



Οι Πανελλήνιες Εργοληπτικές Οργανώσεις κατ' αλφαβητική σειρά:

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛΩΜ. ΜΗΧ/ΓΩΝ ΗΛ/ΓΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΠΕΔΜΗΕΔΕ)

Αχαρνών 35 - 104 39 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-8232210

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ (ΠΕΣΕΔΕ)

Θεμιστοκλέους 6 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3814735

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΑΝΩΝΥΜΩΝ, ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΩΠΙΚΩΝ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ (ΣΑΤΕ)

Φειδίου 14-16 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3301814

Αρ.Πρωτ. 216/95/21455

Αθήνα 29 Ιανουαρίου 2010

Προς

Τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, κ. Δημήτριο Ρέππα

Κοινοποίηση

1. Υφυπουργό Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, κ. Ιωάννη Μαγκριώτη
2. Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Έργων, κ. Ιωάννη Οικονομίδα

ΘΕΜΑ: Αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής Δημοσίων Έργων.

Κύριε Υπουργέ,

Με ιδιαίτερη ικανοποίηση υποδεχθήκαμε τις προγραμματικές δηλώσεις σας που εστίασαν στην ανάγκη υιοθέτησης της διαφάνειας και αναμόρφωσης του θεσμικού πλαισίου στον ιδιαίτερα σημαντικό τομέα της παραγωγής Δημοσίων Έργων.

Ανταποκρινόμενοι στην από 8-12-2009 επιστολή σας, με την οποία μας καλείτε να αποστείλουμε εντός του Ιανουαρίου του 2010 τις παρατηρήσεις – προτάσεις μας σχετικά με την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής των δημοσίων έργων, σας απευθύνουμε την παρούσα.

Οι τρεις Οργανώσεις (ΠΕΔΜΗΕΔΕ, ΠΕΣΕΔΕ και ΣΑΤΕ) που συνυπογράφουμε την παρούσα πρόταση εκπροσωπούμε αθροιστικά την συντριπτική πλειοψηφία των Εργοληπτικών Επιχειρήσεων της χώρας και συγκεκριμένα:

- A. το 40% των εταιρειών 7^{ης} τάξης,
- B. το 70% των εταιρειών 6^{ης} τάξης,
- Γ. το 90% των εταιρειών 5^{ης}, 4^{ης}, και 3^{ης} τάξης,
- Δ. Το 80% των ατομικών επιχειρήσεων,
- E. Το σύνολο σχεδόν των Μηχανολόγων – Ηλεκτρολόγων Εργοληπτών,

δηλαδή, συνολικά, περίπου 6.500 επιχειρήσεις και 9.500 στελέχη ΜΕΚ

Ήδη οι Οργανώσεις μας ανταποκρινόμενες στα μηνύματα και τις δυσκολίες των καιρών και ξεπερνώντας χρόνιες αγκυλώσεις, βρίσκονται πλέον σε διαδικασία Ενοποίησης φιλοδοξώντας να εντάξουν σε μια Ενιαία Οργάνωση όλες τις Επιχειρήσεις του Κλάδου.

Σε αυτό το πλαίσιο και προς διευκόλυνση του ιδιαίτερα δύσκολου αλλά και τόσο απαραίτητου εγχειρήματος που έχετε αναλάβει να προωθήσετε, σας υποβάλλουμε σήμερα από κοινού το βασικό κορμό των προτάσεων που έχουμε επεξεργαστεί.

Είναι αυτονόητο ότι οι διαβουλεύσεις στον κλάδο συνεχίζονται και ότι εφόσον μας γνωστοποιηθούν οι βασικές προτάσεις, τόσο οι δικές σας όσο και των υπολοίπων Οργανώσεων και Φορέων, θα επανέλθουμε με περισσότερο εξειδικευμένες προτάσεις τόσο για τις βασικές ενότητες θεμάτων που τίγονται στην παρούσα όσο και για όλα τα επιμέρους θέματα.

Καταρχήν συμφωνούμε με τους βασικούς άξονες αναφοράς που υιοθετείτε με την επιστολή σας, καθώς και με την διαπίστωση ότι οι άξονες αυτοί είναι αλληλένδετοι μεταξύ τους. Επιπροσθέτως θα θέλαμε να επισημάνουμε την διάσταση της επείγουσας αναγκαιότητας αναμόρφωσης του θεσμικού πλαισίου παραγωγής δημοσίων έργων στην χώρα δεδομένης της ιδιαίτερα αρνητικής κατάστασης που διέπει τον κλάδο τα τελευταία έτη. Η διαρκής συρρίκνωση του προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) και η συνεχής μείωση αριθμού δημοπρατούμενων έργων, αποτυπώνεται αντίστοιχα με πολύ δυσμενή τρόπο στην μείωση του συνολικού αριθμού απασχολούμενων στον κλάδο (μηχανικών, τεχνικών, εργατοτεχνικού προσωπικού κ.λ.π.) και στην οικονομική ασφυξία των επιχειρήσεων.

