωγή στις διακηρύξεις όρου, ο οποίος θα επιβάλλει σε κάθε διαγωνιζόμενο την υποχρέωση να υποβάλλει κατά τη συμμετοχή του σε δημοπρασία υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 ότι δεν έχει υπερβεί το όριο ανεκτελέστου.** Το γεγονός ότι η ψευδής υπεύθυνη δήλωση επισύρει ποινικές κυρώσεις, θεωρούμε ότι συνιστά αρκετά αποτελεσματικό αποτρεπτικό παράγοντα για τη συμμετοχή στους διαγωνισμούς εργοληπτικών επιχειρήσεων εν γνώσει του ότι έχουν υπερβεί τα ισχύοντα όρια ανεκτελέστου. Η εισαγωγή τέτοιου όρου στις διακηρύξεις δεν αποκλείεται από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο· αντιθέτως συνάδει με αυτό, εφόσον θα συμβάλλει στην καλύτερη και πληρέστερη εφαρμογή του.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΑΛ. ΠΙΑΤΙΔΗΣ