

Αριθ. Πρωτ. 25191/ΣΓ/σμ

Αθήνα, 13 Αυγούστου 2012

Προς τον
Υπουργό Οικονομικών
κ. Ιωάννη Στουρνάρα

ΚΟΙΝ.: 1. Αναπληρωτή Υπουργό
κ. Χρήστο Σταϊκούρα
2. Υφυπουργό
κ. Γεώργιο Μαυραγάνη.

Κ. Σερβίας 10,
105 62 Αθήνα

ΘΕΜΑ: Συμψηφισμοί Οφειλών – Απαιτήσεις

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

Με αλληπάλληλες επιστολές μας, προτάσεις μας και παραστάσεις μας, στις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, έχουμε τονίσει την άθλια οικονομική κατάσταση στην οποία έχει περιέλθει ο κατασκευαστικός κλάδος της Χώρας, η οποία δυσχεραίνει από τα σοβαρότατα οικονομικά και φορολογικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι τεχνικές εταιρείες μέλη μας, με επακόλουθο την χαμηλή ανταγωνιστικότητα της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας στην Χώρα.

Κατόπιν των πρόσφατων δημοσιευμάτων σχετικά με την εκ νέου εξέταση του θέματος συμψηφισμού χρεών – απαιτήσεων, των επιχειρήσεων, προς και από το Δημόσιο, αντίστοιχα, απευθύνουμε σε Σας προσωπικά τις σχετικές προτάσεις μας, σημειώνοντας ότι οι τεράστιες οφειλές του Δημοσίου προς τις κατασκευαστικές επιχειρήσεις έχουν οδηγήσει τους διοικούντες τις εταιρείες – μέλη του Συνδέσμου μας, να αντιμετωπίζουν πλέον και το φάσμα της στέρησης της ατομικής τους ελευθερίας, χωρίς να ευθύνονται στο παραμικρό.

1) Απαλλαγή ποινικών ευθυνών όταν υπάρχουν απαιτήσεις από τον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα (πέραν των ΟΤΑ).

Κύριε Υπουργέ,

όπως είναι γνωστό, στον Ν.2523/97, όπως ισχύει σήμερα και ειδικότερα στο τελευταίο εδάφιο, της παραγράφου 2, του άρθρου 21, προβλέπεται :

.....
«Η ποινική δίωξη δεν αρχίζει σε καμία από τις ανωτέρω περιπτώσεις, επίσης, αν αυτός κατά του οποίου πρόκειται να ασκηθεί, αποδεικνύει ότι έχει έναντι του Δημοσίου ή των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) απαίτηση βέβαιη και εκκαθαρισμένη, ποσού ίσου ή μεγαλύτερου του ποσού των φόρων, τελών και εισφορών, για τα οποία επρόκειτο να ασκηθεί η ποινική δίωξη.»

Πως είναι δυνατόν και κάτω από ποιες συνθήκες ευνομίας, δικαιοσύνης και ισονομίας να απαλλάσσεται κάποιος και δικαίως, από ποινικές ευθύνες, όταν του χρωστάει το Δημόσιο ή ένας Δήμος και να μην απαλλάσσεται όταν του χρωστάει ένας οργανισμός, ένα πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, ένας οργανισμός ή μία εταιρεία του Δημοσίου;

Κατά την άποψή μας πρόκειται για μία ατυχέστατη νομοθετική πρόβλεψη, η οποία οδηγεί σε φορολογικό παραλογισμό, αφού επιχειρηματίες που τους χρωστάει χρήματα το Δημόσιο οδηγούνται στην φυλακή, επειδή χρωστούν χρήματα στο Δημόσιο!

ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ

Ζητούμε την άμεση ρύθμιση, είτε νομοθετικά είτε με εγκύκλιο του Υπουργείου, με την οποία να ορίζεται ότι η έννοια του Δημοσίου στην παραπάνω διάταξη περιλαμβάνει:

«Νομαρχίες, Περιφέρειες, Δήμους, Δημόσιες επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις, οργανισμούς ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου συμφερόντων δημοσίου, και γενικώς το υπό την ευρεία έννοια Δημόσιο».

