

ΑΠΟΨΕΙΣ

Κ.ΜΟΥΤΑΦΗ

ΓΙΑ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΠΕΡΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

- 1.** Πρέπει να συνειδητοποιήσουν όλοι ότι υπάρχει ένα χάος στην λειτουργία των Δημοσίων Έργων . Υπάρχει και ένα χρέος και ευθύνη της κυβέρνησης για την έξοδο από το χάος αυτό . Πρέπει να απευθυνθεί έκκληση προς την κυβέρνηση κατεπειγόντως και λόγω της κρισιμότητας των στιγμών που διερχόμεθα να επιδείξει τόλμη και αποφασιστικότητα και να ματαιώσει την ψήφιση του νέου νόμου περι Δημοσίων έργων .
- 2.** Η διαδικασία για την ανάθεση των Δημοσίων Συμβάσεων διέπεται από τις οδηγίες 2004/17 και 2004/18 , όπως αυτές έχουν μεταφερθεί στο Ελληνικό Δίκαιο . Σύμφωνα με τις οδηγίες αυτές , και όπως ίσχυε και με τις παλιότερες , τα δημόσια έργα κατασκευάζονται από Εργοληπτικές Επιχειρήσεις , οι οποίες πρέπει να πληρούν ορισμένα συγκεκριμένα κριτήρια . Τα κριτήρια αυτά διαφέρουν από έργο σε έργο . Εάν μία Εργοληπτική Επιχείρηση δεν καλύπτει τα κριτήρια αυτά δύναται είτε να κοινοπρακτήσει με άλλη ή άλλες εταιρείες ή να ζητήσει δάνεια κριτήρια από άλλες επιχειρήσεις οι οποίες καλύπτουν το σύνολο ή μέρος των κριτηρίων . **Η συνεργασία αυτή είναι ανεξάρτητη από τάξεις ή μεγέθη των εταιρειών.** Το γεγονός της σύμπραξης εταιρειών διαφόρων τάξεων δεν το απαγορεύουν και οι Ευρωπαϊκές Οδηγίες . Στην Ελλάδα **δεν εφαρμόζεται η διάταξη αυτή παραβιάζοντας το Ευρωπαϊκό Δίκαιο. Στην Ελλάδα** επιτρέπεται η σύμπραξη για συμμετοχή σε διαγωνισμούς μόνο από εταιρείες τις ίδιας τάξεως . Με τον τρόπο αυτό υπάρχει νόθευση του υγιούς ανταγωνισμού .
- 3.** Η νόθευση του ανταγωνισμού αρχικά επιτυγχάνεται με τον περιορισμό της δυνατότητας την οποία έχει μία επιχείρηση για να συμμετάσχει στον διαγωνισμό . Για το λόγο αυτό είχαν θεσμοθετηθεί διάφορα συστήματα. Πρώτο σύστημα ήταν η αιτιολόγηση της προσφοράς. Δεύτερο σύστημα ήταν ο μαθηματικός τύπος και το Τρίτο το οποίο

είναι το επαχθέστερο όλων , είναι αυτό που ισχύει σήμερα , με το οποίο θεσμοθετήθηκαν τα παρακάτω :

- 3.1.** Η θεσμοθέτηση της επιμήκυνσης του χρόνου των εγγυήσεων συμμετοχής στους διαγωνισμούς,
 - 3.2.** Η Θεσμοθέτηση υπέρογκων αρχικών εγγυήσεων καλής εκτέλεσης του έργου ,που φθάνουν στο 10% του προϋπολογισμού του έργου και όχι στο ποσό της συναπτόμενη σύμβασης.
 - 3.3.** Η θεσμοθέτηση της ανοχής της άρνησης να επιστρέψουν τις εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης , ακόμη και εάν το έργο έχει παραδοθεί οριστικά .
 - 3.4.** Η θεσμοθέτηση της υποχρέωσης να καταθέτει η ανάδοχος πρόσθετες εγγυήσεις όταν , η οικονομική προσφορά είναι μεγαλύτερη του 12% , μέχρι το 35% του προϋπολογισμού της μελέτης του έργου . Το κριτήριο αυτό είναι το μοναδικό για την ανάθεση Δημόσιου Έργου και απέβλεπε στον περιορισμό του ανταγωνισμού μόνο υπέρ των εταιρειών οι οποίες είχαν δεσπόζουσα θέση στην αγορά . Το κριτήριο αυτό συνδυάστηκε εξαρχής με την μεταβολή του τεχνικού αντικειμένου υπέρ ορισμένων αναδόχων .
- 4.** Η σύσταση των εταιρειών θεσμοθετήθηκε με τον 2940/2001. Ο νόμος αυτός , υπήρξε καταστροφικός για τις εταιρείες . Ο αριθμός των εταιρειών οι οποίες έχουν απομείνει επιβεβαιώνει που οδηγεί τις εταιρείες . Η θεσμοθέτηση του τζίρου ως αποδεικτικό εμπειρίας δεν αποδεικνύει την πραγματική εμπειρία μιας εργοληπτικής επιχείρησης . Ενώ θα έπρεπε να λαμβάνεται το είδος και η ποσότητα εργασίας που έχει κατασκευάσει . Διότι ο τζίρος εξαρτάται από την έκπτωση την οποία έχει προσφέρει η επιχείρηση.

5. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

- 5.1.** Πρέπει να θεσμοθετηθεί ότι μία Εργοληπτική Επιχείρηση είναι μία Βιομηχανική Εμπορική Επιχείρηση η οποία θα εγγράφεται σε τάξεις στο ΜΕΕΠ ανάλογα με την εμπειρία που **διαθέτει είτε η ίδια είτε τα στελέχη της** . Η μεταφορά της εμπειρίας από τα στελέχη θα δύναται να γίνει ακόμη και προ του διαγωνισμού με σύμβαση μεταξύ επιχείρησης και στελέχους.
- 5.2.** Πρέπει να καταργηθούν οι μεγάλες εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης, καθώς και οι πρόσθετες εγγυητικές επιστολές . Στην Βουλγαρία οι εγγυητικές συμμετοχής είναι της τάξεως του 0,5% και οι εγγυητικές καλής εκτέλεσης είναι της τάξεως του 3% έως 5% στο ποσό της σύμβασης. Οι εγγυητικές Επιστολές προκαταβολής είναι ισόποσες με την προκαταβολή και η προκαταβολή κυμαίνεται από 15% έως 25% . **Η διάταξη αυτή να έχει και αναδρομική ισχύ . Εάν δεν γίνει αποδεκτή τότε θα πρέπει να αποφασισθεί από την γενική συνέλευση η καταγγελία προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή διότι είναι αντίθετη προς τους κανόνες του υγιούς ανταγωνισμού .**
- 5.3.** Να θεσμοθετηθεί ημερομηνία λήξεως των εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης δύο μήνες μετά την οριστική παραλαβή του έργου . Η ημερομηνία αυτή να παρατείνεται χρονικά με ίσο χρόνο όσος ο χρόνος της παράτασης . **Η διάταξη αυτή να έχει και αναδρομική ισχύ .**
- 5.4.** Πρέπει να θεσμοθετηθεί ότι στον διαγωνισμό δύνανται να συμμετέχουν συνεργαζόμενες εταιρείες διαφόρων τάξεων, οι οποίες **συνολικά – αθροιστικά** να καλύπτουν τις προϋποθέσεις συμμετοχής που θα καθορίζονται με την διακήρυξη . Οι προϋποθέσεις αυτές θα πρέπει να είναι τέτοιες που να μην φωτογραφίζουν πρόσωπα και να επιτρέπουν την εύκολη συμμετοχή στο διαγωνισμό . Ας αποτελέσουν υπόδειγμα οι διακηρύξεις έργων τα οποία χρηματοδοτούνται από την Παγκόσμια Τράπεζα ή την Ευρωπαϊκή Τράπεζα επενδύσεων . **της αγοράς** .
- 5.5.** Πρέπει να καταργηθούν η Γενική Συγγραφή Υποχρεώσεων , η Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων διότι προκαλούν σύγχυση . Η κάθε

Προϊσταμένη Υπηρεσία συνεχίζει να προσπαθεί να νομοθετήσει μεταβάλλοντας την ΤΣΥ , και τις ισχύουσες τεχνικές προδιαγραφές, με τις ΕΣΥ κατά το δοκούν . Η Τεχνική Συγγραφή Υποχρεώσεων να μεταφέρει την υποχρέωση εφαρμογής των Τεχνικών Ευρωπαϊκών Πρότυπων και Προδιαγραφών . Όλες οι συμβατικές υποχρεώσεις θα εμπεριέχονται στην διακήρυξη που θα είναι πρότυπη και θα διαφοροποιείται στα εξής σημεία : Στην δημοπρατούσα αρχή , στο τίτλο του έργου , στην περιγραφή του έργου καθώς και το χρόνο κατασκευής .