Θέτοντας λοιπόν τους ίδιους στόχους στους οποίους και εσείς αναφέρεστε κρίνουμε ως άμεσης προτεραιότητας και απολύτως αναγκαία την αναδιάρθρωση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων με στόχο την χρηματοδότηση και κατασκευή μικρών και μεσαίων περιφερειακών έργων σε όλη την Χώρα, γνωρίζοντας ότι αυτή η διάχυση πόρων θα επιφέρει άμεση τόνωση και ανάκαμψη της οικονομίας ως σύνολο.

Επίσης, θα πρέπει να εξαντληθεί κάθε δυνατότητα ώστε να γίνει εφικτή, με νομοθετική ρύθμιση, η ένταξη στο ΕΣΠΑ και μικρότερων έργων, που αφενός θα ανακουφίσουν τις εργοληπτικές επιχειρήσεις αφού κυρίως αυτές πλήττονται από την κρίση, και αφετέρου θα ενισχύσουν την περιφερειακή ανάπτυξη, γεγονός το οποίο και αποτελεί ζητούμενο κάθε οικονομικής πολιτικής εν μέσω κρίσης. Άλλωστε αυτή η πολιτική είναι που υιοθετήθηκε από πολλές ευρωπαϊκές χώρες ως διέξοδος από την κρίση και ήδη φαίνεται να αποδίδει καρπούς.

Στην σημερινή δυσμενή οικονομική κατάσταση σε συνδυασμό με τον περιορισμό της πιστωτικής πολιτικής των τραπεζών όλες οι εργοληπτικές επιχειρήσεις, ανεξαρτήτως μεγέθους εμφανίζουν περιορισμένη επάρκεια κεφαλαίων και κατά συνέπεια αδυνατούν να δραστηριοποιηθούν χωρίς την άμεση εξόφληση των οφειλών του Δημοσίου. Θεωρούμε ότι είναι περισσότερο από αναγκαία η άμεση μεταβίβαση των απαιτούμενων πιστώσεων, στα Υπουργεία, τους Οργανισμούς, στις Περιφέρειες και τις Νομαρχίες της Χώρας, προκειμένου να εξοφληθούν όλες οι οφειλές εκτελεσμένων έργων.

Αναφορικά με την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής Δημοσίων Έργων θεωρούμε ότι θα πρέπει να εφαρμοστούν:

1. Διαφάνεια στην παραγωγή των Δημοσίων Έργων -Δημοσιότητα

Καθιέρωση της διαφάνειας όλων των Συμβάσεων εκτέλεσης Δημοσίων Έργων μέσω του διαδικτύου. Το "**Δελτίο Ταυτότητας Έργου**" να αναρτάται στο διαδίκτυο σε ειδικό site και να περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία του έργου, από την μελέτη, τη δημοπράτηση, τον τρόπο ανάθεσης, την αρχική σύμβαση, τυχόν συμπληρωματικές συμβάσεις, τον χρόνο περαίωσης, τις πληρωμές, μέχρι και την οριστική παραλαβή του. Η ανάρτηση θα είναι υποχρεωτική το δε αποδεικτικό της ανάρτησης θα είναι προαπαιτούμενο της σύμβασης ή της παραλαβής του έργου αντίστοιχα.

Θεωρούμε ότι θα πρέπει επίσης να γίνει υποχρεωτική η ανάρτηση στο διαδίκτυο όλων των διακηρύξεων με τα τεύχη που τις συνοδεύουν ένα μήνα πριν την διακήρυξη, προκειμένου να μπορεί ο κάθε ενδιαφερόμενος να μελετά έγκαιρα τα τεύχη, να ελέγχει επί τόπου τις συνθήκες του έργου κλπ.

Ενδεικτικά συνημμένα παραθέτουμε υπόδειγμα Δελτίου Ταυτότητας Έργου σε αρχική μορφή το οποίο στην πορεία μπορεί να εμπλουτιστεί με πολύ περισσότερα στοιχεία.

