

Αρ. Πρωτ. 23331/ΓΒ/σμ

Αθήνα, 13 Μαΐου 2011

Π Ρ Ο Σ Τις Εταιρείες Μέλη του ΣΑΤΕ

ΘΕΜΑ: Ενέργειες ΣΑΤΕ για αντιμετώπιση του φαινομένου παράνομων ή και καταχρηστικών αναθέσεων έργων.

Αξιότιμα Μέλη,

Στην τελευταία συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Συνδέσμου, κατόπιν της σχετικής απόφασης της Γενικής Συνέλευσης του Συνδέσμου της 31/3/2011, συζητήθηκε, ως πρώτο θέμα ημερήσιας διάταξης, η συγκεκριμενοποίηση θέσεων και δράσεων του ΣΑΤΕ απέναντι στα συνεχιζόμενα κρούσματα κατάχρησης ειδικών συστημάτων ανάθεσης έργων :

1. Απευθείας ανάθεσης - πρόσκλησης περιορισμένου αριθμού εργοληπτών
2. Παράνομων και καταχρηστικών ειδικών όρων
3. Μελετών - κατασκευών.

Μετά από την διατύπωση απόψεων από τα μέλη του Δ.Σ., τους εκπροσώπους Περιφερειακών Γραφείων ΣΑΤΕ καθώς και αρκετών εκπροσώπων εταιρειών μελών που ήσαν παρόντα αποφασίστηκαν τα εξής:

1. Απευθείας αναθέσεις – προσκλήσεις περιορισμένου αριθμού εργοληπτών

Επιβεβαιώθηκε η πάγια θέση του Συνδέσμου σχετικά με την νομοθετική κατάργηση της δυνατότητας των απ'ευθείας αναθέσεων ή του διαγωνισμού με πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εργοληπτών, με εξαίρεση τις πραγματικές περιπτώσεις (κατ' επείγουσα ανάγκη).

Επισημάνθηκε από πολλούς ομιλητές ότι συνεχίζονται και σήμερα τέτοιες προσπάθειες ανάθεσης έργων αξίας αρκετών εκατομμυρίων ευρώ, πολλές φορές με αδιαφανείς όρους και υπόνοιες «φουσκωμένων» προϋπολογισμών.

Αποφασίστηκε ομόφωνα ότι σε όλες τις σχετικές περιπτώσεις που έρχονται σε γνώση των υπηρεσιών του Συνδέσμου, (είτε από καταγγελία μέλους, είτε από το Διαύγεια, είτε με οποιαδήποτε άλλο τρόπο) ο Σύνδεσμος θα προβαίνει άμεσα στις ακόλουθες ενέργειες

Α) Αίτημα ενημέρωσης από την αρμόδια αρχή (Δήμο, Υπουργείο, κ.λ.π.) για τα συμβατικά στοιχεία του έργου και τις σχετικές εγκρίσεις του ειδικού τρόπου ανάθεσης

Β) Μετά από σύντομο έλεγχο, με την συνδρομή του νομικού συμβούλου (για να αποφευχθούν περιπτώσεις όπου πραγματικά υφίσταται η έννοια του κατεπείγοντος) η όλη διαδικασία θα καταγγέλλεται επώνυμα προς όλους τους αρμόδιους ανά περίπτωση φορείς (Δήμο, Περιφέρεια, Υπουργείο, Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης κ.λ.π) με αίτημα την άμεση διακοπή της.

Γ) Σε περίπτωση εμμονής των Υπηρεσιών στην συνέχιση της παράνομης διαδικασίας ή άρνησης παροχής στοιχείων ενημέρωσης στον Σύνδεσμο θα ξεκινούν οι αντίστοιχες νομικές διαδικασίες προσβολής πράξεων και αναζήτησης προσωπικών ευθυνών.

2. Παράνομοι και καταχρηστικοί ειδικοί όροι συμμετοχής

Επιβεβαιώθηκε η πάγια θέση του Συνδέσμου σχετικά με το ότι η χρήση των ειδικών όρων πρέπει να περιορίζεται σε εντελώς εξειδικευμένα έργα, ενώ παράλληλα θα πρέπει να εκσυγχρονιστούν με αύξηση των ειδικών κατηγοριών τόσο το ΜΕΚ όσο και το ΜΕΕΠ ούτως ώστε να αντιμετωπίζονται ενιαία και με διαφανή τρόπο οι νέες τεχνολογικές εξελίξεις και απαιτήσεις στον τομέα των έργων.

Για τις ειδικές περιπτώσεις όπου απαιτείται η χρήση ειδικών όρων, ο ΣΑΤΕ έχει ήδη συγκεντρώσει και ταξινομήσει όλες τις εγκρίσεις ειδικών όρων από το Τεχνικό Συμβούλιο του ΥΠΟΜΕΔΙ. Ήδη έχει αναρτήσει στην ιστοσελίδα όλες τις περιπτώσεις που έχουν λάβει έγκριση για προσθήκη επιπλέον όρων για την περίοδο 13-1-2009 έως και 3-8-2010, και εντός των επομένων ημερών ολοκληρώνεται η επεξεργασία και η ανάρτηση όλων των υπολοίπων μέχρι και σήμερα.

