

Σχόλιο επι του Σχέδιου Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων

<http://www.opengov.gr/aads/?cat=26>

Δύο και μόνο λέξεις θα αρκούσαν ως σχόλιο σχετικά με την στρατηγική στον τομέα Δημοσίων συμβάσεων.

ΥΓΙΗΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ

Στην Ελλάδα σήμερα , δεν υφίσταται υγιής ανταγωνισμός ούτε μπορεί να επιβιώσει η υγιής επιχειρηματικότητα .

Ούτε βέβαια υπήρξε ποτέ ,από όσα εχω βιώσει στο χώρο των δημοσίων έργων τα τελευταία 30 χρόνια, απλώς καλυπτόταν τότε από την πληθώρα των έργων και το άφθονο δανεικό χρήμα που έρρεε. Τώρα που τραβηχτήκαν τα νερά, φάνηκε η γύμνια μας.

A) ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΩΝ

Στους διαγωνισμούς των δημοσίων έργων σήμερα επικρατεί απόλυτο χάος. Ο μειοδότης φτάνει σε έκπτωση 60% και 70% για να πάρει τη δουλειά , δηλαδή συμβαίνουν απίστευτα και επιλήψιμα πράγματα . Τόσο ο εργολήπτης που προσφέρει αυτή την έκπτωση όσο και η Υπηρεσία που αποδέχεται τέτοιες εκπτώσεις , παραβιάζουν τον υγιή ανταγωνισμό και οδηγούν τόσο την εταιρεία τους όσο και αρκετές υπόλοιπες στην καταστροφή.

Υπάρχουν βεβαίως οι γνωστές εξαιρέσεις όπως α)οι διαγωνισμοί ΔΕΗ , με ασαφές τιμολογιακό πεδίο και εκπτώσεις έως -15 % (σημ. πλην είναι !)β)οι διαγωνισμοί ΕΥΔΑΠ με προϋπολογισμό 4 -5 εκατ χωρίς αναλυτικό προϋπολογισμό, δηλ. χωρίς ποσοότητες ! και είσαι έρμαιο της διάθεσης του επιβλέποντα ποιες εργασίες ζημιόγones η μη θα εκτελέσεις γ) οι κλασικές μελετοκατασκευές με μέσο όρο έκπτωσης 0%-3% όπου ο κάθε δήμαρχος επιλέγει τον κολλητό του μέσα από μια διαδικασία 2-3 ετών με τη βοήθεια συνήθως των εκπροσώπων των εργοληπτών κυρίως αλλά και του ΤΕΕ ενίοτε , οι οποίοι συναινούν με το αζημίωτο στον αποκλεισμό των μη αρεστών. Επίσης έχουμε πάντα δ) και τις "προσκλήσεις" π.χ. για τα κέντρα κράτησης μεταναστών με εκπτώσεις 5% ,όπου μας λένε ότι τα έργα δεν βγαίνουν ! (χωρίς βέβαια να μας γνωστοποιούν το τιμολόγιο)

Τα τελευταία χρόνια , έχει ανακύψει το φαινόμενο ,διαγωνισμοί που έως τότε δημοπρατούνταν ως έργα, να δημοπρατούνται πλέον ως ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ .Π.χ. καθαρισμοί φρεατίων, καθαρισμοί ρεμάτων (Περιφέρεια Αττικής), συνδέσεις φρεατίων αποχέτευσης (Δήμος ΣΑΛΑΜΙΝΑΣ) και αναβάθμιση βιολογικού καθαρισμού (Δήμος Σιθωνίας με 2 έργα των 9 εκατ το καθένα , για τα οποία η ΕΑΑΔΗΣΥ έχει συστήσει ειδική ομάδα έρευνας) .

Με την αφορμή αυτή, ζητούνται πάντα! α) εμπειρία β) πιστοληπτική ικανότητα γ) ISO 9000 ,ISO 14000 ,ISO 18000 δ) και υπάρχουν επικουρικά και κριτήρια βαθμολογίας , τρανταχτά υποκειμενικά ώστε να επιλέγεται ο εκλεκτός της Υπηρεσίας.

Σε όλα αυτά κατεβαίνουν 1 ή 2 διαγωνιζόμενοι με εκπτώσεις 5-10% αντί 30-40% αν δημοπρατούνταν ως έργα .

β) ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ-ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Ας μιλήσουμε λοιπόν για τις ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΕΣ, όπου μας λένε ότι θα φέρουν την διαφάνεια .