1.1 Κατάργηση της δυνατότητας απευθείας ανάθεσης οποιονδήποτε έργων

Ζητούμε την άμεση κατάργηση των απευθείας αναθέσεων έργων, ή της ανάθεσης μέσω προσκλήσεων σε περιορισμένο αριθμό εργοληπτών, οποιουδήποτε προϋπολογισμού και οποιασδήποτε υπηρεσίας, ρύθμιση που θα συμβάλει σημαντικά στην εξυγίανση της διαδικασίας παραγωγής των έργων. Για εξαιρετικές περιπτώσεις η πρόσκληση θα πρέπει να είναι δημόσια (πάλι ανάρτηση στο διαδίκτυο), με περιορισμένους τους χρόνους δημοπρασίας και ανάθεσης.

1.2 Κατάργηση των καταχρηστικών ειδικών (φωτογραφικών) όρων

Ζητούμε την άμεση κατάργηση των ειδικών (φωτογραφικών) όρων που φανερά φωτογραφίζουν τον ανάδοχο και οι οποίοι τον τελευταίο καιρό, ειδικά σε έργα που δημοπρατούνται με την διαδικασία παροχής υπηρεσιών, τείνουν να γενικευθούν.

1.3 Σύστημα Μελέτη-Κατασκευή

Είναι πλέον ευρέως γνωστή η πλημμυρίδα των αιτήσεων που έφθαναν και φθάνουν στο Τεχνικό Συμβούλιο του πρ. ΥΠΕΧΩΔΕ για έγκριση επιλογής προσφοράς με το σύστημα μελέτη - κατασκευή. Οι αιτήσεις αυτές, με ελάχιστες εξαιρέσεις αφορούν απλά και συνήθη έργα πάσης φύσεως, π.χ. βρεφονηπιακούς σταθμούς, έργα αξιοποίησης κοινοχρήστων χώρων όπως πλατείες, χώροι πρασίνου κλπ. Όμως, το άρθρο 8 του Ν. 3669/08 "Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων" ορίζει τις αναγκαίες προϋποθέσεις που πρέπει να υφίστανται για επιλογή αυτής της μεθόδου δημοπράτησης. Αυτές όμως οι προϋποθέσεις δεν μπορεί να καταστρατηγούνται. Η μελέτη του δημόσιου έργου είναι υποχρέωση της πολιτείας. Αυτό εξάλλου επιτάσσουν οι κανόνες της διαφάνειας και της ισονομίας. Η διαδικασία της μελετοκατασκευής **πρέπει να περιορισθεί μόνο στις πραγματικά αναγκαίες περιπτώσεις που καθορίζει η νομοθεσία** και για συγκεκριμένα αναπτυξιακά έργα που απαιτούν νέα τεχνογνωσία η οποία δεν έχει γίνει ακόμη κτήμα της Δημόσιας Διοίκησης.

ΔΕΛΤΙΟ ΤΑΥΤΟΤΗΤΑΣ ΕΡΓΟΥ

Πρόταση για κωδικοποίηση των στοιχείων κάθε έργου που πρέπει να συμπληρώνονται και να αναρτώνται στο διαδικτυο υποχρεωτικά πριν :

- την υπογραφή σύμβασης
- την υπογραφή τυχόν συμπληρωματικής σύμβασης
- την παραλαβή κάθε έργου

Αφορά σε όλα τα έργα του Δημοσίου, της Αυτοδιοίκησης, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Α.Ε. που ελέγχονται από το Δημόσιο (ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ Α.Ε., ΔΕΠΑΝΟΜ Α.Ε. , ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε. κλπ.) ανεξαρτήτως προϋπολογισμού.

Το σύστημα ως προς τα παρακάτω στοιχεία μπορεί να υλοποιηθεί άμεσα ενώ θα μπορεί να επεκτείνεται σε άλλα θέματα όπως Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (ΜΕΚ), χρηματοδοτήσεις κλπ.

Τίτλος Έργου	
Σύντομη περιγραφή τεχνικού αντικειμένου	
Κύριος του έργου	
Φορέας Έργου	
Διευθύνουσα Υπηρεσία	
Προϊσταμένη Αρχή	
Προϋπολογισμός	
Καλούμενες κατηγορίες και τάξεις ΜΕΕΠ	
Τρόπος επιλογής Αναδόχου (N 3669)	Ανοικτή δημοπρασία (άρθρο 3 παρ. α)
	Δημοπρασία με προεπιλογή (άρθρο 3 παρ. β)
	Απευθείας Ανάθεση ή διαγωνισμός μεταξύ περιορισμένου αριθμού επιχειρήσεων (άρθρο 3 παρ. γ)
Σύστημα υποβολής προσφορών (N 3669)	Ενιαίο ποσοστό έκπτωσης (άρθρο 5)
	Επιμέρους ποσοστά έκπτωσης (άρθρο 6)
	Ελεύθερη συμπλήρωση τιμολογίου (άρθρο 7)
	Μελέτη - Κατασκευή (άρθρο 8)
	Μειοδοσία στο ποσοστό οφέλους απολ. εργασιών (άρθρο 9)
	Αξιοποίηση ακινήτων με αντιπαροχή (άρθρο 10)
	Προσφορά που περιλαμβάνει άλλα ανταλλάγματα (άρθρο 11)
	Εκτέλεση ΔΕ με το σύστημα της αντιπαροχής (άρθρο 12)
Εναλλακτικές προσφορές (άρθρο 13)	
Ημερομηνία Διαγωνισμού	
Εκπτώση	
Ενστάσεις -ΠΔ 609	1ο Στάδιο
	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Ενστάσεις -ΠΔ 609	2ο Στάδιο
	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....

