

Αριθ. Πρωτ.:28412/ΣΜ/ρκ

ΑΘΗΝΑ, 5 Φεβρουαρίου 2015

## ΕΠΕΙΓΟΝ

**Π Ρ Ο Σ Την**  
**Αναπλ. Υπουργό Οικονομικών**  
**κα Όλγα - Νάντια Βαλαβάνη**

**ΚΟΙΝ.:** Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων  
κα Αικατερίνη Σαββαΐδου

**ΑΝΑΚ.:** Υπουργό Οικονομίας Υποδομών  
Ναυτιλίας και Τουρισμού  
κ. Γιώργο Σταθάκη

**ΘΕΜΑ:** Οξύτατα προβλήματα από την μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων - Ντόμινο διακοπής εργασιών και διάλυσης συμβάσεων δημοσίων έργων με υπαιτιότητα του Δημοσίου.

**ΣΧΕΤ.:** (α) Η υπ'αριθμ. 28293/8-1-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων

(β) Η υπ'αριθμ. 27871/5-9-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Κατάργηση ΦΠΑ σε πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιαστών όρων υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - ντόμινο πτωχεύσεων".

(γ) Η υπ'αριθμ. 27965/3-10-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων που εκτελούν έργα Δημοσίου της παραγράφου 4 του άρθρου 39 Α του ΚΦΠΑ στον κατάλογο της παρ. 1 της ΠΟΛ 1212/26-9-2014".

(δ) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 47159/ΕΥΘΥ 1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων με θέμα: ««Οδηγίες σχετικά με τη μη επιβολή ΦΠΑ σε τεχνικά έργα καθώς και λοιπά φοροτεχνικά ζητήματα σχετικά με την υλοποίηση και παράδοση των έργων, στις περιπτώσεις εκτέλεσής τους από φορέα για λογαριασμό τρίτου».

(ε) Η υπ'αριθμ. 1253/10-12-2014 ΠΟΛ.

Κυρία Υπουργέ,

Με την (α) σχετική επιστολή μας υπενθυμίζαμε στην Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων τις (β) και (γ) σχετικές επιστολές στις οποίες είχαμε εντοπίσει τα σημαντικότερα προβλήματα που θα δημιουργούσε η, άνευ ουδεμίας προειδοποίησης, κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ στις πληρωμές μίας κατηγορίας ήδη εκτελούμενων δημοσίων έργων, που νομοθετήθηκε με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) και για την οποία εκδόθηκαν τα (δ) και (ε) σχετικά.

Συγκεκριμένα, ζητούσαμε την κατάργηση της διάταξης, δεδομένου ότι η εν λόγω **εξέλιξη αποτελεί ουσιωδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επί του εργολαβικού ανταλλάγματος**, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο, έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Σχετική είναι και η διαπίστωση του συνημμένου γνωμοδοτικού σημειώματος του νομικού μας συμβούλου, ότι *"η εφαρμογή της ανωτέρω νομοθετικής ρύθμισης στην πράξη θα προκαλέσει, κατά πρόσφορο αιτιώδη συνάφεια, ανατροπή σε βάρος του αναδόχου δημοσίου έργου της συμβατικής οικονομικής ισορροπίας, γεγονός που του παρέχει eo ipso το κατ' αρχήν δικαίωμα να ενεργοποιήσει τις νομικές διαδικασίες λύσης (άλλως διάλυσης) της σύμβασης κατ' εφαρμογή του άρθρου 388 Α.Κ., επιφυλασσομένων φυσικά των αξιώσεων αποζημιώσεώς του, που ούτως ή άλλως διατηρεί κατά του Ελληνικού Δημοσίου, εξ αιτίας αφενός της επίμαχης βλαπτικής νομοθετικής ρύθμισης, που συνιστά ζημιολόγο πράξη της αρχής, και αφετέρου, της μόνιμης υπερημερίας του τελευταίου ως προς την εκπλήρωση της υποχρέωσής του επιστροφής προς την ανάδοχο εργοληπτική επιχείρηση του συμψηφιστέου Φ.Π.Α.."*

Σημειώνουμε ότι ενώ οι εργοληπτικές επιχειρήσεις καλούνται να πληρώσουν σε σύντομο χρόνο - και ενίοτε να προκαταβάλουν - στους προμηθευτές των υλικών και μηχανημάτων, στους υπεργολάβους τους, στους παρόχους υπηρεσιών τους, στους εκμισθωτές μηχανημάτων τους κλπ, το ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια τους, το ελληνικό δημόσιο με την ανωτέρω διάταξη, θα επιστρέφει (καταβάλει) το ΦΠΑ αυτό σε πολύ μακρύτερο χρόνο, εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα επιστροφής με καθυστέρηση τουλάχιστον 1 έτους. Εκτιμάται ότι η δαπάνη ΦΠΑ εκρών (εξόδων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων αντιστοιχεί μέχρι σήμερα τουλάχιστον στο 70% του ΦΠΑ εισρών (εσόδων). Συνεπώς αιφνιδιαστικά καλούνται οι εργοληπτικές επιχειρήσεις να χρηματοδοτούν το 15% του τζίρου τους, πράγμα αδύνατο με τις ασφυκτικές και πιεστικές σημερινές συνθήκες, σε συνδυασμό μάλιστα με τις γνωστές λοιπές καθυστερήσεις πληρωμών.

