

Αριθ. Πρωτ.28756Α

ΑΘΗΝΑ, 27 Μαΐου 2015

Π Ρ Ο Σ Την
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
Υπόψη Προέδρου,
κ. Δ. Ραΐκου

ΚΟΙΝ.: 1. Γραφείο Νομικού Συμβούλου ΕΑΑΔΗΣΥ
Υπόψη κ. Σπ. Παναγόπουλου
2. Διεύθυνση Νομικών Υπηρεσιών
Υπόψη Δντριας κας Ε. Σαββίδη &
Προϊσταμένης Τμήματος Μελετών
κας Μ. Καλογρίδου

ΑΝΑΚ.: 1. Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών
Ναυτιλίας & Τουρισμού, κ. Γ. Σταθάκη
2. Αν. Υπουργό Υποδομών & Μεταφορών
κ. Χρ. Σπίρτζη

ΘΕΜΑ: Συμμετοχή ΣΑΤΕ στο υπ'αριθμ. 1744/22-4-2015 έγγραφο διαβούλευσης της ΕΑΑΔΗΣΥ με θέμα: 1. Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων 2. Κοστολόγηση του κύκλου ζωής.

ΣΧΕΤ.: (α) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 28756/24-4-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την ΕΑΑΔΗΣΥ με θέμα: "Διαβούλευση της ΕΑΑΔΗΣΥ για την ενσωμάτωση των νέων οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις".

(β) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 28638/30-4-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την ΕΑΑΔΗΣΥ με θέμα: "Συμμετοχή του ΣΑΤΕ στην διαβούλευση της ΕΑΑΔΗΣΥ για την ενσωμάτωση των νέων οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις: Νομοτεχνική μεθοδολογία ενσωμάτωσης στην εθνική νομοθεσία των νέων ενωσιακών Οδηγιών 2014/23/EK, 2014/24/EK & 2014/25/EK για τις δημόσιες συμβάσεις και δομή νέου θεσμικού πλαισίου για τα δημόσια έργα."

(γ) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 28638Α/08-05-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την ΕΑΑΔΗΣΥ με θέμα: "Πλαίσιο συμμετοχής του ΣΑΤΕ στην διαβούλευση της ΕΑΑΔΗΣΥ για την ενσωμάτωση των νέων οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις."

Κύριε Πρόεδρε,

Υπό το πλαίσιο που έχουμε θέσει με τις ανωτέρω τρεις σχετικές επιστολές μας προς εσάς, αναφορικά με τα βασικά προαπαιτούμενα ενσωμάτωσης των ενωσιακών οδηγιών στην χώρα μας και ειδικά στον τομέα των δημοσίων έργων, πλαίσιο που εν συντομία περιγράφεται από τις ακόλουθες αναγκαίες συνθήκες:

- Οι τρεις (3) νέες Οδηγίες (2014/23/EK, 2014/24/EK & 2014/25/EK) θα πρέπει να μεταφερθούν αυτούσιες και αυτοτελείς στην εσωτερική έννομη τάξη σε τρία ξεχωριστά νομοθετήματα (τυπικοί νόμοι ή π.δ/τα), ως έχουν, με μόνο τις αναγκαίες προσαρμογές στη διατύπωση.
- Είναι τελείως απαραίτητο να θεσμοθετηθεί ένας ενιαίος και ξεχωριστός Κώδικας για τα Δημόσια Έργα, ώστε να είναι γνωστό εκ των προτέρων, πλήρες, κοινό για όλους, απλό, ξεκάθαρο και διαφανές το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης, και να μην αναζητείται σε δυσερμήνευτους γενικόλογους νόμους, πολλαπλά νομοθετικά διατάγματα, αποφάσεις αναθετουσών αρχών κλπ. Ο νέος κώδικας δημοσίων έργων θα πρέπει να περιέχει διατάξεις μονοσήμαντου, αυστηρού και απαρέγκλιτου χαρακτήρα (προεχόντως κατά το στάδιο ανάθεσης), ώστε να μην παρέχεται διακριτική ευχέρεια στις κατά περίπτωση αναθέτουσες αρχές να διαμορφώνουν κατά το δοκούν ίδια κριτήρια συμμετοχής και ανάθεσης των συμβάσεων, αλλά αυτά να καθορίζονται με σαφήνεια και καθαρότητα στην ίδια τη νομοθεσία καθώς και στα πρότυπα τεύχη δημοπράτησης και συμβάσεων που θα εκδίδονται βάσει αυτής. Η εφαρμογή αυτής της γενικής αρχής είναι θεμελιώδους σημασίας για την αποτελεσματική υλοποίηση των αρχών της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και της προστασίας του πραγματικού ανταγωνισμού κατά την ανάθεση και εκτέλεση των συμβάσεων δημοσίων έργων.
- Είμαστε ριζικά αντίθετοι στην παροχή ευρύτατης διακριτικής ευχέρειας στις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς κατά τον καθορισμό των κριτηρίων επιλογής και ανάθεσης, που ως συνέπεια έχει την εμφάνιση φαινομένων αυθαιρεσιών, που πλήττουν καίρια τη διαφάνεια, το δημόσιο συμφέρον, τον ελεύθερο και υγιή ανταγωνισμό, κάτι που είναι ασύμβατο με το γράμμα και το πνεύμα των ενωσιακών (κοινοτικών) Οδηγιών.