2) Συμψηφισμός μόνο ληξιπρόθεσμων οφειλών ή καθυστερούμενων δόσεων, όταν υπάρχουν απαιτήσεις κατά του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα.

Κύριε Υπουργέ,

γνωρίζετε καλύτερα από όλους τις συνέπειες τις οικονομικής κρίσης, σε όλους τους κλάδους της οικονομίας της Χώρας και πολύ περισσότερο στον κατασκευαστικό μας κλάδο. Γνωρίζετε καλύτερα από όλους τις τεράστιες οφειλές του Δημοσίου προς τις κατασκευαστικές επιχειρήσεις καθώς και τις τραγικές συνθήκες ρευστότητας και δυνατοτήτων δανειακής χρηματοδότησης των που επικρατούν.

Με την υφιστάμενη νομοθεσία (Άρθρο 83 ΚΕΔΕ), επιτρέπεται ο συμψηφισμός απαιτήσεων του οφειλέτη με οφειλές του στο Δημόσιο, μόνο εάν αυτές οι απαιτήσεις του στρέφονται κατά του υπό στενή έννοια Δημοσίου, μην περιλαμβάνοντας καν τους ΟΤΑ.

Ωστόσο, και παρά την πρόβλεψη της νομοθεσίας, οι ΔΟΥ δεν δέχονται να συμψηφίσουν ακόμα και τις οφειλές του στενού δημοσίου τομέα με την αιτιολογία ότι δεν υπάρχει η σχετική εφαρμογή στο TAXIS!

Επιπλέον, θεωρούμε ότι όσα αναφέρονται στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2, της ΠΟΛ.1022/24.1.2012 και συγκεκριμένα: «*Επίσης δεν συμψηφίζονται οφειλές προς το Δημόσιο με απαιτήσεις του οφειλέτη κατά Ο.Τ.Α. (Δήμοι, Περιφέρειες), ΝΠΔΔ, ΟΠΑΔ, Δημοσίων Επιχειρήσεων, Νοσοκομείων που έχουν μορφή Ν.Π.Δ.Δ. κ.λπ. καθόσον δεν υφίσταται αμοιβαιότητα.*», δεν μπορούν να σταθούν λογικά αφού η καθημερινή επιχειρηματική πρακτική δεν αιτιολογεί τέτοιες διακρίσεις.

Από την άλλη, σύμφωνα με τις εν ισχύει υπουργικές αποφάσεις, όταν ζητηθεί χορήγηση φορολογικής ενημερότητας για είσπραξη χρημάτων, οι αρμόδιες Δ.Ο.Υ., προβαίνουν σε παρακράτηση όλων των οφειλών ληξιπροθέσμων και μη ή χορηγούν αντίστοιχη βεβαίωση οφειλής, χωρίς βέβαια να περιορίζονται αντίστοιχα με την παραπάνω παράγραφο, εάν η απαίτηση αφορά το υπό στενή έννοια Δημόσιο ή το υπό την ευρεία έννοια.

Το ίδιο γίνεται και στις περιπτώσεις που η επιχείρηση έχει προβεί είτε σε περαίωση είτε σε «ρύθμιση ληξιπροθέσμων οφειλών της». Η παρακράτηση γίνεται στο σύνολο των οφειλών είτε υπάρχουν καθυστερούμενες δόσεις είτε όχι. Εάν δεν συμψηφίζονται όλες οι απαιτήσεις κατά του Δημοσίου και συγχρόνως στην πρώτη είσπραξη συμψηφίζονται όλες οι υποχρεώσεις προς το Δημόσιο, ληξιπρόθεσμες και μη, πως θα λειτουργήσουν οι επιχειρήσεις;

ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ

A) Άμεση εντολή στις ΔΟΥ από τις Κεντρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου για την απαρέγκλιτη τήρηση της υφιστάμενης νομοθεσίας περί συμψηφισμού.

B) Συμψηφισμό απαιτήσεων κατά του υπό την ευρεία έννοια Δημοσίου.

