

Αριθ. Πρωτ.25315/ΣΜ/σμ

ΑΘΗΝΑ, 01 Οκτωβρίου 2012

Π Ρ Ο Σ
Μέλη ΣΑΤΕ

Θέμα: Ενημέρωση Μελών ΣΑΤΕ για τις ενέργειες του Συνδέσμου σχετικά με το Μικτό Σύστημα – Αποκατάσταση νομιμότητας (Επιστολή ΙΙ) .

Σχετ.: Η από 11-6-2012 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τα Μέλη του.

Συνάδελφοι,

Όπως σας έχουμε ενημερώσει με το σχετικό ο Σύνδεσμός μας στο πλαίσιο της πάγιας θέσης του για αποκατάσταση της νομιμότητας και της διαφάνειας στα δημόσια έργα έχει προχωρήσει ήδη από το φθινόπωρο του 2011 στην καταγγελία του συστήματος δημοπράτησης δημοσίων έργων με συνδυασμό συστημάτων δημοπράτησης (μικτό σύστημα) ως μη σύννομου.

Συνοπτικά σας παραπέμπουμε στα (α), (β) και (γ) σχετικά έγγραφά μας (διαθέσιμα στην ιστοσελίδα μας), τα οποία αφορούν σε μη σύννομες δημοπρασίες έργων που ο Σύνδεσμός μας ανακάλυψε μέσω της διασταύρωσης των συλλεγόμενων αποφάσεων του ΣΔΕ/Τμ.Κ. και των δεδομένων του Διαύγεια από τις Υπηρεσίες του Συνδέσμου, ενώ σε εκτέλεση σχετικών αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του Συνδέσμου μας, κατατέθηκαν ή υποστηρίχθηκαν και σχετικές προδικαστικές προσφυγές (βλ. σχετικά (α)', (β)' και (γ)').

Η προφανής απάντηση των καθ' ύλην αρμόδιων κρατικών υπηρεσιών ήταν ότι η διαδικασία του μικτού συστήματος σε αυτά τα έργα είναι ξεκάθαρα παράνομη (σχετικά (α)'', (β)'' και (γ)'', διαθέσιμα στην ιστοσελίδα μας).

Παρόλα αυτά και επειδή οι περιφερειακές υπηρεσίες κώφευαν στις επισημάνσεις των αρμόδιων κρατικών φορέων συνεχίζοντας τις καταφανέστατα παράνομες διαδικασίες τους, οχρωμένοι πίσω από αυθαίρετες ερμηνείες του νόμου, ο ΣΑΤΕ, κλιμακώνοντας τις ενέργειές του, προχώρησε- σε συνέχεια του (δ) σχετικού (διαθέσιμο στην ιστοσελίδα μας) - σε επαφές με τους τότε εκπροσώπους των αρμόδιων υπουργείων ΥΠΕΚΑ και ΥΜΕΔΙ.

Αυτές οι προσπάθειες του ΣΑΤΕ να σταματήσουν οι δημοπρατήσεις έργων με συνδυασμό δυο συστημάτων δημοπράτησης (μικτό σύστημα), έπιασαν τόπο, αφού η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/Περιφερειακή Ενότητα Κοζάνης, ακύρωσε τη δημοπράτηση του έργου Εγκατάστασης Επεξεργασίας Λυμάτων και Εξωτερικό Δίκτυο Αποχέτευσης της Σιάτιστας, (στ - σχετικό, διαθέσιμο στην ιστοσελίδα μας) σε συνέχεια του εγγράφου της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επ.Π. Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη (ζ- σχετικό, διαθέσιμο στην ιστοσελίδα μας), στο οποίο σαφώς αναφέρεται ότι με την επαναδημοπράτηση του έργου θα υποβοηθηθεί η, σύμφωνα με τους δεσμευτικούς όρους του ΕΣΠΑ, υλοποίηση του έργου, αποφεύγοντας περαιτέρω καθυστερήσεις.

