



**ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
(Ε.Κ.Ε.Τ.Α.)**

6ο χλμ. Οδού Χαριλάου – Θέρμης • Τ.Θ. 60361 • 570 01 Θέρμη, Θεσσαλονίκη • Τηλ.: 2310498100 • Fax: 2310498180

web: <http://www.certh.gr> • E-mail: certh@certh.gr

Αριθμ. Πρωτ. 29831

Θέρμη Θεσσαλονίκης, 23-02-2016

Προς:

ΣΑΤΕ

Φειδίου 14-16

10678 ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ/ΣΗ:

1. Γ.Γ.Ε.Τ.

2. ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

3. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

ΘΕΜΑ: «Διεθνής Ανοιχτός Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός του ΕΚΕΤΑ/ΙΔΕΠ με αντικείμενο: "Διαμόρφωση χώρων κοινής υποδομής" προϋπολογισμού 450.000 με ΦΠΑ»

ΣΧΕΤ: Έγγραφό σας με αρ. πρωτ. 29789/ΣΜ/σμ/17-02-2016

Σε απάντηση του παραπάνω σχετικού, σας ενημερώνουμε ότι το έργο με τίτλο "Διαμόρφωση χώρων κοινής υποδομής" αποτελεί υποέργο της Πράξης "Συστάδα CHORUS για την Πράσινη Ενέργεια (Φορέας Αρωγός το Εθνικό Κέντρο Έρευνας & Τεχνολογικής Ανάπτυξης (ΕΚΕΤΑ) / Ινστιτούτο Διεργασιών και Ενεργειακών Πόρων/ Εργαστήριο Τεχνολογίας Σωματιδίων και Αερολυμάτων (ΕΤΕΣΑ))" με κωδικό MIS 457170, που εντάσσεται στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Μακεδονία - Θράκη" και συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης. Η παραπάνω πράξη εντάχθηκε με την Α.Π. 12529 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Έρευνας & Τεχνολογίας, με την οποία εγκρίθηκε το Τεχνικό Παράρτημα του υποέργου, στο οποίο προβλέπεται το θεσμικό πλαίσιο υλοποίησης των υποέργων, όπως επίσης και η εφαρμοζόμενη διαδικασία.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2γ εδ. α-β του Π.Δ. 60/2007 (ΦΕΚ 64 Α'/2007) «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ 'περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών' όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005»:

«Δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» είναι δημόσιες συμβάσεις, ..., οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την αγορά, ..., προϊόντων. Δημόσια σύμβαση, η οποία έχει ως αντικείμενο την προμήθεια προϊόντων και καλύπτει παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης, θεωρείται ως "Δημόσια σύμβαση προμηθειών"».

Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 του Ν. 2286/1995 «Περί Προμηθειών του Δημοσίου Τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» (ΦΕΚ 19 Α'/1995):

«Προμήθειες του δημοσίου τομέα είναι συμβάσεις από επαχθή αιτία, που συνάπτονται εγγράφως και έχουν ως αντικείμενο την αγορά, αγαθών. Επίσης, θεωρούνται προμήθειες του δημοσίου τομέα και οι συμβάσεις ανάθεσης εκτέλεσεως εργασιών, εγκατάστασης, συντήρησης, μεταφοράς ή και άλλων εργασιών που σχετίζονται με την προμήθεια των ανωτέρω αγαθών, εφόσον όμως η αξία αυτών υπερβαίνει την αντίστοιχη των εργασιών».

Σύμφωνα με το υπ' αρ. πρωτ. 14415/ΕΥΘΥ 378/26-03-2014 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Θεσμικής Υποστήριξης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, όπως έχει κριθεί νομολογιακά τόσο κατά το ενωσιακό όσο και κατά το εθνικό δίκαιο, ο ορισμός μιας δημόσιας σύμβασης ως σύμβασης έργου, προμηθειών ή υπηρεσιών ανάγεται στο κοινοτικό δίκαιο και δεν εξαρτάται από τον χαρακτηρισμό αυτής με βάση την εθνική νομοθεσία (βλ. C-382/05 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 30, ΣτΕ 77/2010 και 2387/2009, ΔΕΦΑΘ 210/2011).

Περαιτέρω, σύμφωνα με το ίδιο ανωτέρω έγγραφο, όταν μια σύμβαση περιλαμβάνει τόσο στοιχεία δημόσιας σύμβασης έργου όσο και στοιχεία δημόσιας σύμβασης προμηθειών, εκείνο που καθορίζει ποιες είναι οι εφαρμοστέες διατάξεις, σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο 2 παρ. 2 γ εδ. β του Π.Δ. 60/2007, είναι το στοιχείο της σύμβασης που είναι κύριο (βλ. C-331/92 Gestion Hotelera Internacional Sa κλπ. σκ. 23-29, C-220/05 Jean Hauroux κλπ. σκ. 37-41, C-412/04, Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 47-52 κ.ά.).