	3ο Στάδιο
	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Προσφυγές Επιτροπής άρθρου 151	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Προσφυγή στα δικαστήρια (ΣΤΕ , Πρωτοδικεία)	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Έλεγχος -Αίτηση Ανάκλησης στο Ελεγκτικό Συνέδριο	Ημ/νία υποβολής Ημ/νία εκδίκασης.....
Ημερομηνία υπογραφής σύμβασης	
Στοιχεία Αναδόχου	
Συμβατικό τίμημα	
Ποσά συμπληρωματικών συμβάσεων	1η ΣΣΕ -
	2η ΣΣΕ -
Τελικό κόστος έργου	
Συμβατικός χρόνος περαίωσης	
Πραγματικός χρόνος περαίωσης	
Ημερομηνία προσωρινής παραλαβής	
Ημερομηνία οριστικής παραλαβής	

Εγγυητικές επιστολές	Καλής εκτέλεσης – πρόσθετες εγγυήσεις
	1.Τράπεζα:..... Ποσό:..... Αρ. πρωτ.:.....
	2.....
	3.....
	Ανάληψης δεκάτων
	1.Τράπεζα:..... Ποσό:..... Αρ. πρωτ.:.....
	2.....

2. Μελέτη – Συμβατικά Τεύχη, Προϋποθέσεις Δημοπράτησης

Είναι κοινά αποδεκτό ότι βάση της σωστής σχέσης Κυρίου του Έργου και Αναδόχου προϋπόθεση της ομαλής εκτέλεσης ενός έργου είναι η ορθότητα και πληρότητα της τεχνικής μελέτης και η τήρηση όλων των προϋποθέσεων που θα διασφαλίζουν την απρόσκοπτη εκτέλεση του έργου.

Απαιτούνται :

- Η επάρκεια και η εξασφάλιση της χρηματοδότησης
- Η τεχνική πληρότητα μελέτης και τευχών δημοπράτησης,
- Η ορθή προμέτρηση και πληρότητα προϋπολογισμού δημοπράτησης,
- Η επικαιροποίηση μελέτης τόσο τεχνικά όσο και οικονομικά.
- Γενίκευση Προτύπων Συμβατικών τευχών

Ήδη σε μεγάλο βαθμό υπάρχουν πρότυπα συμβατικά τεύχη (Διακήρυξη, Γενική Συγγραφή Υποχρεώσεων (Γ.Σ.Υ.) , Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων (Ε.Σ.Υ.) κλπ)

Πρέπει να συνταχθούν και εγκριθούν τα παραπάνω όπου δεν υπάρχουν και να απλοποιηθούν – επικαιροποιηθούν τα ήδη υπάρχοντα (Διακήρυξη, ΕΣΥ, ΓΣΥ).

Ιδιαίτερη αναγκαιότητα προκύπτει για την σύνταξη και έγκριση πρότυπων τεχνικών προδιαγραφών ανά κατηγορία έργων, προκειμένου να αποφευχθεί η δυνατότητα «εισχώρησης» φωτογραφικών ή μονοσήμαντων όρων για υλικά, μηχανήματα και τεχνολογίες.

