

Αριθ. Πρωτ.25456/ΣΜ/λμ

ΑΘΗΝΑ, 8 Νοεμβρίου 2012

Π Ρ Ο Σ

- Τον Αναπληρωτή Υπουργό  
Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας  
Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων  
κ. Στ. Καλογιάννη

- Τον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων  
Έργων  
κ. Στρ. Σιμόπουλο

ΚΟΙΝ.: Διεύθυνση Δ.15/ΓΓΔΕ/ΥπΑνΥπ

**Θέμα: Βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής υπευθύνων δηλώσεων που υποβάλλονται σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων.**

Αξιότιμοι Κύριοι,

Όπως, ενδεχομένως, είναι ήδη γνωστό στο Υπουργείο σας, προσφάτως εκδόθηκαν οι υπ' αριθ. 386/2012 και 387/2012 αποφάσεις της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας, οι οποίες ανέτρεψαν δεδομένα και πάγιες πρακτικές που τηρούνταν επί χρόνια στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων και δημιούργησαν κατάσταση ανασφάλειας δικαίου γύρω από ζητήματα λυμένα και ξεκάθαρα, κάτι που μόνο το δημόσιο συμφέρον δεν εξυπηρετεί.

Συγκεκριμένα, με τις ανωτέρω δικαστικές αποφάσεις εκρίθη ότι οι υποβαλλόμενες στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων υπεύθυνες δηλώσεις πρέπει, επί ποινή απαραδέκτου και αποκλεισμού του διαγωνιζομένου που τις υπέβαλε, να φέρουν βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής του δηλούντος προσώπου. Αυτή η δικανική κρίση έρχεται σε αντίθεση με προηγούμενη πάγια νομολογία του ίδιου δικαστηρίου, με το γράμμα και το πνεύμα της εφαρμοστέας νομοθεσίας και των προτύπων τευχών διακηρύξεων που ισχύουν στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων, καθώς και με τη σχεδόν αδιατάρακτη επί μακρό χρονικό διάστημα πρακτική υπηρεσιών και διαγωνιζομένων σχετικά με το προκείμενο ζήτημα. Οι συνέπειες αυτών των δικαστικών αποφάσεων έχουν ήδη καταστεί αισθητές, ένεκα του αποκλεισμού για τον συγκεκριμένο τυπικό λόγο αρκετών εργοληπτικών επιχειρήσεων σε διάφορους διαγωνισμούς, παρά το ότι είχαν απολύτως παραδεκτούς φακέλους και είχαν υποβάλει εξαιρετικά συμφέρουσες οικονομικές προσφορές. Το πρόβλημα πιστεύεται ότι θα ενταθεί στο άμεσο μέλλον, μια και οι ανωτέρω αποφάσεις έχουν πια γίνει γνωστές και εικάζεται ότι αρκετοί διαγωνιζόμενοι θα επιχειρούν να τις χρησιμοποιήσουν προς ίδιον όφελος, με σκοπό να αποκλείσουν άλλους διαγωνιζόμενους για τον λόγο αυτόν. Σε κάθε περίπτωση, οι συνέπειες των δικαστικών αυτών αποφάσεων θα είναι αφενός ανασφάλεια δικαίου, αφετέρου επιβάρυνση των εργοληπτικών επιχειρήσεων με πρόσθετα και απολύτως άσκοπα γραφειοκρατικά βάρη, αφού οι διαγωνιζόμενοι θα είναι αναγκασμένοι να τρέχουν σε αστυνομικά τμήματα και ΚΕΠ να βεβαιώνουν το γνήσιο της υπογραφής κάθε δήλωσης που κατατίθεται στους διαγωνισμούς. Στη σημερινή άκρως δυσχερή έως και απελπιστική οικονομική συγκυρία εξακολουθούμε στην Ελλάδα να ασχολούμεθα περί όνου σκιάς.

Παρά το ότι πηγή του προβλήματος είναι οι προαναφερθείσες, κατά την άποψή μας, απολύτως άστοχες δικαστικές αποφάσεις, θεωρούμε ότι η λύση του είναι στα χέρια του Υπουργείου σας και είναι ιδιαίτερα απλή. Εάν στα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων του ΥΠΕΧΩΔΕ, που χρησιμοποιούνται υποχρεωτικά στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων, υπήρχε η ρητή διάταξη ότι όλες οι υποβαλλόμενες στον διαγωνισμό υπεύθυνες δηλώσεις και λοιπά έγγραφα δεν απαιτείται να φέρουν βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής του υπογράφοντος αυτά προσώπου, είναι βέβαιο ότι το δικαστήριο δεν θα είχε καταλήξει στην ως άνω κρίση του. Βεβαίως, η έλλειψη τέτοιας υποχρέωσης προκύπτει και από την υπάρχουσα μορφή των προτύπων τευχών διακηρύξεων. Ωστόσο, στην Ελλάδα της στενοκέφαλης τυπολατρίας, ισχύει το ρητό «σοφόν το σαφές».

Για τους προεκτεθέντες λόγους, παρακαλούμε όπως εισαχθεί στα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων του ΥΠΕΧΩΔΕ ο ακόλουθος όρος: **«Οι υποβαλλόμενες από τους διαγωνιζόμενους υπεύθυνες δηλώσεις και λοιπά ιδιωτικά έγγραφα δεν απαιτείται να φέρουν βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής του δηλούντος ή υπογράφοντος αυτά προσώπου, εκτός και αν ρητώς ορίζεται το αντίθετο στην παρούσα διακήρυξη»**. Δεδομένου ότι τα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων εγκρίνονται με υπουργική απόφαση, η διευκρίνιση αυτή θα πρέπει να εγκριθεί με την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης.

Θεωρούμε ότι η παραπάνω μικρή, πλην απολύτως αναγκαία υπό τις σημερινές περιστάσεις, διευκρίνιση θα επιλύσει ένα, ως προς τη φύση του ασήμαντο, πλην ως προς τις πρακτικές του συνέπειες εξαιρετικά σοβαρό πρόβλημα, που ανέκυψε αιφνιδίως και εκ του μη όντος στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων, προς όφελος πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