Όταν μια μικτή δημόσια σύμβαση έχει ως αντικείμενο συγχρόνως την προμήθεια προϊόντων και την παροχή υπηρεσιών, το εφαρμοστέο κριτήριο για να κριθεί αν η σύμβαση πρέπει να θεωρηθεί ως σύμβαση προμηθειών ή ως σύμβαση υπηρεσιών είναι η αξία των προϊόντων και των υπηρεσιών που καλύπτει η σύμβαση.

Τέλος, καταλήγει το ίδιο ως άνω έγγραφο, ο χαρακτηρισμός μιας σύμβασης που συχνά έχει μικτό χαρακτήρα έργου, προμηθειών και υπηρεσιών, θα πρέπει να γίνεται πάντοτε ad hoc, υπό το φως των συγκεκριμένων τεχνικών προδιαγραφών και της ανάλυσης των απαιτούμενων κάθε φορά εργασιών.

Σύμφωνα με την Γνωμοδότηση του ΝΣΚ 37/2005, όταν πρόκειται περί προμήθειας υλικών ή προϊόντων, ο Ανάδοχος που είναι επιφορτισμένος με την εγκατάστασή τους σε ορισμένο τόπο οφείλει να συμμορφωθεί προς τους όρους της Προκήρυξης που έχει θέσει κατά την κρίση της η Αναθέτουσα Αρχή, για την αρτιότερη εγκατάσταση και λειτουργία της προμήθειας. Συνεπώς, η Αναθέτουσα Αρχή έχει τη διακριτική ευχέρεια να θέσει στην Προκήρυξη εκείνους τους όρους που είναι απαραίτητοι για την άρτια εκτέλεση των εργασιών, όχι αυτών καθ' αυτών, αλλά με σκοπό την εξυπηρέτηση και ολοκλήρωση της προμήθειας, στην οποία κυρίως αποβλέπει η ανάθεση.

Με μια προσεκτική ανάγνωση της Διακήρυξης με αντικείμενο την «Διαμόρφωση χώρων κοινής υποδομής» συνολικού προϋπολογισμού 450.000,00 € συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., θα διαπιστώσει κανείς ότι, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης, απαιτείται η προμήθεια των εξής υλικών: φύλλων επένδυσης (πάνελ) για την κάλυψη υπάρχοντος μεταλλικού σκελετού, θυρών, κουφωμάτων, υαλοπινάκων κλπ., τα οποία εκτιμώνται σε ποσοστό περίπου 75% του συνολικού ποσού της σύμβασης, ενώ οι εργασίες εγκατάστασης και τοποθέτησης εκτιμάται ότι δεν θα υπερβούν το 25% περίπου του συνολικού ποσού της σύμβασης.

Κατόπιν των ανωτέρω, είναι προφανές ότι ο εν λόγω διαγωνισμός αποσκοπεί πρωτίστως στην προμήθεια των υλικών που προαναφέρθηκαν και περιγράφονται στις τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης και δευτερευόντως στις εργασίες εγκατάστασης και τοποθέτησης. Ως εκ τούτου, η διενέργεια του διαγωνισμού διέπεται από τις περί προμηθειών σχετικές διατάξεις και όχι από τις διατάξεις περί εκτέλεσης δημοσίων έργων και ορθώς προκηρύχθηκε ως προμήθεια.

Άλλωστε, η συμμετοχή στο διαγωνισμό είναι ελεύθερη και οι μόνες απαιτήσεις που τίθενται για τη συμμετοχή υποψηφίων αναδόχων στο διαγωνισμό είναι αυτές που αναφέρονται στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα και την οικονομική/χρηματοοικονομική επάρκεια των υποψηφίων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Π.Δ. 60/2007.

Προσβλέπουμε στην ευρύτερη δυνατή συμμετοχή στο διαγωνισμό υποψηφίων, που διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και πιστεύουμε ότι η μη απαίτηση κατοχής εργοληπτικού πτυχίου θα συντελέσει θετικά στην επίτευξη του στόχου αυτού.

Για το ΕΚΕΤΑ



Αθανάσιος Κωνσταντόπουλος

Διευθυντής Κ.Δ. & Πρόεδρος Δ.Σ.