

Αριθ. Πρωτ.22999/ΣΓ/σμ

Αθήνα, 28 Φεβρουαρίου 2011

Π Ρ Ο Σ
Τους Κοινοβουλευτικούς Εκπροσώπους
Πολιτικών Κομμάτων της Βουλής

ΘΕΜΑ: Νέο φορολογικό νομοσχέδιο και θέματα του κατασκευαστικού κλάδου.

Αξιότιμε κύριε Κοινοβουλευτικέ Εκπρόσωπε,

Οι κατασκευαστικές εταιρείες της χώρας, τις οποίες ο Σύνδεσμός μας εκπροσωπεί στην συντριπτική τους πλειοψηφία, έχουν κυριολεκτικά καταρρεύσει κάτω από τις τραγικότερες συνθήκες, που έχει ζήσει ποτέ ο κατασκευαστικός κλάδος της χώρας. Ανύπαρκτες Δημόσιες Επενδύσεις, τραγική καθυστέρηση του Δημοσίου στην εξόφληση των κατασκευαζόμενων έργων, σχεδόν στάση πληρωμών από τους Ο.Τ.Α., ανύπαρκτη οικοδομική δραστηριότητα, ανύπαρκτη ρευστότητα, ανύπαρκτη χρηματοδότηση από τις Τράπεζες, δυσβάσταχτα χρέη, δυσβάσταχτα φορολογικά βάρη κλπ., κλπ. Είναι κρίμα ένας κλάδος που πάντα στήριξε την ανάπτυξη της χώρας να αφήνεται στην τύχη του και να οδηγείται στην πλήρη απαξίωση και εξαθλίωσή του, με ανυπολόγιστες συνέπειες για την ανεργία και την οποιαδήποτε αχτίδα προοπτικής ανάπτυξης της χώρας.

Μέσα λοιπόν σε όλο αυτό το σκοτεινό τοπίο, έρχεται τώρα το νέο φορολογικό νομοσχέδιο που κατέθεσε στην Βουλή, να δώσει και το τελειωτικό χτύπημα στον κλάδο μας. Να βάλει φυλακή τους Έλληνες Κατασκευαστές !!! Χωρίς καμία υπερβολή.

Κύριε Κοινοβουλευτικέ Εκπρόσωπε, επιτρέψτε μας για να μην σας κουράσουμε με φορολογικές λεπτομέρειες να σας περιγράψουμε, πως διαμορφώνεται πλέον η κατάσταση στις κατασκευαστικές επιχειρήσεις μετά και το νέο φορολογικό νομοσχέδιο, με ένα όχι και τόσο υποθετικό παράδειγμα.

Μια κατασκευαστική επιχείρηση κατασκευάζει έργα του Δήμου. Υποβάλλει τον λογαριασμό εργασιών στον Δήμο και οι επιβλέποντες Μηχανικοί του Δήμου, αποδέχονται και υπογράφουν τον λογαριασμό. Όμως ο Δήμος δεν έχει χρήματα για να ξοφλήσει τον λογαριασμό. «Έ, τι να κάνουμε» θα σκεφτόταν ένας λογικός άνθρωπος, ας κάνει λίγο υπομονή η επιχείρηση και όταν έχει λεφτά ο Δήμος, θα ξοφλήσει την υποχρέωση.

Όμως τα πράγματα δεν είναι έτσι απλά. Το ΥΠΟΙΚ με τις διατάξεις του ΚΒΣ, υποχρεώνει την επιχείρηση να εκδώσει άμεσα Τιμολόγιο προς τον Δήμο και να χρεώσει άμεσα και ΦΠΑ 23%, σύμφωνα με τις ανάλογες διατάξεις του ΦΠΑ. Συνέπεια αυτού είναι η επιχείρηση να πρέπει να καταβάλει εντός του επόμενου μήνα, προκαταβολή φόρου εργολάβων 3% και ΦΠΑ 23%. Δηλαδή, πέραν από το ότι ο Δήμος δεν εξοφλεί το εκτελεσθέν έργο, με όλες τις υποχρεώσεις της επιχείρησης προς τους προμηθευτές της, το προσωπικό της και τους συνεργάτες να τρέχουν, η επιχείρηση είναι υποχρεωμένη να καταβάλει επιπλέον και 26%, του ποσού του λογαριασμού, χωρίς να τον έχει εισπράξει!!