5.6. Πρέπει η Τεχνική Περιγραφή να αποτελεί το συμβατικό στοιχείο που θα ισχύει αμέσως μετά την διακήρυξη . Θα πρέπει να δίνει πλήρη στοιχεία για τις εργασίες που πρόκειται να κατασκευασθούν , τις θέσεις απόληψης και απόθεσης των υλικών , και εν γένει όλα όσα πρέπει να λάβεις υπόψη στην κοστολόγηση του έργου . Η παραδοχή την μεταφοράς από κάθε απόσταση ή της ελεύθερης επιλογής λατομείων , καθιστούν την μελέτη ανεπαρκή και λανθασμένη και εμπεριέχουν το στοιχείο της αδιαφάνειας στις σχέσεις αναδόχου διευθυνούσης υπηρεσίας .

5.7. Πρέπει ο Προϋπολογισμός της Υπηρεσίας να είναι αναλυτικός και ανεξάρτητος για κάθε επί μέρους τμήμα του έργου που πρόκειται να κατασκευασθεί . Με αυτό τον τρόπο θα ελέγχεται η μεταβολή των εργασιών σε **κάθε** τμήμα . Εάν προκύπτει ανάγκη προσθέτων εργασιών τότε να δίδεται επί τόπου εντολή από την Διευθύνουσα Υπηρεσία . Εάν στην εντολή αυτή υπάρχει διαφωνία της Προϊσταμένης Αρχής , ο ανάδοχος να πληρώνεται τις εργασίες που έχει εκτελέσει με τον επόμενο λογαριασμό . Είναι γνωστή σε όλους η συμπεριφορά της υπηρεσίας με την σύνταξη και έγκριση των Ανακεφαλαιωτικών Πινάκων Εργασιών (ΑΠΕ) ή των συμπληρωματικών συμβάσεων . Η ανάδοχος κατασκευάζει μία εργασία για την οποία απαιτείται τροποποίηση του προϋπολογισμού του έργου , και εκ των υστέρων αρνείται η διευθύνουσα υπηρεσία να συντάξει και να εγκρίνει τον αναγκαίο ΑΠΕ για δικούς της λόγους .

5.8. Πρέπει η τεχνική μελέτη να είναι πλήρης σε επίπεδο μελέτης εφαρμογής. Ο ανάδοχος υποχρεούται μόνο στον έλεγχο της αρτιότητας της μελέτης .

5.9. Πρέπει να περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του έργου και να πληρώνονται στον ανάδοχο οι παροχές του αναδόχου προς το έργο και την Διευθύνουσα Υπηρεσία . Οι παροχές αυτές είναι η σύνταξη της μελέτης εφαρμογής , τα γραφεία και τα τηλέφωνα προς την επίβλεψη , τα λειτουργικά έξοδα της επίβλεψης και τα αυτοκίνητα προς την επίβλεψη , η εγκατάσταση εργαστηριακού εξοπλισμού , η δαπάνη εγγυήσεων και ασφάλισης του έργου κ.λ.π . Σήμερα παραχωρεί η ανάδοχος αυτοκίνητα και τηλέφωνα στην Υπηρεσία και χρησιμοποιούνται από αυτούς ενώ το έργο έχει τελειώσει σε βάρος του αναδόχου και γι' αυτό τον λόγο αρνούνται να παραλάβουν το έργο για διάφορες εικονικές αιτίες .

5.10. Να μην καταργηθούν με διατάξεις νόμου οι αποφάσεις των δικαστηρίων περί αυτοδίκαιων εγκρίσεων , λογαριασμών , αναλυτικών επιμετρήσεων και ΠΠΑΕ , ΑΠΕ , τελικής επιμέτρησης καθώς και την πληρωμή των τόκων υπερημερίας σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Οδηγία .

5.11 . Οι λογαριασμοί πρέπει να πληρώνονται εντός μηνός από της υποβολής. Διότι ο Επιβλέπων ημερησίως παραλαμβάνει τις ποσότητες των εργασιών. Ο λογαριασμός να αποτελεί τίτλο για τον ανάδοχο αναγκαστικά εισπραττόμενο επίσης να επιτρέπεται ο συμψηφισμός του ποσού του λογαριασμού με οφειλές προς το Δημόσιο και τουλάχιστον προς τις κρατικές τράπεζες .

Κ.ΜΟΥΤΑΦΗΣ