Πέραν αυτών και δεδομένου ότι ένα ακόμη έργο ήταν σε εξέλιξη, το Δ.Σ του ΣΑΤΕ ομόφωνα αποφάσισε να προχωρήσει πέραν των προδικαστικών προσφυγών και στην κατάθεση αιτήσεων ασφαλιστικών μέτρων κατά του Δήμου Ήλιδας, που υποστήριξε ο νομικός σύμβουλος του Συνδέσμου κ. Στ. Σταμόπουλος. Αίτηση ασφαλιστικών μέτρων κατά του Δήμου Ήλιδας, για το ίδιο έργο, την οποία επίσης υποστήριξε ο κ. Στ. Σταμόπουλος κατέθεσαν και τα Μέλη του ΣΑΤΕ *ΙΛΙΟΝ ΕΛΚΑΤ ΑΕ και ΧΑΛΚΕΥΣ ΑΤΕΕ*, υπό μορφή κ/ξίας, ενέργεια από την οποία προέκυψε η υπ' αριθμ. 435/2012 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του ΣτΕ (η - σχετικό, διαθέσιμο στην ιστοσελίδα μας), σύμφωνα με την οποία η Επιτροπή απεδέχθη:

- την επιχειρηματολογία για την παραβίαση των αρχών της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και του πραγματικού ανταγωνισμού και
- την αίτηση ασφαλιστικών μέτρων της κ/ξίας ΙΛΙΟΝ ΕΛΚΑΤ ΑΕ – ΧΑΛΚΕΥΣ ΑΤΕΕ κατά του Δήμου Ήλιδας¹.

Ειδικότερα η Επιτροπή Αναστολών του ΣΤΕ:

- έκρινε ότι η ερμηνευτική εκδοχή του αρ. 8 παρ. 9 του Ν. 3669/2008, στην οποία στηρίζονται οι επίμαχες διατάξεις της Διακήρυξης, σύμφωνα με την οποία (ερμηνευτική εκδοχή) προηγείται χρονικώς η αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς για το κύριο σύστημα προσφοράς (αυτό που αναφέρεται στο τμήμα του έργου που υπερβαίνει το ήμισυ του συνολικού προϋπολογισμού) πρέπει να πιθανολογηθεί σοβαρά ότι αντίκειται στην απορρέουσα από το κοινοτικό δίκαιο αρχή της διαφάνειας, γιατί, υπό την εκδοχή αυτή, η αξιολόγηση δεν παρέχει εχέγγυα ανεπηρέαστης κρίσης, πράγμα που δεν θα συνέβαινε αν ήταν καθ' ολοκληρία άγνωστες οι οικονομικές προσφορές των διαγωνιζομένων.
- απέρριψε τον ισχυρισμό του Δήμου Ήλιδας περί κινδύνου απένταξης του έργου (λόγος δημοσίου συμφέροντος), δεδομένου ότι δεν προκύπτει παντελής αδυναμία εκτέλεσης του έργου, αλλά, μάλλον, ανάγκη επιτάχυνσης της διαγνωστικής διαδικασίας.
- προέτρεψε τον Δήμο Ήλιδας να επανέλθει με νέα διακήρυξη με διαφορετική κατάσταση των σταδίων διαδικασίας (προτάσσοντας, δηλαδή, την αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών για το κατ' αποκοπή τμήμα και προβλέποντας την μετά ταύτα αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών τόσο για το κατ' αποκοπή όσο και για το επιμετρούμενο τμήμα).

Τόσο με την απόφαση ακύρωσης της δημοπρασίας του έργου Εγκατάστασης Επεξεργασίας Λυμάτων και Εξωτερικό Δίκτυο Αποχέτευσης της Σιάτιστας όσο και με την 435/2012 Απόφαση της ΕΑ του ΣΤΕ γίνεται φανερό ότι οι προσπάθειες του ΣΑΤΕ για την διαφάνεια στον χώρο των δημοσίων έργων δεν αποτελούν ευχολόγιο αλλά πολιτική που παράγει συγκεκριμένα αποτελέσματα που λειτουργούν ως ορόσημα στον κλάδο.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

¹ Αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων για τους ίδιους λόγους κατά του Δήμου Ήλιδας είχαν κατατεθεί για λογαριασμό της εταιρείας μέλους ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ και για την υπό σύσταση κ/ξια των εταιρειών μελών ΣΤΑΘΗΣ ΚΟΚΚΙΝΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ 2020 ΑΕ – ΕΡΓΟΡΟΗ ΑΤΕ, σε συνέχεια της απόφασης του Δ.Σ. του ΣΑΤΕ. Η δεύτερη εξ' αυτών απορρίφθηκε αφού κρίθηκε απαράδεκτη λόγω της μη κατάθεσης προσφοράς ενώ η πρώτη τέθηκε στο αρχείο λόγω του ότι είχε ήδη κριθεί νωρίτερα η αίτηση της κ/ξίας ΙΛΙΟΝ ΕΛΚΑΤ ΑΕ – ΧΑΛΚΕΥΣ ΑΤΕΕ με το ίδιο ακριβώς περιεχόμενο.