Αποφασίζει η επιχείρηση να στραφεί στις Τράπεζες για χρηματοδότηση. Οι τράπεζες αρνούνται την χορήγηση δανείου διότι θεωρούν πλέον την απαίτηση της επιχείρησης από τον Δήμο, ως «επισφαλή». Η επιχείρηση αποφασίζει να κάνει χρήση των διατάξεων του νέου

υπό συζήτηση νομοσχεδίου, περί συμψηφισμού απαιτήσεων – οφειλών με το Δημόσιο. Όμως αφενός δεν προβλέπεται διαδικασία απόδοσης του ΦΠΑ, μέσω αυτών των διατάξεων και αφετέρου και κυριότερο, οι σχετικές διατάξεις αφορούν τον υπό την στενή έννοια Δημόσιο Τομέα και όχι τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή άλλους φορείς του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα. Έντρομη πλέον η επιχείρηση αντιλαμβάνεται ότι το νομοσχέδιο, περιλαμβάνει και διατάξεις περί ποινικής δίωξης, για όσους δεν αποδίδουν παρακρατούμενους φόρους, ΦΠΑ και δεν καταβάλλουν βεβαιωμένους φόρους. Σκέφτεται τουλάχιστον να κάνει την δήλωση ΦΠΑ, χωρίς να καταβάλλει τον ΦΠΑ, ώστε να βεβαιωθούν οι φόροι, για να μην υπάρχει θέμα ανακριβούς δήλωσης και φοροδιαφυγής. Δυστυχώς αδύνατο, δεν προβλέπεται τέτοια διαδικασία. Σκέφτεται να κάνει χρήση των διατάξεων που προβλέπουν ότι δεν ασκείται ποινική δίωξη, όταν υπάρχουν απαιτήσεις από το Δημόσιο, μεγαλύτερες από τις υποχρεώσεις. Δυστυχώς και αυτές οι διατάξεις αναφέρονται στον υπό στενή έννοια Δημόσιο Τομέα και δεν περιλαμβάνουν τους Ο.Τ.Α. Η επιχείρηση και οι επιχειρηματίες υπό τις παρούσες συνθήκες έχουν εξαντλήσει την ίδια ρευστότητά τους. Αδιέξοδο !!! Οι επιχειρηματίες διαπομπεύονται, ως φοροφυγάδες, δικάζονται και μπαίνουν φυλακή.

Κύριε Κοινοβουλευτικέ Εκπρόσωπε να είστε βέβαιος, ότι δεν υπάρχει ίχνος υπερβολής, σε όσα αναφέρονται στο παραπάνω υποθετικό παράδειγμα. Το θέμα είναι σοβαρό και επείγον και για αυτό συνημμένα σας υποβάλλουμε προτεινόμενες τροποποιήσεις επί του Φορολογικού Νομοσχεδίου, τις οποίες επανειλημμένα έχουμε υποβάλει στη σημερινή ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών.

Με την βεβαιότητα, ότι θα κάνετε ό,τι είναι δυνατό για την αποκατάσταση στοιχειώδους δικαιοσύνης, ευχαριστούμε θερμά.

Με εκτίμηση

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΑΛ. ΠΙΑΤΙΔΗΣ

Συν.: Προτεινόμενες Νομοθετικές Ρυθμίσεις με το φορολογικό νομοσχέδιο: «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των Ελεγκτικών Υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών»

**ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ
ΜΕ ΤΟ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ**

«Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των Ελεγκτικών Υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών»

1) Η λέξη «Δημοσίου» στο τελευταίο εδάφιο, της υποπερίπτωσης β, της περίπτωσης θ, της παραγράφου 2, του άρθρου 3 του Νομοσχεδίου να αντικατασταθεί από τις λέξεις «ευρύτερου Δημοσίου Τομέα» και τελικά η διάταξη να γίνει ως εξής:

«Η ποινική δίωξη δεν αρχίζει σε καμία από τις ανωτέρω περιπτώσεις, επίσης αν αυτός κατά του οποίου πρόκειται να ασκηθεί έχει έναντι του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα, απαίτηση βέβαιη και εκκαθαρισμένη, ποσού ίσου ή μεγαλύτερου του ποσού των φόρων, τελών και εισφορών για τα οποία επρόκειτο να ασκηθεί η ποινική δίωξη.»

2) Το άρθρο 83 του Κ.Ε.Δ.Ε., που τροποποιείται με το άρθρο 11 του νομοσχεδίου να γίνει ως εξής:

«Άρθρο 83

Ενέργειες και αποτελέσματα συμψηφισμού

1. Βέβαιη και εκκαθαρισμένη χρηματική απαίτηση του οφειλέτη κατά του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα, η οποία αποδεικνύεται με τελεσίδικη δικαστική απόφαση ή δημόσιο έγγραφο, συμψηφίζεται με βεβαιωμένα χρέη αυτού προς το Δημόσιο.