σας υποβάλλουμε κατωτέρω τις απαντήσεις του Συνδέσμου μας για το εν θέματι ζήτημα διαβούλευσης.

ΘΕΜΑ 1: Περιορισμοί στη χρήση τιμής/ κόστους ως μοναδικό κριτήριο ανάθεσης

Η άποψή μας είναι ότι το κριτήριο της τιμής (ήτοι της χαμηλότερης τιμής, άλλως μειοδοσίας) θα πρέπει να είναι ο κανόνας κατά την ανάθεση των δημοσίων έργων. Η εφαρμογή του συστήματος της μειοδοσίας θα πρέπει να συνοδεύεται από αντικειμενικό σύστημα εντοπισμού και αποκλεισμού των υπερβολικά χαμηλών προσφορών, καθώς και από αντικειμενικό κατά το δυνατόν σύστημα αξιολόγησης των αιτιολογήσεων, οσάκις αυτές απαιτούνται. Τα ανωτέρω θα πρέπει να θεσπίζονται νομοθετικώς, με τις αναγκαίες εξειδικεύσεις μέσω κανονιστικών πράξεων.

Όσον αφορά τα άλλα κριτήρια ανάθεσης (κόστους, βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής), αυτά θα πρέπει να εξειδικευθούν νομοθετικά επί τη βάση αντικειμενικών και μετρήσιμων παραμέτρων. Περαιτέρω και αυτό είναι μείζονος σημασίας, η εφαρμογή τους θα πρέπει να είναι εξαιρετική, σε συγκεκριμένες περιπτώσεις οι οποίες θα εξειδικεύονται επαρκώς στο κανονιστικό πλαίσιο (π.χ. συγκεκριμένη κατηγορία έργων βάσει τεχνικού αντικειμένου, προϋπολογισμού κ.λπ.). Ως προς δε την εφαρμογή τους σε κάθε συγκεκριμένο διαγωνισμό, θα πρέπει να αποφαιίνεται προηγουμένως, υπό τη μορφή σύμφωνης γνώμης, όργανο κεντρικού φορέα (π.χ. Σ.Δ.Ε. της Γ.Γ.Δ.Ε. του ΥΠΥΜΕΔΙ) και όχι να αποφασίζει η κατά περίπτωση αναθέτουσα αρχή.

ΘΕΜΑ 2: Κοστολόγηση του κύκλου ζωής έργου, προμήθειας, υπηρεσίας

Ερώτηση 1:

Στις περιπτώσεις εκείνες που θα προκριθεί σύστημα ανάθεσης διαφορετικό από αυτό της χαμηλότερης τιμής (βλ. ανωτέρω τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες θα μπορεί να γίνεται αυτό), η κοστολόγηση του κύκλου ζωής ενός έργου από τις νέες ενωσιακές Οδηγίες είναι προς την ορθή κατεύθυνση, υπό την προϋπόθεση ότι θα ληφθούν υπόψη τα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα, τα οποία είναι υποχρεωτικής εφαρμογής στις δημόσιες συμβάσεις.

Ο πιο ενδεδειγμένος τρόπος ενσωμάτωσης είναι μέσω κανονιστικής πράξης, απαρέγκλιτης και υποχρεωτικής γενικής εφαρμογής, με αντικειμενικές μετρήσιμες παραμέτρους.

Ερώτηση 2:

Δεν υπάρχει μέχρι στιγμής τέτοιο θεσμικό πλαίσιο όσον αφορά τα δημόσια έργα. Ασφαλώς και κρίνεται σκόπιμη και αναγκαία η θέσπισή του. Το θεσμικό πλαίσιο θα πρέπει, επίσης, να ενσωματώνει ένα νέο αναλυτικό σύστημα τιμολόγησης των έργων, καθώς και ένα επικαιροποιημένο εθνικό σύστημα τεχνικών προδιαγραφών, το οποίο θα στηρίζεται στα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα.

Η λειτουργία και εφαρμογή των ανωτέρω συστημάτων κρίνεται σκόπιμο να ανατεθεί σε ένα νέο ανεξάρτητο φορέα, στον οποίο θα συμμετέχουν και οι εκπρόσωποι της αγοράς (εργοληπτικές επιχειρήσεις, βιομηχανίες παραγωγής δομικών προϊόντων, μελετητές κ.λπ.), στο πλαίσιο της πρόβλεψης του άρθρου 70 του ν. 4313/2014 περί σύστασης του "Εθνικού Συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων", με τη συμμετοχή όλων των φορέων του κλάδου.

Με τιμή,
Για το Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΑΤΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