Στις σχετικές επιστολές μας επισημαίναμε ότι ιδιαίτερα έντονο θα είναι το πρόβλημα στις Ανάδοχες επιχειρήσεις που έχουν αναθέσει σε υπεργολάβο ή υπεργολάβους όλη την εκτέλεση του έργου, όπου ενώ δεν θα εισπράττουν ΦΠΑ, τα ισόποσα τιμολόγια των υπεργολάβων τους θα επιβαρύνονται με ΦΠΑ και κατά συνέπεια όλος ο ΦΠΑ που αντιστοιχεί στο συνολικό ποσό του κάθε έργου να καταλήγει πιστωτικός. Είναι συνήθης η περίπτωση Ανάδοχων Κοινοπραξιών, στις οποίες έχει γίνει κατάτμηση των έργων και τα επί μέρους τμήματα κατασκευάζονται υπεργολαβικά από τα μέλη τους.

**Σε όλα τα ανωτέρω επιχειρήματα η απάντηση των Υπηρεσιακών και των προηγούμενων Πολιτικών παραγόντων του Υπουργείου Οικονομικών ήταν ότι προβλέπεται σύντομη διαδικασία επιστροφής του καταβληθέντος ΦΠΑ σύμφωνα με**

**τις ΠΟΛ 1090/2012 και 1067/2013, ενώ η Γενική Γραμματέας Δημοσίων Εσόδων δεν ανταποκρίθηκε στα σχετικά διαβήματά μας.**

**Δυστυχώς η πραγματικότητα διαψεύδει τις σχετικές θέσεις των προηγούμενων παραγόντων του Υπουργείου** αφού αρκετούς μήνες μετά την θέσπιση της κατάργησης πληρωμής ΦΠΑ **ΔΕΝ** έχουν επιστραφεί σε δικαιούχους τα ήδη καταβληθέντα σχετικά ποσά.

Με αυτό το δεδομένο, πιστεύουμε ότι καθίσταται τετελεσμένο γεγονός η πλήρης αδυναμία συνέχισης εκτέλεσης όλων των υφισταμένων συμβάσεων των δημοσίων έργων που έχει εφαρμογή η υπόψη διάταξη, αφού η ξαφνική, μη προγραμματισμένη, απώλεια του 23% των εισπράξιμων τιμολογίων, καθιστά αδύνατη την εκτέλεσή τους με αποτέλεσμα **τη νόμιμη διακοπή και απένταξη αυτών από το ΕΣΠΑ** με συνέπεια να ακολουθήσουν:

- Ντόμινο πτωχεύσεων αρχής γενομένης από αναδόχους εργολήπτες, και εν συνεχεία υπεργολάβους, προμηθευτές, κ.λ.π.,
- Σημαντικές απώλειες θέσεων εργασίας,
- Επιστροφή σημαντικών κονδυλίων, που έχουν απορροφηθεί σε εκτελούμενα έργα του ΕΣΠΑ λόγω διακοπής της εκτέλεσής τους.

Δεδομένης της πρόσφατης ανάληψης των καθηκόντων σας ως αρμόδια Υπουργός, σας καταθέτουμε **ως αίτημα** την λύση που επανειλημμένα είχαμε προτείνει στους προκατόχους σας, και η οποία είναι **η απόσυρση της διάταξης**. Εάν ωστόσο κι εσείς δεν αποδεχθείτε κι εσείς το βασικό αίτημά μας, παρακαλούμε για την **λήψη απαραίτητων ισοδύναμων μέτρων όπως π.χ. απαλλαγή των αναδόχων εργοληπτικών επιχειρήσεων της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ εισροών στους προμηθευτές, υπεργολάβους, ή έστω την ρητή πρόβλεψη υποχρεωτικής επιστροφής πιστωτικού ΦΠΑ εντός μηνός από την υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών.**

Τέλος, λόγω της επιτακτικής ανάγκης επίλυσης του ζητήματος, σας ζητούμε όπως ορίσετε συνάντηση με το Προεδρείο του Συνδέσμου μας, προκειμένου να σας αναπτύξουμε τα ανωτέρω δια ζώσης.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

***Συν.: Γνωμοδοτικό υπόμνημα του νομικού μας συμβούλου με θέμα: "Δικαιώματα αναδόχου δημοσίου έργου σε περίπτωση καθυστέρησης επιστροφής συμψηφιστέου Φ.Π.Α. υπό το καθεστώς του άρθρ. 1 παρ. 10 του Ν. 4281/2014"***