Από την ταξινόμηση και τον έλεγχο όλων των περιπτώσεων (περίπου 100 τα δύο τελευταία έτη) προκύπτουν σημαντικά συμπεράσματα για την πραγματική αναγκαιότητα ή την εξυπηρέτηση αδιαφανών σκοπιμοτήτων κατά την εφαρμογή του θεσμού.

Αποφασίστηκε ο ΣΑΤΕ να συστήσει ομάδες εργασίας, η οποία σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα (μέχρι τις 30 Ιουνίου 2011) θα καταλήξει σε συμπεράσματα σχετικά με τις κατηγορίες έργων ειδικών απαιτήσεων που πιθανόν να απαιτούνται τέτοιοι όροι γενικής αποδοχής και όχι κάθε φορά ανά έργο ή ανά Υπηρεσία να ζητούνται φωτογραφικά στοιχεία.

Καλούνται όλοι οι ενδιαφερόμενοι να συμμετάσχουν στην συγκεκριμένη ομάδα, το έργο της οποίας εκτιμούμε ότι θα είναι ιδιαίτερα κρίσιμο, με δεδομένο ότι υπάρχει σοβαρή πιθανότητα με την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου η δυνατότητα χρήσης ειδικών όρων να διευρυνθεί αντί να μειωθεί.

3. Μελέτη – κατασκευή.

Κρίθηκαν ως θετικές ενέργειες από την πλευρά του Υπ. ΥΠΟΜΕΔΙ :

Α) Η σύσταση ομάδας εργασίας με την υπ' αριθμ. 87/16-02-2011/ Απόφαση του Υπουργού ΥΠΟΜΕΔΙ με αντικείμενο την διατύπωση προτάσεων προς τον Υπουργό ΥΠΟΜΕΔΙ για θέσπιση αυστηρών κανόνων και ορίων στην εφαρμογή του τρόπου δημοπράτησης έργων με το σύστημα προσφοράς που περιλαμβάνει μελέτη – κατασκευή

Β) Η αποδοχή της πρότασης του ΣΑΤΕ για κλήρωση των μελών των επιτροπών για τους διαγωνισμούς μελέτη – κατασκευή, αντιπαροχή και άλλα ανταλλάγματα.

Παράλληλα ο ΣΑΤΕ θα στηρίξει, μέσω και του εκπροσώπου του στην ως άνω ομάδα εργασίας, την θεσμοθέτηση αυστηρών κανόνων σχετικά με το πεδίο εφαρμογής του συστήματος.

Ιδιαίτερα επισημάνθηκε ότι δεν μπορεί να γίνεται η χρήση του συστήματος σε έργα για τα οποία η τεχνολογία έχει εφαρμοστεί πολλές φορές και έχει καταστεί κοινός τόπος της αγοράς, ενώ επίσης επισημάνθηκε η ανάγκη πλήρους κατάργησης του μικτού συστήματος.

Οι ανωτέρω αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του ΣΑΤΕ έχουν ήδη ενσωματωθεί στις προτάσεις του Συνδέσμου για το νέο θεσμικό πλαίσιο παραγωγής δημοσίων έργων.

4. Ιστοσελίδα ΣΑΤΕ - Ειδικός χώρος καταγγελιών

Αποφασίστηκε ότι στην ιστοσελίδα του ΣΑΤΕ θα προβλεφθεί ειδικός χώρος των σχετικών καταγγελιών περί καταχρηστικής χρήσης των τριών ανωτέρω συστημάτων, οι οποίες θα εξετάζονται και θα απαντώνται άμεσα, παράλληλα με την δρομολόγηση των απαιτούμενων κάθε φορά νομικών και άλλων ενεργειών. Αρμόδιο όργανο έχει ήδη οριστεί το Γραφείο Καταγγελιών του ΣΑΤΕ (Υπεύθυνος ο Συνάδελφος ο κ. Γ. Κυριακόπουλος)

5. Εφαρμογή Προγράμματος Διαύγεια του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Αποφασίστηκε η έκφραση συγχαρητηρίων προς το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την πρωτοβουλία λειτουργίας του Προγράμματος «Διαύγεια», σύμφωνα με το οποίο η ανάρτηση των στοιχείων αποτελεί προϋπόθεση νομιμότητας οποιασδήποτε πράξης της Διοίκησης, δηλαδή, του συνόλου του Δημόσιου και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα.

Το Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΑΤΕ εξέφρασε την ελπίδα ότι παρόμοιες πρωτοβουλίες και στον Τομέα Παραγωγής των Δημοσίων Έργων θα είχαν βοηθήσει τα μέγιστα στην προώθηση της διαφάνειας στον τομέα, όπως άλλωστε έχει ζητηθεί από τον ΣΑΤΕ με την εφαρμογή και δημοσιοποίηση του Δελτίου Ταυτότητας Έργων.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΑΛ. ΠΙΑΤΙΔΗΣ