- Η καθιέρωση σύγχρονων αναλυτικών τιμολογίων και δίκαιου τρόπου αναθεώρησης που να στηρίζεται πάνω στην σωστή ανάλυση τιμών (ώστε να αποφεύγονται τα παράδοξα φαινόμενα αρνητικών αναθεωρήσεων) είναι πάγιο αίτημα του κλάδου. Μόνο οι αναλύσεις τιμών σε συνδυασμό με σύγχρονες τεχνικές προδιαγραφές που θα βασίζονται στην επιστημονική θεώρηση, θα οδηγήσουν σε ένα ορθό και δίκαιο Τιμολόγιο εργασιών, που θα καλύπτει όλο το φάσμα των σύγχρονων και επιστημονικά αποδεκτών υλικών και εργασιών. Μόνο τέτοια Τιμολόγια μπορούν να συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό του συστήματος παραγωγής Δημοσίων Έργων και στην ποιοτική αναβάθμιση τους.
- Η μελέτη και τιμολόγηση εργασιών ασφαλείας, υγιεινής και εργοταξιακών εγκαταστάσεων,
- Η εξασφάλιση του ιδιοκτησιακού καθεστώτος – απαλλοτριώσεων,
- Η εξασφάλιση δανειοθαλάμων – αποθεσιοθαλάμων,
- Η εξασφάλιση – τήρηση προϋποθέσεων έκδοσης των κατά νόμο απαιτούμενων αδειών, όπως εγκρίσεις περιβαλλοντικών όρων, εγκρίσεις αρχαιολογικής υπηρεσίας, Οικοδομικές και λοιπές αδειοδοτήσεις.
- Κρίνεται τέλος απαραίτητη η θεσμοθέτηση δικαιώματος αποζημίωσης Αναδόχου για σοβαρές καθυστερήσεις που οφείλονται σε μη τήρηση των παραπάνω προϋποθέσεων.

3. Κατασκευή – Επίβλεψη – Ποιοτικός Έλεγχος

Είναι προφανές ότι το Νομοθετικό Πλαίσιο για την παραγωγή των Δημοσίων Τεχνικών Έργων πρέπει να αντιμετωπίζει ισότιμα τους δύο συμβαλλόμενους:

- α. Κύριο του έργου
- β. Ανάδοχο κατασκευαστή

Η λογική που κυριάρχησε μέχρι τώρα σύμφωνα με την οποία το Νομοθετικό Πλαίσιο δίνει πολύ περισσότερες εξουσίες και αρμοδιότητες στην πρώτη πλευρά και επισείει μεγάλες ποινές και κυρώσεις στην δεύτερη, δόθηκε προς το συμφέρον του Δημοσίου, τελικά φέρνει πάντα τα αντίθετα αποτελέσματα. Η απόλυτη αποφυγή ανάληψης ευθυνών από την μεριά των εκπροσώπων του Δημοσίου (επιβλεπόντων Μηχανικών, Μελετητών, Προϊσταμένων Διευθυνουσών Υπηρεσιών, Προϊσταμένων Αρχών, κλπ) και η υιοθέτηση πάντα ως συμπεράσματος σε κάθε συζήτηση της συνήθους αιτιολογίας «για όλα φταίνε οι εργολάβοι», δεν μπορεί να συνεχιστεί άλλο.

Η λεόντειος, υπέρ του εργοδότη, λογική που διέπει τις συμβάσεις Δημοσίων Έργων οδηγεί σε φαινόμενα ενίσχυσης των προϋποθέσεων διαφθοράς και αδιαφάνειας, λειτουργεί ως κίνητρο ανευθυνότητας και ωχαδερφισμού για τους δημοσίους υπαλλήλους και εν τέλει, δεν συντελεί καθόλου στην δημιουργία ενός υγιούς και παραγωγικού δημόσιου τομέα, του οποίου ο ρόλος στην παραγωγή των δημοσίων έργων είναι και πρέπει να παραμείνει αναντικατάστατος. Απαιτείται άμεσα:

3.A Αναδιάρθρωση– Σύμπτυξη – Αναβάθμιση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δημοσίου

Δεν είναι λογικό σε κάθε νομό ή περιφέρεια να υπάρχουν πολλές αλλά μη στελεχωμένες και σωστά εξοπλισμένες Τεχνικές Υπηρεσίες.

Για την κατασκευή του έργου είναι προφανής η ανάγκη ύπαρξης οργανωμένων τεχνικών υπηρεσιών, στελεχωμένων με όλες τις ειδικότητες των μηχανικών, με πλήρη μηχανογράφηση, μηχανοργάνωση κλπ. Το σχέδιο σήμερα, νόμος αύριο ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ, πιστεύουμε ότι θα βοηθήσει προς την κατεύθυνση αυτή. Η ύπαρξη ενός Τεχνικού Συμβουλίου στην έδρα κάθε Περιφέρειας θα μπορεί να δίνει έγκυρες και γρήγορες λύσεις σε εμφανιζόμενα προβλήματα.

