

Αριθ. Πρωτ.: 28628/ΣΜ/ρκ

ΑΘΗΝΑ, 20 Μαρτίου 2015

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ Τον

Υπουργό Οικονομικών
κ. Γιάνη Βαρουφάκη

Αναπλ. Υπουργό Οικονομικών
κα Όλγα - Νάντια Βαλαβάνη

Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων
κα Αικατερίνη Σαββαΐδου

ΑΝΑΚ. Υπουργό Οικονομίας Υποδομών
Ναυτιλίας και Τουρισμού
κ. Γιώργο Σταθάκη

ΘΕΜΑ: Μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων - Ντόμινο διακοπής εργασιών και διάλυσης συμβάσεων δημοσίων έργων με υπαιτιότητα του Δημοσίου - Πρόταση για την ΑΜΕΣΗ νομοθετική επίλυση.

Αξιότιμοι,

Με τις σχετικές (α) - (δ) επιστολές μας, **έχουμε επισημάνει σε όλους τους τόνους τα σημαντικότερα προβλήματα** που δημιούργησε η, άνευ ουδεμίας προειδοποίησης, **κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ στις πληρωμές μίας κατηγορίας ήδη εκτελούμενων δημοσίων έργων**, που νομοθετήθηκε με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) και για την οποία εκδόθηκαν τα (ε) και (στ) σχετικά.

Έχουμε ήδη ζητήσει την κατάργηση της διάταξης, δεδομένου ότι **η εν λόγω εξέλιξη αποτελεί ουσιωδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων**, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επί του εργολαβικού ανταλλάγματος, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο, έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Σχετική είναι και η διαπίστωση του γνωμοδοτικού σημειώματος του νομικού μας συμβούλου, που σας είχαμε αποστείλει με το (α) σχετικό, σύμφωνα με την οποία: *"η εφαρμογή της ανωτέρω νομοθετικής ρύθμισης στην πράξη θα προκαλέσει, κατά πρόσφορο αιτιώδη συνάφεια, ανατροπή σε βάρος του αναδόχου δημοσίου έργου της συμβατικής οικονομικής ισορροπίας, γεγονός που του παρέχει eo ipso το κατ' αρχήν δικαίωμα να ενεργοποιήσει τις*

νομικές διαδικασίες λύσης (άλλως διάλυσης) της σύμβασης κατ' εφαρμογή του άρθρου 388 Α.Κ., επιφυλασσομένων φυσικά των αξιώσεων αποζημιώσεώς του, που ούτως ή άλλως διατηρεί κατά του Ελληνικού Δημοσίου, εξ αιτίας αφενός της επίμαχης βλαπτικής νομοθετικής ρύθμισης, που συνιστά ζημιογόνο πράξη της αρχής, και αφετέρου, της μόνιμης υπερημερίας του τελευταίου ως προς την εκπλήρωση της υποχρέωσής του επιστροφής προς την ανάδοχο εργοληπτική επιχείρηση του συμψηφιστέου Φ.Π.Α. "

Επιπλέον, οφείλουμε να σας τονίσουμε ότι **η εν λόγω κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ λειτουργεί αρνητικότερα και στην εγχώρια βιομηχανία**, όπως διαπιστώνεται και από το συνημμένο έγγραφο του Συνδέσμου Βιομηχανιών Πλαστικών Ελλάδος, στο οποίο **επισημαίνεται με τον πλέον κατηγορηματικό τρόπο ότι η μη πληρωμή ΦΠΑ στις εργοληπτικές επιχειρήσεις αποβαίνει σε βάρος των πωλήσεων των ελληνικών μεταποιητικών επιχειρήσεων, άρα και σε βάρος της εγχώριας απασχόλησης, σε βάρος της πληρωμής ασφαλιστικών εισφορών, σε βάρος των φορολογικών εσόδων κ.ο.κ.**

Με αυτά τα δεδομένα **οφείλουμε να επαναλάβουμε το βασικό αίτημά μας που αφορά στην πλήρη κατάργηση της διάταξης** που νομοθετήθηκε με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) και την επαναφορά του προηγούμενου καθεστώτος.

Εάν το βασικό αίτημά μας δεν είναι εφικτό να γίνει αποδεκτό από εσάς, **αιτούμαστε την υιοθέτηση της κάτωθι νομοθετικής λύσης για την επιστροφή του Φ.Π.Α. η οποία διακρίνει δύο περιπτώσεις:**

α. Ήδη εκτελούμενες συμβάσεις και εν εξελίξει διαδικασίες επιστροφής ΦΠΑ

Ως προς αυτές τις συμβάσεις θα πρέπει να θεσπισθεί νομοθετική διάταξη, σύμφωνα με την οποία ο συμψηφιστέος Φ.Π.Α. θα επιστρέφεται υποχρεωτικώς, άνευ ελέγχων και άνευ οιασδήποτε άλλης προϋπόθεσης ή όρου, στον ανάδοχο εντός δύο μηνών από την υποβολή από τον τελευταίο αίτησης για την επιστροφή του στην αρμόδια Δ.Ο.Υ.. Σε περίπτωση κατά την οποία δεν επιστραφεί ο συμψηφιστέος Φ.Π.Α. εντός της ανωτέρω προθεσμίας, τότε θα αποκτά ο ανάδοχος δικαίωμα άμεσης διακοπής εργασιών και διάλυσης της σύμβασης μετά παρέλευση δύο (2) μηνών, κατά τις διατάξεις του άρθρου 62 του Ν. 3669/2008 (Κώδικας Δημοσίων Έργων).