Όμως όταν ως χώρα/τόπος/ταυτότητα είσαι ποτισμένος/μεγαλωμένος μέσα στη διαφθορά , ότι μέσο και να χρησιμοποιηθεί ,το αποτέλεσμα θα είναι τελικά το ίδιο σάπιο .

Σας παραθέτω πίνακα με 15 περιπτώσεις του τελευταίου έτους , όλες από ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς ,για να διαπιστώσετε το μεγάλο πρόβλημα της αδιαφανούς ανάθεσης διαγωνισμών και της εξόντωσης του υγιούς ανταγωνισμού . Στη πλειοψηφία των διαγωνισμών ανοίγεται μόνο μια οικονομική προσφορά ,είτε δώσουν αρκετοί είτε μόνο 1. Οι αναθέτουσες αρχές είναι ελεύθερες και ανέλεγκτες ,να ζητούν εμπειρία, πιστοποιητικά ISO , άδειες διαφόρων ειδών κλπ άσχετα αν αυτά εξυπηρετούν το τελικό αποτέλεσμα.

Βέβαια αν δέχεσαι 1 μόνο προσφορά (όπως συμβαίνει στην αποκομιδή σκουπιδιών ή σε επισκευές παιδικών χαρών !), στοιχειώδες ενδιαφέρον για τα χρήματα που διαχειρίζεσαι θα σε ανάγκαζε να ξαναδείς μήπως οι απαιτήσεις είναι υπερβολικές και περιορίζουν τον ανταγωνισμό, καθώς διώχνουν πιθανούς νέους συμμετέχοντες.

Εκτός αν ο σκοπός σου είναι ακριβώς αυτός , δηλ. να περιορίσεις τον ανταγωνισμό και να επιλέξεις τον εκλεκτό σου. Τότε το σύστημα ηλεκτρονικών δημοπρασιών , όπως έχει (τραγικά) στηθεί , σου δίνει όλα τα εργαλεία και επιπλέον σε "νομιμοποιεί", γιατί... κάνεις κάτι σύγχρονο και διαφανές

A/A ΕΣΗΔΗΣ	Υπηρεσία / Έργο	Προυπ	απαιτήσεις	ΑΔΑ
6062	ΓΕΑ -Τμήμα Προμηθειών ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΣΥΝΕΡΓΕΙΟΥ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΧΩΡΩΝ	813 ΧΙΛ	απο διαγωνιζόμενους έμεινε 1 !!	9 ΑΔΑ 7ΔΝ86-ΙΙΟ https://diavgeia.gov.gr/doc/7%CE%94%CE%9D86-%CE%99%CE%99%CE%9F?inline=true

Α/Α ΕΣΗΔΗΣ	Υπηρεσία / Έργο	Προυπ	απαιτήσεις	ΑΔΑ
4134	Δήμος Δράμας ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΣΥΝΘΕΤΙΚΟΥ ΧΛΟΟΤΑΠΗΤΑ ΣΤΟ ΒΟΗΘΗΤΙΚΟ ΓΗΠΕΔΟ ΔΟΞΑΣ	219 ΧΙΛ	έμεινε 1 διαγωνιζόμενος	ΑΔΑ ΩΩΔΗΩ9Μ-Ω1Φ https://diavgeia.gov.gr/doc/%CE%A9%CE%A9%CE%94%CE%97%CE%A99%CE%9C-%CE%A91%CE%A6?inline=true
15679	Δήμος Σπετσών , ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΟΣΙΜΟΥ ΝΕΡΟΥ ΣΤΗ ΝΗΣΟ ΣΠΕΤΣΕΣ	1,22 ΕΚΑΤ	1 διαγωνιζόμενος	ΑΔΑ 7ΜΟΠΩ18-Χ38 https://diavgeia.gov.gr/doc/7%CE%9C%CE%9F%CE%A0%CE%A918-%CE%A738?inline=true
17336	Δήμος Χίου , ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΕΧΝΗΤΟΥ ΧΛΟΟΤΑΠΗΤΑ ΔΗΜ ΣΤΑΔΙΟΥ ΧΙΟΥ ,	116 χιλ	ΑΠΟ 4 1 διαγωνιζόμενους μένει	ΑΔΑ Ω2ΚΖΩΗΝ-Β03 https://diavgeia.gov.gr/doc/%CE%A92%CE%9A%CE%96%CE%A9%CE%97%CE%9D-%CE%92%CE%983?inline=true
17646	Δήμος Νέας Προποντίδας Χαλκιδικής ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΔΡΑΝΩΝ ΥΛΙΚΩΝ	121 χιλ	ήθελε εμπειρία και κατοχή 5 τουλάχιστον φορτηγών ,1 διαγωνιζόμενος	ΑΔΑ ΩΨΙΦΩΚΤ-ΑΡΠ https://diavgeia.gov.gr/decision/view/%CE%A9%CE%A8%CE%99%CE%A6%CE%A9%CE%9A%CE%A4-%CE%91%CE%A1%CE%A0
19602	Δήμος Ερμιονίδος , ΔΙΑΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΠΡΟ-ΔΙΑΛΕΓΜΕΝΩΝ ΡΕΥΜΑΤΩΝ Α.Σ.Α ,	499 ΧΙΛ	ΑΠΟ 2 μένει 1 μόνο γιατί η άλλη προσφορά έκανε λάθος στη ηλεκτρονική κατάθεση και αντί 29 διαφορετικών αρχείων είχε 1 με 29 περιεχόμενα. Κατά τα άλλα το ΕΣΗΔΗΣ είναι εύχρηστο!!	ΑΔΑ Ψ5Ξ9ΩΡΡ06ΒΕ https://diavgeia.gov.gr/doc/%CE%A85%CE%9E9%CE%A9%CE%A1%CE%A1-6%CE%92%CE%95?inline=true