Σχετική αλληλογραφία

(α) Το υπ'αριθμ. 23953/17-10-2011 έγγραφο του ΣΑΤΕ προς την Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας με θέμα «Ε.Ε.Λ. Δήμου Ασκίου Νομού Κοζάνης και εξωτερικά αποχετευτικά δίκτυα οικισμών Γαλατίνης, Ερατύρας και Καλονερίου προς Νέα Ε.Ε.Λ. Δήμου Ασκίου»

(α)' Προδικαστική προσφυγή προς την Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας της υπό σύσταση κοινοπραξίας ΑΡΧΙΚΟΝ Α.Ε. – ΑΦΟΙ ΒΛΑΧΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε

(α)'' Το υπ'αριθμ. 877/4-8-2011 έγγραφο του Προέδρου του ΣΔΕ/Τ.Κ με θέμα «Δημοπράτηση έργων με το σύστημα υποβολής προσφοράς που περιλαμβάνει «μελέτη-κατασκευή».

(β) Το υπ'αριθμ. 24661/26-3-2012 έγγραφο του ΣΑΤΕ προς την Περιφέρεια Αττικής με θέμα «Κατασκευή Δικτύων Αποχέτευσης Ακαθάρτων και Εγκαταστάσεων Καθαρισμού Λυμάτων Δήμου Σπετσών»

(β)' Προδικαστική προσφυγή προς την Περιφέρεια Αττικής της ΕΚΤΕΡ ΑΕ

(β)'' Το υπ'αριθμ. Κ/126/3-4-2012/έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Έργων με θέμα «Δημοπράτηση έργου με το σύστημα υποβολής προσφοράς που περιλαμβάνει «μελέτη-κατασκευή».

(γ) Το υπ'αριθμ. 24807/27-4-2012 έγγραφο του ΣΑΤΕ προς τον Δήμο Ήλιδας με θέμα «Συλλογή Μεταφορά και Επεξεργασία Λυμάτων οικισμών Δήμου Ήλιδας στην Ε.Ε.Λ. Αμαλιάδας»

(γ)' Προδικαστική προσφυγή προς τον Δήμο Ήλιδας της ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ και Προδικαστική προσφυγή προς τον Δήμο Ήλιδας της υπό σύσταση κοινοπραξίας ΣΤΑΘΗΣ ΚΟΚΚΙΝΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ 2020 ΑΕ – ΕΡΓΟΡΟΗ ΑΤΕ

(γ)'' Το υπ'αριθμ. Κ/204/9-5-2012 έγγραφο του Προέδρου του ΣΔΕ/Τ.Κ με θέμα «Δημοπράτηση έργου με το σύστημα υποβολής προσφοράς που περιλαμβάνει «μελέτη-κατασκευή».

(δ) Το υπ'αριθμ. 24940/30-5-2012 έγγραφο του ΣΑΤΕ προς τους Υπουργούς ΠΕΚΑ και ΥΜΕΔΙ

(ε) Το υπ'αριθμ.24979/11-6-2012 έγγραφο του ΣΑΤΕ προς τον Πρόεδρο της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΠΠΕΡΑΑ, κ. Ανδρέα Ανδρεαδάκη, Ειδικό γραμματέα Υδάτων ΥΠΕΚΑ

(στ) Η υπ'αριθμ. 896/2012 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας

(ζ) Το υπ'αριθμ. 121302/06-07-2012 έγγραφο της ΕΥΔ. ΕπΠ Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη προς την Περιφερειακή Ενότητα Κοζάνης

(η) Η υπ'αριθμ. 435/2012 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του ΣΤΕ