β. Ήδη εκτελούμενες συμβάσεις, ως προς τις οποίες η ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ υποβολής "ΔΗΛΩΣΗΣ ΦΠΑ" θα εκκινήσει μετά την νομοθετική θεσμοθέτηση της προτεινόμενης λύσης, καθώς και συμβάσεις, ως προς τις οποίες η διαδικασία ανάθεσης θα εκκινήσει μετά τη νομοθετική θεσμοθέτηση της λύσης.

Ως προς τις συμβάσεις των οποίων η **ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ υποβολής "ΔΗΛΩΣΗΣ ΦΠΑ"** θα εκκινήσει μετά την νομοθετική θεσμοθέτηση της προτεινόμενης λύσης **καθώς και ως προς τις συμβάσεις, των οποίων η διαδικασία ανάθεσης θα εκκινήσει μετά τη νομοθετική θεσμοθέτηση της λύσης (δηλαδή τιμολόγια που θα εκδοθούν μετά τη νομοθετική θεσμοθέτηση της λύσης, ανεξαρτήτως του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης ή υπογραφής της σύμβασης) προτείνεται να απαλλαγούν του Φ.Π.Α.** και οι συμβάσεις υπερβολαβίας, προμήθειας και λοιπών υπηρεσιών προς τον **ανάδοχο του έργου.**

Ειδικά για τις περιπτώσεις των κοινοπραξιών αναδόχων έργου, επειδή σ' αυτές υπάρχει συνήθως υπεργολαβική ανάθεση τμημάτων του έργου στα μέλη των κοινοπραξιών, θα πρέπει να υπαχθούν στην απαλλαγή και οι συμβάσεις των υπεργολάβων – μελών της κοινοπραξίας με τρίτους (προμηθευτές, υπεργολάβους κ.λπ.).

Προς τον σκοπό αυτό, προτείνεται η αντικατάσταση της παρ. 4 του άρθρου 39α του Κώδικα Φ.Π.Α. (Ν. 2859/2000), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 1 του Ν. 4281/2014, με το ακόλουθο περιεχόμενο:

«4. α) Στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών σε ακίνητα κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2β, προς τις αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α'63) και 60/2007 (Α' 64), υπό την προϋπόθεση ότι οι ως άνω αρχές είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης, ο φόρος καταβάλλεται από τον λήπτη. Ο υποκείμενος που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου δεν χρεώνει φόρο στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία και υποχρεούται να αναγράφει σε αυτά «Άρθρο 39α, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης».

β) Επίσης, η παράδοση αγαθών και υπηρεσιών προς τον υποκείμενο που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου δεν χρεώνεται Φ.Π.Α. και στα σχετικώς εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία οι συμβαλλόμενοι με αυτόν υποχρεούνται να αναγράφουν «ΑΠΑΛΛΑΣΣΟΜΕΝΑ ΤΟΥ Φ.Π.Α.». Το αυτό ισχύει και όταν υποκείμενος είναι ανάδοχος ή κατασκευαστική κοινοπραξία και υπάρχει καθεστώς υπεργολαβίας με μέλη της αναδόχου ή κατασκευαστικής κοινοπραξίας, όσον αφορά τις συμβάσεις υπεργολαβίας, προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτουν τα μέλη της αναδόχου ή κατασκευαστικής κοινοπραξίας με τρίτους».

Ελπίζοντας σε αποδοχή των ανωτέρω παραμένουμε στην διάθεσή σας.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

ΣΥΝΗΜΜΕΝΟ

- Η από 16-10-2014 επιστολή του ΣΒΠΕ προς τον Υφυπουργό ΑΑΝ

ΣΧΕΤΙΚΑ ΕΓΓΡΑΦΑ

(α) Η υπ'αριθμ. 28412/5 -2-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την Αναπλ. Υπουργό Οικονομικών.

(β) Η υπ'αριθμ. 28293/8-1-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων.

(γ) Η υπ'αριθμ. 27871/5-9-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Κατάργηση ΦΠΑ σε πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιαδών όρων υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - ντόμινο πτωχεύσεων".