A/A ΕΣΗΔΗΣ	Υπηρεσία / Έργο	Προυπ ΕΚΑΤ	απαιτήσεις	ΑΔΑ
17276	Δήμος Νέας Προποντίδας Χαλκιδικής , ΑΠΟΚΟΜΙΔΗ ΑΠΟΡΡΙΜΑΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΑΚΗΣ ΖΩΝΗΣ , , !	4,243 ΕΚΑΤ	εδώ αναφέρεται οτι "έπεσε" το σύστημα ενώ είχε δώσει μόνο 1. Λοιπόν αντί να ακυρωθεί ο διαγωνισμός, επιτράπηκε να δώσει και 2ος μερικές ημέρες μετά ! Όμως αυτή η 2η συμμετοχή , είναι εταιρεία που συμμετέχει και στην Ένωση εταιρειών της 1ης συμμετοχής, άρα 1 διαγωνιζόμενος πάλι	ΑΔΑ ΨΥΗΘΩΚΤ-Ν3Σ https://diavgeia.gov.gr/doc/%CE%A8%CE%A5%CE%97%CE%98%CE%A9%CE%9A%CE%A4-%CE%9D3%CE%A3?inline=true
	Δήμος Πυλαίας -Χορτιάτη , ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΣΑΡΩΣΗ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ,	479 ΧΙΛ	αρχικά είχε αποκλειστεί ο μειοδότης γιατί λέει δεν βρέθηκε 1 χαρτί (συλλ. σύμβαση εργασίας).Τελικά μετά από ένσταση βρέθηκε οτι δεν έλειπε το χαρτί , αλλά εκ παραδρομής "δεν βρέθηκε αρχικά λόγω της πληθώρας των συνημμένων εγγράφων στην ηλεκτρονική πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ " ! (σελ 3)	ΑΔΑ ΨΨ2ΗΩ1Ο-4ΦΧ https://diavgeia.gov.gr/doc/%CE%A8%CE%A82%CE%97%CE%A91%CE%9F-4%CE%A6%CE%A7?inline=true

...Είναι αλήθεια **αυτό γράφεται για ηλεκτρονικό διαγωνισμό** , που αναδεικνύει ένα ΑΚΟΜΑ από τα μεγάλα ελλείμματα της πλατφόρμας, πέραν βεβαίως της τραγικής και ακατανόητης διεπαφής (interface) με τον χρήστη

Δεν είναι αυτόματος ο έλεγχος πληρότητας των δικαιολογητικών , μπορεί να "χαθεί" ηλεκτρονικό έγγραφο!