3.B Εγγυητικές καλής εκτέλεσης

3.B.1 Εγγυήσεις Ορισμένης Διάρκειας

Να θεσπιστεί η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης ορισμένης διάρκειας που θα προβλέπεται στην διακήρυξη του έργου. Η διάρκεια της θα είναι συνάρτηση του χρονοδιαγράμματος και του χρόνου εγγύησης του έργου. Η παράταση χρονοδιαγράμματος θα επιφέρει αυτόματα και αντίστοιχη παράταση της εγγυητικής καλής εκτέλεσης. Η ρύθμιση αυτή αφενός θα ανακουφίσει σημαντικά τις κατασκευαστικές επιχειρήσεις, αφετέρου θα "υποχρεώνει" τις αρμόδιες για την παραλαβή των έργων Υπηρεσίες να λειτουργούν έγκαιρα.

3.B.2 Κατάργηση πρόσθετων εγγυήσεων

Είναι διαπιστωμένη πλέον η πλήρης αποτυχία της ρύθμισης, που εισήχθη με την παράγραφο 2 του άρθρου 4 του Ν.3263/2004, και προβλέπει τις πρόσθετες εγγυήσεις καλής

εκτέλεσης πάνω από ορισμένο όριο ποσοστού έκπτωσης, αφού εισήχθη με αντικειμενικό στόχο την λειτουργία της σαν "φρένο" στις υψηλές εκπτώσεις. Αφενός δεν επιφέρει κανένα πλεονέκτημα για το Δημόσιο στην ανάθεση και εκτέλεση των έργων και αφετέρου αυξάνει το κόστος του αναδόχου και δημιουργεί συνθήκες επιχειρηματικής ασφυξίας. Προσφέρει τους εργολήπτες ομήρους στο Τραπεζικό σύστημα την ίδια στιγμή που αφαιρεί σημαντικά έσοδα από το ΤΣΜΕΔΕ αφού λόγω των πρόσθετων εγγυήσεων και οι αρχικές εγγυήσεις καλής εκτέλεσης οδηγούνται στις Τράπεζες. Ζητούμε την άμεση κατάργηση των πρόσθετων εγγυήσεων, που προβλέπονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του Ν.3263/2004.

3.Β.3 Ανάρτηση όλων των εγγυητικών επιστολών στο διαδίκτυο

Αυτόματη επιβεβαίωση της εγκυρότητας των υποβαλλόμενων εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης μέσω του διαδικτύου από την Αναθέτουσα αρχή κατά την παραλαβή τους εφόσον οι Τράπεζες υποχρεωτικά καταχωρούν τις εγγυητικές στο διαδίκτυο.

3.Γ Ποιοτικός Έλεγχος

Να θεσπιστεί νομοθετικά ανεξάρτητη αρχή ελέγχου ποιότητας των έργων. Αρμοδιότητες αυτής της Αρχής που θα λειτουργεί αποκεντρωμένα σε όλες τις Περιφέρειες θα είναι να ελέγχει τα έργα όσον αφορά την εφαρμογή της μελέτης, την εκπλήρωση του φυσικού αντικειμένου και την ποιότητα αυτών χρησιμοποιώντας κάθε πρόσφορο μέσον (εργαστηριακούς ελέγχους, έλεγχο επιμετρήσεων, πιστοποιήσεων, κ.λπ.). Να ελέγχονται απαραίτητα όλα τα έργα, από ένα όριο προϋπολογισμού και πάνω και δειγματοληπτικά τα υπόλοιπα με ιδιαίτερη μέριμνα σε αυτά που έχουν μεγάλες εκπτώσεις.

3.Δ Η αντιμετώπιση των ζητημάτων:

- Ποσοστό απροβλέπτων δαπανών (πιθανή αύξηση)
- Διαχείριση επι έλλασον δαπανών
- Συμπληρωματικές συμβάσεις έργων

είναι σε άμεση συνάρτηση με το θέμα της πληρότητας και αξιοπιστίας των μελετών που θίγεται στο κεφάλαιο 2.

4. Μητρώα εμπειρίας (ΜΕΕΠ – ΜΕΚ – ΜΗΚΙΕ)

Είναι ώριμη η απαίτηση για απλοποίηση, εκσυγχρονισμό και διαφάνεια – δημοσιότητα της διαδικασίας πιστοποίησής μας κατά ΜΕΚ & ΜΕΕΠ, με ουσιαστικά και πραγματικά κριτήρια κατασκευαστικής ικανότητας και μέσων, ανά ειδικότητα και όχι με εικονικά κριτήρια οικονομικών ισολογισμών και εικονικών συγχωνεύσεων, τα οποία οδηγούν στην απαξίωση της ίδιας της πιστοποίησης. Σαν σημαντικά σημεία θεωρούμε:

4.A. Ανεκτέλεστο όριο συμβάσεων.

