

Αριθ. Πρωτ.: 29461/ΣΜ/σμ

ΑΘΗΝΑ, 06 Νοεμβρίου 2015

Π Ρ Ο Σ Τον

- Υπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης
& Τουρισμού κ. Γ. Σταθάκη

- Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών
και Δικτύων κ. Χρ. Σπίρτζη

ΚΟΙΝ.: Γενικό Γραμματέα Εμπορίου
κ. Παπαδεράκη Αντώνη

ΘΕΜΑ: Εφαρμογή ΕΣΗΔΗΣ στις συμβάσεις έργων του Ν.3669/2008 - Αναγκαιότητα μεταθέσης έναρξης χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ στα δημόσια έργα.

ΣΧΕΤ.: Η υπ'αριθμ. πρωτ.: 28990/7.7.2015 επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: "Ηλεκτρονικές Δημόσιες Συμβάσεις στην Ελλάδα".

Αξιότιμοι Κύριοι,

Με την σχετική επιστολή μας εκφράζαμε την αιτιολογημένη αγωνία μας για την λειτουργική ανεπάρκεια του ΕΣΗΔΗΣ αναφορικά με την υποδοχή δημοπρασιών δημοσίων έργων και την ταυτόχρονη αναποτελεσματικότητά του, ως προς την διευκόλυνση πρόσβασης στις δημοπρασίες των Μ/Μ επιχειρήσεων.

Εν συντομία θα επαναλάβουμε τα ακόλουθα πορίσματα της έρευνάς μας:

"- Από την αρχή λειτουργίας του συστήματος, περί τον Ιούλιο του 2013, έως και τις 25 Ιουνίου 2015 υπάρχουν 244 συμβασιοποιημένοι διαγωνισμοί (για όλες τις κατηγορίες δηλ. υπηρεσίες ,προμήθειες κλπ).

- Εξ αυτών οι 164 είναι εντός του 2015.

- Εξ αυτών εκτιμάται ότι λιγότεροι από το 30% έχουν και πληροφορίες που αφορούν στην εξέλιξη του διαγωνισμού, ΜΕΤΑ την ημερομηνία κατάθεσης, δηλ. πρακτικό αξιολόγησης, ενστάσεις, πρακτικό επί ενστάσεων και απόφαση κατακύρωσης. Σημειώνεται ότι υπηρεσίες όπως ο ΕΟΤ ή το ΓΕΝ, παρότι αναφέρουν τον διαγωνισμό ως συμβασιοποιημένο, δεν παρέχουν καμία περαιτέρω πληροφόρηση για την έκβαση και το αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

- Η πιο σημαντική παρατήρηση αφορά ότι στην πλειοψηφία των εν λόγω διαγωνισμών υπάρχει μόνο ένας (01) συμμετέχων (!), ενώ όταν συμμετέχουν περισσότεροι του ενός π.χ. 2 ή 3 οι επιπλέον απορρίπτονται!

- Σε σειρά εισηγήσεων αρμόδιων στελεχών της ΓΓΕ που παρουσιάζονται σε διάφορα fora αναφέρεται ότι σε 1.500 διαγωνισμούς, έχουν υποβληθεί 3.500 προσφορές, δηλ $3.500/1.500 = 2,25$ προσφορές ανά διαγωνισμό, αριθμός εξαιρετικά μικρός, ενώ ταυτόχρονα δηλώνεται ότι το υφιστάμενο σύστημα δεν έχει ακόμη τη δυνατότητα να υποστηρίξει τη σύναψη συμβάσεων έργων.

- Επίσης, η απαίτηση συνυποβολής όλων των εγγράφων σε έντυπη μορφή αναιρεί σε όλους τους τόνους την ίδια την έννοια της ηλεκτρονικής διεκπεραίωσης των διαγωνισμών!"

Επιπλέον αυτών στην σχετική επιστολή μας διαπιστώναμε ότι από την υποχρεωτική έναρξη λειτουργίας του ηλεκτρονικού συστήματος δημοπράτησης:

"1. Ολοένα και περισσότερα έργα προκηρύσσονται ως υπηρεσίες ή και προμήθειες, με κυριότερο αποτέλεσμα την αδιαφάνεια στον τρόπο ανάδειξης αναδόχου αλλά και στον τρόπο εισαγωγής πρόσθετων, ειδικών και περιοριστικών όρων που δεν τυγχάνουν καμίας έγκρισης, ως θα όφειλαν, εάν προκηρύσσονταν ως Δημόσια έργα από το ΣΔΕ και την εν συνεχεία εγκριτική Υπουργική Απόφαση. Είναι εντυπωσιακό επίσης ότι η ηλεκτρονική πλατφόρμα www.eprocurement.gov.gr, ανακοινώνει σε κεντρική θέση στην αρχική ιστοσελίδα της ότι ". . . δεν φέρει καμία ευθύνη για το περιεχόμενο των αναρτήσεων των Αναθετουσών Αρχών"! Παράλληλα, είναι απορίας άξιον το γεγονός ότι ουδείς μεριμνά για τον έλεγχο της ορθότητας των κειμένων που καταχωρούνται π.χ. στο «Μητρώο Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών» του ΕΣΗΔΗΣ, και της συμβατότητάς τους με τα ισχύοντα πρότυπα, κανονισμούς, σημάνσεις κλπ.

2. Εξίσου σημαντική συνέπεια του (1) ανωτέρω είναι η μη κλήση αποκλειστικά μόνο των εγγεγραμμένων στο ΜΕΕΠ επιχειρήσεων, των αρμόδιων δηλαδή σύμφωνα με τον νόμο να μετέχουν στους σχετικούς διαγωνισμούς έργων.

3. Το ηλεκτρονικό σύστημα δημοπράτησης όπως λειτουργεί σήμερα αντί να ευνοεί, αποθαρρύνει τις επιχειρήσεις, και ειδικά τις μικρομεσαίες, να συμμετάσχουν αφού είναι εξαιρετικά δύσχρηστο. Δηλαδή αντί να μεγαλώνει τον ανταγωνισμό τον μειώνει σε εξαιρετικά επικίνδυνο και αδιαφανές επίπεδο.

4. Το ηλεκτρονικό σύστημα δημοπράτησης όπως λειτουργεί σήμερα δεν διαφέρει σε τίποτα από την κατάθεση της προσφοράς με τον παραδοσιακό τρόπο, αφού επί της ουσίας εντός τριών ημερών οι συμμετέχοντες καλούνται να υποβάλλουν ΟΛΑ τα δικαιολογητικά και σε έντυπη μορφή! Άρα έχει προστεθεί ένα σημαντικότατο εμπόδιο στην δυνατότητα κατάθεσης προσφοράς, αποτέλεσμα που έρχεται σε ΕΥΘΕΙΑ ΑΝΤΙΘΕΣΗ με την στόχευση της υιοθέτησης των ηλεκτρονικών δημοπρασιών."

Λαμβάνοντας υπόψη ότι κανένα από τα ανωτέρω θέματα που θίγονταν στην σχετική επιστολή μας δεν έχει επιλυθεί και προκειμένου να μην βρεθούμε την 1/12/2015 στην δυσάρεστη κατάσταση να υπάρξει πλήρης αδυναμία προκήρυξης δημοσίων έργων - με ό,τι αρνητικό αυτό συνεπάγεται για την ανεργία, την απαξίωση του παραγωγικού δυναμικού του κλάδου και την υλοποίηση του ΕΣΠΑ 2014-2020 - **είναι εκ των πραγμάτων αναγκαία η άμεση έκδοση Απόφασης, για την μετάθεση της ημερομηνίας έναρξης χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ στις συμβάσεις του Ν.3669/2008**, για ικανό διάστημα για την άρτια και πλήρη προετοιμασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων (ΕΣΗΔΗΣ, Δημόσιοι και Ιδιωτικοί Φορείς).

Δεδομένης της σημαντικότητας που κατέχει η μεταρρύθμιση της ολοκληρωμένης και καθολικής εφαρμογής του ΕΣΗΔΗΣ σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, ειδικά δε ως προς τους στόχους καταπολέμησης της διαφθοράς, τήρησης των αρχών της διαφάνειας και εξασφάλισης συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, **παρακαλούμε όπως το αίτημά μας τύχει της δέουσας προσοχής.**

Ο Σύνδεσμός μας είναι στην διάθεσή σας, προκειμένου να συζητηθούν τρόποι έγκαιρης, αποτελεσματικής και εναρμονισμένης αντιμετώπισης των τεχνικών ατελειών του υφιστάμενου συστήματος (ΕΣΗΔΗΣ), σύμφωνα με δόκιμες ευρωπαϊκές πρακτικές, αλλά και με τις απαιτήσεις διαλειτουργικότητας που έχει καθορίσει η ΕΕ, ώστε και να διασφαλίζεται η ομαλή συμμετοχή των εργοληπτικών εταιρειών σε ένα διάφανο και λειτουργικό ηλεκτρονικό σύστημα σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

Με τιμή

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