2. Ο συμψηφισμός προτείνεται με δήλωση του οφειλέτη που υποβάλλεται στη Δ.Ο.Υ., η οποία είναι αρμόδια για την είσπραξη του χρέους. Ο συμψηφισμός μπορεί να ενεργείται και αυτεπάγγελα, με πράξη του προϊσταμένου της ίδιας υπηρεσίας, εφόσον από τα υπάρχοντα στοιχεία αποδεικνύεται η απαίτηση του οφειλέτη. Απαίτηση του Δημοσίου παραγεγραμμένη αντιτάσσεται σε συμψηφισμό για μια τριετία από τη συμπλήρωση της παραγραφής.

Η δήλωση του οφειλέτη για συμψηφισμό της απαίτησης κατά του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα ή το έγγραφο του προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. για αυτεπάγγελο συμψηφισμό, κοινοποιείται στην εκκαθαρίζουσα την απαίτηση υπηρεσία, η οποία υποχρεούται σε άμεση απόδοση του συμψηφισθέντος ποσού.

3. Με τις πιο πάνω προϋποθέσεις επιτρέπεται ο συμψηφισμός απαιτήσεων κατά του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα με χρέη προς το Δημόσιο που καταβάλλονται με ταυτόχρονη υποβολή δήλωσης φόρου ή άλλου εσόδου. Η δήλωση συμψηφισμού, που υποβάλλεται μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής της δήλωσης που αναφέρεται στο προηγούμενο εδάφιο, δεν απαλλάσσει τον οφειλέτη από τις συνέπειες της εκπρόθεσμης υποβολής της.

4. Με τον συμψηφισμό οι αμοιβαίες απαιτήσεις αποσβένονται από την ημερομηνία που συνυπήρξαν και κατά το μέρος που καλύπτονται, με την επιφύλαξη των άρθρων 89 και 94 του ν.2362/1995 (Α'247).

5. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι προϋποθέσεις και η ειδικότερη διαδικασία, με την τήρηση των οποίων εξαιρούνται από τον αυτεπάγγελο συμψηφισμό χρηματικές απαιτήσεις του οφειλέτη έναντι του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα με βεβαιωμένα, αλλά μη ληξιπρόθεσμα χρέη του προς το Δημόσιο.

6. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις του Αστικού Κώδικα.»

3) Να γίνουν οι απαραίτητες τροποποιήσεις του Κώδικα Φ.Π.Α. (Ν.2859/2000), και να εκδοθούν οι απαραίτητες Υπουργικές Αποφάσεις ώστε να προβλεφθεί η διαδικασία καταβολής του ΦΠΑ σύμφωνα με όσα αναφέρονται στο παραπάνω άρθρο 83, του Κ.Ε.Δ.Ε., διότι δεν προβλέπεται αυτή η διαδικασία μέσα από το νομοσχέδιο.

4) Να γίνουν οι απαραίτητες τροποποιήσεις του Κώδικα Φ.Π.Α. (Ν.2859/2000), και να εκδοθούν οι απαραίτητες Υπουργικές Αποφάσεις ώστε η καταβολή του ΦΠΑ των Τιμολογίων Έργων προς των ευρύτερο Δημόσιο Τομέα να γίνεται κατά την είσπραξη των Τιμολογίων.

Προτεινόμενη Διαδικασία

A) Υπεύθυνη δήλωση.

Η σχετική υπεύθυνη δήλωση θα συντάσσεται και θα σφραγίζεται από τις αρμόδιες Δ.Ο.Υ., όπως μέχρι σήμερα αλλά κατά την έκδοση των σχετικών Τιμολογίων, (όχι κατά την είσπραξή τους), και με την εξής συμπλήρωση:

«... Επίσης δηλώνουμε ότι επειδή η εν λόγω πιστοποίηση δεν εξοφλείται επί του παρόντος από πλευράς Δημοσίου, ο αναλογούν ΦΠΑ θα καταχωρηθεί στα 'Λοιπά προστιθέμενα ποσά' της τρεχούσης περιοδικής δήλωσης. Κατά την είσπραξη της εν λόγω πιστοποίησης ο αναλογούν ΦΠΑ θα καταχωρηθεί στα 'Λοιπά αφαιρούμενα ποσά' της περιοδικής δήλωσης της περιόδου είσπραξής της».