Την επέκταση των διατάξεων του άρθρου 11 του Ν .3943/31.03.2011, ώστε να δίδεται δυνατότητα συμψηφισμού για απαιτήσεις από:

«Νομαρχίες, Περιφέρειες, Δήμους, Δημόσιες επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις, οργανισμούς ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου συμφερόντων δημοσίου, και γενικώς το υπό την ευρεία έννοια Δημόσιο».

Άμεση

Γ) Συμψηφισμό μόνον με ληξιπρόθεσμες οφειλές.

Σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 83, του ΚΕΔΕ, προβλέπεται:

.....

«5. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι προϋποθέσεις και η ειδικότερη διαδικασία, με την τήρηση των οποίων εξαιρούνται από τον αυτεπάγγελο συμψηφισμό χρηματικές απαιτήσεις του οφειλέτη έναντι του Δημοσίου με βεβαιωμένα αλλά μη ληξιπρόθεσμα χρέη του προς το Δημόσιο.»

Επομένως το θέμα μπορεί να λυθεί άμεσα με Υπουργική Απόφαση, η οποία θα διορθώνει και τα θέματα της χορήγησης φορολογικής ενημερότητας, ώστε να παρακρατούνται μόνο ληξιπρόθεσμες οφειλές και καθυστερούμενες δόσεις.

3) Συμψηφισμός οφειλών επιχειρήσεων, με απαιτήσεις κατά του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα Κοινοπραξιών στις οποίες μετέχουν, κατά το ποσοστό συμμετοχής τους.

Κύριε Υπουργέ,

είναι γνωστό ότι η πλειοψηφία των Δημοσίων Έργων, γίνεται πλέον με το θεσμό της Κοινοπραξίας. Η κοινοπραξία πρέπει να σημειωθεί ότι συστήνεται μόνον για συγκεκριμένο σκοπό και ειδικότερα η κοινοπραξία τεχνικού έργου, μόνον για την εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου. Δεν αποτελεί Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου και δεν δύναται να έχει ακίνητη περιουσία. Είναι μία μορφή συνεργασίας για συγκεκριμένο σκοπό και λύεται με την επίτευξη του σκοπού της (την εκτέλεση του έργου).

Παρατηρείται εντόνως λοιπόν το παράδοξο εταιρείες να έχουν χρέη προς το Δημόσιο και παράλληλα απαιτήσεις προς το Δημόσιο, μέσω κοινοπραξιών στις οποίες μετέχουν χωρίς να επιτρέπεται συμψηφισμός αυτών, με το αιτιολογικό ότι αποτελούν διαφορετικά φορολογικά πρόσωπα με συνέπεια αφενός την ποινική δίωξη των επιχειρηματιών και αφετέρου την οικονομική εξόντωση των επιχειρήσεων.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ

Να δοθεί άμεσα η δυνατότητα συμψηφισμού οφειλών προς το Δημόσιο, σε τεχνικές επιχειρήσεις οι οποίες είναι μέλη Κοινοπραξιών που κατασκευάζουν έργα του Δημοσίου, με απαιτήσεις των κοινοπραξιών κατά του υπό την ευρεία έννοια Δημοσίου, σύμφωνα με τα ποσοστά συμμετοχής τους.

Επίσης, την μη άσκηση ποινικής δίωξης κατά των μελών των παραπάνω κοινοπραξιών, όταν το ποσοστό συμμετοχής τους επί της βέβαιης και εκκαθαρισμένης απαίτησης της κοινοπραξίας, είναι, ποσού ίσου ή μεγαλύτερου του ποσού των φόρων, τελών και εισφορών, για τα οποία επρόκειτο να ασκηθεί η ποινική δίωξη.

Κύριε Υπουργέ,

Βασίζομενοι στην ευρεία αντίληψή Σας επί των οικονομικών θεμάτων, για την οποία διακρίνεστε, ελπίζουμε στην ανταπόκριση του Υπουργείου, έστω και την ύστατη στιγμή, για την επίλυση των παραπάνω προβλημάτων, η συνέχιση των οποίων θα οδηγήσει σε πλήρη καταστροφή τον κατασκευαστικό κλάδο της Χώρας.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΧΡ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