(δ) Η υπ'αριθμ. 27965/3-10-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων που εκτελούν έργα Δημοσίου της παραγράφου 4 του άρθρου 39 Α του ΚΦΠΑ στον κατάλογο της παρ. 1 της ΠΟΛ 1212/26-9-2014".

(ε) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 47159/ΕΥΘΥ 1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων με θέμα: «Οδηγίες σχετικά με τη μη επιβολή ΦΠΑ σε τεχνικά έργα καθώς και λοιπά φοροτεχνικά ζητήματα σχετικά με την υλοποίηση και παράδοση των έργων, στις περιπτώσεις εκτέλεσής τους από φορέα για λογαριασμό τρίτου».

(στ) Η υπ'αριθμ. ΠΟΛ 1253/10-12-2014.



Σύνδεσμος Βιομηχανιών Πλαστικών Ελλάδος

Προς το
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
 Νίκης 5-7
 101 80 ΑΘΗΝΑ

Υπόψη: Υφυπουργού κ. Οδ. Κωνσταντινίδη

Μιχαλακοπούλου 66,
 Τ.Κ: 115 28, ΑθήναΤηλ.: 210 77 94 519
 Φαξ: 210 77 94 518

Έτος ίδρύσεως 1958

Αθήνα, 16 Οκτωβρίου 2014
 Αρ.πρωτ.:72

Κύριε Υφυπουργέ,

Με την ευεργετική διάταξη της § 10' του άρθρου 1 του Ν. 4281/2014 καθιερώσατε την **αντιτροφοφή υποχρέωσης του Φ.Π.Α.** για τους εργολήπτες-αναδόχους για συγκεκριμένες περιπτώσεις κατασκευής τεχνικών έργων, κατά την οποία οι εργολήπτες-αναδόχοι **δεν χρεώνουν Φ.Π.Α.** στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία, αφού υπόχρεοι καθίστανται πλέον οι λήπτες των τιμολογίων, με αποτέλεσμα να μην εκταμιεύσουν χρηματικά ποσά προς απόδοση Φ.Π.Α. στο Δημόσιο.

Επειδή οι εργολήπτες-ανδόχοι δεν θα χρεώνουν Φ.Π.Α. αλλά θα αγοράζουν αγαθά κ.λπ. για την κατασκευή των τεχνικών αυτών έργων από τις ελληνικές βιομηχανίες οι οποίες θα τους χρεώνουν Φ.Π.Α., θα είναι υποχρεωμένοι να εκταμιεύουν ελλειψών τον ΦΠΑ. Αυτό θα τους οδηγήσει να **προβαίνουν σε ενδοκινοτικές αποκτήσεις των αγαθών** (για τις οποίες δεν υπάρχει χρέωση του αναλογούντος ΦΠΑ) με αποτέλεσμα το μέτρο να αποβεί εις βάρος των πωλήσεων των ελληνικών βιομηχανιών και των εσόδων του ελληνικού Δημοσίου και της απασχόλησης, αφού θα υποχρεωθούν εκ των πραγμάτων να απολύσουν προσωπικό και/ή να μεταφέρουν τις εργασίες τους στο εξωτερικό.

Κατόπιν τούτων, θα παρακαλούσαμε να **επιεκτείνετε το μέτρο της αντιτροφοφής υποχρέωσης του Φ.Π.Α. και για τους προμηθευτές υλικών κ.λπ. των αναδόχων-εργοληπτών κατασκευής τεχνικών έργων** προκειμένου να στηρίξετε την ελληνική βιομηχανία και να διασφαλίσετε τις θέσεις εργασίας, τα έσοδα του ελληνικού Δημοσίου και τις συνθήκες ενός υγιούς ανταγωνισμού στο πλαίσιο της ΕΕ.

Άλλωστε το καθεστώς αυτό της αντιτροφοφής υποχρέωσης - απολλαγής ΦΠΑ ισχύει και σε άλλες περιπτώσεις, ενδεικτικά αναφέρουμε δύο εξ αυτών :

A) Οι εξαγωγικές επιχειρήσεις που πραγματοποιούν ενδοκινοτικές παραδόσεις προμηθεύονται στην ελληνική αγορά τα εξαγώγιμα αγαθά τους χωρίς να χρεώνεται ΦΠΑ : ΠΟΛ 1262/2.8.1993 η οποία ισχύει έως σήμερα.
 Β) Η απαλλαγή ΦΠΑ για όλες τις συναλλαγές που αφορούν *scrap* : Άρθρο 39' του Κώδικα ΦΠΑ και άρθρο 21 παρ. 2 Ν 3522/2006.

Ειδικά η δική μας περίπτωση προσιδοεί απολύτως στην περίπτωση (Α).

Είμαστε βέβαιοι ότι θα ικανοποιήσετε το δικαίωμά μας.

Με ιδιαίτερη εκτίμηση

Γιάννης Κοσσιμής
 Χημικός Μηχανικός
 Πρόεδρος Σ.Β.Π.Ε.



ένα υλικό χίλιες λύσεις