B) Περιοδική Δήλωση ΦΠΑ

Οι περιοδικές δηλώσεις θα εξακολουθήσουν να συντάσσονται όπως και τώρα, δηλαδή θα συμπεριλαμβάνουν στις εκροές όλα τα σχετικά τιμολόγια πιστοποιήσεων που έχουν εκδοθεί εντός της περιόδου, ανεξάρτητα εάν έχουν εξοφληθεί από πλευράς Δημοσίου ή όχι.

Ο ΦΠΑ των σχετικών τιμολογίων που δεν έχουν εξοφληθεί θα καταχωρείται στον Κωδικό 402 της περιοδικής δήλωσης, «ΦΠΑ εκτάκτων δηλώσεων, Λοιπά προστιθέμενα ποσά». Με αυτόν τον τρόπο οι εταιρείες δεν θα καταβάλλουν τον ΦΠΑ των σχετικών ανείσπρακτων τιμολογίων κατά την περίοδο έκδοσης τους.

Κατά την σύνταξη της περιοδικής δήλωσης της περιόδου είσπραξης των σχετικών τιμολογίων οι εταιρείες, θα καταχωρούν τον αναλογούντα ΦΠΑ στον Κωδικό 412 της περιοδικής δήλωσης, «Χρεωστικό μέχρι 3€ προηγούμενης φορολογικής περιόδου και Λοιπά Προστιθέμενα Ποσά». Με αυτόν τον τρόπο οι εταιρείες θα καταβάλλουν τον ΦΠΑ των σχετικών ανείσπρακτων τιμολογίων κατά την περίοδο είσπραξης τους.

Γ) Εκκαθαριστική Δήλωση ΦΠΑ

Οι ετήσιες εκκαθαριστικές δηλώσεις θα εξακολουθήσουν να συντάσσονται όπως και τώρα. Δηλαδή θα συμπεριλαμβάνουν στις εκροές όλα τα σχετικά τιμολόγια πιστοποιήσεων που έχουν εκδοθεί εντός του έτους, ανεξάρτητα εάν έχουν εξοφληθεί από πλευράς Δημοσίου ή όχι.

Στους κωδικούς 703 «Πιστωτικό Υπόλοιπο προηγ. διαχειρ. περιόδου και λοιπά προστιθέμενα» και 708 «Λοιπά αφαιρούμενα Ποσά» θα καταχωρούνται τα ποσά των παραπάνω κωδικών 402 και 412 των περιοδικών δηλώσεων αντίστοιχα.

5) Η έκδοση των Τιμολογίων Έργων προς τον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα να γίνεται κατά την είσπραξη των Τιμολογίων.

Απαραίτητες Νομοθετικές Τροποποιήσεις.

Τροποποίηση της παραγράφου 15, του Άρθρου 12 του Κ.Β.Σ. ως εξής:

15. Εάν ο αγοραστής των αγαθών ή υπηρεσιών είναι πρόσωπο του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα καθώς και πρόσωπο της παραγράφου 3 του άρθρου 2, το τιμολόγιο μπορεί να εκδοθεί **κατά την ημερομηνία είσπραξής του**. Ειδικά για τις οριστικές πωλήσεις συγγραμμάτων των οποίων η τιμή ορίζεται με απόφαση της αρμόδιας Επιτροπής του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων το τιμολόγιο εκδίδεται εντός μηνός από την ημερομηνία δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της σχετικής απόφασης και πάντως μέχρι το τέλος της διαχειριστικής περιόδου μέσα στην οποία δημοσιεύεται αυτή. Κατ' εξαίρεση, όλα τα φορολογικά στοιχεία του παρόντος άρθρου, τα οποία εκδίδονται στο τέλος της διαχειριστικής περιόδου, επιτρέπεται να εκδίδονται μέχρι την εικοστή ημέρα του επόμενου μήνα με ημερομηνία έκδοσης την τελευταία ημέρα της διαχειριστικής περιόδου, εφόσον παραδίδονται μέχρι την ημέρα αυτή, σε αυτόν που αφορούν.

Τροποποίηση του εδαφίου (α), της παραγράφου 4, του Άρθρου 34 του Κ.Φ.Ε. (ν.2238/94) ως εξής:

α. Για τις επιχειρήσεις που ασχολούνται με την εργολαβική κατασκευή τεχνικών έργων ή την εκτέλεση μηχανολογικών και ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων του Δημοσίου, δήμων και κοινοτήτων, δημόσιων επιχειρήσεων ή εκμεταλλεύσεων, οργανισμών ή επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας, καθώς και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, γενικώς, ως ακαθάριστα έσοδα λαμβάνονται τα εργολαβικά ανταλλάγματα που πιστοποιούνται με τους οικείους λογαριασμούς **και εισπράττονται** κατά τη διάρκεια της χρήσης, τα οποία μειώνονται με τα ποσά των εγγυήσεων καλής εκτέλεσης που αντιστοιχούν σε αυτά και τα οποία θεωρούνται έσοδα της χρήσης μέσα στην οποία αποδίδονται.