4.A1. Μείωση του ορίου ανεκτέλεστων συμβάσεων. Μείωση έως και 50% του ισχύοντος ορίου. Ιδιαίτερα στις σημερινές συνθήκες κρίσης, μια τέτοια ρύθμιση αποκτά κοινωνικό χαρακτήρα αφού θα βοηθήσει στην διασπορά των έργων.

4.A2. Υπολογισμός ανεκτέλεστου επί του προϋπολογισμού μελέτης και όχι βάσει της προσφοράς.

4.A3. Καθορισμός ορίου ανεκτέλεστου και στην 7^η τάξη.

4.B. Μ.Ε.Κ. των Τεχνικών Υπαλλήλων του Δημοσίου τομέα, Ν.Π.Δ.Δ. κλπ.

Ζητούμε να καταργηθεί η δυνατότητα των υπαλλήλων του Δημόσιου και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα να στελεχώνουν των Μ.Ε.Κ επιχειρήσεις του ΜΕΕΠ όταν συνταξιοδοτούνται. Θεωρούμε ότι η ρύθμιση αυτή θα συμβάλει στην εξυγίανση του κλάδου και στην στήριξη των υγιών εργοληπτικών επιχειρήσεων.

4.Γ Υπεργολαβίες σε εταιρείες Μ.Ε.Ε.Π.

Ζητούμε ο υπεργολάβος που αναλαμβάνει εκτέλεση έργου από εταιρία ΜΕΕΠ να διαθέτει τα αντίστοιχα προσόντα κατά τάξη πτυχίου και κατηγορία έργου, που το ποσό της σύμβασης της υπεργολαβίας απαιτεί. Αναγνώριση της θεσμοθετημένης υπεργολαβίας στην τιμολογημένη εμπειρία του υπεργολάβου, χωρίς όμως αφαίρεση της εμπειρίας αυτής από τον ανάδοχο. Επίσης, υπό τις παραπάνω προϋποθέσεις, ζητούμε την κατάργηση της ποσόστωσης στην υπεργολαβία.

4.Δ. Νομαρχιακά Μητρώα.

Πάγια θέση μας είναι η πλήρης κατάργησή τους, αφού δεν υφίσταται πλέον η αναγκαιότητά τους. Ο θεσμός σήμερα μόνο ψηφοθηρικές και πελατειακές σχέσεις εξυπηρετεί.

4.Ε. ΜΗ.Κ.Ι.Ε.:

Άμεση θεσμοθέτηση Προεδρικού Διατάγματος για το Μητρώο Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων (ΜΗ.Κ.Ι.Ε.), που αποτελεί απαίτηση όλης της κοινωνίας και θα προσφέρει μια "ανάσα" τουλάχιστον στον κατασκευαστικό κλάδο. Υπάρχει ήδη ολοκληρωμένη πρόταση Π.Δ. του Υπουργείου σας, με την οποία συμφωνούμε.

5. Σ.Α.Ι.Τ.

Απαιτείται η εκ βάθρων επανεξέταση του θεσμικού πλαισίου και τρόπου υλοποίησης των ΣΔΙΤ. Να απαγορευθεί άμεσα δια νόμου η ένταξη στις ΣΔΙΤ μέσω των ομαδοποιήσεων, μεγάλου αριθμού έργων, μη ανταποδοτικού χαρακτήρα, (σχολεία, νοσοκομεία, αστυνομικοί σταθμοί, πυροσβεστικοί σταθμοί, κ.α.), που αφενός στερούν απασχόληση από χιλιάδες επαγγελματίες -και όχι μόνο σε εργολήπτες - αφετέρου αυξάνουν την αιμορραγία της εθνικής οικονομίας, αφού τα έργα ΣΔΙΤ εκτελούνται με πολλαπλάσιο κόστος από αυτό του συμβατικού τρόπου εκτέλεσης.