Α/Α ΕΣΗΔΗΣ	Υπηρεσία / Έργο	Προυπ	απαιτήσεις	ΑΔΑ
	<p>Δήμος Ζαγορίου (αυτό είναι πολύ καλό...) , ΣΥΛΛΟΓΗ ΑΠΟΚΟΜΙΔΗ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ,</p> <p>διαβάστε το</p> <p>ΕΙΝΑΙ ΓΙΑ ΒΡΑΒΕΙΟ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ ΚΑΦΚΑ</p>	157 ΧΙΛ	<p>Απορρίπτεται ένσταση γιατί το παράβολο (1.000 ευρώ !) ενώ κατατέθηκε ηλεκτρονικά με e-παράβολο στο ΕΣΗΔΗΣ , η εφαρμογή δεν καλύπτει του Δήμος ακόμα, άρα έπρεπε να το καταθέσει σε αρχείο pdf και μετά 3 ημέρες να το πάει στο πρωτόκολλο!!</p>	<p>ΑΔΑ 6ΚΣΡΩΡΞ-ΠΨΤ</p> <p>https://diavgeia.gov.gr/doc/6%CE%9A%CE%A3%CE%A1%CE%A9%CE%A1%CE%9E-%CE%A0%CE%A8%CE%A4?inline=true</p>
17739	<p>Δήμος Κέας , ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΚΑΙ ΣΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΠΕΡΙΗΓΗΤΙΚΩΝ ΔΙΑΔΡΟΜΩΝ ,</p>	61 ΧΙΛ	<p>Από τους 3 ακυρώνονται λόγω "ελλείψεων" οι 2 και μένει 1</p>	<p>ΑΔΑ 7Κ33ΩΕΔ-ΞΛΑ</p> <p>https://diavgeia.gov.gr/doc/7%CE%9A33%CE%A9%CE%95%CE%94-%CE%9E%CE%9B%CE%91?inline=true</p>
	<p>Δήμος Πολυγύρου Χαλκιδικής , ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΑΚΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ 2015</p>	769 ΧΙΛ	<p>ΑΠΟ 6 διαγωνιζόμενους απομένει μόνο 1 , το απίστευτο είναι ότι η Ε.Δ. κρίνει ότι ο ισολογισμός (ΑΔΑ 6Χ8ΦΩΞΜ-ΝΘ0 ΣΕΛ 8/10) του ενός που απέμεινε ,είναι εμπορικό απόρρητο και επιτρέπεται να μένει εμπιστευτικό !!</p>	<p>ΑΔΑ 6Χ8ΦΩΞΜ-ΝΘ0</p> <p>https://diavgeia.gov.gr/doc/6%CE%A78%CE%A6%CE%A9%CE%9E%CE%9C-%CE%9D%CE%980?inline=true</p>
8629	<p>Δήμος Σερρών , ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΠΡΑΣΙΝΟΥ ,</p>	492 ΧΙΛ	<p>απορρίπτονται οι 5 από τους 8 διαγωνιζόμενους γιατί τα έγγραφα τους δεν ήταν επικυρωμένα από δικηγόρο (ΚΤΕΟ , ασφαλιστήριο , ISO ΚΛΠ)!!!</p>	<p>ΑΔΑ 7Ψ09Ω10-11Θ</p> <p>https://diavgeia.gov.gr/doc/7%CE%A809%CE%A910-11%CE%98?inline=true</p>