6) Χορήγηση στοιχείων για διασταύρωση.

Με την παράγραφο 11 του άρθρου 21 του νομοσχεδίου, στην παράγραφο 5 του άρθρου 85 του Κ.Φ.Ε. προστίθεται περίπτωση ιβ' ως εξής:

«ιβ) η χορήγηση στοιχείων σε δημόσιες υπηρεσίες, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς και σε δημόσιες επιχειρήσεις που υπάγονται στο Κεφάλαιο Α' ή Β' του ν. 3329/2005 (Α'314), εφόσον το Δημόσιο στην περίπτωση αυτή συμμετέχει σε ποσοστό άνω του 50% του μετοχικού τους κεφαλαίου, και μόνο για την ταυτοποίηση φορολογουμένων ή διασταύρωση ή επαλήθευσή της, η οποία είναι αναγκαία για την εκτέλεση καθηκόντων ή την άσκηση αρμοδιοτήτων ή την παροχή υπηρεσιών που ορίζει ο νόμος.»

Θεωρούμε δίκαιο η δυνατότητα αυτή να δοθεί και στις επιχειρήσεις. Γιατί δηλαδή ένας Δήμος να μπορεί να κάνει διασταύρωση ή επαλήθευση στοιχείων ενός Προμηθευτή του και μία επιχείρηση να μην μπορεί ;

Προτείνουμε η ανωτέρω διάταξη να γίνει ως εξής:

«ιβ) η χορήγηση στοιχείων σε δημόσιες υπηρεσίες, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, πάσης μορφής επιχειρήσεις, καθώς και σε δημόσιες επιχειρήσεις που υπάγονται στο Κεφάλαιο Α' ή Β' του ν. 3329/2005 (Α'314), εφόσον το Δημόσιο στην περίπτωση αυτή συμμετέχει σε ποσοστό άνω του 50% του μετοχικού τους κεφαλαίου, και μόνο για την ταυτοποίηση φορολογουμένων ή διασταύρωση ή επαλήθευσή της.»

7) Διατήρηση του Φόρου Εργολάβων στο ποσοστό 1%

Με το άρθρο 3, παρ.5 του ν.3763/2009 και λόγω της κακής οικονομικής κατάστασης των εργοληπτικών επιχειρήσεων τότε, ο συντελεστής παρακράτησης φόρου της περίπτωσης β΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 55 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος μειώθηκε μέχρι 31.12.2010 στο ένα τοις εκατό (1%).

Πολύ περισσότερο υπό τις παρούσες οικονομικές συνθήκες, ο συντελεστής πρέπει να παραμείνει σε αυτό το ύψος και όχι στο 3%, που ισχύει σήμερα

8) Κατάργηση του Χαρτοσήμου Κοινοπραξιών

Ομοίως λόγω της κακής οικονομικής κατάστασης των εργοληπτικών επιχειρήσεων τότε, με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 23 του Ν.3763 μειώθηκε στο ήμισυ και μέχρι 31/12/2010, ο συντελεστής χαρτοσήμου για τις εγγραφές περί καταθέσεως ή αναλήψεως χρημάτων από τα μέλη τους στα βιβλία των κοινοπραξιών των οποίων η σύσταση προβλέπεται ειδικά με διατάξεις νόμων για την ανάληψη και εκτέλεση δημοσίων έργων.

Υπό τις παρούσες οικονομικές συνθήκες, όχι μόνο ο συντελεστής χαρτοσήμου, πρέπει να παραμείνει στο ήμισυ, αλλά να καταργηθεί τελείως αυτή η χαρτοσήμανση.

Είναι αδιανόητο να καταβάλλονται χαρτόσημα από τις εργοληπτικές επιχειρήσεις για τις κοινοπραξίες στις οποίες συμμετέχουν, οι οποίες δεν είναι νομικά πρόσωπα, αλλά μόνο φορολογικά πρόσωπα, έχουν περιορισμένη διάρκεια, μόνο για την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου και η σύσταση των οποίων επιβάλλεται είτε από το ίδιο το Δημόσιο, είτε από τεχνικούς λόγους.