6. Σύστημα ανάθεσης έργων

Επειδή:

α. ο Νόμος 3263/2004 που εισήγαγε το ισχύον σύστημα ανάθεσης των έργων απέτυχε και στους δύο στόχους του, αυτόν της συγκράτησης των εκπτώσεων και αυτόν της εξυγίανσης και της επιβολής κανόνων διαφάνειας,

β. οι προϋποθέσεις:

i) των πλήρων και αξιόπιστων μελετών,

ii) της σωστής και επαρκούς επίβλεψης και

iii) της ευνομούμενης και χρηστής Δημόσιας Διοίκησης,

που αποτελούν τις αναγκαίες συνθήκες για την λειτουργία της απόλυτης μειοδοσίας, δεν υφίστανται και ουδείς γνωρίζει πότε θα διασφαλιστούν,

γ. η εντεινόμενη κρίση και η δραματική μείωση των έργων ευνοούν την εμφάνιση φαινομένων άκριτου και νοσηρού ανταγωνισμού με αποτέλεσμα να «εκδιώκονται» από τον κλάδο οι, κατά τεκμήριο, συνεπέστεροι,

δ. οι μεγάλες εκπτώσεις υποβαθμίζουν την ποιότητα των έργων και υπονομεύουν την ολοκλήρωσή τους, με δυσμενείς επιπτώσεις για τους αναδόχους αλλά και τους εργαζομένους και προμηθευτές των αναδόχων,

είναι προφανής η ανάγκη καθιέρωσης ενός νέου αντικειμενικού συστήματος ανάθεσης των έργων.

Ανεξάρτητα πάντως από το πώς θα ονομάζεται το σύστημα και με ποιόν τρόπο θα αναδεικνύεται ο ανάδοχος, πρέπει να καλύπτονται σε κάθε περίπτωση οι παρακάτω βασικές προϋποθέσεις:

1. Διεξαγωγή του διαγωνισμού σε δύο διακριτά στάδια: 1ο Στάδιο η κατάθεση των δικαιολογητικών. 2ο Στάδιο (μετά την ολοκλήρωση του πρώτου) η κατάθεση των οικονομικών προφορών που θα ανοίγονται αμέσως ενώπιον των συμμετεχόντων. Με την ρύθμιση αυτή αφενός διασφαλίζεται η διαφάνεια και αφετέρου οδηγούμαστε σε γρήγορη ανάδειξη αναδόχου, αφού θα ελαχιστοποιηθούν οι ενστάσεις.

2. Να διατηρηθούν οι περιορισμοί αυτοπρόσωπης κατάθεσης των προσφορών (για τις ατομικές εργοληπτικές επιχειρήσεις) ή μέλος Δ.Σ. (για τις εταιρείες), διεξαγωγής διαγωνισμών μία φορά την εβδομάδα την ίδια ώρα και μέρα, πρωτότυπο βεβαίωσης ΜΕΕΠ.
3. Πρέπει να αποκλειστεί η δυνατότητα οποιουδήποτε κριτηρίου αξιολόγησης επιδέχεται υποκειμενική κρίση.

Εφόσον γίνουν αποδεκτές οι παραπάνω προϋποθέσεις, θα επανέλθουμε με περισσότερο συγκεκριμένες και ειδικευμένες προτάσεις. Σε κάθε περίπτωση πάντως θεωρούμε ότι οι προαναφερθείσες προϋποθέσεις μαζί με την μείωση του ανεκτέλεστου πρέπει νομοθετηθούν **άμεσα** προκειμένου να διασωθεί ο κλάδος από τις ανεξέλεγκτες και καταστροφικές εκπτώσεις.

Κύριε Υπουργέ,

Οι παραπάνω προτάσεις μας προέκυψαν μετά από μακρύ, κοπιαστικό, επίπονο και δημοκρατικό διάλογο με τις εργοληπτικές επιχειρήσεις - μέλη μας, υπό το πρίσμα που θέτουν οι βασικοί άξονες της σχετικής πρόσκλησής σας περί διασφάλισης της ποιότητας των παραγόμενων έργων, σύντημης του χρόνου και του κόστους του παραγόμενου έργου, διαφάνειας και αξιοκρατίας στις αναθέσεις, προστασίας του περιβάλλοντος στο πλαίσιο μίας βιώσιμης πράσινης ανάπτυξης και ενός άριστου συνδυασμού των δαπανών στη διάρκεια ζωής του έργου και της ποιότητας ώστε να ικανοποιούνται οι απαιτήσεις του χρήστη, άξονες τους οποίους σύσσωμος ο εργοληπτικός κόσμος της Χώρας υιοθετεί.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για οποιεσδήποτε πρόσθετες διευκρινήσεις και συνέχιση του διαλόγου, εφόσον θεωρούμε ότι πριν καταλήξετε στο τελικό νομοσχέδιο για την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου παραγωγής των δημοσίων έργων και προτού αυτό λάβει την μορφή κειμένου προς δημόσια διαβούλευση, θα μας δοθεί εκ νέου η ευκαιρία να εξειδικεύσουμε και να διατυπώσουμε τις απόψεις μας, σε συνδυασμό και με τις δικές σας.

Με τιμή,
Για τις Εργοληπτικές Οργανώσεις,