A/A ΕΣΗΔΗΣ	Υπηρεσία / Έργο	Προυπ	απαιτήσεις	ΑΔΑ
4468	Δήμος Ελευσίνας , ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΥΠΡΕΠΙΣΜΟ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΑΚΙ ΑΚΑΛΥΠΤΩΝ ΧΡΩΝ Δ.Ε ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ .,	148 Χιλ	ζητούσε εμπειρία και 3 ISO , από 12 διαγωνιζόμενους , έμεινε μόνο ...1	ΑΔΑ Β8ΡΧΩΡΒ-ΧΞ4 https://diavgeia.gov.gr/doc/ %CE%92%CE%A1%CE %A7%CE%A9%CE%A1%CE %92-%CE%A7%CE%9E4? inline=true
16434	Δήμος Φιλοθέης ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΣΤΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΦΙΛΟΘΕΗΣ- ΨΥΧΙΚΟΥ	124 χιλ	1 διαγωνιζόμενος	ΑΔΑ ΨΟΖ8ΩΗ8-Ψ3Μ https://diavgeia.gov.gr/doc/ %CE%A8%CE%9F%CE %968%CE%A9%CE%978-%CE %A83%CE%9C?inline=true
11090	Δήμος Ζωγράφου ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΥΔΑΤΙΝΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΚΑΙ ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΧΩΡΩΝ ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΚΑΙ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΣΤΟΝ ΔΗΜΟ ΖΩΓΡΑΦΟΥ <u>Ο ΠΡΥΤΑΝΗΣ</u>	1,00 ΕΚΑΤ	ΜΟΝΟ ΠΡΟΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΤΗ ΝΑΣΑ ΔΕΝ ΖΗΤΗΣΕ==ΦΩΤΟΓΡΑΦΙΑ 1 ΔΙΑΓΩΝΙΖΟΜΕΝΟΥ "ο διαγωνιζόμενος οφείλει, επί ποινή αποκλεισμού , να καταθέσει: - Πιστοποιητικό συμμόρφωσης των οργάνων παιδικής χαράς και εκγύμνασης με τις απαιτήσεις ευρωπαϊκών προτύπων κατά EN 1176:2008 και κατά ISO 9001 και 14001 - Πιστοποιητικό για τα είδη αστικού εξοπλισμού κατά ISO 9001 και 14001 - Πιστοποιητικό για τα δάπεδα ασφαλείας κατά ISO 9001 και 14001 και - Πιστοποιητικό προϊόντος κατά EN 1177:2008 καθώς και - Πιστοποιητικό για τα είδη του αρδευτικού δικτύου κατά ISO 9001 - Πιστοποιητικό διασφάλισης ποιότητας για την παραγωγή και εμπορία φυτικού υλικού του φυτωρίου παραγωγής των φυτών. Επιπλέον, απαιτείται να διαθέτει κάθε διαγωνιζόμενος: - Άδεια μεταφοράς μη επικίνδυνων	ΑΔΑ ????? , ούτε ΑΔΑ δεν έχει η απόφαση κατακύρωσης στον 1 (εύρεση μόνο απο ΕΣΗΔΗΣ με α/α διαγωνισμού) και μοναδικό που πήγε με έκπτωση 5% , σε έργο που σε ανοιχτό διαγωνισμό θα πήγαινε τουλάχιστον 30% Στο site του Δήμου καμία πληροφορία , οι αποφάσεις Ο.Ε. σταματάνε στο2012

			στερεών αποβλήτων - Άδεια εισόδου στα ΦΤΣΑ - Άδεια μονάδας ανακύκλωσης μη μεταλλικών - Άδεια προσωρινής αποθήκευσης μεταλλικών και μη μεταλλικών μη επικίνδυνων αποβλήτων μάλιστα εντός των ορίων της Περιφέρειας Αττικής - Προσύμφωνο συνεργασίας με εταιρεία που διαθέτει άδεια λειτουργίας ανακύκλωσης μη μεταλλικών και προσωρινής αποθήκευσης μεταλλικών και μη μεταλλικών μη επικίνδυνων αποβλήτων, μάλιστα εντός των ορίων της Περιφέρειας Αττικής"	
10237	ΥΠ. ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘ. & ΘΡΗΣΚ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΚΤΙΡΙΟ	438 ΧΙΛ	Έγινε καταγγελία από ΣΑΤΕ για απαίτηση μεγάλης αναλογικά με το έργο εμπειρίας	ΕΝΩ ΕΜΦΑΝΙΖΕΤΑΙ ΣΥΜΒΑΣΙΟΠΟΙΗΜΕΝΟΣ ΣΤΟ ΕΣΗΔΗΣ , δεν παρέχεται καμιά επιπλέον πληροφόρηση πουθενά Πολύ διαφάνεια

- Δυστυχώς Η ΠΛΑΤΦΟΡΜΑ ΕΣΗΔΗΣ www.eprocurement.gov.gr όπως υλοποιήθηκε είναι μνημείο αναχρονισμού , και προσπάθειας να δυσκολευτεί η λειτουργία του ανταγωνισμού.
- ΕΙΝΑΙ ΕΡΓΑΛΕΙΟ ΤΡΑΓΙΚΟ και είναι απορίας άξιον πως και γιατί συγχρηματοδοτήθηκε αυτό το έργο, που παρήγαγε αυτό το εκτρωματικό προϊόν

ΕΠΙΛΟΓΟΣ -ΣΧΟΛΙΟ

Εθνική στρατηγική στο χώρο των δημοσίων συμβάσεων πρέπει και αρκεί να είναι η ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ Η ΑΠΟΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΠΑΡΑΒΙΑΣΗΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ.

Για το σχολιασμό 18.02.2016

Γιώργος Κυριακόπουλος